

# 江门人大坚持以人民为中心,发展“最广泛”“最真实”“最管用”的人民民主 奋力打造全过程人民民主的江门样板



从省市协同在全国首创为“菜”立法,推动侨乡广府菜传承发展更上一层楼,到高标准建设20个全过程人民民主实践基地,以生动实践丰富全过程人民民主时代内涵,再到全省唯一的“国字号”——全国人大常委会法工委江海基层立法联系点工作经验面向全国作经验交流,走向世界展示中国式民主

……一年来,江门人大工作硕果累累、亮点纷呈。回顾2022年,在市委的正确领导下,市人大常委会以迎接和学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,坚持以人民为中心,发展“最广泛”“最真实”“最管用”的人民民主,奋力打造全过程人民民主的江门样板。 江门日报记者 张浩洋 通讯员 区志宏

## 代表履职故事



邓惠屏。

## 市人大代表邓惠屏： 用实实在在的履职成效 展现人大代表责任和担当

作为江门市十六届人大代表,广东省广播电视网络股份有限公司江门鹤山分公司党支部书记、总经理,邓惠屏始终坚持把履行人大代表职责、发挥人大代表作用与自己的工作紧密结合,努力把为人民办实事、做好事、谋福祉作为履行代表职责的落脚点、出发点,以工作实绩来回报人民赋予的神圣职责,不辜负人民的重托与期盼。

为进一步提升依法履职能力和水平,更好地发挥人大代表在乡村振兴中的作用,2022年11月,邓惠屏在鹤山市人大常委会组织下与鹤山籍市属镇三级人大代表一起,以“宣传员”身份深入群众开展法治宣传教育,向群众“面对面”宣讲,宣传与生活密切相关的法律法规。

在鼓励村民群众主动参与学法、普法的同时,邓惠屏代表还主动与鹤山市司法局联系,利用广电网络技术和平台精心打造了“法治鹤山”电视门户,利用有线电视覆盖范围广、群众基础好的优势,以广播电视网络、高清网关终端为基础,在居民家中电视大屏打造集“工作动态”“以案释法”“法律法规”“法制视频”等功能为一体的综合性宣传服务平台,以创新服务形式满足人民生活新常态需求,以全媒体思维打通普法宣传和群众“最后一公里”。

在桃源镇竹筒社区调研时,邓惠屏发现当地工业园区存在园区厂房招工难、务工人员租房难问题。为此,她深入思考解决之策,并向江门市十六届人大一次会议提交了《关于加强智慧广电服务和乡村振兴建设的建议》,结合自身工作提出了解决思路。该建议得到江门市文广旅体局的高度重视,相关部门到鹤山市调研并与邓惠屏一起沟通建议落实工作。

“近期,我在收集一些关于民生领域科技发展、信息化的情况和建设,今年我会提交一份关于‘县域医共体’的建议。”邓惠屏表示,今后她将始终不忘初心,时刻把群众放在心上,用实实在在的履职成效展现人大代表责任和担当。(文图 江门日报记者 张华炽)

## “国字号”基层立法联系点走向世界

2020年,江海区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为广东省唯一的“国字号”基层立法联系点。两年多以来,江海基层立法联系点工作实现扎实起步、良好开局,得到全国人大肯定,并作为唯一获邀单位在全国人大2022年地方立法培训班上作经验交流。

更难能可贵的是,江海区基层立法联系点以侨为“桥”,向世界展示中国式民主。去年1月,江海区人大常委会主动邀请10多个国家的侨领参与基层立法交流,巴西江门五邑青年联合会会长陈文添受邀参与。回到巴西后,陈文添借助广阔的朋友圈牵线搭桥,将立法意见征集资料在同乡会、朋友圈中广泛传播,激发海外侨胞参与立法的热情。

“去年,江海基层立法联系点经验登上中国国际电视台《今日世界》栏目,并受到中国驻瑞士大使馆的转发。江海区人大常委会主任余志坚表示,未来希望将江海基层立法联系点打造成为向世界传播中国民主声音、讲述中国法治故事、介绍中国发展成就的窗口。

## 省市协同在全国首创为“菜”立法

去年,省人大常委会在全国首创“1+N”省市协同立法模式。协同立法是近年来地方立法工作的创新实践,而专门为“菜”立法,更是广东在全国的首创之举。

江门是粤港澳大湾区重要的“米篮子”“菜篮子”“海鲜铺子”,更是“世界名厨之乡”。多年来,侨乡人民巧妙地把各种食材搭配组合烹制,逐渐形成了独具特色的侨乡广府菜,并在粤菜文化中占据重要席位,通过立法保护传承与发展,很有必要。

“我们主动向省人大常委会申请争取,成为首个探索广府菜立法的地级市,并提出以侨乡广府菜的高度开展工作,得到省人大常

## 高标准建设全过程人民民主实践基地

江门人大在全省率先启动全过程人民民主实践基地建设,高标准建设20个全过程人民民主实践基地,坚持市县镇三级联动,打造践行全过程人民民主的鲜活载体和响亮品牌。

此前,对于蓬江区杜阮镇上巷村村民来说,连接上巷村出入口的直道怎样建设是村委会的充分肯定。”市人大常委会党组书记、副主任任易中强表示。

目前,《江门市侨乡广府菜传承发展条例》已经市人大常委会审议通过。“通过法治方式推动侨乡广府菜在更高层次上传承发展,势必进一步推动侨乡广府菜特色化、品牌化、产业化,助力江门经济社会高质量发展。”市人大常委会法制工委主任侯明飞说。

作为广东省首批可以行使地方立法权的设区市,我市深入推进科学立法、民主立法,出台了《江门市文明行为促进条例》《江门市新会陈皮保护条例》等系列“小切口”“小快灵”立法,累计出台地方性法规11部。

## 政协工作 亮点回顾

江门日报记者 朱磊磊 通讯员 杨双云

2022年,市政协共向市委、市政府报送工作报告和意见建议69份,获得批示80次,同比增长515%;立案提案227件,74家单位全部办复,一批意见建议转化为党委政府决策……过去一年,市政协紧扣市委“1+6+3”工作部署,创新开展“调研质量提升年”活动,选择影响江门经济社会发展的综合性、关键性课题,深入调查研究,积极建言资政,以高水平履职服务高质量发展,为建设社会主义现代化新侨都作出积极贡献。

## 聚焦“六大工程”开展履职工作

“要加强对企业一把手的培训指导,增强企业家对数字化转型观念的转变”“要加强政企联动合作,把政府现有的政策用好用实”……2022年,市政协办与市委办组成联合调研组,围绕“加快推进江门制造业数字化转型”课题开展深入调研,旨在立足党政所思、企业所需、政协所能,以小切口推动解决制造业发展大问题,为我市经济平稳发展提供助力。

## 市政协创新开展“调研质量提升年”活动

围绕“推动江门医药产业高质量发展”开展调研,推动有关部门起草促进生物医药产业发展扶持办法;开展“协同推进侨乡公共法律服务国家平台建设”专题调研,提出了22条针对性建议措施,被有关部门采纳;围绕“江门本土人才回流”召开主席会议协商,关于建设人才管理系统、加强市情乡情教育、完善人才政策等建议得到采纳落实;报送“人口发展与对策研究”调研报告,为江门解决产业发展、城市配套、招商引资等问题提供路径参考……如今,一件件协商履职成果为新时代侨都发展提供了不竭动力,有的被纳入相关规划计划,有的推动了问题解决,有的促进了政策出台,有的转化为相关部门的具体工作措施。

用心用力推动“三大保障体系”建设  
随着居民消费升级、新商业模式兴起及互联网技术的快速发展,传统商业街区转型升级迫在眉睫。

为推动城市沿街商业升级发展,市政协联合市商务局、市住建局、五邑大学等组成联合调研组,在多层次充分调研基础上,提出江门城市沿街商业升级发展的对策建议。我们建议以大力提升江门城市品质、拓展沿街商业发展空间、优化城市管理服务、强化统筹加大投入等重点举措推进城市沿街商业升级发展,建既有面子又有里子的城市,办既有烟火气又高大上的人民满意的商业。”在多次走访调研后,专题调研组给出了相关建议。

## 市政协“智囊团”把脉支招

“建议在现有的信息系统基础上,开发建设高层次人才医疗健康服务网上查询、办理系统,对定点医院开放高层次人才医疗健康服务登记端口,打通各医疗机构之间的信息壁垒。”在市政协“委员议事厅”协商平台以“服务再加码 破高层次人才安心圆梦”为主题的协商议事现场,针对“侨都人才卡”在医疗场景中使用的未尽如人意问题,市政协智库专家程文海提出了自己的建议。

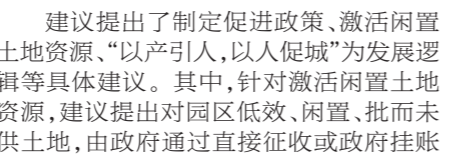
去年7月25日,在市政协智库专家聘任仪式暨工作座谈会上,程文海与其他35名来自省、市各行业领域的知名专家学者、头雁领军人物一起,被聘为市政协首批智库专家成员。这是市政协建设政协特色应用型智库的首次探索,旨在发挥智库团队智力密集的优势,全面提升我市综合应急和基层治理效能……每一次建言献策,均关乎如何把这座城市建设得更美好。

## 人大代表聚焦村镇工业园升级改造 助力激活村镇工改“一池春水”



建议提出了制定促进政策、激活闲置土地资源、“以产引人、以人促城”为发展逻辑等具体建议。其中,针对激活闲置土地资源,建议提出对园区低效、闲置、批而未供土地,由政府通过直接征收或政府挂账征收,重新规划,升级土地产出效率,采取企业自主改造或政府混合开发模式,激活土地资源,并通过重新出让的方式附加公共配套功能。

## 深化农业供给侧结构性改革 大力推动台山创建“农业特区”



2021年,台山市被列为广东省唯一“农业特区”试点县。为此,民革江门市委会在政协十四届一次会议上提交了《关于大力推动台山“农业特区”试点工作的建议》提案。各办理由以深化农业供给侧结构性改革为主线,深化农业农村改革,发展既有经济特区的体制优势和政策优势,又有农业一二三产业融合发展特色的“农业特区”。

## 现代新兴产业对工业环境提出新要求

改革开放40多年来,镇村工业园作为我市乡镇发展的重要载体,曾经为我市经济快速发展奠定了坚实基础。但由于早期乡镇规划管理缺失、乡镇经济发展形成利益依赖惯性等原因,导致镇村工业园土地利用效率低下,产业形态低端,违法建设、安全生产、消防隐患、环境污染等问题突出,随着城市和经济转型升级加快,已越来越不适应现代化发展的要求。

## 更好更快推动试点工作开展

台山市被列为广东省唯一“农业特区”试点县,江门市委市政府对此非常重视,将创建“农业特区”工作纳入《江门市国民经济和社会发展第十四五年规划和2035年远景目标纲要》和《粤港澳大湾区(江门)高质量发展合作发展平台建设方案》,台山市出台《台山市创建广东省“农业特区”(试点)实施方案》,提出2021—2035年分三个阶段推动“产业聚集、智能化应用、金融服务、自由化改革、承包土地改革、引才聚才”六大工程,建设39项重点农业产业化项目和统筹实施53项试点改革事项。

近年来,江门大力实施“工业振兴”“园区再造”工程,旨在打造全省新一轮制造业高质量发展主力军主战场,“现代新兴产业对工业环境提出了新要求。”建议领衔代表张根强表示,随着主城区边界扩容,对外交通改善,部分临近城区的镇村工业园迎来优先升级改造的机遇期。

## 推动优势特色农业产业发展壮大

该提案由江门市农业农村局局长,台山市政府、江门市自然资源局、江门市商务局等单位参与办理,各办理由以深化农业供给侧结构性改革为主线,紧扣台山创建广东省“农业特区”试点机遇,深化农业农村改革,尤其是结合我市加快六大特色优势农业全产业链高质量发展、打造粤港澳大湾区预制菜产业等项目,发展既有经济特区的体制优势和政策优势,又有农业一二三产业融合发展特色的“农业特区”。