



## “五位一体”奋力建设“无毒恩平” 推动禁毒工作取得新实效迈上新台阶

恩平创新开展多种形式的禁毒宣传。



文/胡伟杰 图/恩平市禁毒办(署名除外)

2022年,恩平新增吸毒人员实现零增长,戒毒康复巩固率持续保持在90%以上,戒毒康复学员就业率达96%,人民群众对本地禁毒工作满意度为95.9%、对禁毒知识知晓率为96.8%。截至目前,恩平市6个镇获评江门市禁毒示范镇,成功创建家庭、村(社区)、校园、单位等无毒小单元一批;恩平市3万多名学生参加2022年全国青少年禁毒知识竞赛,优秀率排名江门市第一,连续两年综合总分名列江门市前茅……

翻开恩平禁毒工作的最新成绩单,一组组亮眼的数据彰显着恩平禁毒工作的成果。

近年来,恩平市积极践行“以防为主、以治为基”的理念,锚定“无毒恩平”的社会治理目标,通过压实“一个主体责任”,落实“两大基础保障”,打造“三大特色品牌”,着力构建市委市政府领导、市禁毒委(办)统筹、镇(街)村(社区)主战、成员单位协同、全社会参与的“五位一体”现代化禁毒工作模式,有效推动毒品问题综合治理不断迈上新台阶,为“无毒广东”建设作出了恩平贡献。

### A 压实“一个主体责任” 筑牢禁毒工作 坚实基础

禁毒工作是一项综合性、长期性的社会工程,工作涉及方方面面。正所谓万丈高楼平地起,如果将禁毒工作比喻成盖房子,那么,完善的组织制度保障就是建造这座房子最重要的“地基”。

为加强组织领导,压实“一个主体责任”,2022年4月,恩平成立由市委书记、市长任组长的“双组长制”创建“无毒恩平”工作领导小组,不断深化“三级书记抓禁毒”工作机制,促进禁毒工作同政绩、责任、效能全面挂钩。

2022年以来,组织召开全市性禁毒工作会议5次,市政府常务会议、市委常委会会议听取工作汇报3次,市人大、政协专项督导调研2次,主要领导作出具体批示指示8次。

研究制定创建文书,市委书记专题会议、市政府常务会议、市委常委会会议专题研究部署“无毒恩平”创建工作,恩平市两办、市禁毒办联合研究制定印发《关于成立恩平市创建“无毒恩平”工作领导小组的通知》《恩平市创建“无毒恩平”三年行动方案》《恩平市“无毒小单元”创建标准》等具体指导性文件。

完善督导考评机制。将创建“无毒恩平”工作写入政府工作报告,出台《恩平市禁毒工作责任追究制度》《恩平市禁毒重点整治工作方案》《恩平市禁毒委员会成员单位主要工作职责》《恩平市禁毒委员会成员单位履职禁毒工作定期述职讲评制度》《恩平市禁毒委员会成员单位禁毒工作年度工作评估制度》《恩平市禁毒社会工作者队伍建设实施细则》等文件,将成员单位工作成效纳入市直绩效考核专项考评,将镇(街)工作成效纳入“平安建设”综治工作考评,分级执行禁毒社工“月考核、季评比、年评议”管理机制。2022年,对镇(街)、成员单位开展工作评估考核45次,优秀率51%,良好率33%,合格率16%。在2022年度江门市优秀禁毒社会工作者和优秀禁毒服务案例评选中,恩平市2名社工和1个案例分别入选。

### B 落实“两大基础保障” 有力支撑毒品治理工作

为保障各项禁毒机制运转有序、禁毒工作落到实处,恩平市积极落实经费、队伍“两大基础保障”,为毒品治理工作提供有力支撑。

在经费保障方面,恩平市将禁毒工作纳入全市经济社会发展总体规划,纳入市财政年度经费预算项目。各镇(街)、场(库)、成员单位也分别将禁毒经费纳入本区域、本单位财政预算予以保障。2022年度,恩平全市禁毒工作经费支出近千万元;2023年各级各部门财政禁毒专项经费预算超千万元。

在队伍保障方面,恩平市禁毒办落实机构编制,配备副科级专职副主

任和股级干部。专设办公面积超千平方的市禁毒大楼,实现市禁毒办和市公安局禁毒大队合署办公,分设综合协调组、基础工作组、督导问责组、宣传教育组、执法打击组。11个镇(街)均设立一体化办公场所,兼具办公、会议、谈心谈话、心理咨询、尿检、档案“六大”功能,统一命名“康康家园”,实现镇级禁毒办和社区戒毒(康复)中心合署办公。各镇(街)均按标准配备专职工作人员和禁毒社工共87人。村(社区)均设立禁毒工作室,配备专职禁毒工作人员174人。村(居)民小组均配备兼职网格员1874人。“一站呼叫、八方响应”,形成“市—镇(街)—村(社区)—村(居)民小组”“四级网格化”联动响应工作机制,一级抓一级、层层抓落实。

◀充分发挥恩平市禁毒教育基地的载体作用,大力开展“阵地式”宣传。



### C “一点呼叫,八方响应” 凝聚禁毒最大合力

“禁毒工作是一项系统性的工程,不单单是某一个部门的事情,需要多方通力配合才能形成合力。禁毒大楼的建设是我市推进禁毒委员会办公室实体化运作的重要举措,主要目的是为了进一步提升部门之间的协作效率,更加高效有序推动工作落到实处。”恩平市禁毒办有关负责人说。

据介绍,禁毒大楼于2020年底正式开始启用,楼高六层,建筑面积1700平方米。目前,禁毒大楼实现了恩平市禁毒办和恩平市公安局禁毒大队“一体化”办公。

除了常驻工作人员,恩平市34个禁毒委成员单位、11个镇街设置专门的联络员,根据工作需要,定期或者不定期到大楼办公,实行“一点呼叫,八方响应”的工作应急响应机制,全方位统筹协调全市禁毒力量。

今年1月上旬,某镇发现一名戒毒康复学员没有及时报到,存在管控风险。接到该镇禁毒办报送的信息后,恩平市禁毒办立刻启动预警机制,统筹各方力量开展风险排查工作;禁

毒大队联系辖区派出所合成作战;镇(街)负责联动村(社区)走访排查。

整个工作在半小时内展开,并在两天内快速找到了“失联”人员。随后,禁毒社会工作者、民政局、人社局等相关单位第一时间介入,了解其思想动向、就业和家庭生活等情况,及时给予心理疏导、生活帮扶。

从发现这一风险信息,到化解这一风险仅用了两天时间。

“两年多实践证明,禁毒大楼的启用让全市各项禁毒工作开展更加高效、顺畅,多部门联动有效凝聚起全市禁毒力量,进一步提升了我市禁毒工作人员的整体战斗力。”吴海燕说。

依托禁毒大楼,恩平全市禁毒力量被拧成一股绳。一个个有效措施在这里生成、落地、实施:如公安、文旅旅体、市场监管、镇(街)综合执法,对全市出租屋、酒店旅馆、酒吧KTV等开展全面排查整治,与业主(经营者)签订禁毒责任书。公安、交通、市场监管、邮政等部门联手,成立寄递物流行业协会增强自主监管意识;对全市易制毒化学品使用企业加强监管;对麻醉和精神药品使用单位落实周期性排查监管,杜绝非法流失。公安派出所、镇(街)、村(社区)联合大兵团作战,依托广东省网格化管理系统,在全市范围内全面推行禁毒网格化管理,确保“五个不发生”。

### D 打造“三大特色品牌” 助力“无毒恩平”创建

“钟社工,我这个月有52分,麻烦你帮我看能兑换什么礼品……”近日,恩城街道社区戒毒康复人员阿花(化名)拿着积分卡,来到康康家园向社工咨询。阿花手中的积分卡,是一张可定期凭借积分到康康家园兑换生活礼品的卡片。为协助戒毒康复人员巩固已有戒断成果,激发戒毒康复人员就业热情,恩平市大胆创新工作举措,在全省范围内率先推出并实施戒毒康复人员行为操守积分奖励制度,这一制度采用奖惩结合的方式,只要戒毒(康复)人员定期报到,尿检结果呈阴性,职业康复自觉性、互联网教育学习积极性高等,都可以获得相应积分,反之则扣分。获得的积分可以兑换对应的奖品,如花生油、大米等日用品,取得了良好的效果。

实施戒毒康复人员行为操守积分奖励制度,是恩平市不断创新工作举措,推动禁毒工作迈上新台阶的写照。近年来,恩平市根据上级工作要求,结合当地实际,创造性推出了多项具有可推广性、可操作性的“恩平禁毒新模式”“恩平禁毒新经验”,成功打造了禁毒工作“三大特色品牌”,有力推动“无毒恩平”创建高质量发展。

#### 以“无毒小单元” 推动“基层大治理”

在“无毒恩平”创建实践中,恩平市结合基层治理工作,积极探索打造“禁毒示范细胞”工程,以“无毒小单元”推动“基层大治理”,高效掀起全市禁毒的坚固防线。

研究制定《恩平市“无毒小单元”创建标准》,以示范镇(街)创建为牵引,细分出家庭、企业、学校、行业、场所、单位、村(社区)、村(居)民小组等13类“无毒小单元”的创建标准,定责、

定标、定量,由各镇(街)、成员单位牵头推进,按照自下而上、由小到大、逐级申报原则开展,纵横相连、同频共振,切实做到“固成效、防反弹、树典型、创示范”。

截至2022年底,恩平市按量按质创建“无毒家庭”6.3万户、“无毒村(社区)”107个、“无毒村(居)民小组”706个、“无毒校园”44所、“无毒场所”87间、“无毒单位”111个、“无毒企业”23个。沙湖、牛江、君堂、圣堂、大槐、那吉6个镇被江门市禁毒委命名为“江门市禁毒示范镇”,横陂、良西、大田3个镇纳入2023年度示范镇的创建范围。

#### 建立“阳光工程”管帮体系

恩平市坚持心理“输血”和就业“造血”并重,以“阳光工程”办公室为枢纽,创新推出《恩平市戒毒康复人员行为操守积分奖励制度》《恩平市促进戒毒康复人员就业实施办法》《恩平市招收录用戒毒康复人员用工单位奖补办法》三大激励措施,组建戒毒康复学员“微笑阳光”志愿服务队,持续完善“123+N”管帮体系建设(即一个办公室、两种帮扶模式、三大特色机制、多种措施办法),建立健全政府扶持创业、戒断人员自主创业、公益志愿服务引领回归的人性化多元帮扶体系,强化社保兜底、低保救助等帮扶措施,全面加强戒毒康复人员的职业指

导、职业技能培训、心理疏导和社会保障等工作。

2022年,恩平全市在册可就业人员就业率达96%、社(医)保参保率达97%;成功推荐本市企业就业74人、创业扶持4人、提供公益性岗位7个,发放招收录用戒毒康复人员用工单位奖补20.8万元;开展职业技能培训1664人次、农耕技术培训1995人次;落实老病幼低保救助50人、临时性救助154人,发放救助保障金达40万元。以“奖”促“帮”、“帮”促“管”成效显著,全市戒断三年未复吸人员数量占在册数的80.8%,同比上升18.85%;社区戒毒(康复)复吸率同比分别下降18.76%和74.46%。

#### 创新预防宣传教育“N模式”

恩平市创新预防宣传教育“N模式”,大力开展“阵地式”“参与式”“接地气”宣传,把识毒、防毒、拒毒知识以群众喜闻乐见的形式送入千家万户,不断提高群众对禁毒的认知度和关注度,通过组织群众、发动群众,凝聚社会各方力量参与到禁毒工作中来,打响全民禁毒战。

发挥恩平市禁毒教育基地的载体作用,大力开展“阵地式”宣传。在基地升级增建青少年普法教育“童心书屋”,举办“普法启蒙”打卡有奖活动。在基地定期举办“周末相约”禁毒主题公益性活动,以法律沙龙、音乐会、亲子DIY、团建拓展、研学、书画展等多种形式通过网上发布让社会大众自主报名参加,不断提升基地的活跃度,逐渐成为恩平市的“网红打卡点”。

融入全民禁毒的理念,广泛开展“参与式”宣传。“禁毒+运动”,围绕“我运动、我拒毒、我健康,共创侨乡活力之城”的主题,举办“禁毒杯”广

场舞大赛、马拉松赛以及各类体育赛事,带动广大市民在运动中接受禁毒教育、参与禁毒宣传。“禁毒+文艺”,围绕“文艺助力、禁毒同行”的主题,举办书、画、诗、文作品征集和“无毒青春”合唱等活动,凝聚文艺的力量讲述禁毒故事、展现禁毒情怀、传播禁毒理念。

本着“贴近生活、贴近群众”的原则,扎实开展“接地气”宣传,利用“乡村大喇叭”,每周五用乡音将禁毒知识传送到田间地头;发挥“禁毒妈妈联盟”巾帼半边天的作用,让禁毒意识植根家庭;借助社区警务、基层网格、义警志愿服务等群防群治力量让禁毒理念入村入户。此外,积极对接各级主流媒体开展宣传报道,2022年以来,禁毒工作被央级媒体报道1次,被省级媒体报道24次。



围绕“我运动、我拒毒、我健康,共创侨乡活力之城”的主题,带动广大市民在运动中接受禁毒教育、参与禁毒宣传。 张安怡 摄



毒品