践行全过程人民民主 续写新时代侨都发展新篇章

党的二十大报告指出，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。践行和发展全过程人民民主，对于构建新时代侨都高质量发展新格局，具有重大理论和现实意义。

全过程人民民主实现了马克思主义民主理论新飞跃

在中国特色社会主义民主路径的探索历程中，全过程人民民主不仅仅停留于历史逻辑和实践逻辑，而是形成了全过程人民民主的理论逻辑，将马克思主义民主思想同中国特色社会主义民主政治建设结合在一起，实现了对中国共产党人民民主理论的重大创新。

坚持以人民为中心，是全过程人民民主的理论核心。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，以人民为中心，是中国共产党治国理政的必然要求。进入新时代，“以人民为中心”成为中国特色社会主义的基本方略。以人民为中心的社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创新创造活力，用制度体系保证人民当家作主。从这个意义上讲，以人民为中心，尊重人民的主体地位，发挥人民的首创精神，是全过程人民民主理论的核心要义。全过程人民民主，正是以人民为中心思想的逻辑延伸。

全面发展人民民主，是发展全过程人民民主的理论基础。首先，民主的参与主体是全面的。它不仅关注人大代表的代表性，更关注广大民众的直接参与。“众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数”，就是要让更多的人参与到民主实践中来，体现了人民民主对广泛性的要求。其次，民主的过程是全面的，不仅关注民主的过程，还关注民主的结果，关注民主的实质，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，一个都不能少。再次，民主的样态是全面的，既有先进的理论观念，又能落实到制度机制，形成“完整的制度程序”和“参与实践”。全过程人民民主，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程各环节。

全过程人民民主开辟中国式民主政治新境界

发展全过程人民民主，是中国民主新路的历史逻辑必然。中国共产党自成立之日起，就以争取和实现人民民主为己任，领导人民浴血奋斗、艰辛探索，形成了一整套人民当家作主的体制机制、原则和方法。如人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等。中国特色社会主义民主破除了西方代议制民主窠臼，界定和实现了民意的连续性表达与实现，不断发展成为包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督在内的全过程人民民主。中国共产党的百年实践证明，践行和发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标，而这一民主就是人民民主。

中国式民主不断走向全面的历史逻辑，丰富了全过程人民民主的结构，优化了全过程人民民主的流程。与资本主义民主更注重选举不同，马克思主义民主理论注重民主监督等过程，强调人民在选举前后都拥有民主权利的全面理念与制度设计。中国共产党将这一理念与中国的革命、建设与改革实践联系起来，更加重视民主的全过程性。1945年，著名教育家和社会活动家黄炎培先生访问延安时，与毛泽东同志谈到中国历史上“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的历史周期率，史称延安“窑洞对”。毛泽东同志在“窑洞对”中提出的民主新路，就强调了民主监督：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”

在改革开放初期，中国共产党在民主政治建设过程中提出了民主选举、民主管理和民主监督的“三大民主”，这既是不同的民主途径，又连接了不同的民主过程，为发展全过程人民民主奠定了基础。随着改革开放的不断深入，中国共产党又加入民主决策环节，使人民民主的过程更加全面，链条更加完备。在党的二十大报告中，习近平总书记明确提出，“扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”，创造性地将民主协商加到“四大民主”当中，不仅丰富了“五大民主”的理论内涵，还优化了民主过程，为践行和发展全过程人民民主补齐了关键一环。

> 围绕民心工程，江门市人大将重大事项讨论决定与监督工作有机结合，率先在全省开展市、县、镇三级人大代表票决制工作，形成“年初问计划、年中问进度、年底问结果、翌年回头看”的“全链条闭环”监督模式，实现监督由“阶段性”到“全过程”，让“民声”决定“民生”。

全过程人民民主擘画基层民主实践新蓝图

全过程人民民主的实践丰富多彩，体现在民主立法、民主选举、民主决策、民主监督等人大工作的全过程。江门市人大始终坚持以人民为中心，践行全过程人民民主的理念，不但彰显了人民民主的显著优势，而且提升了基层民主治理效能，为构建新时代侨都高质量发展新格局提供坚实政治保障。

发挥人大制度优势，无缝隙打造“民主之链”。民生实事项目人大代表票决制，是践行全过程人民民主的一项重要举措。围绕民心工程，江门市人大将重大事项讨论决定与监督工作有机结合，率先在全省开展市、县、镇三级人大代表票决制工作，形成“年初问计划、年中问进度、年底问结果、翌年回头看”的“全链条闭环”监督模式，实现监督由“阶段性”到“全过程”，让“民声”决定“民生”。在党委领导下，“群众提、代表定、政府办、人大督”，把人大行使监督权、决定权与群众关心关注的“衣食住行”“业教保医”紧密结合起来。人大代表票决制，体现了人民意志，保障了人民权益，激发了人民创造活力，促进了基层民主政治的发展。围绕民心工程，广大基层群众成为建议者、决策者、监督者和受益者，他们能够参与到全市民心工程的各个环节，形成了“全链条”的人民民主。人大代表票决制工作开展以来，江门市三级人大共票决民生实事1631项，解决了一大批群众生产生活中的“老大难”问题。

人大代表履职尽责，零距离架起“民主之桥”。人大代表在深入基层调查研究的基础上依法提出批评、意见和建议，是反映群众意愿诉求、汇聚民智民力的成果，充分体现了人民当家作主，在人民群众与人大代表之间架起了“民主之桥”。人民至上，以人民为中心，成为江门市各级人大不断加强代表建议办理工作的原则。在人大监督工作中，市人大常委会创新建立了“全链条闭环”监督模式，形成了办理答复、初次评价、落实答复、最终评价的闭环督办，推动承办单位压实责任、注重实效，建议落实率显著提高，更好地发挥了人大代表的主体作用，也更加有效地回应了群众的关切期待。同时，市人大常委会及时完善了人大代表常态化联系群众制度，及时宣传党的方针政策和宪法法律，了解和反映群众的所思所想所盼，拉近了代表与人民的距离，更有效地把民心、民意、民情带到立法中来。

建设基层立法联系点，全覆盖搭建“民主之网”。江海基层立法联系点作为目前广东省内唯一的“国字号”基层立法联系点，自成立以来始终围绕江门市经济社会发展实际和侨乡特色，积极履职尽责，在全市范围内设立了59个立法联系单位，构筑起立足江海、覆盖江门、类型丰富、要素齐备的工作网络，建立了一支由近400名社区居民、基层干部、法律专家、行业代表组成的立法联络员、信息员队伍，创设“立法意见征集—意见上报—采纳意见梳理—采纳意见反馈”四步工作法，形成立法意见征集信息闭环，提升了基层群众有序参与国家立法的积极性，各项工作取得积极成效。截至目前，江海基层立法联系点已完成51部法律法规草案的意见征集工作，上报946条意见，104条被采纳。当前，江门市人大民主立法的网络不断延伸，覆盖面进一步扩大。在这个网络中，既有专业法律人士、政府司法部门的公务人员，也有高校的专家学者，人大代表、法律工作者、社区居民等广泛参与到立法中来，体现了江门基层民主全过程、全方位、全覆盖的特征。

发展全过程人民民主是中国式民主的新时代命题，是历史逻辑、实践逻辑与理论逻辑的有机结合。全过程人民民主的理论创新，是马克思主义基本原理同中国民主实践相结合的产物，全面发展了马克思主义理论体系，是21世纪马克思主义民主理论创新的最新成果。

（黄立鹏，作者系江门市委党校行政管理教研室教师）

强化就业优先政策 健全我市新业态从业者权益保障体系

党的二十大报告提出，“健全社会保障体系”，强调要“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”。江门市为强化就业优先政策，推动实现更加充分更高质量就业，出台了《江门市进一步做好稳定和扩大就业工作实施方案》（江府〔2021〕14号），提出“八大”措施，扎实做好“稳就业”工作，全面落实“保居民就业”任务。

新业态从业者的界定与法律地位

随着“互联网+”和移动通讯终端的应用延伸，以及零工经济、平台经济、共享经济及应需经济的快速发展，催生出数字商业模式，即为新业态。新业态经济产生了新型用工模式，这种新型用工模式的特点是开放性、灵活性和平台化，由此产生的就业形态称为“新就业形态”。根据国家信息中心发布的《2022年中国共享经济发展报告》，2021年中国共享经济市场总体规模达到3.69万亿，共享经济参与者人数达8.3亿人。江门市2021年9月29日成立新业态工委会，登记在册的货车司机、网约车司机、快递员、网约配送员等新就业形态会员逾1.6万人。从目前来看，新就业劳动有三种样态。一是依据消费者需求进行生产经营活动的劳动。例如，清洁、临时看护、购物、挂号、跑腿协助、美食外送等。二是透过在线平台连结了众多的个人、企业或组织，劳务提供者只要在平台上注册、登录平台后即可独立接受工作，获取报酬的劳动。如“群众外包”等。三是其他依托网络平台的电子商务从业者。如微商从业者、直播带货等。这类从业者具有以下三个典型特点。一是与互联网结合度高。主要通过并依托互联网平台实时寻找市场需求。二是工作弹性强。如网络电商、远程零工等从业者的工资薪酬有用户评价制、等级制、计件制等多种计算机制，其在工作时间、劳动场所、工作内容、工作进入与退出等方面具有极高的自主选择性。三是从属性弱。与传统的劳动法所调整的劳动关系相比，其与用人单位在人格从属性、经济从属性和组织从属性方面均弱。根据2021年7月16日，人社部等八部门共同印发《关于维护新就业形态劳动者劳动权益保障权益的指导意见》，这种依托互联网平台就业的新就业形态的劳动关系分为三种类型，分别是确立劳动关系情形、不完全符合确立劳动关系但企业对劳动者进行劳动管理和个人依托平台自主开展经营活动、从事自由职业。其中第一项和第三项是传统的劳动二分法，分别由劳动法和民法进行管理，而“不完全符合确立劳动关系”则是一个新出现的门类。此外，这类劳动者在法律地位上处于民法与劳动法的中间地带，缺乏清晰的法律关系定义。

> 新业态劳动者是新型劳动者，维护其合法权益，构建多元化的新业态劳动者的劳动权益保障制度，将大大促进新业态经济的繁荣发展。

新业态从业者权益保障的现状

我市出台的《江门市进一步做好稳定和扩大就业工作实施方案》（江府〔2021〕14号）提出，要加强对灵活就业人员的实名制信息化用工服务管理，鼓励经营性人力资源服务机构为有“共享用工”需求的企业提供对接服务，然而没有特别强调加强其权益保障。究其原因主要存在以下三个方面的问题。

一是劳动关系的认定困难。新业态劳动的出现对传统劳动关系提出了挑战。因劳动法和劳动合同法等国家和地方立法缺乏对新业态劳动者的专门规定，新业态劳动者的工时标准等劳动基准尚无法律明文规定，在司法实践中，处理新业态劳动争议只能在“从属性劳动”与“独立性劳动”之间作出选择，以此决定责任承担方式。如在社会保险法的险种规定上，现行工伤保险制度的逻辑起点是劳动关系下的劳动者身份，并未设置灵活就业人员自愿参保的制度入口。

二是政府对平台监管的难度较大。新业态经济往往有较大的虚拟性、风险性和不确定性，用人单位往往会通过将劳动关系转化为劳务关系来规避劳动法和劳动合同法，再加上平台经济市场主体庞大、执法人员不足，“互联网+政务服务”中“信息孤岛”问题依然存在，劳动监管和市场监管难度较大。

三是新业态从业者权益救济渠道有待拓宽。调研反映，我市新业态劳动者工会参与率仍不高，加上新业态行业协会发展不充分等等，导致亟须拓宽新业态劳动者权益救济渠道。

加强新业态从业者权益保障的建议

尽管新业态劳动的社会保障权责关系较难界定，但是，按照2020年国务院办公厅发布的《关于支持多渠道灵活就业的意见》提出，地方政府有责任和义务探索适应数字时代的劳动基准协商机制，引导行业或地方性工会与行业协会、企业代表协商制定行业劳动定额、工时标准、奖惩办法等，依法纠正违法违规行为。

一是加强对新业态行业用工规范和管理。针对目前政府劳动保障服务部门“案多人少”的现实难题，应当有序扩大劳动监察、执法、调解工作队伍。针对部门间“信息孤岛”问题，应对信息系统进行整合升级，实现各部门间信息互通。同时，应加强对网络用工平台依法经营的审查。

二是强化用人单位主体责任。引导平台企业建立健全顾客信用累计等级体系，建立相应的劳动者申诉制度，赋予新业态劳动者在接单前对顾客平台信用或乘客评分等级的知情权与无责拒接信用记录不良顾客订单的权利；倡导平台企业为劳动者单独购买工伤保险。

三是加大新业态劳动者社会保障力度。完善新业态劳动者社会保障制度设计，可针对不同的用工模式分设不同的社会保障制度模式，有效利用现有灵活就业、自主创业参保以及居民保险参保等多种参保政策，将该类灵活劳动者逐步纳入工伤保险、医疗保险等基本保障范围。

四是拓展新业态劳动者权利救济渠道。要运用互联网平台，将会员纳入工会实名制数据库动态管理，对接政府公共服务项目，最大限度地把新业态劳动者纳入大家庭。确保劳动关系领域和谐稳定；发挥新业态经济行业协会和工会维权有效性，进一步推进多层次多形式的协商模式，维护新业态劳动者群体的集体协商权。加强劳动调解队伍建设，配备专职调解员，提高争议化解效率。健全法律援助、司法救助制度和就业救助制度。健全尝试建立由传统的经费补助延伸为就业技能培训、工作岗位培育、招聘信息推介等多元支持的失业保障体系，提升新业态劳动者的就业竞争力，确保从事新业态行业的劳动者能够较快脱离失业困境。

总之，新业态劳动者是新型劳动者，维护其合法权益，构建多元化的新业态劳动者的劳动权益保障制度，将大大促进新业态经济的繁荣发展。

（王继远，五邑大学教授、江门市地方立法研究院院长）

中国式现代化发展的优势特征

> 中国式现代化坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，强调像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

党的二十大报告指出，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化不仅是对马克思主义科学社会主义理论的进一步发展，也是对西方资本主义一元现代化模式的突破，有其独特的优势特征。

在马克思和恩格斯看来，现代化是由资本主义生产方式带来的世界性的历史变革。随着资本主义生产方式不断发展，全世界各个国家的各个领域均发生了深刻的变化。马克思、恩格斯对于现代化的认识是客观辩证的，从积极的方面来说，资本主义为世界带来了现代化的生产方式，使整个世界享受到现代化的红利。从消极的方面来看，资本主义生产方式所带来的贫富分化、经济危机以及对自然环境的严重破坏，也让人们深受苦难。中国式现代化是在发展生产力的同时，合理避免资本主义现代化问题的科学现代化道路。

全体人民共同富裕的现代化

共同富裕既是中国特色社会主义的本质要求，也是中国式现代化的重要价值目标。走中国式现代化道路，能够实现全体人民的共同富裕。资本主义社会虽然实现了生产力的高度发展，但其生产社会化与生产资料私人占有的矛盾一直存在，这导致了资产阶级与工人阶级之间的财富占有和收入分配两极分化，从而使社会矛盾越发尖锐。如果不合理解决所有制和分配制度问题，两极分化将会越发严重，而私有制作为资本主义社会的根基无法改变，这也使资本主义的现代化无法实现共同富裕。

中国式现代化道路，是社会主义现代化之路。这为实现全体人民的共同富裕，提供了制度保障。中国共产党人抱诚守真、言信行果，在推动全体人民共同富裕的道路上取得了累累硕果。在党的领导下，我们“实现了小康这个中华民族的千年梦想”，“打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战”。我们还建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，使广大人民群众的获得感、幸福感、安全感切实得到保障，能够更加可持续。事实证明，中国式现代化能切实保障群众利益，缩小贫富两极分化，不仅做大了蛋糕，还分好了蛋糕，规避了很多西方社会经济上的现代性问题，充分彰显了我国现代化道路的优越性。

物质文明和精神文明相协调的现代化

资本主义现代化进程中，物质文明的发展和精神文明的发展并不协调。这是资本主义的生产方式所导致的。马克思指出，在资本主义生产方式下，人会同自身的劳动活动和类本质相异化，从而使劳动由创造性的、幸福的活动，转变成为机械的、毫无生机的活动。随着社会分工不断细化，人们接受的教育越发单一、越发职业化，于是产生了“单向度的人”。伴随着资本主义社会不断发展，资本主义社会的精神危机也越发显现，这是资本主义社会基本矛盾作用在社会精神层面的必然结果，使得资本主义的现代化无法协调物质文明和精神文明的发展。

相较之下，中国式现代化更加具备实现“两个文明”协调发展的条件。首先，中国实行社会主义制度，这为人全面而自由的发展创造了基本社会制度条件。其次，在党的领导下，我国不仅强调物质文明的发展，也重视精神文明的建设。党的十九大以来，在党中央的领导下，我国物质文明建设和精神文明建设成果卓著：在经济发展方面，经济实力实现历史性跃升，一些关键核心技术实现了突破，战略性新兴产业发展日益壮大。在意识形态方面，社会主义核心价值观广泛传播，中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展，文化事业日益繁荣。事实证明，中国式现代化能够解决资本主义现代化难以克服的文明危机问题，是能充分实现“两个文明”相协调的现代化发展，彰显了我国现代化道路的优越性。

人与自然和谐共生的现代化

在资本主义现代化进程中，人总是扮演着自然支配者和主宰者的角色，资本家出于对利润的追求，会不加节制地开采原料、使用资源。应当注意的是自然是一切生物生存发展的载体，一味剥夺和破坏将会带来严重的生态危机，进而威胁到自然界所有生物的生存。但资本的无限增值和资本家的逐利性，意味着他们不会停下对自然的无限索取。人们需要一个全新的现代化模式，实现人与自然的和谐共生。

中国式现代化坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，强调像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。党的十八大以来，我们践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，促进我国生态文明建设快速发展。2022年，《求是》发表了习近平总书记署名的重要文章——《努力建设人与自然和谐共生的现代化》，文章指出“我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。”伟大实践带来伟大成就，在党的领导下，我们对于生态文明的建设取得了巨大进展。我国的生态文明制度体系更加健全，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。事实证明，中国式现代化能够克服资本主义现代化的生态危机问题，能够坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生的发展，充分彰显了我国现代化道路的优越性。

走和平发展道路的现代化

资本主义的现代化进程充满了暴力和侵略。首先实现工业革命的资本主义国家，在进行工业生产的同时，实行殖民统治，把落后国家作为原料产地和商品倾销市场，转嫁国内生产过剩的矛盾。同时，资本主义国家间早期关于殖民地的争夺，往往演变成为战争。这种战争波及范围较广，很多人深受其害。

中国式现代化截然不同，我们高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。首先，中华民族自古以来都是讲求和睦、追求和平的民族，习近平总书记指出“中国人的血脉中没有称王称霸、穷兵黩武的基因。”因此我们始终坚定奉行独立自主的和平外交政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治。其次，面对世界百年未有之大变局，中国呼吁世界各国弘扬全人类共同价值，积极推动构建人类命运共同体，共同应对各类全球性挑战。党的十九大以来，我国在全面推进中国特色大国外交上取得了巨大成就，我们积极参与全球治理体系改革和建设，全面开展抗击新冠肺炎疫情国际合作，赢得广泛赞誉。事实证明，中国式现代化打破了资本主义现代化霸权主义的老路，为整个世界提供了一条和平与发展的现代化新路，在创造人类现代化历史奇迹的同时，充分彰显了我国现代化道路的优越性。

中国式现代化之所以能表现出超越资本主义现代化的独特优势，根本还在于中国共产党的领导，中国特色社会主义的制度优势以及中国化时代化的马克思主义的科学指导。中国式现代化是一个宏伟的目标，也是一个长期的过程，但只要我们坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，一定能创造全面建成社会主义现代化强国的新伟业。

（王子旋，作者系五邑大学马克思主义学院讲师）