

心怀“国之大者” 感恩自强不息奋进
奋力构建新时代侨都高质量发展新格局

——在中国共产党江门市第十四次代表大会上的报告

上接 A02 版

八、坚持发挥华侨华人资源优势，深入推进“侨都赋能”工程，打造国内国际双循环重要交汇点

习近平总书记指出，团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的“根”，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的“魂”，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的“梦”。建设新时代侨都，我们要坚决贯彻落实总书记重要指示精神，主动谋好一域助力全局，提升“文化交流、经贸合作、维护权益、侨务智库”四大功能，建设新时代华侨华人经济文化合作示范区，在联系服务全球6000多万华侨华人中体现侨都担当，携手海外侨胞共建大湾区、共圆中国梦。

（一）建设华侨华人文化交流合作国家平台，提升侨都中华文化传播功能。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，高水平改造好中国侨都华侨华人博物馆，精心筹划梁启超先生诞辰150周年紀念活动，活化利用广府人出洋第一港海口埠、开平赤坎古镇、华侨古街区启明里、五邑银信等，唤起广大华侨华人共同记忆，增强中华民族共同体意识。大力弘扬中华优秀传统文化，保护利用好世界文化遗产、世界记忆遗产、非物质文化遗产，高水平办好“少年中国说”、世界青年大会、华侨华人粤港澳大湾区大会。大力提升侨都中华文化国际传播能力，以《中国侨都》杂志为龙头打造侨乡乡讯矩阵，用好海外华文媒体联盟传播渠道，讲好中国故事、广东故事、侨乡故事。

（二）建设华侨华人创新创业国家平台，提升侨都科技创新经贸合作功能。积极响应华侨华人新生命的新需求，加快中国（江门）“侨梦苑”建设，承办世界华商大会，联合深圳举办华侨华人产业·人才交易会，举办人文教育、科普、“双碳”、公共应急、人工智能等国际性专业峰会，构建华侨华人科技创新和经贸协作网络平台。深入开展便利华侨华人投资制度改革试点，为便利华侨华人投资兴业作出全省示范。

（三）建设华侨华人公共法律服务国家平台，提升侨都维护华侨华人合法权益功能。加快涉外法律服务工作布局，构建面向海内外一站式法律服务综合体，推动华侨华人法律服务提质升级。充分发挥全国人大常委会立法工委基层立法联系点作用，广泛听取广大华侨对立法工作的意见建议，推进华侨权益保护地方立法先行先试。建设华侨华人离岸公共法律服务中心，提供国内法律法规宣传、咨询、培训、诉讼代理等服务。设立域外法律查明机构，提供域外法律查明、商事调解、法律数据信息等服务。深化深圳江门仲裁合作，设立国际仲裁合作平台，为海内外华侨华人提供高效便捷国际化的仲裁服务。

（四）建设全球侨务资讯政策研究和人才培养国家平台，提升侨都侨务智库功能。加强海内外侨务新情况新趋势研究，为国家侨务工作汇集侨情侨讯、制定政策、咨询建言提供智力支撑。打造国内一流侨务智库，联合知名侨校及研究机构组建高端智库联盟，深化与暨南大学全面战略合作，推动五邑大学提升华侨华人研究水平，在侨情数据库建设与分析、华文教育、人才培养、文化研究等领域取得更多成果。打造全国侨务工作培训基地，市行政学院要创新开展侨务干部、华侨华人新生代研训培训等活动，在侨务研究和人才培养上走在全省前列。

九、坚持人才第一资源，深入推进“人才倍增”工程，建设成为集聚华侨华人创新创业的国家重要人才战略支点城市

当前，江门正处于追赶式高质量发展的关键时期，比历史上任何时期都更加渴求人才。要积极参与大湾区高水平人才高地建设，“十四五”时期引进10个以上国际一流水平的科学家团队、100名重点领域的领军人才、1000名急需紧缺的博士人才，全市各类人才总量突破100万，建设成为集聚华侨华人创新创业的国家重要人才战略支点城市。

（一）建设学习型城市，形成人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。实施基础教育高质量发展行动，作为“一把手工程”推进，提升校长、教研员、教师能力素质，促进学生德智体美劳全面发展。加快发展现代职业教育，全面建设高水平职业院校、技工学校，推动产教深度融合，培养高素质技术技能人才。大力发展高等教育，提升五邑大学等7所高等院校办学质量，引进国内外一流大学到江门合作办学，建设青年发展型城市，培养更多创新型、应用型、复合型人才。统筹抓好各领域人才队伍建设，重点培养成千上万的卓越工程师和侨都工匠，造就一大批优秀本土专家人才。加大党员干部轮训力度，增强“八项本领”提高“七种能力”，大力培养可堪大用、能担重任的栋梁之才。

（二）树立全球视野，大力引进“高精尖缺”人才。实施“侨都英才”计划，加强与深圳人才集团合作，构建全球引才引智网络，大力引进战略科技人才、领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。实施百名博士引进工程，建设博士博士后科研平台，精准引进一批产业发达、科技创新等相关的急需紧缺人才。积极引进海内外院士科研团队，高水平建设院士研究院、院士科创基地，着力解决大湾区产业发展核心技术需求，促进关键科研成果转移转化，培育一流创新科研团队，为大湾区国际科技创新中心提供重要支撑。

（三）深化体制机制改革，优化人才发展环境。建立以信任为基础的人才使用机制，尊重用人单位人才举荐权，赋予领军人才更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权，让人才静心做学问搞研究、多出好成果。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，用一流环境吸引一流人才，让一流人才获得一流待遇。坚持以事业留人，围绕大型产业集聚区、战略性新兴产业集群，搭建人才干事创业大舞台，让事业激励人才，让人才成就事业。

（四）提供专业高效服务，高标准打造人才友好型城市。完善领导干部联系服务人才机制，实施“千名处级干部联系千名重点人才”行动。充分发挥江门人才发展集团作用，积极创建国家级人力资源服务产业园，提供市场化、专业化人才服务。做优人才管家，做好人才住房、子女入学、配偶就业工作，提供上管老、下管小的暖心服务。宣传好优秀人才典型，办好侨都国际人才节，在全社会大兴识才、爱才、敬才、用才之风。

十、坚持区域协调发展，打造区域平衡发展综合试验区，持续推进东西部共同富裕

江门区域发展不平衡不充分问题仍然突出，我们要把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，建立系统的平衡发展政策体系，充分释放西部发展潜力，鼓励勤劳创新致富，脚踏实地、久久为功，扎实推动共同富裕。

（一）坚持系统推进，创新东西部区域合作机制。强化市级组织统筹，建立东西部区域合作联席会议制度，“市四套班子领导+市直部门”牵头挂档联系制度，坚持尽力而为、量力而行原则，统筹推进东西部区域合作。实行东西部对口合作，蓬江、江海与恩平，新会与台山、鹤山与开平结对协同发展，深化党员干部和骨干教师、医生等专业技术人员制度化交流。推动产业园区等合作共建，鼓励优质企业自愿按照市场规则，实施“万企兴万村”行动。设立区域平衡发展基金，重点支持西部人才引进、基础和职业教育、产业园区建设等先导关键领域，引导国企和社会资本投入，增强造血功能和内生动力。

（二）坚持差异化竞争，加快形成西部优势资源产业集群。绿水青山就是金山银山，要全力将江门西部丰富优质的生态资源优势转化为强大的产业发展优势。高质量建设大湾区现代农业产业园，做强特色优势农业产业，加快“农业特区”建设，创建冷链骨干物流基地，打造大湾区“中央厨房”。加快锦江水库等优质水资源综合利用，推进食品饮料产业项目建设，打造大湾区水资源特色产业园。高水平建设现代海洋产业示范区，发挥海洋大市优势，加快发展现代海洋渔业、精深加工业，打造现代渔港经济区。大力发展海工装备、海洋船舶制造等临海工业，培育壮大海洋药物与生物制品等新兴产业，提升发展海洋交通运输业，成为广东海洋经济发展新引擎。高标准打造全域现代旅游产业示范区，重点支持建设赤坎古镇华侨文化展示旅游项目，引进和培育大湾区首店经济、美丽经济和时尚产业，打造国际高端新品中国首发地。加快推进开平碉楼文化旅游区、台山上川川岛滨海旅游区、恩平地热国家地质公园建设，串珠成链打造世界级旅游目的地。高起点打造区域绿色低碳现代能源保障基地，开展省海洋碳中和试点和示范应用，提升生态系统碳汇能力和碳汇增量，积极发展核能、氢能、光伏发电、海上风电、抽水蓄能及储能电站，为大湾区提供安全稳定的清洁能源。

（三）坚持优质均衡，推动西部公共服务高质量发展。大力支持西部提升基础教育水平，创新跨区域集团化办学模式，市级统筹盘活教师编制，加大优质教育资源供给，开展校长、教研员、教师双向挂职锻炼，全面提升师资水平，推动智慧教育平台在西部普及，实现台开恩公办优质学位明显增加。大力支持西部提升医疗服务水平，全面推进县域医共体建设，推动优质医疗资源智慧化共享，实现省远程医疗协作网在台开恩全覆盖。大力支持西部提升公共设施建设水平，加快建设G240台山县段、G325开平恩平等国省干线公路，推动广佛江珠城际动工建设，实现与江湛铁路贯通，加快农村物流、信息通信、道路、农田水利设施建设，全面提升台开恩基础设施保障能力。

十一、坚持人与自然和谐共生，统筹推进宜居城乡建设，打造高品质生活的幸福家园

生态兴则文明兴，要加强生态文明建设，建设山水融城、古今辉映、中西交融的魅力江门，实现人与自然和谐共生，打造居者自豪、来者依恋的幸福家园。

（一）塑造城乡特色风貌，建设更有颜值的大美江门。江门青山隐隐、绿水迢迢，阳光海岸碧波千里，西江潭江浩浩荡荡，天露主峰秀甲岭南，“小鸟天堂”独木成林、万鹭齐飞。江门文脉流长、英才辈出，涌现出明代大儒陈白沙、维新先驱梁启超、航空之父冯如、媒体泰斗吴冷西、享誉中外的34位院士。江门五邑山河大美、人杰地灵，我们要无比珍惜，精心塑造“山、水、文、城”共融的城乡整体风貌。呵护城乡自然肌理，高水平建设美丽海湾、万里碧道、国家森林城市、国家公园城市，让人们推窗见绿、漫步入园、悠然见山。加强历史文化资源保护活化利用，探索更富创意的“打开方式”，保护好、活化利用好古村落、古民居、古建筑、古树名木等宝贵资源，焕发甘化厂国家工业遗址、长堤风貌街等骑楼街新活力。高水平开展城市整体设计，引入国际专业团队，规划建设高品质的城市客厅、城市门户，打造高绿度、高连通、全龄友好的公共空间，注入国际时尚、岭南风情、侨乡元素，实现多元文化美美与共，共享新时代侨都之美。

（二）优化城乡功能品质，建设更有品位的宜居江门。江门处在承东启西关键位置，是大湾区辐射粤西、大西南的枢纽门户。加快打造产城互联、园区互通、城乡一体的综合交通网络，实现1小时内直达广深港澳，建设区域性综合交通枢纽城市。构建“一主四副多极点”的城市空间发展架构，提升主城区区域影响力，集中力量建好滨江新区、枢纽新城，成为集中体现江门城市高质量发展的中央活力区；打造四个副中心，北组团中欧合作区建设为国际化特色产业示范区，南组团银湖湾滨海新城和港澳产业新城建设为城市创新发展示范区，台开同城片区建设为区域一体化发展示范区，环镇海湾建设为生态文明发展示范区；促进多极点发展，提升各县（市、区）特色产业园建设水平，拓展城市发展新架构，优化城市功能布局，增强城市整体竞争力。以“绣花功夫”推进城市更新，加快城镇老旧小区改造和宜居社区建设，开发功能丰富、潮流时尚的城市综合体、文化体育设施，满足市民“吃住行游购娱”品质需求。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市、智慧城市。建设绿色生态宜居的美丽乡村，大力实施乡村振兴战略，整治提升农村人居环境，促进农文旅深度融合，建设美丽乡村、美丽圩镇、乡村振兴示范带，打造高品质生态度假区、精品民宿、乡村酒店，让江门西部建设成为城市更向往的美丽田园乡村。

（三）推进全面绿色转型，建设更加低碳的生态江门。实施碳达峰行动，建设国家低碳示范市。加强生态环境治理，深入打好污染防治攻坚战，推动空气质量持续改善，推进重点河流综合治理，强化土壤污染源头管控，让天更蓝、水更清、土更净。加强生态保护修复，全面落实河长制湖长制林长制，深入开展新一轮绿化江门大行动，推进山水林田湖草海洋生态整体保护，创建国家生态文明建设示范市。建设绿色低碳生活新时尚，推广简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式，开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色消费、绿色出行等创建行动，加强城市绿道、森林湿地步道等公共慢行系统建设，形成崇尚绿色低碳生活的社会氛围。

（四）持续增进民生福祉，建设更加温暖的幸福江门。推动城乡公共服务优质均衡，努力推进幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。提高优生优育服务水平，构建高质量婴幼儿照护托育体系，推动学前教育普及普惠安全优质发展，建设儿童友好型城市。推动基础教育优质均衡发展，实施中小学扩容提质工程，提高高中教育质量，落实“双减”政策，坚决把孩子的事办好。强化就业优先导向，重点解决高校毕业生等青年就业问题，打造更多技能服务平台，大力推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，不断促进就业“量”的扩大和“质”的提升。推进健康江门建设，广泛开展全民健身运动，建设更高水平的国家卫生城市，引导医疗卫生资源下沉，推动医疗机构提质增效，促进中医药传承创新发展，持续提升人民健康水平。构建高质量养老服务格局，推广提升“长者饭堂”等公益服务项目，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，让长者尽享幸福晚年。促进房地产市场良性循环和健康发展，推进保障性住房建设，满足新市民、青年人等不同群体住房需求。提高社会保障待遇，实施全民参保计划，深入推进关爱行动，逐步提高低保、特困人员和孤儿供养、残疾人“两项补贴”等保障水平。提升侨都现代文明程度，积极践行社会主义核心价值观，持续开展市民文明素养提升行动，培育壮大“文化+”新业态，构建侨都现代文化传播新格局。

十二、坚持以人民为中心，深入推进法治江门建设，打造国家市域社会治理现代化标杆城市

始终坚持以人民为中心，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以良法善治引领改革、推动发展，把江门建设成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的示范区。

（一）坚持党的领导，全面推进依法治市。完善党领导立法、保证执法、支持司

法、带头守法制度，把党的领导贯彻到全面依法治市全过程各方面。支持人大用足用好地方立法权，加强在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面推出一批特色立法项目，以高质量立法保障高质量发展。建设一流法治政府，完善重大行政决策程序制度，全面推进严格规范公正文明执法，用法治明确政府边界、规范市场行为，依法保护市场主体合法权益。深入推进法治领域改革，巩固深化政法队伍教育整顿成果，深化司法体制综合配套改革，加强执法司法制约监督，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

（二）创新社会治理，建设更高水平平安江门。社会治理事关侨都和谐稳定、人民安居乐业。建立健全市域社会治理体系，加快构建跨部门、跨层级、跨领域的市域社会治理网络体系，加强统筹协调，整合资源、协同治理，实现政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，高质量完成国家市域社会治理现代化试点工作。坚决维护国家政治安全，围绕重大活动、敏感节点，强化预警预判、应对处置，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类政治安全风险隐患。坚决维护人民群众生命财产安全，常态化开展扫黑除恶斗争，及早化解涉土地、涉房地产、涉金融等风险隐患，扎实抓好安全生产、食品药品安全、应急救援、网络安全等各项工作，构建全方位立体化公共安全网，毫不松懈做好常态化疫情防控，推动平安江门建设走在全省前列。

（三）践行法治为民，增强群众法治获得感。坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。发展全过程人民民主，健全公众参与重大公共决策机制，倾听群众心声、回应群众期待，更好保证人民当家作主。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建“信访超市+外送服务”网络化工作体系，健全矛盾纠纷多元预防调处化解机制，形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，及时依法维护人民群众合法权益。

（四）对标最优最好，建设市场化法治国际化一流营商环境。法治是最好的营商环境。主动对接国际通行规则，借鉴东盟、港澳、深圳营商环境理念和经验，形成稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。加快转变政府职能，深化商事制度改革，加强事中事后监管。加强与港澳司法交流与合作，为市场主体提供优质高效的司法服务和保障。完善国际商事纠纷解决机制，为国际科技、经贸提供仲裁及调解服务。建立健全行业协会法人治理结构，充分发挥在规范行业秩序、开拓国际市场、应对贸易摩擦等方面的积极作用，打造具有国际竞争力的营商环境。

同志们！实现未来五年奋斗目标，必须调动一切积极因素，形成强大发展合力。要支持和保证人大及其常委会依法行使职权，扩大人民有序政治参与。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。进一步密切军政军民关系，加强国防后备力量建设，推进军民融合深度发展。不断完善大统战工作格局，广泛团结凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，汇聚起共同奋进的磅礴力量。

同志们：“赶考”路上，千帆竞发；百舸争流，奋进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大建党精神，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，以昂扬斗志、冲天干劲奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，为构建新时代侨都高质量发展新格局而不懈奋斗，努力为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献江门力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

