

蓬江法院全力将矛盾纠纷化解在基层 法庭“小支点”撬动基层治理大格局

为民办事

3 探索“法+侨”新路径
做实司法护“侨”新篇章

习近平总书记指出：“要加强和创新基层治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。”一路走来，江门不断深化市域社会治理现代化，激发社会治理活力。今年，我市更把党建引领基层治理作为“书记工程”高标准推进，其中，积极预防和妥善化解各类矛盾纠纷，矛盾纠纷早抓小、风险隐患预警预防是基层治理的重要抓手。

在此背景下，蓬江法院坚持以人民为中心的发展思想，创新发展新时代“枫桥经验”，立足职能激发内生力，不断深化“一法庭一品牌”创建工作，

把基层法庭作为中心阵地，融合“信访超市”、行业协会、乡贤代表等力量，形成一体化一站式多元解纷工作机制，将矛盾化解在前端，用基层法庭“小支点”撬动社会治理大格局。

调解化干戈，温情暖人心。过去5年，蓬江法院诉前调解成功案件22519件，为当事人节约诉讼费用逾100万元。特别是2022年以来，蓬江法院持续加大诉源治理力度，切实推进基层社会治理从“化讼止争”向“少讼无讼”转变。截至目前，辖区内案件新收数20264件，比去年同期24297件，减少了4033件，收案率同比下降了16.6%，有效减少诉讼增量，诉源治理工作取得显著成效。

文/图 凌雪敏 刘蕊妮



蓬江法院法官团队入驻“信访超市”，为群众提供司法服务。

1 打造“一法庭一品牌” 主动融入基层治理体系

人民法庭是法院化解矛盾、调处纠纷的前沿阵地。蓬江法院聚焦乡村振兴和基层社会治理需求，突出参与社会治理功能，梳理三个人民法庭的特色和优势，大力实施“一庭一品”战略，打造群众认可的法庭工作品牌：荷塘法庭组建涉侨案件审判团队，与侨联携手设立“涉侨”调解工作站，“涉侨审判”成为侨都赋能工程重要助力；棠下法庭设立涉农纠纷化解平台，联合镇政府，为涉农

纠纷打通“绿色通道”，将涉农纠纷最大限度化解在诉前；杜阮法庭与杜阮司法所、人社所定期走访当地农村及园区企业，帮助开展“法律体检”，深化“庭所共建”，以案析法，助力乡村振兴和特色产业可持续发展，提高园区企业的法律风险防范意识。

在蓬江法院精心打造下，辖区人民法庭多元解纷品牌各具特色、成效明显，棠下法庭“涉农纠纷化解平台”品牌

获评“全国法院先进集体”荣誉称号；荷塘法庭“涉侨解纷平台”品牌被全国人大代表在审议两院工作报告时重点推介，获得最高院的关注。

不难发现，“一法庭一品牌”赢得口碑，秘诀在善于借力专业团队化解矛盾纠纷。可见，多部门形成合力，是构建多元解纷工作机制的重要一环。今年，蓬江法院推动多元解纷机制往纵深发展，主动融入基层治理体系建设，积极

参与“信访超市”建设，与其他政府职能部门紧密配合，拓宽多元解纷的边界，用司法力量为基层治理赋能。

蓬江法院在“信访超市”设立巡回审判点，组建法官团队入驻，开展法律咨询、诉讼引导、诉前调解等工作，实现访、询、调、解无缝衔接，努力让群众在“信访超市”门口就可以解决问题。小周原是蓬江区杜阮镇某加工厂的员工，因工作不小心被机器皮带击伤右

手，来到杜阮镇“信访超市”求助，要求厂方对这次工伤事故进行赔偿。法官全程参与调解，在双方达成和解后，当即出具具有强制执行力的司法确认裁定书，让当事人无后顾之忧。这是蓬江法院在司法领域进行群众纠纷化解“最多跑一次”“最多跑一地”改革的一次具体实践，为及时、高效、源头化解矛盾纠纷提供了条件。

2 调解贴近群众 “接地气”解纷事半功倍

“你伤了人躲起来，日子过得不痛快，还提心吊胆，何必？”对方证据充分，若走诉讼程序，按照法律法规，你的责任是逃不掉的。”棠下镇信访办退休干部周金松在调解一宗伤人赔偿纠纷时，运用自己在当地多年积累下的人脉，找到失踪的伤人者后，与棠下法庭的法官默契配合，与当事人推心置腹，动之以情，晓之以理，严肃阐明法律法规，以“接地气”的方式成功劝说当事人履行赔偿责任，避免了该起纠纷进入诉讼程序，增加当事人维权成本。

周金松是棠下法庭调解队伍的一员，退休后受棠下法庭特邀成为调解员，常驻法庭，助力辖区纠纷案件化解。他回归老本行，发挥人熟地熟的优势，活用丰富的调解经验，总能化干戈为玉帛。

过去十年，蓬江区发展迅猛，城镇化进程不断加快，以棠下镇、杜阮镇为例，一栋栋高层洋房、一片片工业厂房拔地而起，乡村面貌焕然一新。但随之而来的，是日益多样的矛盾纠纷。雷楚莹从江中院来到蓬江杜阮法庭任法

官约半年，处理了不少土地租赁、买卖合同等纠纷，在一次次和当事人打交道的过程中，她发现，如果脱离当地的民风民俗来进行调解，就不利于矛盾的化解。

让服务贴近群众，是蓬江法院建设一站式多元解纷工作机制的目标。找到能与群众打成一片的人作为调解员，则是多元解纷机制“接地气”的关键。蓬江法院在全面建立涵盖劳动、家事、医疗、道路交通等民生领域的联调机制基础上，还聘请了一批业务专家、退休

干部、热心乡贤等群众作为特邀调解员，参与当地纠纷案件调解，推动多元化化解纠纷机制立体化、规范化高效运行。仅今年上半年特邀调解员共参与诉中调解民事案件5808件，调解成功率4884件，调解成功率超80%。当中不乏金融交易、厂房租赁、物业管理、劳动争议等类型纠纷，为我市经济高质量发展提供坚实司法保障。



蓬江法院用活在线授权平台，助力“侨都赋能”工程。

中江高速改扩建工程中交二航局S5标项目部 以大国匠心建设大道通途

3 智能装置巧解高速公路改扩建安全难题

自中江高速改扩建项目全面动工以来，中江高速改扩建工程中交二航局S5标项目部数以千计的劳动者用一个个日夜坚守的背影，以爱岗敬业、任劳任怨的足迹见证中江高速改扩建项目从泥泞走向美景，热火朝天的一线工地记录了他们燃烧激情、拼搏奉献的身影，一个个建设者以工匠精神，写就了一段段关于创新与梦想、饱含汗水与泪水的动人篇章，以大国匠心建设大道通途。

文/图 毕松杰 班品木 王磊 李洋 曹一磊



中江高速改扩建项目S5标建设热火朝天。

1 高速公路上的新晋“安全卫士”

往施工现场。

“前方一车道施工，请提前变道……”车内的导航语音还没播完，中江高速改扩建项目安全总监李成龙就扣上了安全帽，“马上到了，大家注意安全！”这道下车指令，靠的不是别人，而是道路两侧一排排会“说话”的智能锥桶。

高速公路上，因司机无法预知前方占路施工情况或导航更新不及时，易造成交通事故，同时影响出行人员与施工人员安全，因施工原因无法全区段实行

封闭，且巡查人员无法实时全方位检查，时有人闯入施工现场，极易受到伤害。

涉路安全监管成为压在李成龙心口的“巨石”，为了解决难题，他带领团队多方走访，引进了这套智能锥桶。2022年7月，沿着公路，李成龙团队在占道施工起点和重点路段每隔200米设置一组应急锥桶。

与常见的“雪糕筒”不同，每个桶白相间的锥桶上加装了红色警示灯，看起来有点特别。头顶上的“小圆柱”作为锥桶的“智慧”核心，内置千里眼——北斗高精度定位模块，集成物联网芯片。

智能锥桶不仅给过路司机装上“警报器”，也为外来人员增添了一道安全防护屏障。在外来人员误入施工区域时，智能锥桶能够自动报警，给予巡查人员提示，及时将外来人员安全带离施工现场。

“智能锥桶极大提高了高速公路涉路作业施工安全管理效率，更保障了路面施工人员的安全。”每每聊起这位新晋“安全卫士”，李成龙的话语中透露着十足的自豪。



智能防闯入预警装置。

中江高速公路上，崭新的路面平坦宽阔，两侧的村镇静谧祥和，一辆满载中交二航局技术员的白色小轿车正匀速驶

作为广东省重点工程建设项目和交通强国试点项目标段之一，中江改扩建工程S5标需要32次跨越现行道、4次架空过河、1次下穿城际高速铁路，穿越当地三区四街道18个居民聚居点。项目常务副经理何军介绍：“最大的考验是在近7公里的作业线路上将每一个工点、每一台设备、每一名作业工人看护到位！”

2021年5月，项目3个工区12项工序的25个作业点的施工陆续展开。走进工地，现场安全宣教氛围浓郁，警示标语醒目，“安全小喇叭”反复播放着施工注意事项。而全线各作业点则已经被视频监控摄像头覆盖。

据何军介绍，通过制度体系完善，导

2 平安工地的新“目击证人”

入安全隐患排查BIM信息系统，全面落实安全防护标准化，推行机械化减人和小型机械定制改良等，进一步从本质上夯实了安全管理基础。“为了切实守护好工人，项目组织专班人员对工人进出场、现场工作和日常生活状态进行跟踪。”何军说。

除此之外，他们还通过“智慧工地”手段为全体人员定制了含有定位跟踪芯片的电子工牌。“这就从最大程度上弥补了人工跟踪可能存在的盲点，避免了管理上的脱节。”项目安全总监李成龙介绍说，在中江改扩建工程S5标项目，作业班组实行“穿透式”管理，各工序、工点的人力资源配置具体到了每个电子工牌的主人。“配合现场安全视频监控系统，作

了这样一只特别的“眼睛”。

“这是除人眼、‘天眼’之外的又一视角，相当于工地现场安全管理新的‘目击证人’。”李成龙介绍，它能够通过同步录音、录像，实时记录佩戴人员的管理行为，对作业场景即时取证固定，“公正、公开，对双方都是一种有效的保护和教育。”

项目团队的良苦用心没有白费。安全执法记录仪的启用，大大增强了工地安全处罚的说服力和威慑力。更重要的是，作为工地行为记录、安全档案的一部份，它还作为安全教育提供了更有针对性、更加生动形象的素材。此后，李成龙常常通过图像让工友们自己给自己找找“茬”，相互讲一讲、评一评。

4 一封感谢信背后的浓浓路地情

“你们以最快的速度赶赴礼义二路，全力开展抽排积水、清理淤泥，确保了道路通行以及商铺安全……”10月8日，笔者在中交二航局中江高速项目部的宣传栏里，看到一封来自江门市江海区礼乐街道办事处感谢信，信中字里行间透露着对抢险者们深深的敬意和诚挚的感谢。

今年7月2日，受第3号台风“暹芭”影响，江门市多地陆续发布暴雨橙色、红色预警。下午3时，项目征拆协调员巫鸿良在群里发了一条信息：“礼义二路不通，请大家绕行。”礼义二路距离项目驻地3公里左右，负责分布着很多厂房和商铺。项目负责人在看到信息后警觉起来，立即赶到现场，发现两条村道、多处民房、厂房、商铺积水严重。虽然街

目成功运用的智能防撞（防闯入）主动预警装置，得到了大家一致赞同。

新设备很快投入运用，系统主机设置于上游过渡区起点的水马后方，通过毫米波雷达探测头，采集前后左右距离、远离速度、靠近速度。经过内置主板对数据的运算及处理，实现测距和测速，获取目标的移动速度，预警距离达到250米，速度预警达到200公里/小时。若来车高速靠近雷达探测区、或超过探测区域的预定限速，则认为其存在闯入封闭施工作业区的风险。此时前端预警设备发出高频率声光报警，提醒车主行车安全，同时现场协管员和施工人员佩戴的配套手环产生震动，提醒注意防范或紧急撤离。此时已有人员翻越临时护栏到施工区避险。李成龙马上联系交警，同时施工人员引导至临时护栏紧急疏散口，保证了人员安全。

“而为这次成功预警立下功劳的就是智能防闯入装置。”李成龙说道。施工期间，虽然交警已将该路段限速为80公里/小时，但途经车辆、现场作业车辆及人员安全，依然让李成龙每天提心吊胆。项目为此召开安全会议研究对策。项目党支部书记李洋提出，能不能引入在其他项

目成功运用的智能防撞（防闯入）主动预警装置，得到了大家一致赞同。新设备很快投入运用，系统主机设置于上游过渡区起点的水马后方，通过毫米波雷达探测头，采集前后左右距离、远离速度、靠近速度。经过内置主板对数据的运算及处理，实现测距和测速，获取目标的移动速度，预警距离达到250米，速度预警达到200公里/小时。若来车高速靠近雷达探测区、或超过探测区域的预定限速，则认为其存在闯入封闭施工作业区的风险。此时前端预警设备发出高频率声光报警，提醒车主行车安全，同时现场协管员和施工人员佩戴的配套手环产生震动，提醒注意防范或紧急撤离。此时已有人员翻越临时护栏到施工区避险。李成龙马上联系交警，同时施工人员引导至临时护栏紧急疏散口，保证了人员安全。

“智能防闯入主动预警系统通过提前主动智能预警，有效防范作业现场上游车辆闯入作业区或撞击作业车辆，同时为广大作业人员争取和预留宝贵的避让时间，避免事故的发生。”李成龙用手摸着智能防闯入装置，脸上露出一丝微笑。

道安排了台应急水泵在排水，但雨越下越大，水越积越深，沿路两边一楼陆续进水，甚至有鱼游进了商铺。如果不及时排水，首当其冲就是几个一楼的家俱店。臧骏马上与街道办事处礼乐街道办事处感谢信，信中字里行间透露着对抢险者们深深的敬意和诚挚的感谢。

今年7月2日，受第3号台风“暹芭”影响，江门市多地陆续发布暴雨橙色、红色预警。下午3时，项目征拆协调员巫鸿良在群里发了一条信息：“礼义二路不通，请大家绕行。”礼义二路距离项目驻地3公里左右，负责分布着很多厂房和商铺。项目负责人在看到信息后警觉起来，立即赶到现场，发现两条村道、多处民房、厂房、商铺积水严重。虽然街