

2022年12月2日 星期五 新闻编辑中心主编 责编/周祥豪 美编/黄武圣

# 市人大常委会多措并举推动宪法实施 让宪法精神植根心底 让法治信仰蓬勃生长

治国凭圭臬，安邦靠准绳。宪法是我国根本大法，是治国安邦的总章程。今年12月4日是第九个国家宪法日，也是我国现行宪法公布施行40周年。今年全国“宪法宣传周”宣传活动的主题为“学习宣传贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法”。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。人大作为全面履行宪法和法律赋予职责的国家权力机关，在保障宪法实施中担负重要职责。

市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平法治思想，全面实施“八五”普法规划，多措并举推动宪法实施，维护宪法权威，深入开展多种形式的宪法宣传教育，推动全社会尊法学法守法护法用法，让宪法精神植根心底，让法治信仰蓬勃生长。

文/图 张浩洋 区志宏 伍青萍 李健杜



市十六届人大常委会及专门委员会组成人员在法治广场进行宪法宣誓。

## 推动宪法宣传教育常态化

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

一年来，全市人大领导干部充分利用到基层调研、走访的机会，带头宣传宪法。各级人大代表也在代表联络站接待选民或深入田间地头、生产一线时积极宣讲宪法，做到人大代表与人民群众同学习、共进步，让宪法精神在人民群众心中扎根，形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。

基层立法联系点是对外宣传展示的重要窗口。去年11月30日，一场别开生面的“宪法宣传周”主题活动在江海区法治广场举行，巨大的宪法书雕塑前，一批新入职的国家公务员庄严宣誓，坚定法治信仰。一旁，市人大常委会等市直机关在占地5000平方米的广场上设点摆摊，通过派发传单、法律法规读本和开展普法小游戏等形式，向群众送法普法。今年以来，法治广场更是先后举行了新一届市人大常委会及专门委员会组成人员宪法宣誓仪式、江海区人大常委会新任命的干部宪法宣誓仪式、禁毒教育活动、第31个全国税收宣传月活动等。

“分布在江门市全市的15个全过程人民民主实践基地，588个人大代表联络站，不仅是人大密切联系群众的纽带，也是开展普法活动的重要窗口。”市人大常委会有关负责人表示，一年来，市人大常委会始终将开展普法宣传教育与法治江门建设紧密结合，充分运用线上线下载体平台，对宪法和各项法律进行多角度、全方位、深层次的宣传。有关部门充分运用村（居）黑板报、宣传栏、普法讲座等传统方式，以及网络、传媒、微信公众号等新媒介，将法治宣传送进机关、学校、社区、军营、企业、公园等，引导群众关注立法中的重要制度设计和事关群众切身利益的重点内容，提高民主法治意识。

“中国的立法工作越来越成熟，越来越开放包容，江海基层立法联系点能够主动倾听海外侨胞的声音，这让我们感觉到很温暖，也让我们的合法权益更有保障。”今年4月11日，在参加涉侨基层立法联系点交流活动中，巴西江门市五邑青年联合会会长陈文添如是说。

近年来，我市加强与省内外媒体以及海外侨胞的沟通联系，主动向海内外介绍江海基层立法联系点工作情况，讲述中国法治故事。中国宣贯网外宣机构五洲国际传播中心到江海区实地拍摄基层立法联系点专题片。中国国际电视台（CGTN）《今日世界》栏目播出江海基层立法联系点的专题报道，在海内外反响热烈，受到中国驻瑞士大使馆关注并转发。

“宪法宣传周”启动在即，市人大常委会将继续组织全市人大系统和人大代表学习宣传贯彻党的二十大精神，开展宪法法律宣讲、送法下乡、布设“宪法号”公交车，开展“宪法宣传点亮城市地标”活动，加强宪法法律宣传，维护宪法法律权威。

## 深入推进“小切口”立法

通过地方立法，宪法确立的国家重大制度、重大事项转化为具体法律制度，形成一系列行之有效、相互衔接和配合的法律规定，宪法的精神、原则和规定得以实现和具体化。

过去，我市部分地方有路无牌，门楼号地址表述和门楼号牌规格、安装、质量不统一不规范，给经济社会活动、人民生活和社会治安带来诸多不便。为此，市人大常委会将《江门市门楼号牌管理条例》确定为立法项目，并于今年10月28日市十六届人大常委会第八次会议审议通过，11月30日省十三届人大常委会第四十七次会议审查批准。该条例

从江门实际出发，是加强我市门楼号牌管理的重要举措，符合推进社会治理现代化的要求，更是适应了城乡建设管理和人民生活生产生活的需要。”市人大常委会相关负责人说。

上半年，市人大常委会召开江门市2022年立法工作会议，研究部署今年立法工作思路和举措，在立法实践中贯彻全过程人民民主的重大理念，围绕“山、水、文、城、侨”，深入推进“小切口”立法，出台有特色、有质量的良法善法，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

“侨”是江门的名片，也是江门的特色。市

人大常委会在涉侨立法上认真下足功夫。今年以来，市人大常委会积极推进《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》制定工作，书面征求全国人大常委会法工委、华侨委意见，征求市人大常委会法工委意见并由其协助省委及省政府共约15个有关单位征求意见，召开人大代表座谈会等16场，召开省级、市级以及省内外专家论证会3场。

“粤菜师傅”工程是重要的民生工程。今年，省人大常委会全国首创为“菜”立法，并以“1+N”模式推进省市协同立法。“我们主动向市人大常委会申请，争取成为首个探索广府菜立法的地级

市，并提出以侨乡广府菜的高度开展工作，得到省人大常委会的充分肯定。”市人大常委会相关负责人表示。《江门市侨乡广府菜传承发展条例》将通过法治方式推动侨乡广府菜在更高层次上传承发展，为江门增添一枚闪亮的名片。

2020年7月，广东省唯一的全国人大常委会法工委基层立法联系点落户我市江海区。两年多以来，全国人大常委会法工委江海基层立法联系点工作实现扎实起步、良好开局。截至今年11月，共完成51部法律法规草案的意见征集，上报941条意见建议，102条被采纳，使基层百姓立法声音直通国家最高立法机关。

## 高举“法律巡视”监督利剑

保证宪法实施是市人大及其常委会的首要法定职责。一年来，市人大常委会切实担负起宪法赋予的监督职责，发挥人大执法检查“法律巡视”监督利剑作用，依法开展对宪法法律法规实施情况的监督检查，保证宪法法律得到遵守和执行。

今年初，新一届市人大常委会领导班子成员到市中级人民法院、市人民检察院调研，了解“两院”去年工作情况、今年工作安排以及工作中存在的困难和问题，明确今后一段时期对“两院”监督的工作重点，并建议“两院”将在审判实践、法律监督中发现的法律法规实施存在

的普遍性问题，通过“国字号”基层立法联系点向全国人大反映，推动法律法规的出台与修订完善。

民事审判是法院审判的重要组成部分，是基层法院审判工作的重中之重。今年以来，市人大常委会加强法院民事审判工作调研，提出审议意见，加强跟踪督办，推动我市法院加大知识产权保护力度，率先在全省全面实施知识产权民事、行政、刑事“三合一”审判，知识产权纠纷行政调解协议确认无缝衔接机制；在海内外设立涉侨诉调对接工作室，办理涉外纠纷案件1200宗，“粤味”涉侨多元解纷机制项

目获评全省法院优秀改革项目。

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。今年8月至10月，市人大常委会根据2022年监督工作计划安排，组成执法检查组，邀请安全生产专家学者参与，检查我市各级政府及有关部门、社会有关方面贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》的情况。

3个月时间里，市、县、镇三级人大联动，省市镇四级代表参与，实地察看18个项目，召开5场座谈会，听取了市政府、各县（市、区）政府及有关部门关于实施安全生产法情况的汇报。“我们的目的是找出现阶段法律执行过程的

薄弱环节和痛点难点，推动各级政府及有关部门健全机制，强化主体责任，加强监督管理，提升安全生产和应急处置能力，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。”执法检查组相关负责人说。

此外，为推动道路交通综合整治，预防和减少交通事故发生，维护人民群众人身、财产安全，市人大常委会还组织开展我市道路交通安全情况调研，分析事故原因，提出科学规范管理、压实部门责任、聚焦重点排查、严格执法打击违法、加强宣传教育等建议，并将调研报告送市委参考，送市政府及有关部门研究处理。

# 宪法润侨乡 普法进万家

## 聚焦重点人群 提高普法质效

今年以来，我市为紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，通过印发《2022年江门市领导干部应知应会法律法规清单》，明确各单位领导干部应知应会的法律法规和学法形式，推动国家工作人员进一步增强宪法意识、法治观念。全市领导干部以身作则、率先垂范，带头尊法学法守法用法，提高依法决策、依法行政的能力和水平。在组织开展全市国家工作人员2022年度在线学法考试中，全市共有2066个单位、合计88695名国家工作人员参加学习和考试，考试成绩优秀率为98.97%。

各地各部门通过制定制度、举办讲座培训和知识问答等方式，开展了形式多样、主题突出的宪法进机关、进单位活动。此外，我市还组建了江门市“八五”普法讲师团，配备讲师61名，组织领导干部旁听庭审活动，开展针对基层行政执法公务员的法律法规和业务能力培训。

青少年是法治宣传教育重点人员。今年8月，“走最美古村 观法治风景”探寻古韵乡村的过去与未来”主题活动举行，拉开了“2022年江门市法治文化节·普法小使者进乡村”系列活动的序幕。来自全市10多所中小学校的近50名“普法小使者”来到陈垣故居、蓬江区棠下镇良溪村、鹤山市雅瑶镇陈山村等本土古村落，通过聆听解说、观看视频和实物资料等方式，深度了解本土古韵乡村的历史与发展，在感受浓厚法治文化氛围的同时增强本土文化自信。

依托江门市青少年法治教育实践基地，我市开展“小手拉大手，普法促成长”法治宣传活动，围绕校园安全、防校园欺凌、防溺水等主题，现场开展“微课堂”讲座，让法治观念更好地植根于青少年内心。此外，“疫情防控·法治同行”“青年普法志愿者法治文化基层行”等一系列的主题宣传活动，也进一步增强了青少年对法律法规的认识和理解，营造良好的法治环境。

宪法是国之重器，是治国理政、安邦稳天下的根本。12月4日是国家宪法日，全社会都应该积极参与到全国“宪法宣传周”的学习活动中。为开展好今年“宪法宣传周”宣传活动，市人大常委会办公室、市委宣传部、市委依法治市办、市普法办、市司法局等

部门单位积极响应、及早谋划，引导人民群众尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、运用宪法、维护宪法，全力推动国家宪法日成为全体公民学习宣传贯彻宪法的重要节日，使宪法精神深入人心，让全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

一年来，我市结合“八五”普法工作，不断探索和实践，打造侨乡特色法治项目，用群众看得懂、记得住的方式，宣传普及国家宪法和各项法律法规知识，让人们真正感受到宪法和生活紧密联系，让宪法精神根植侨乡大地。

## 普法形式灵活 深入群众生活

今年以来，一支持证上岗的“法律明白人”队伍在五邑各村（居）活跃。他们发挥扎根基层人熟、地熟、事熟的优势，担当起法律宣讲“讲解员”、矛盾纠纷“化解员”、社情民意“收集员”，持续释放基层法律服务新效能。

“我多学点法律法规知识，回到村里给村民讲法、普法，引导他们学法、懂法、知法、用法。”吴明耀是江海区外海街道七西村分管调解工作的“两委”干部，他就是以这样的初心，主动报名加入了“法律明白人”队伍。

数据显示，全市已入册“法律明白人”5357名，实现村（居）全覆盖。这一支群众身边的普法依法治理工作队伍逐渐壮大，为法治江门的建设提供强有力保障，为开展全国民主法治示范村（社区）、广东省民主法治村（社区）的创建注入更强大力量。目前，全市有16个村（社区）获评省级民主法治示范村（社区），3个村（社区）申报成为全国民主法治示范村（社区）。

一年来，各地各部门紧密围绕党委和政府中心工作，将宪法宣传教育与法治实践紧密结合起来，聚焦热点问题，通过多渠道普法机制，开展了一系列宣传。例如结合“4·26”世界知识产权日，利用江门普法形象“小治”动漫造型，设计制作知识产权保护漫画，并在网易新闻App、“江门司法”公众号推广宣传；编印打击整治养老诈骗宣传单张3000张、海报500张，分发群众手中；开展小学生绘画作品征集，评选出的90幅获奖作品在江门市青少年法治教育实践基地举办作品展，在江门各县（市、区）展览，并制作成画册。

我市还注重结合“三八”国际妇女节、“4·15”全民国家安全教育日、“五一”国际劳动节、“6·26”国际禁毒日等重要节点，组织开展“法治七进”（进乡村、进社区、进企业、进学校、进机关、进网络、进军营）活动。截至目前已开展活动500多场，线下线上参与群众1000多万人次。今年5月，我市举行了“美好生活 民法典相伴”主题宣传月活动，全市线上线下参与人数58万余人次，发放宣传资料9.57万份，开展主题活动333场，媒体报道105篇。

从社区学校到田间地头，从传统媒体到新媒体，各类异彩纷呈的宪法宣传实践活动，打通了宪法走进侨乡民生生活的道路，更让“宪法是人民宪法，是对人民权利和福祉的保护”的理念体现得淋漓尽致。

文/图 林立竣 孟庆雷



▲民法典宣传月活动走进恩平市牛江镇昌梅村。

▲网红点“法治”打卡行吸引众多市民参与。

## 培育侨乡特色法治文化品牌

广大群众及华人华侨关注的热点问题，讲解法律法规、剖析典型案例，大力倡导学法尊法守法用法理念，多角度、全方位、多元化弘扬法治精神，展现法理内涵，传递法治力量。截至目前，已开展“法治大讲堂”讲座36期、“法治政府面对面”访谈11期、“以案说法”1期，参与群众600多万人次；“校园暴力”“禁毒知识”“华侨华人权益”等法律法规讲座参与人数均达到16万人次。

为培育更多侨乡特色法治文化品牌，我市印发《2022年江门市“一地一品牌”法治文化特色品牌创建活动实施方案》，收到创建项目88个，目前重点培

育37个，并利用新媒体对特色法治文化项目进行宣传推广，打造了“晒楼下的普法微课堂”“法治直播间”“阅读者”“红色管家”等一批法治文化宣传项目，其中6个项目和1个单位获评广东省“谁执法谁普法”创新创优项目。

依托五邑地区著名的网红点——新会小鸟天堂，我市开展以“网红点‘法治’打卡行”为主题的“公民法治素养提升行动”主题宣传活动，让市民在旅游观光的同时，学会更多法律知识，提升公民法治素养。