

干多干少不一样 分级分档拉差距

激发“头雁效应”赋能乡村振兴

对村(社区)党组织书记实施分级分档管理,让优秀者多得、拉开级差,调动村(社区)党组织书记的工作积极性,切实发挥好“头雁效应”,是村(社区)党组织书记分级分档管理制度诞生的初衷。

据悉,实施村(社区)党组织书记分级分档管理后,双水镇以档次推动优胜劣汰,让档次与考核待遇挂钩,激励“头雁”领航各村(社区)经济社会发展加速提档。该镇村(社区)党组织书记主动进修,大专及以上学历增长26.96%，“头雁工程”带动村集体收入同比增长46.20%，提前完成村级五年规划既定目标。

文/图 黄胜 谭祖耀(署名除外)

分级分档科学考核 能者多得

群雁高飞“头雁”领。

村级党组织书记作为乡村振兴主力军,要在“雁阵格局”中起到领航作用,要走在最前面,吹好冲锋号,发挥红色引擎作用。

2021年初,针对以往村(社区)党组织书记普遍待遇水平不高、“干好干坏一个样,干多干少一个样”、“两委”班子凝聚力不足、村(社区)党组织书记工作积极性主动性得不到有效调动等问题,双水镇出台《双水镇村(社区)党组织书记分级分档管理的实施方案》,率先在全市试行村级党组织书记分级分档管理。

该方案通过调整分配细则,细化量化绩效考核指标,让绩效考核分配更倾向于优秀基层党组织书记,全面拉开各级档的收入差。双水镇对各村(社区)党组织书记实行分级分档动态管理,工

精细管理优胜劣汰 干劲更足

“水激石则鸣,人激志则宏。”

为激发村(社区)党组织书记的积极性,双水镇专门设置了激励机制,村(社区)党组织书记年度考核为优秀或当年四次平时考核均为优秀的,上调一个职务级别;年度考核为良好的,保持当前职务级别;年度考核为一般的,下调一个职务级别。村(社区)党组织书记在镇中心工作、重大项目表现优异取得突出贡献的,也有机会实现职务级别或工资档次提升。

“我已担任村干部超过12年。今年,我考核获评一级一档,加上月度基

础性绩效,月工资比往年翻了一番。”双水镇桥美村党委书记莫丽芳说。

她表示,收入的提高,让她充分感受到了组织对自己工作的认可,工作心态也产生了很大变化,“以往总想着完成任务即可。现在除了完成任务,我会思考如何为村子做更多事”。分级分档管理在激励莫丽芳的同时,也时刻提醒她不能松懈。接下来,她打算抓住桥美村获评全国“一村一品”示范村的契机,打响“桥美果蔗”品牌,引入深加工产业,延伸产业链,进一步提高村民收入。

乡村振兴不只是经济的振兴,更是社会各方面的振兴。

双水镇制定的考核方案,不以经济实力论英雄,而是从生态振兴、组织振兴、人才振兴、产业振兴、文化振兴五个维度进行评定。为体现公平公正,除党委政府、职能部门参与测评外,该镇还邀请第三方机构对各村(社区)的重点工作进行暗访测评。

对此,双水镇南头村党总支书记钟华许深有体会。

在农村人居环境整治工作中,田间看护房整治是一个难点。南头村村

况逐渐好转。2021年,实现村集体收入17.6万元,2022年预计将达25万元,比2020年翻番。

分级分档管理还让村干部有了荣誉感和危机感。大家互相比较、正向竞争,考核档次、级别较低的村党组织书记会主动组织村干部到成绩好的村子取经。

“本来,我以为我们村经济基础薄

弱,很难升级升档。方案完善后,只要我们肯努力、有进步,就有机会提升,甚至比一些基础经济条件比较好的村成绩还好。现在,一些经济薄弱村会组织村干部来我们村学习,促进大家共同进步。这是以前很少发生的事情,我们村的村民和村干部都为此而自豪。”张长结说。

不以经济实力论英雄 努力建设美丽乡村

内主干道旁原有三间废弃的看护房,影响道路改造和村容村貌,因房屋所属村民一直不愿整治,工作搁置多年。2021年试行分级分档管理后,人居环境整治工作成为分级分档评价标准之一,任务清单也进一步量化明确。在分级分档管理制度的激励下,村干部进一步明确自身职责,更加积极主动开展工作,在当年完成了废弃看护房的拆除工作。

“我们完成任务的同时美化了村内环境,解决了村里多年的‘顽疾’,村民都很认可我们的工作。而且,看到

了最后的成效,村民思想也在转变,形成了良性循环,大家的工作干劲十足。新方案将年底部分绩效体现在平时待遇中,成绩好则收入高,让工作成果及时反馈。与去年相比,我的月收入提升了约25%。”钟华许说。

自分级分档管理工作开展以来,双水镇各村(社区)形成比学赶超的氛围,人居环境整治总面积超3万平方米,整治巷道村道80公里、河道30公里,新建口袋公园、“四小园”50个,美化粉刷老旧围墙面积超20万平方米,人居环境日益舒适宜居。

下一步,双水镇将进一步完善考核制度和年度考核制度,切实发挥“头雁效应”,带动村集体经济增长,让农村环境更宜居,提高人民生活水平。

▲2021年初,双水镇委党校党支部走访收集意见、组织研讨,提出了实施农村(社区)书记分级分档管理的建议,推动了制度的试行。双水镇供图

鼓励冒尖出头 吸引更多年轻人

分级分档考核制度提高了想干事、能干事、干成事的村干部待遇,待遇的提高又促进村干部队伍的年轻化,让村庄更容易留住人才。

“2021年以前,我们村的干部多为五六十岁,他们经验丰富,沟通能力强。但是随着经济的发展,对村干部提出了不少新要求。以前,我是团队中唯一会用电脑的人。当时,由于待遇较低,聘请干部十分困难,不利于工作开展。”莫丽芳表示。

“分级分档实施后,村干部的待遇提高了,不少年轻人主动联系我,希望为村里出一份力。”莫丽芳说。如今,桥美村的干部队伍平均年龄不到30岁,今年,还有一名大学毕业生回村担任村干部。村干部团队凝聚力、执行力大大增强,队伍战斗力大大增强。目前,该村已超额完成村级五年规划的既定目标,进度超五年规划总目标的50%。

双水镇桥美村甘蔗丰收。受访者供图

▲2021年初,双水镇委党校党支部走访收集意见、组织研讨,提出了实施农村(社区)书记分级分档管理的建议,推动了制度的试行。双水镇供图

鼓励冒尖出头 吸引更多年轻人

分级分档考核制度提高了想干事、能干事、干成事的村干部待遇,待遇的提高又促进村干部队伍的年轻化,让村庄更容易留住人才。

“2021年以前,我们村的干部多为五六十岁,他们经验丰富,沟通能力强。但是随着经济的发展,对村干部提出了不少新要求。以前,我是团队中唯一会用电脑的人。当时,由于待遇较低,聘请干部十分困难,不利于工作开展。”莫丽芳表示。

“分级分档实施后,村干部的待遇提高了,不少年轻人主动联系我,希望为村里出一份力。”莫丽芳说。如今,桥美村的干部队伍平均年龄不到30岁,今年,还有一名大学毕业生回村担任村干部。村干部团队凝聚力、执行力大大增强,队伍战斗力大大增强。目前,该村已超额完成村级五年规划的既定目标,进度超五年规划总目标的50%。

下一步,双水镇将进一步完善考核制度和年度考核制度,切实发挥“头雁效应”,带动村集体经济增长,让农村环境更宜居,提高人民生活水平。

▲2021年初,双水镇委党校党支部走访收集意见、组织研讨,提出了实施农村(社区)书记分级分档管理的建议,推动了制度的试行。双水镇供图

以执着守初心 凭担当显忠诚

——记“平安睦洲”的守护者黄学波

2019—2021年,睦洲镇在新会全区11个镇(街)综治平安考核中连续三年蝉联第一,群众安全感和工作满意度连续三年位居全区第一……“平安睦洲”建设成果的得来,离不开一位守护者,他就是睦洲镇党委副书记、政法委员黄学波。

文/图 冯瑶君 胡辛 吴学麟



黄学波(中)在指导义警、智慧网格员开展巡查工作。

打建建并举 提升乡村治理水平

干净整洁的道路、可以休闲健身的公园、言笑晏晏的村民……近年,睦洲镇南镇村和龙泉水村的面貌焕然一新。难以想象,曾经,龙泉水村、南镇村委会被黑恶势力染指,村民上访不断,社会矛盾多发,治安形势较为严峻。

熟悉睦洲镇的人都知道,变化的背后,是睦洲镇政府以“打、治、建”为抓手,同步推进基层社会治理取得的丰硕成果。其中,离不开黄学波多年倾注的心血和汗水。

2019年、2020年,睦洲镇先后打击了以南镇村关某某、龙泉水村高某某等为首的涉黑涉恶犯罪团伙,随后,组织各职能部门成立综合整治工作组,进驻南

镇村、龙泉水村,结合农村基层治理工作,开展专项行动。

经治理,南镇村、龙泉水村的集体经济得到了巨大发展。南镇村通过法律途径收回土地162.06公顷,每年为村集体经济增加收入193万元,承包价格由之前的每亩700—1000元提高至均价每亩2822元。村集体收入也从2017年的48万元提升至2021年的799万元。

“无论是治安环境、村容村貌,还是村民的精神面貌,都有了很大转变。如今,集体收入提高,村民对村干部的信任度也提高了,整个村子有了不一样的精气神。”龙泉水村党委书记张坚平感慨地说。

随着群众满意度的不断提高,很多人看到了家乡发展的前景,越来越多的年轻人回到睦洲工作、生活。

为践行新时代“枫桥经验”,发动更多村民参与家乡建设,2021年5月,黄学波指导睦洲派出所与16个村(社区)党支部结对共建,在全市率先成立义警队伍,打造“一民警带一辅警带一支义警队伍”模式,探索基层治理新路径。“义警每天轮流进厂、社区、田间地头巡查,维护辖区和谐稳定,守护一方平安。”黄学波说,平安睦洲的军功章上,有“睦洲义警”的功劳。

据悉,睦洲义警队伍已发展50多支分队,共800多人。今年以来,睦洲义警参与治安巡逻、夜间反走私巡逻1750余人次,提供有价值的治安信息80多条,协助公安机关抓获违法犯罪嫌疑人18人,破获各类治安、刑事案件16起。今年以来,睦洲镇刑事治安警情同比下降38.51%。

整合资源 创建“网格+警格” 联动共治新模式

为筑牢疫情防控屏障,稳妥落实疫情防控二十条优化措施,连日来,睦洲镇175名网格员、网警充分发挥“人熟、地熟、情况熟”的优势,在辖区开展“敲门行动”,坚持不漏一户、不漏一人,做到网格员全覆盖。疫情防控中,网格员走访排查9205户、26508人,摸排出租房、商铺等700余间。

“网格员巡查中发现疑问或者异常,第一时间向网警反馈,网警及时判断,核查信息,有效提高工作效率,实现1+1>2的效果。”睦洲镇网格员才哥表示。

为进一步完善社会治理机制,黄学波在睦洲镇党委的领导下,根据全镇人

口分布特点,将辖区纵横精细切分成若干个相对较小的板块,形成以镇、村(社区)为纵向,以企业、住宅小区为横向的“横到边、纵到底”的基层最小治理单元,为每个治理单元配备固定的网格员、网警,实现管理职责由“大而全”向“小而精”转变。

人员配备配强,是推动“警格”与“网格”深度融合的重要一步。睦洲镇制定“3+3+N”工作模式,每个智慧网格配备3名专职人员(1名专职网格员、1名专职网警和1名专职网格员),3名兼职网格员及若干义警队员,共划分35个智慧网格。在“网格+警格”联动试点中,睦洲充分发挥网格员人熟、地熟、情况熟的优势,着力搭建平台融合、机制融合、资源融合“网格+警格”联动平台,进一步提升基层社会治理体系和治理能力现代化水平,有效筑牢社会稳定、疫情防控工作防护网。

人民至上 解群众急难愁盼问题

“多亏了黄书记,不然我可能还在街上流浪。”睦洲镇的一名清洁工玲姨感慨地说,之前,她对生活万念俱灰,在黄学波的帮助下,她重获新生。

2021年11月,黄学波从一名义警口中得知,社区戒毒康复人员玲姨因身体原因,无法继续打工,失去收入来源,被房东赶出出租屋,在街上流浪。随即,黄学波和其他睦洲镇领导统筹协调相关职能部门,一方面帮玲姨找住所,另一方面,帮她申请相关救助措施。如今,在黄学波的帮助下,玲姨有了一份稳定工作,生活走入正轨,再也没有接触毒品,身体逐渐好了起来,人也阳光自信起来。

“既要精准帮扶,切实解决群众的困难,又要狠抓矛盾纠纷源头预防、前端化解,这是睦洲镇信访维稳工作的特色。”黄学波认为,不管是面对一个人,还是面对一个群体,把预防关口前移,构建多元化矛盾纠纷调解机制,将矛盾化解到源头。睦洲镇信访超市自2021年10月成立以来,已解决群众关注问题1189件,解决群众急难愁盼问题174件。

随着社会治理成效的提升,睦洲镇的金字招牌也日渐增多。如2022年,江门市公安局睦洲派出所被评为“全国公安机关爱民模范集体”“全国公安机关枫桥式公安派出所”;2021年,睦洲镇获评“江门市基层反走私综合治理示范点”。

“人民至上是信访工作的价值追求,也是信访工作人民性的体现。”秉承这一理念,黄学波整合睦洲镇信访超市与综治办、司法所、派出所、人社所等部门资源,构建多元化矛盾纠纷调解机制,将矛盾化解到源头。睦洲镇信访超市自2021年10月成立以来,已解决群众关注问题1189件,解决群众急难愁盼问题174件。

随着社会治理成效的提升,睦洲镇的金字招牌也日渐增多。如2022年,江门市公安局睦洲派出所被评为“全国公安机关爱民模范集体”“全国公安机关枫桥式公安派出所”;2021年,睦洲镇获评“江门市基层反走私综合治理示范点”。