

# 新农村的“续航焦虑”如何克服？

## ——新会区大鳌镇的治村之道

■新时代 新征程 新伟业

大鳌镇，新会地区第一面五星红旗升起的地方，“只争朝夕，敢为人先”的红旗精神，一路引领着这个西江岛镇的发展壮大。

东风村，是大鳌镇的一个网红村，村内小桥流水、荷塘亭台，水清岸净、花红松翠，好一派怡人气象；文体广场、湿地公园、停车场等休闲设施一应俱全，处处显出安居氛围。2022年，该村集体年收入正式突破1000万元。

然而，东风村仍然算不得大鳌镇村级经济的“顶流”。2022年，大鳌镇村级集体总收入约1.55亿元，村均约970万元，最低的有528.9万元，最高的超过1400万元。该镇的村级经济实力和整体发展水平，可见一斑。

尽管如此，大鳌也有担心的事。比如，环境宜居了，靠什么来长效保持？经济实力强了，能不能持续和更上层楼？开发建设项目多了，靠什么来确保科学决策、廉洁发展？

2.0版的新农村，靠什么引领新征程？大鳌镇通过扎实践行“红旗精神”，一边主动、坚毅地捅破发展天花板，靠“硬”举措走出舒适区，一边强化行稳致远，狠抓共建善治，管好村里的人和事，找到了一条克服新农村“续航焦虑”的好路子。

江门日报记者 赵可义



↑违建清拆后的东风村焕然一新，发展进入全新阶段。周华东 摄

→涉河违建清拆前，河道多处窄至两边住户可相互握手。大鳌镇供图

## “敢为人先”干事业，跳出舒适区

“东风村户籍人口2200多人，超过一半村民参与到养殖及相关行业中。”东风村党总支书记、村委会主任黄长玲介绍，该村是广东省南美白对虾“一村一品”专业村。

大鳌镇农办负责人黄伟强透露，该镇16个村、19个经联社，农业产业以水产养殖业为主，村村均养殖南美白对虾，村集体收入的大头，也是来自鱼塘的租金。

但是，有着近20年经验的对虾养殖户吴长胜则保持着警惕：“虽然大部分村民靠养虾富起来了，但虾类养殖产业仍存在一定风险。一方面，全国对虾养殖规模在扩大，来自同行竞争的压力越来越大；另一方面，对虾对水质、气温等外界因素较敏感，如果养殖技术不过硬，易致病，会造成减产减收。再者，塘租越来越高也是行业风险点之一。”

如此看来，对虾养殖业这个“铁饭碗”，还是不够“铁”！

另外，靠养虾富起来的大鳌，还曾面临另一个头疼的老大难问题——居住环境脏乱差。

大鳌镇一度存在较为严重的乱搭建

现象，村民临河违建建设厨房、厕所等，垃圾也随手丢入河内，河涌内时常漂浮着垃圾，河道水质恶化；随着小汽车的普及，村内道路狭窄，行车难、停车难等问题也愈发突出……

2019年以来，在新会区的主导推动下，大鳌镇抓住政策机遇，依托村级党组织挑大梁、村干部当先锋、党员户作示范，拧着一股劲，坚决推进全市规模最大的“三清三拆三整治”，持之以恒狠抓人居环境改造，获得村民交口称赞。

在上级党委政府的领导下，东风村抢抓美丽宜居乡村建设的机遇，党员干部带头拆除自家沿河违建房屋，大刀阔斧地开展“三清三拆三整治”，并以此为契机，积极修复生态。通过攻坚，东风村从一个违建体量大的村变成该区著名的“乡村振兴示范村”，成功打造了河畅、水清、岸绿、景美的“高颜值”生态样板，为养殖业营造了良好的生态环境。

同时，为引进新的养殖技术，增加养殖种类，实现多元化养殖结构，东风村定期召集养殖户开展培训，还组织养殖户到先进地区学习高位池和地膜池等相关养殖模式。作为东风村的“领头雁”，去

年，黄长玲在该村率先尝试地膜池高密度养殖塘虱鱼方法，为此他还跑去湛江学习。“去年，这一方法并不是很成功，但积累了经验。”黄长玲毫不气馁。

东风村还发挥党建引领单位作用，与中国农业银行江门分行、江门农商银行大鳌支行签署共建意向书，通过“党建”贷款，2021年无抵押、无担保信用贷款超过700万元，为水产养殖产业发展注入“活水”，摆脱了过去家庭户水产养殖规模小、产业链短的困局。

大鳌镇正在创建“全国农业强镇”，其中水产养殖业是大鳌镇的重要产业之一。东风村面临的养殖业可持续发展问题，正是大鳌镇要探索解决的问题。“要做强‘一只虾’工程，就不能仅仅做大规模，我们正围绕发展现代农业，提高养殖的科技水平、专业水平，推动工业反哺农业，实现一二三产业融合发展。”大鳌镇镇长张敏介绍，大鳌镇正大力规划建设新会中集渔业科技示范基地，该基地自主研发的养殖设备，不仅能自动投料、检测水质和含氧量，让水产养殖不再“靠经验”，而且还能实现水的循环利用，减少尾水污染。这项技

术有望引领行业发展，助力地方养殖业健康发展。该镇还引进首个以“预制菜产业园”为主题的省级园区——丽宫食品预制菜产业园项目，成功研发“陈皮美极白对虾”“陈皮虾饼”等一批预制菜，预计每年可创税2000万元，高质量延伸了养殖产业链条。

大鳌镇立足资源禀赋，通过科技赋能，不断深化提升水产产业的发展，不少村正在探索新路子。如，百顷村联合中国电信江门分公司率先通过启动5G+智慧养殖试点项目，通过运用5G计算技术、物联网技术，搭建渔业大数据平台，养殖户可实现足不出户就能通过手机网络监管养殖过程的水质参数和养殖数据；大鳌村、大鳌尾村正大力推进虾标健康基地建设，计划于2023年开展336.7公顷高标准池塘升级改造，示范推广节能减排池塘养殖技术集成应用，提高养殖效益，推动绿色循环发展。

镇、村养殖业良好的发展前景，吸引了大批年轻人回乡发展。东风村的黄先生在珠海等地打了4年工，正接手家里租下的水塘，开始养虾，希望能圆家门口创业梦。

## “四议两公开”，管好人和事

投入300多万元升级改造的东风村党群服务中心，白灰色调，斗角勾檐，尽显水乡俊秀之美，与景区融为一体。在服务中心的智慧网格指挥中心，专职网格员吴锡豪紧盯着屏幕，正回看近几日的交通视频。

随着乡村经济的发展、村民生活水平的提高，村内事务也日益增多，这对乡村治理水平提出了更高要求。再者，近年来，东风村用来建设生态宜居美丽乡村的各项奖补资金有约3000万元，要用好管好这么庞大的资金，实现农村资源要素的增值，也考验着村“两委”的管理水平。

在黄长玲看来，“四议两公开”工作法，是提升乡村治理水平行之有效的好途径，也是提高资金资源使用水平的好方法。

所谓“四议两公开”，指的是村的重大决策要通过村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开、实施结果公开，力争做到民事民议、民事民办、民事民管。

提到“四议两公开”程序，不能不提几年前的清拆违建行动。从20世纪90年代起，东风村人口日益增多，因疏于管理，两岸违建夹逼之下的大濠河，一方面河道急剧收窄，一方面深受厨厕直排污水之害。2019年开始，按照上级要求，东风村以壮士断腕的决心推进“三清三拆三整治”。

要改变村民生活习惯，打破其既得利益，阻力不可谓不大。“清拆之前，村里召开了党员、村民大会。通过会议动员宣讲，让大家更清楚地知道，清拆违建对全村发展有什么好处，能给村民带来哪些便利。把事情讲透了后，大家最终同意了清拆方案。”

最终，用5个月时间，东风村率先在镇内全面完成拆违目标，做到了零纠纷零投诉。

“‘四议两公开’，其实是一个政策宣传、思想动员、统一认识的过程。只要我们真正为全村未来发展

着想，且规划可行，村民就会同意、支持我们。”东风村党总支副书记黄耀洪认为。

近年来，村内公园、道路、停车场等公共生活设施建起来了，纸上规划变成了现实，村容村貌发生了巨变，村民看在眼里、乐在心里。“清拆违建这一战役，增强了党总支的凝聚力，提升了党总支在村民中的威信。同时，村干部和村民也更坚定了实施‘四议两公开’的决心、信心。”黄长玲说。

党的二十大报告指出，“完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”。大鳌镇党委书记程文杰表示：“‘四议两公开’工作法既抓住了强化党的领导这个核心，理顺了村‘两委’关系，又紧扣推进基层民主政治建设这个根本，实现让群众来监督，让人来负责。我们将持续推进‘四议两公开’工作法，让基层治理有力、有情、有序。”

随着时代发展，大鳌镇借助信息化，不断完善“四议两公开”工方法。2022年1月，大鳌镇在新会区率先在各村全面建成“话你知”公示栏，还细心地在公示栏上添加“新会三资”手机App安装二维码，群众扫码安装软件后，就可以实时查看资产资源网上交易情况，为群众监督提供了便利，此举既能有效防范涉及集体“三资”领域的村干部违纪违法问题发生，也可使基层矛盾纠纷得到有效化解。2022年以来，大鳌镇各村通过“线上发包+线下话你知”方式发包项目（成交）共406宗，投包增值额约1650万元，平均增值率达406.43%，有效推动了农村集体增值增值。

“‘四议两公开’刚实施时，是上级推着走，自从看到这一方法可以最大限度集民智、汇民力、聚民心后，村‘两委’干部变得更自觉地运用这一制度，只要由村集体出资的事务、项目，不分大小都会‘四议两公开’。如今，周边不少村来学习我们的做法。”东风村的村干部坦言。

由共治善治护航，大鳌镇正信心满怀，奋力绘就乡村振兴的壮美画卷。

新闻编辑中心主编 责编/李卓斌 美编/皇鑫

## 时事

# 奏响人与自然和谐共生新乐章

## ——2023开年推进绿色发展一线观察

新华社北京1月11日电 2022年岁末，《国家公园空间布局方案》正式发布，遴选出49个国家公园候选区（含正式设立的5个国家公园），到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

2023年开年之际，记者在采访中看到，鄱阳湖畔，数不清的候鸟在引吭高歌；华北平原，蓝天成为人们照片里最美的背景；巢湖岸边，农田里越冬的不是庄稼而是“草”……各地牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，着力推动绿色低碳发展，神州大地正在奏响人与自然和谐共生的新乐章。

### 照片里记录变化：让环境更加优美

高耸入云的天津广播电视塔，变化起伏的城市天际线……寒冬时节，摄影爱好者孙涛登上位于天津市区的南翠屏公园山顶，用相机将冬日美景记录下来。“以前想拍城市天际线可不容易，放眼望去蒙蒙一片，根本拍不到好照片。现在空气好了，天空蓝得通透，随手一按快门就能拍出‘大片’。”孙涛感慨道。

党的二十大报告要求，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

开年工作第一天，天津市生态环境局就在网站公布了《天津市减污降碳协同增效实施方案》，明确了未来几年污染防治和气候变化应对的重点任务。

天津市生态环境局大气环境处处长王文美介绍：“下一步，我们将持续做优企业环境绩效分级，助推产业升级，科学、精准地降低大气污染物排放强度。同时，进一步强化京津冀及周边地区大气污染防治联防联控，不断提升科技化指挥调度的能力水平，为老百姓换回更多蓝天。”

广袤乡村承载着人们对田园生活的向往，也是美丽中国建设的重要内容。随着污染防治攻坚战不断向纵深推进，各地着力解决农村的垃圾、污水、厕所等问题，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

寒冬时节，记者来到河北省保定市涞水县赵各庄镇福山口村，眼前群山环绕，拒马河蜿蜒流淌。这条河，是福山口

村村民、摄影爱好者许增利眼里的“宝地”。

相册里的一张张照片记录着当地生态环境的巨大变化。2022年，许增利拍到了国家一级保护动物——中华秋沙鸭，照片发到朋友圈后，收获了不少网友点赞。

“我拍到这些珍稀水鸟也就近几年的事儿。”许增利翻开一张前些年的旧照片，河岸全是垃圾，“以前人们习惯把垃圾往河边倒，夏天污水横流、臭气熏天，到秋天大风一刮，垃圾四散。”

许增利往回翻看相册，看着一张文化广场的照片说：“这原来是村里堆垃圾的地方，现在建成了广场，有凉亭有花草，好多人都喜欢坐在这里看山水。”随着保定市开展农村人居环境整治，福山口村也行动起来，治理垃圾污水，改善村容村貌。

保定市农业农村局副局长崔文字表示，目前保定农村生活垃圾基本实现无害化处理，基本实现村庄干净、整洁、有序的目标。“农村人居环境整治”不容易，要想保持好成果还需要久久为功。

### 账本上透视前景：让发展更加绿色

2022年12月21日，山东首单排污权交易在刚刚搭建完成的山东省排污权交易平台上竞价成交。山东三丰新材料有限公司每年7.81吨挥发性有机物排污权被两家企业买走。

“多余的排污权能换成真金白银，我们节能减排的积极性更高了！”公司的一位负责人惊喜地说。

卖方山东三丰新材料有限公司加大废水废气的处理力度，通过对产生的有机废气进行高温分解燃烧，实现废气达标排放，节省了部分排放指标。买方两家公司需要排污权指标保障项目落地，最终以每吨1490元的价格竞得3.594吨、每吨1470元的价格竞得4.216吨排污权。

党的二十大报告提出，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降

碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

山东省生态环境厅总量处副处长苏波介绍，山东的排污权有偿使用和交易工作以东营、临沂为试点，开展市域内交易。下一步将探索扩增量试点城市范围，并谋划研究全省统一的排污权交易政策体系，有效推动实现环境要素优化配置，为经济社会高质量发展做好支撑。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。农作物化肥减量、畜禽粪污综合利用、耕地轮作休耕……如今，农业生产也正在悄然改变。元旦前后，在安徽巢湖的一级保护区内，大片的农田里生长着正在越冬的紫云英，绿意盎然。

合肥市巢湖市烟厂镇的种粮大户张文建介绍，以前种地都是稻麦轮作或稻油轮作，土壤肥力下降，作物产量也越来越低。“我们秋季在田里种植了紫云英，等到4月再翻入土中，能起到改良肥力、调节土壤酸碱度的效果。”

“以前种地至少打四五遍化学农药，现在就封闭除草期和孕穗期各打一遍生物制剂，其他都靠物理防控，稻米的品质更好，自然也不愁销路。”刚刚参加完中化现代农业安徽有限公司巢湖技术服务中心组织的绿色种植培训，张文建也积攒了不少经验。

中化现代农业安徽有限公司为巢湖一级保护区内近6000亩农田提供全产业链服务。公司业务运营部负责人李骏算了算账：“以绿色种植的方式种植优良品种，农民的水稻可以卖到每斤1.7元，加工出的巢湖大米更是卖到每斤7.5元，实现了绿色生态农产品卖出更优价格。”

### 笑容里展望未来：让人与自然更加和谐

冬日阳光下，鄱阳湖上的晨雾似一层薄纱，笼罩着鸟儿的啼鸣。

江西鄱阳湖国家湿地公园国家级自然保护区管理局南山管理站站长李建新露出笑容：“这个冬天数十万只候鸟在湖区越冬。令人惊喜的是，一些珍稀候鸟特别是东方白鹳的数量明显增多了。”

“加快实施重要生态系统保护和修

复重大工程”“实施生物多样性保护重大工程”“建立生态产品价值实现机制”……站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，党的二十大报告作出一系列部署。2022年12月30日，新修订的野生动物保护法正式表决通过，法律将进一步加强对野生动物栖息地的保护，维护生物多样性和生态平衡。

鄱阳湖是亚洲最大的候鸟越冬地。就在几个月前，李建新他们还在为鸟儿的越冬栖心忧心忡忡——受旱情影响，鄱阳湖水位明显下降。

保护区管理局会同保护区内的3个村委会、1个红石厂谋划实施“协议管湖”——由管理局提供经费，从退捕渔民中聘请管湖员，争分夺秒控水保水，为迁徙水鸟和原生物种提供优质栖息地。

李建新说：“未来一段时间，我们还要加大巡护力度，清理沉在湖底的废弃渔网渔线，让鸟儿们在鄱阳湖安过冬天。”

绿水青山就是金山银山。刚刚过去的元旦假期，不少游客登上重庆市开州区举子园内的文峰塔，将汉丰湖的一湖景色尽收眼底。正值三峡水库丰水期，偌大的汉丰湖上，不少浅滩已被淹没，形态、颜色各异的植物在水中挺立，形成一片片别具特色的水中林地。

汉丰湖是当地为治理消落带生态环境形成的一片人工湖。开州区在重庆汉丰湖国家湿地公园创新性实施水质净化、景观美化、水土保持、生物多样性提升等功能于一体的鸟类庇护林、林泽、基塘、滩涂生态保育四级工程。

如今，汉丰湖不仅改善了生态环境，也繁荣了经济生态。依托生态优势，当地建成汉丰湖水俱乐部等10余个文旅项目。据统计，2022年汉丰湖景区接待游客600余万人次。

“坐在汉丰湖边吹吹风，喝喝茶，惬意得很。”湖边一家农家乐的主人周波笑着告诉记者，他的农家乐观光季每天可接纳100多人，预计今年的生意一定会更红火。

人与青山两不负。新年伊始，神州大地生机勃勃，亿万人民用勤劳的双手建设美丽家园，一幅人与自然和谐共生的画卷正在生动铺展。

## 外交部发言人回应多国出台欢迎中国游客举措 中方会为游客前往这些国家旅游提供更多便利

新华社北京1月11日电 针对多个国家近期出台欢迎中国游客的举措，外交部发言人汪文斌11日在例行记者会上表示，中方会为游客前往这些国家旅游提供更多便利，将继续优化调整有关措施，与各方共同保障中外人员安全顺畅有序往来，为国际团结抗疫和世界经济复苏贡献力量。

“中方发布新冠病毒感染‘乙类乙管’总体方案和中外人员往来暂行措施后，许多国家表示热烈欢迎中国游客到访，不会对来自中国的旅客采取入境限制措施。”汪文斌说，泰国副总理等政府官员前往机场迎接中国赴泰航班并送上卫生防疫包和花环，泰国国家旅游局局长现场用中文对游客说“中泰一家亲”；马尔代夫外交部官网网站和推特发表声明，欢迎中国调整出入境措施，热切期盼中国游客尽早

赴马旅游；柬埔寨首相洪森提出希望今年接待200万人次的中国游客；印尼等国专门安排说中文的人员进行对接，巴厘岛等旅游胜地因疫情暂停的中餐厅陆续恢复营业，当地旅行社也相继推出春节旅游产品。

汪文斌表示，友善自然会让中国游客感受到温暖和欢乐。宾至如归，成为他们选择出境旅游目的地的重要因素之一。中方也会为游客前往这些国家旅游提供更多便利，增加中国往返上述国家的直航航班数量。“我们也会提醒他们，做好行前自我健康管理和监测，确保健康出行、平安出行。”

“中方将继续因应疫情形势，不断优化调整有关措施，与各方共同保障中外人员安全顺畅有序往来，为国际团结抗疫和世界经济复苏贡献力量。”汪文斌说。

## 国家移民管理局：暂停签发韩日公民来华口岸签证及72/144小时过境免签

新华社北京1月11日电 记者11日从国家移民管理局获悉，针对近期少数国家对中国公民实施歧视性入境限制措施，国家移民管理

机构自即日起，对韩国、日本公民暂停签发口岸签证，暂停韩国、日本公民来华实行72/144小时过境免签政策。

## 文化和旅游行业8项疫情防控工作指南废止

新华社北京1月11日电 文化和旅游部办公厅11日发出关于落实新型冠状病毒感染“乙类乙管”做好文化和旅游行业疫情防控工作的通知。自通知印发之日起，《旅行社新冠肺炎疫情防控工作指南（第六版）》等文化和旅游行业8项疫情防控工作指南同时废止。

通知要求，各地文化和旅游行政部门要结合当地实际，制定实施“乙类乙管”后行业疫情防控措施和疫情严重时的防控措施，确保各项疫情防控要求落实到位，保障文化和旅游行业正常开展，人员有序流动。要指导公共文化单位、文化和旅游经营单位做好场所、活动的常态化疫情防控，科学佩戴口罩，做好清洁卫生和通风换气，降低病毒传播风险。疫情严重期间，可适时依法采取临时性的防控措施，及时应对、果断干预、科学处置。