

商务部世贸司负责人解读WTO《服务贸易国内规制参考文件》规则

降低企业跨境交易成本 惠及国际服务贸易发展

新华社北京12月24日电 近日,中国、美国、欧盟等世贸组织主要谈判参加方正式启动《服务贸易国内规制参考文件》在世贸组织的生效程序。

这份文件所制定的规则有何意义?有哪些内容?惠及哪些行业?商务部世贸司负责人对其进行了解读。

降低企业跨境交易成本

该负责人介绍,参考文件规则有助于世贸组织成员进一步增强服务贸易政策透明度,提高许可和资质审批效率,从而降低企业跨境交易成本,惠及国际服务贸易发展。

具体而言,一是响应业界减少跨境贸易政策壁垒期待。跨境服务贸易面临大量政策壁垒限制,其贸易成本为货物贸易成本的两倍。根据世贸组织统计,监管规制壁垒所产生的成本约占服务贸易总成本的40%。参考文件规则,将有助于世贸组织成员提高监管政策透明度,简化许可审批程序,从而减少企业跨境贸易成本。

二是推动实现世贸组织自由化便利化目标要求。世贸组织《服务贸易总协

定》明确规定,成员应当围绕服务贸易领域的许可、资质和技术标准制定规则,确保其监管政策制定基于客观和透明标准、监管负担控制在合理限度、许可程序不构成市场准入限制。

三是努力破解多边贸易体制面临的困难挑战。为克服多哈回合谈判困难,维护世贸组织制定多边贸易规则主渠道地位,2017年,中国与欧盟、澳大利亚等59个世贸组织成员共同签署《服务贸易国内规制部长联合声明》,正式启动参考文件谈判工作。2021年12月,各方宣布结束谈判,并陆续启动各自内部批准程序。截至目前,参考文件参加方已扩展到70个成员。

惠及众多服务行业

“参考文件规则适用于各参加方在世贸组织下承诺开放的所有服务部门。”该负责人说,目前各参加方所承诺开放的领域囊括了大多数服务行业,涉及人民群众生产和生活的诸多方面。参考文件规则有助于规范这些服务行业的许可、资质和技术标准。

据介绍,参考文件包括3个部分,共

53个条款。在第一部分总则中,明确规定发展中成员将享受最长7年的规则实施过渡期。确保监管政策空间,明确各方有权对其境内的服务提供进行管理和制定新法规。

在第二部分具体规则中,明确规定规则适用于服务贸易的3类措施,即许可(如营业许可)、资质(如从业资格证)和技术标准(如行业的操作规范)。此外还规范监管措施的制定程序,以及详细规定监管措施的实施要求等。

在第三部分金融服务专门规则中,该部分规则与第二部分基本一致,不同之处在于该部分不包括“单一窗口”审批、技术标准制定和开展行业资格互认等规定。由于金融领域监管具有一定特殊性,各方在谈判过程中决定对其进行差异处理,不纳入上述规定。

对成员监管部门提出政策透明度要求

该负责人介绍,在政策透明度方面,参考文件对成员监管部门提出4点明确要求:一是提前公布拟实施的法律、法规

和行政法规等监管措施;二是给予企业充分参与政策制定机会;三是及时公开行政审批信息;四是建立企业咨询反馈机制。

在许可审批事项方面,参考文件就受理申请时间表、确定申请材料完备性、提供审批进展状态、告知申请最终决定、提供拒绝申请理由、确保获批申请生效等6个方面作了具体规定。同时要求,成员监管部门应遵守监管独立要求,基于客观透明标准开展审批,确保审批流程公正、审批收费合理,以便提高工作效率,降低企业从业成本。

“参考文件正式生效,将成为参加方在世贸组织框架下的国际条约义务。”该负责人说,如国内企业发现境外监管机构未履行其条约义务,可向其提出咨询,提醒其履行相关国际条约义务。企业也可将相关情况反映到我国商务部,商务部将视情在世贸组织服务贸易理事会等机制下向有关成员提出关注,敦促相关成员履行该规则规定,或视情启动争端解决程序,保障我国企业合法权益。

据介绍,参考文件中英文文本可在商务部官网世贸司子站中查询。

▲ 紧接 A01 版

在旧中国一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。

改革开放以后,中国人民继承和发扬独立自主精神,抓住机遇、勇于创新,走出了中国特色社会主义道路。

习近平总书记高度评价这种“独立自主的探索和实践精神”和“坚持走自己的路的坚定信心和决心”,认为这是“我们党全部理论和实践的立足点,也是党和人民事业不断从胜利走向胜利的根本保证”。

进入新时代,我们党继续坚持独立自主地思考和解决自己的实际问题,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。10年来,“自主”的思想,深深融入改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军方方面面——

参观《复兴之路》展览,习近平总书记寄语全党同志“找到一条正确的道路多么不容易,我们必须坚定不移走下去”;

身处重大外交场合,他向世界重申“尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利”;

谈及人才队伍建设,他嘱托“我们必须增强忧患意识,更加重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势”;

会见嫦娥三号任务参研参试人员代表,他强调“坚持走中国特色社会主义自主创新道路,敢于走别人没有走过的路”;

考察崖州湾种子实验室,他勉励“实现种业科技自立自强、种源自主可控,用中国种子保障中国粮食安全”;

回顾历史成就展望未来征程,他反复强调必须坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,做到“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”;

……

党的十九届六中全会审议通过党的第三个历史决议,将“坚持独立自主”作为中国共产党百年奋斗积累的十条历史经验之一。

历史一再证明,什么时候坚持了独立自主,我们的事业就会开新局;什么时候坚持不好这一原则,党和国家就会走弯路。

在独立自主精神指引下,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定,焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神。

解决中国的问题必须从国情出发,由中国人自己来解答

湖南长沙,岳麓书院。古木参天,绿荫如盖。讲堂檐前高悬着“实事求是”匾额。

2020年9月17日,习近平总书记在这里深刻指出:“共产党怎么能成功呢?当年在石库门,在南湖上那么一条船,那么十几个人,到今天这一步。这里面的道路一定要搞清楚,一定要把真理本土化。”

有勇气探索出一条适合自己的道路,并把正确的道路走实走定,这是自主;不因一些挑战风险就自我设限、改弦更张,这是自主;坚持一切从实际出发,独立思考,着力解决实际问题,这也是自主。

在新时代治国理政的伟大实践中,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学回答时代和实践提出的

系列重大问题:

旗帜鲜明反对在政治制度上搬来一座“飞来峰”,强调“鞋子合不合脚,只有穿的人才知道”“千万不能‘邯郸学步,失其故行’”;

深刻指出“世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准”“我们所推进的现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于国情的中国特色”;

明确要求“把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来,坚持用马克思主义之‘矢’去射新时代中国之‘的’”;

……

习近平新时代中国特色社会主义思想不仅灵活运用马克思主义经典著作的“原理”“定律”“公式”来解答中国特色社会主义事业发展进程中遇到的“时代课题”,而且在解新题、解难题的过程中,创造性地总结提炼出了新的“原理”“定律”“公式”,实现了从原理到道理、从道路到出路、从方法到办法的转化,打通了用马克思主义引领中国式现代化、推动中华民族伟大复兴、推动构建人类命运共同体的“最后一公里”。

党的二十大阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题,为中国人独立自主解答中国问题,进一步指明了前进方向、确立了行动指南。

在自己选择的道路上昂首阔步走下去

坚持独立自主是我们党和人民事业不断取得胜利的必然选择,更是我们实现中华民族伟大复兴的必然选择。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整。同时,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界进入新的动荡变革期。

中国要发展,最终靠自己。从“全面提高人才自主培养质量”“增强自主创新能力”,到“坚定奉行独立自主的和平外交政策”“在独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务原则基础上同各国政党和政治组织交流合作”……对自主的高度重视和反复强调,贯穿二十大报告始终。

报告强调,“坚持中国特色社会主义道路”,坚持独立自主、自力更生,坚持道不变、志不改,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上,坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

独立自主,绝不意味着封闭僵化、固步自封。

新征程上,走好自主求索之路,就要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持解放思想实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一,科学求解时代和实践提出的重大问题。

新征程上,走好自主创新之路,就要扎根中国大地,按照中国的情况,依靠自己的力量来办中国事情,从人民群众的实践中汲取经验智慧。

新征程上,走好自主奋进之路,就要既坚定民族自尊心和自信心,又虚心学习借鉴国外有益经验,在辩证取舍人类一切先进文明成果和国际有益经验的基础上进行自我创新、开放合作,让中国特色社会主义道路越走越宽广。

部分小区公共区域频被侵占 业主权益如何维护?

新华社上海12月24日电 小区公共区域本应属于业主购买的集体共有资产,但在现实中却常出现被侵占的现象。记者近日在一些地方走访发现,小区公共区域产权归属不明晰,经常引发业主、业委会与开发商及物业公司之间的矛盾纠纷。

专家建议,完善城市小区业主共有产权登记制度,进一步加强民法典等相关法律法规的落实和普及工作,增强公众法律意识和维权能力,有效规范开发商、物业服务企业和业委会的行为。

共有产权归属不明晰现象普遍

12月23日,记者在上海市虹口区一小区看到,由于小区配套的垃圾房被挪作他用,不再作为垃圾投放点向居民开放,导致生活垃圾只得露天堆放,居民们纷纷提出意见。“按照小区的规划设计,垃圾房等作为公建配套设施,应属于全体业主共有,但开发商及物业公司却把业主共有资产的使用权对外出租牟利。业主要求公示账目的请求一再被拒绝。这严重侵害了业主的共有产权。”小区业主凌女士告诉记者,维权已历经3年多,但情况仍未改观。

地面车位、人防空间、公共用房……记者调查发现,由于不少住宅小区的共有产权归属不明晰,经常发生被私占、私建、私售、私租等情况。

“摸清自家小区的底太麻烦了!”浙江省杭州市余杭区一小区业委会监督小组成员石红专表示,为了搞清小区经营性用房、人防地下室等业主共有产权究竟有哪些部分、有多少面积,他跑了土管、发改、住建等多个部门,耗时几个月,至今仍未完全搞清楚。

小区业主的共有产权包括哪些?根据《中华人民共和国民法典》第二百七十四条,建筑区划内的道路、绿地,一般属于业主共有。建筑区划内的其他公共场所、公用设施和物业服务用房,属于业主共有。《上海市住宅物业管理规定》第四十三条明确,物业管理用房,门卫房、电话间、监控室、垃圾箱房、共用地面架空层、共用走廊,按规划建设非机动车库等物业

管理区域内的配套设施设备归业主共有。共有产权归属不明晰也是开发商、物业公司侵占业主公共收益,引发小区物业管理纠纷的主要原因之一。据不完全统计,浙江省衢州市因物业管理区域内业主共有部分登记不完善,导致业主、建设单位、物业服务企业之间因共有物不清引发的矛盾纠纷,占当地物业管理投诉量的近三分之一。

“摸清家底”为何这么难?

记者采访了解到,尽管民法典、物权法等法律对业主共有产权等情况都作出了明确规定,但在现实中不少住宅小区的共有产权归属不明晰问题仍比较普遍。这是因为在2007年物权法出台之前,我国尚没有全国性法律对业主共有产权做出规定,因此在这之前建成的小区,大多存在共有产权归属不明晰问题。在物权法及民法典出台之后,共有产权相关规定的普及有限,许多居民对此并不了解,“谁管理,谁所有”现象仍大量存在。

通常情况下,前期物业都是开发商的下属子公司。浙江大学城市治理研究所所长吴结兵表示,新小区交付时,由于业主尚处于陆续入住的过程中,加上绝大多数业主对于哪些属于业主共有财产、哪些收益应该归业主所有这类权益并不知情,这就给了开发商和前期物业侵占业主合法权益的可乘之机。

记者调查发现,业主个人势单力薄,缺乏有关部门的支持,成为维权的主要难点。凌女士目前遭遇的维权难题在于,法院表示个人不能作为原告主体,需要小区业委会代表出面,才能要求追回垃圾房的使用权。但小区目前并没有业委会。

不少受访业主告诉记者,在收回被开发商或物业侵占的共有产权的过程中,他们往往面临诸多困难。有的物业公司以信息安全为由,不向个人业主提供小区建筑物情况等材料,有的社区居委会建议他们成立业委会后再来申请。

而成立业委会本身就是一个难题,由此导致业主维权之路陷入死循环:一方面要求业主以业委会身份来表达诉求,另一



目前,不少小区公共区域产权归属不明晰,经常引发业主、业委会与开发商及物业公司之间的矛盾纠纷。 新华社发

方面又不提供业委会成立所需材料。

记者采访了解到,有的业主想了解小区详细信息,被告知需要到当地住建部门申请,但申请前又需要当地街镇开具的证明。部分业主还表示,居委会、物业公司和业委会往往会形成默契同盟,因此开具介绍信或证明、让业主去调小区档案是几乎不可能完成的任务。

专家建议完善共有产权登记制度

针对小区共有产权被侵占的情况,浙江大学民法研究所副所长章程提出完善共有产权登记制度的建议。章程指出,应当建立城市小区业主共有产权强制登记制度,公建配套设施必须登记在业委会名下。“如果楼盘开发完了,业委会没有成立,可以临时登记在开发商的名下,一旦业委会成立立即交付。”

“小区交付初期,业委会尚未成立,容易发生侵占业主权益的乱象,政府部门应

加强对开发商、物业公司违法侵占的监督和处理力度。”杭州市住房保障和房产管理局物业管理处负责人表示,对此杭州新修订的《杭州市物业管理条例》已做出明确规定,新建小区如未按照规定移交有关图纸资料和查验新建物业共有部分的,将对其实处五万元以上十万元以下罚款。

中央财经大学法学院教授陈彬等受访专家表示,当前业主面临的共有部分维权困境一定程度上与普法力度不够、相关部门执法不严格有关。为此,需要进一步加强民法典等相关法律法规的普及工作,增强公众法律意识和维权能力,有效规范开发商、物业服务企业、居委会、业委会等管理人的服务行为。

中国浦东干部学院教授焦永利建议,应细化住宅物业管理相关规定,方便小区物业、居委会和业委会在日常管理中各司其职。通过基层治理体系的完善,让居民和居委会、业委会、物业之间充分沟通,建立更好的合作机制。

讲文明 树新风
——公益广告——
广东省精神文明建设委员会办公室

和乐融融 共享丰收



丽达民间文化艺术工作室 赵丽达作