

# 绿色资源『化零为整』打通『生态变现』路径

## 恩平生态产品交易中心案例入选省首批典型案例

建立健全生态产品价值实现机制,是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措,是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键路径,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

近日,广东省自然资源厅印发《广东省自然资源领域生态产品价值实现典型案例》(第一批),公布了六大典型案例,要求各地结合本地实际,进行学习借鉴。其中,恩平生态产品交易中心

进“资源—资产—资本”转化案例成功入选,为全省建立健全生态产品价值实现机制贡献了“恩平经验”。

文/胡伟杰

### 1 建立转化通道 “绿水青山”变“金山银山”

如果你来过恩平,一定会被这里迷人的自然风光所吸引。这里自然资源多样,生态底蕴深厚。水资源丰富,年平均降雨量为2540毫米,平均每亩耕地水量5000立方米。地热资源丰富,先后被评为全国首个“中国温泉之乡”、全国首个“地热国家地质公园”以及全国首个“中国避暑宜居地”。

“绿水青山”就是“金山银行”。如何打通两者之间的转化通道,推进生态产业化和产业生态化,将恩平这些得天独厚的生态资源“变现”,成为推动地方经济发展,促进农民增收致富的强大动力,成为摆在恩平市委市政府面前的一道“必答题”。

今年1月29日下午,恩平生态产品交易中心揭牌成立,标志着恩平市正式迈出破解生态资源“变现”难题的第一步。值得一提的是,这是江门地区首个生态产品交易中心。

恩平生态产品交易中心是我市推进环镇海湾生态文明发展示范区的重要举措,是进一步拓宽“资源—资产—资本”转化通道,破解生态资源的价值实现难题,做大国有资产的有效实践。”恩平市副市长赵超儿表示。

据介绍,恩平生态产品交易中心涵盖资源收储、运营和金融服务等三大板块业务,着力构建“资源收储—资产整合—项目运作—产业发展—价值变现—强村富民”运作路径,对碎片化生态资源进行整合、转换提升、市场化交易和可持续运营,通过资产“零存整取”实现流通溢价,打通“资源—资产—资本”转化通道。

### 2 “1+11+1+N”模式 为发展注入“绿色动能”

要想让生态产品交易中心有效运转起来,将生态产品价值实现的蓝图变为现实,体制机制改革创新是核心。

恩平市依托生态产品交易中心,积极建立“1+11+1+N”运作机制,通过整合全市11个镇(街)的山、水、林、田、湖、草等自然资源,以及适合集中经营的农村宅基地、集体经营性用地、农房、古村、老街等各类资源,汇聚成生态项目“一张图”,通过组建开发公司或引入金融机构等方式,统一规划建设,因地制宜发展特色文旅项目,促进农产品深加工,有效激活“水经济”,创新绿色金融产品,利用资产“零存整取”实现流通溢价,让更多的“绿水青山”变成“金山银山”。

在恩平市委市政府的大力推动下,经过7个多月的探索实践,恩平市“1+11+1+N”运作机制成效初显,一个个项目拔地而起,为当地经济社会发展注入源源不断的“绿色动能”,政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径逐步打通,“绿水青山”转化为“金山银山”的政策制度体系初步建立。

依托生态产品交易中心,恩平市迈出了绿色发展的新步伐。

### 3 推动“三产”融合 激活农村产业“一池春水”

“撂荒地变聚宝盆,给村里增添一笔稳定的收入,村子未来发展更有盼头了。”看着村里长势喜人的秧苗,良西镇福坪村党总支书记、村委会主任朱作平满脸笑意。

良西镇作为恩平生态产品交易中心结合当前撂荒地治理、拆旧复垦、垦造水田等工作开展资源整合的试点,联合该镇9个村(社区)经济组织组建恩平市良西镇福稻农业有限公司(以下简称,福稻公司),通过垦造水田项目以及整治撂荒地等方式,打造水稻种植产业基地,通过生产托管的形式进行种植,所得收益用于壮大村集体经济。

“这不仅解决撂荒地整治问题,也能增加村集体和村民的收入,一举两得。”良西镇副镇长赵翠云表示。她给记者算了一笔账:以垦造水田项目亩产水稻实现收益300元/亩、撂荒地整治项目亩产水稻250元/亩、冬季种植马铃薯实现收益1000元/亩进行估算,垦造水田项目每亩预计实现收益1600元/年,撂荒地整治项目每亩预计实现收益1500元/年,预计每年实现收益达790万元。

据悉,目前,这一新的发展模式进展顺利,已成功办成水田近98公顷(1468亩),实现效益235万元。

恩平生态产品交易中心负责人吴小毅表示,通过鼓励、引导村集体经济组织联合建

立有限公司,可以提升村民、村经济组织的参与度,实现权利、利益、责任共享,最大限度调动村民的主动性、积极性,扩大政策知晓度,全方位、多模式拓宽村集体创收渠道。“一方面,福稻公司全面接管垦造水田项目的育种育苗、种植实施和后期管护工作,确保垦造水田项目成果和开发目标;另一方面,着手推进辖区内撂荒地的整合工作和田地一年三造的耕作,通过农业社会化托管服务,增创农民就业机会,提高农机服务水平。”吴小毅说。

此外,恩平生态产品交易中心还引入深圳菜亿车供应链集团有限公司作为龙头,建设农产品加工园区,促进恩平特色农产品深加工。引进深圳市一通农产品供应链有限公司,打造农特产品展销中心,联动京东恩平馆、抖音等平台,线上销售特色农产品。恩平市粮食储备公司以良西镇作为粮食收储重要基地,轮换的存粮又重新销售给深圳菜亿车供应链集团有限公司用以生产,从而建立生产闭环,畅通“微循环”。

在这一新的发展模式中,恩平生态产品交易中心充当“发动机”和“资源整合器”:通过投入资金激活农村产业“一池春水”,同时,整合农业公司和销售平台,推动“三产”的有效融合,产生“1+1+1>3”的效果,推动农业增效、农民增收。

### 4 “绿色金融”创新 “贷”动农业新发展

正所谓“巧妇难为无米之炊”。农村要发展,资金是保障,也是基础。

长期以来,村集体、农户因为缺少被认可的抵押物,无法获得金融支持,发展缺乏助力。为了解决这一农村发展的“痛点”,恩平生态产品交易中心积极引导金融机构通过“生态贷”“整村授信”“真猪贷”等模式,“贷”动农业新发展。

#### “生态贷”

恩平生态产品交易中心创新开展以生态资产产权、收益权和碳汇权益等为抵押物的“生态贷”,通过“生态资产权益抵押+项目贷”模式,为“群众”来产业发展资金,让绿水青山的“颜值”变成金山银山的“价值”。

广东省首批“森林小镇”示范镇之一的那吉镇先行先试,成功以该镇8000公顷(12万亩)林地未来5年的补偿收益作为质押担保,获得顺德农商银行恩平支行授信6亿元,成为江门地区首笔“生态贷”。同时,深入农户开展摸底调查,提供政策宣讲、贷款指导等服务,支持2户种植户获得生态产品收益权抵押贷款共10万元,起到良好示范带动作用。

目前,恩平生态产品交易中心和该市11个镇(街)签订战略合作协议,获得8家银行总授信235亿元。

下一步,恩平市将进一步提升森林、撂荒地、古树名木等资源的金融产品创新水平,完善丰富“生态贷”系列产品,加大对生态产品经营开发主体中长期“生态贷”支持力度,助推生态资源转化为生态产品。鼓励融资担保机构为符合

条件的生态产品经营开发主体提供融资担保、融资增信等服务。引导保险机构创新保险产品,为生态资源资产提供保险服务。

#### “整村授信”

恩平生态产品交易中心通过大力推进信用村建设,全面推动金融机构为信用村实施“整村授信”,不断丰富金融产品和完善服务体系,破解农户贷款难、担保难的问题,为当地“三农”发展注入金融“活水”,进一步推动金融信贷支持生态农业发展。

恩平生态产品交易中心联合人民银行恩平市支行,指导各银行机构与村级党组织充分合作,以每个行政村为单位,对辖内所有农户进行信用状况和经济状况评定,还根据信用村“产业+整村授信”信用支持模式,实现有合理信贷需求的涉农主体授信“能授尽授”,推进涉农主体发展壮大。通过“整村授信”,发挥支农支小再贷款、再贴现等货币政策工具的支撑作用,指导金融机构运用专项资金大力支持农户及新型农业经营主体发展,提供有特色、有针对性的信贷产品,加大信贷支持力度。

据统计,2022年上半年,恩平市银行机构对评定的6个信用村“整村授信”6000万元,实际使用信用贷款1207万元,用于种植水稻、蔬菜、瓜果,养殖鹅、猪等家禽,促进种养业全面发展。截至6月末,恩平市涉农贷款余额103.11亿元,同比增长22.07%,首次突破100亿元大关。

#### “真猪贷”

恩平生态产品交易中心创新绿色信贷产品,推出“真猪贷”,打造“担保增信+银行信贷+生物资产抵押+数码身份”金融支农业务新模式。目前,已发放“真猪贷”2636万元,满足生猪企业的融资需求。

### 5 坚持生态发展 招商有了响亮名片

从绿水青山中“生长”出来的恩平生态产品交易中心,不仅在乡村产业发展中大展拳脚,也开始把触角伸向城市建设、全域旅游发展等诸多领域。

该中心投资2000多万元,整合城区零碎土地资源进行综合开发利用。其中,投资1200多万元,租赁城区边角地块建设新能源汽车充电桩8座,配置充电桩26台和充电停车位52个,既缓解了中心城区新能源汽车充电难问题,又为该中心提供了稳定的收入。投资800多万元,盘活恩平大道珍珠底临近沈海高速出入口和恩平大道交界处的面积10000平方米(15亩)的闲置空地,通过招拍挂的方式引入投资者,建设加油站和充电站。

该中心依托恩平市北晟建设开发有限公司,主动承接恩平市11个镇(街)的农村污水处理点运维、农村厕所建设、农村环卫一体化等工作,破解困扰农村多年的脏乱差问题,推动村容村貌大变革。

投入700多万元实施红树林恢复造林项目及抚育项目,完成17.67公顷红树林恢复造林。联合文广旅体等部门串珠成链,打造“红树林+古树公园+古村落+美味青蟹+阳光沙滩”特色旅游线路。

一个个项目的落地,不仅为恩平经济社会发展注入了强大“绿色动能”,也为恩平书写了一张崭新的招商名片,带来更多发展机遇。如将横陂镇田村、那吉镇石头村等生态资源进行整合,统一招商引资、统一开发运营,引来了君乐宝乳业、珍茗食品等众多企业前来考察投资。

从守护、保护、呵护生态,到如今将生态禀赋转化为发展红利、转变为共同富裕的强大动力。坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念的恩平,在不断的探索和实践,找到了一条人与自然和谐共生、互促互进的绿色发展新路子。

这份隐藏在绿水青山间的力量,让这座有“颜值”、有温度、有质感的城市愈发充满活力。

恩平拥有丰富的生态资源。图为广东七星坑自然保护区。 刘亮均 摄

镇海湾红树林。恩平市府办提供

银行工作人员深入田间地头开展“整村授信”评定工作。恩平市府办提供

恩平生态产品交易中心服务窗口。恩平市府办提供

## 恩平生态“家底”丰厚

- 粤港澳大湾区唯一的原始次生林——总面积达6666.67公顷(10万亩)的七星坑原始森林
- 粤港澳大湾区面积最大的红树林——镇海湾红树林
- 粤港澳大湾区最大的水库——锦江水库

恩平拥有丰富的生态资源。图为锦江水库的秀美风光。恩平市委宣传部提供