

高质量发展开江“门”·开平



恩纳湖产业园将转移工业产能成功，打造成为粤港澳大湾区的现代化产业园区。 王磊 摄



开平城市鸟瞰。 彭毅 摄

党的二十大提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“三十而立”的开平，如何回答这一具有全局性、长远性和战略性意义的时代命题？

4月2日，省委书记黄坤明到江门调研时强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，保持时不我待、只争朝夕的奋进姿态，以精准务实的举措、苦干实干的作风，凝心聚力推动高质量发展，努力开创各项工作新局面。

未来蓝图，跃然纸上；历史新页，正在起笔。

“我们要主动融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，积极对接横琴、前海、南沙三大平台，抓住广东全面实施‘百县千镇万村高质量发展工程’的历史机遇，在百舸争流、千帆竞发的激烈竞争中占得先机、成功突围。”在开平市撤县设市30周年大会上，开平市委书记余中华提出，开平将全力创建省“百县千镇万村高质量发展工程”示范县，今年全力向500亿元GDP关口冲刺，再用6至8年时间实现GDP翻番、突破千亿，再造一个新开平！

全力向500亿元GDP关口冲刺

开平市以“二次创业”的决心在推进高质量发展的赛道上争先进步

文图：江门日报记者 胡涛

识局 高质量发展底气十足

日新月异，万象启新篇。于历史深处突围，关键在“识局”。
春节过后，全省、全市高质量发展大会胜利召开，擘画高质量发展蓝图，催人奋进的号角响彻南粤大地。当前，经济社会生活各领域加快恢复，经济活力得到有效释放。近年来，开平市上下埋头苦干、蓄势积新，新突破、大发展、大跃升的机遇窗口已然开启。
从多个角度审视，开平争创省“百县千镇万村高质量发展工程”示范县，既有历史传承，也有现实基础，更有发展空间。机遇，来自开平综合实力大幅攀升。撤县设市之初，开平全市有364家工业企业和2229家个体户，地区生产总值仅为40.15亿元，财政收入仅为2.31亿元。2022年，开平全市地区生产总值、财政收入分别达456.07亿元、32.25亿元，较1993年分别增长11倍、14倍，全市“四上企业”达706家，市场各类主体达5.98万户。同时，政治、文化、社会、生态文明建设和领域工作全面进步，开平5次入选全国百强县(市)，获得“中国明星县(市)”“国家卫生城市”“国家园林城市(市)”“中国优秀旅游城市”“全国文化先进市”“中国建筑之乡”“世界名厨之乡”“全国休闲农业重点县”等荣誉称号。
机遇，来自开平改革创新纵深推进。开平敢为人先，诞生了多个全国全省江门“第一”。潭江半岛酒店成为全国县级市第一家五星酒店，“开平碉楼与村落”成为广东首个世界文化遗产，开平碉楼文化旅游区成为江门首个国家5A级旅游景区，赤坎华侨古镇成为全国首个以华侨文化为主题的大型国际旅游度假项目，“马冈优品”成为全国首个镇级行政区品牌，“开平优品”成为粤港澳大湾区首个县级行政区品牌。开平市还获得第一届中国区域品牌博览会承办权，积极推进科技创新，推进国家大科学装置——江门中微子实验室顺利建设。开平翠山湖科技产业园被认定为省级高新技术产业开发区。2022年，开平全市高新技术企业达213家。
机遇，来自开平人才侨力充分汇聚。开平全市现有侨企企业430多家，涌现了嘉士利、牵牛生化等知名企业。刘国伟、方创杰、方伟伙、谭福源、余锦炯等一批爱国爱乡、慈善为怀的热心侨胞，捐资赠物，支持建设风采实验学校、开平中心医院等众多学校、医院，涉及教育、医疗卫生、乡村振兴等众多领域。
机遇，来自开平民生福祉大幅提升。群众的“腰包”更鼓了，高标准打赢精准脱贫攻坚战，人均可支配收入从撤县设市初的不足2000元增至31107元。群众的生活品质更高了，教育事业蓬勃发展，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。现有医疗卫生机构330个，是设市初的30倍，开平中心医院成为江门首家县级三甲医院。2022年社会保障支出为1.08亿元，是撤县设市初的89倍。文体设施增量提质，建成市博物馆、美术馆等大型城市公共文化设施。
机遇，来自开平城乡面貌快速蝶变。开平先后三次启动“交通大会战”，开平大桥、开阳高速、环城公路相继建成通车，三编路直通直落潭，建成开平南站开启“高铁时代”。“五路一铁”的综合交通网络日益完善。获批创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，孔雀湖成为国家湿地公园。
站在撤县设市30周年的新起点上，开平将以“自强不息、实干为要”的坚定在推进高质量发展的赛道上接续奋斗，以“爬坡过坎、滚石上山”的清醒在推进高质量发展的赛道上奋起直追。

破局 打好优化营商环境“主动仗”

破局在即，需下好服务“先手棋”，打好优化营商环境“主动仗”。
开平的高质量发展，贵在服务。“开平市政府务实勤快，效率极高，翠山湖新区配套设施完善、生机蓬勃，与我公司的发展理念实现了同频共振。”永胜医疗控股有限公司是香港主板上市公司，主要专注于呼吸医疗器械耗材、康复辅助器具等领域的研发生产，产品进入全球100多个国家和地区的医疗市场。永胜医疗控股有限公司行政总裁蔡泰表示，开平非常适合企业发展，落实公司未来的发展布局。
“公司成立之初，税务部门第一时间送上减税降费‘大礼包’，让我们少走了很多弯路。优惠政策就像是肥料，为我们的蔬菜注入了养分，带来了丰收。公司成立以来，享受农产品生产者税收减免以及小型微利企业所得税减免100万元。”广东天菜农业有限公司创始人梁立峰表示，公司供港蔬菜基地从创业之初，就享受到了暖心的政策支持。
一直以来，开平市持续出台举措支持企业发展，营造良好的营商环境，不断激发市场主体活力，提振扩大就业、改善民生、促进创新的信心。
密集出台政策，扶持优势产业做大做强。《开平市旅游产业促进办法(试行)》《开平市扶持预制菜产业发展十二条》等产业扶持政策先后出台，为文旅、食品等行业注入信心和动力。其中，《开平市旅游产业促进办法(试行)》于2022年2月发布，被誉为目前开平支持力度最大的旅游产业扶持政策，单个项目最高可补助达3000万元。按照“三年工程两年干”“想好看准的提前干”的要求，开平将今年确定为“狠抓落实年”，以项目化管理、清单式推进、销号制落实的方式，全力以赴抓大项目、抓大项目。
建设优质平台，打造产业集群“强磁场”。开平市大力提升产业发展载体，全力推动国际卫浴创新基地、生物医药产业园、“共性工厂”等产业载体建设，以优质服务和完善配套打造产业集群“强磁场”，增强载体对项目集聚和带动效应。
优化政务服务，全力做好项目要素保障。开平市出台《企业服务年》政策举措23项，累计为企业解决诉求1583宗，翠山湖高新区获2022粤港澳大湾区营商环境创新实践年度经济功能区优秀奖。同时，开平还全力以赴做好规划、供地、资产盘活开发、审批服务等方面保障工作，积极推出相关纾困纾困政策，助力有效投资。例如，在优化项目供地流程方面，优先保障翠山湖高新区、国际卫浴创新基地、生物医药产业园等重点项目、重大工程的用地需求；借助市委书记、市长一线现场办公会，以及重点企业座谈会、中小微企业诉求快速反应平台等，沟通解决齐裕二期用地、原普利司通用地分割等问题。
“聚拢人才引育，深入推进‘人才倍增’工程。开平市出台实施《关于进一步集聚新时代人才建设人才强市的实施意见》，人才发展生态不断优化。出台支持开平17个中微子实验室专项人才政策，助力建成省级博士后创新实践基地，并成功引进6名入站博士后。

变局 “链”上发力招大引强

对于处在“爬坡过坎”的开平来说，招商引资是一项极为重要的工作，也为高质量发展提供动能保障。以效能提速“破局”，开平更需向企业“招大引强”的“变局”。
开平的高质量发展，重在招商。
在3月28日举行的开平市2023年第一季度招商项目集中签约和重点项目集中动工(投产)仪式上，开平市38个招商项目集中签约，38个重点项目集中动工(投产)。本次签约和动工投产的项目总投资约329亿元，涵盖制造业项目、工业配套项目、文旅项目和民生项目等方面。其中，签约项目共38个，总投资约118亿元，包含制造业项目30个，总投资约98亿元；动工(投产)项目38个，总投资约211亿元。
这些项目动工、投产，是开平市高质量发展推进会精神落到实际的最佳见证，也是开平时刻拼速度、争时间，力争实现“开门红”的最佳见证，必将为开平推动经济高质量发展注入新动力，将有力推动开平产业经济发展实现新飞跃。
开年即加速的背后，是开平市“链”上发力招大引强的责任感和紧迫感。
开平市2023年政府工作报告提出，要“确保全年新引进超亿元项目52个以上，总投资超250亿元，开平在招引30亿元、50亿元以上项目上取得突破”。2023年，开平将在“链”上再“加码”，深入实施“链长制”，领导干部亲自招、带头招，开展招商引资大比拼，力争每条产业链引进1个以上投资超10亿元的重大项目。
军令重如山，开平招商引资工作蹄疾步稳。
开平市通过精准绘制“招商地图”，创新招商模式，实现精准招商。2022年，开平市先后发布制造业、农业、文旅产业“招商地图”，直观展示了当地优越的投资环境和资源禀赋，建立了项目库，明确了差异化产业定位和重点领域方向，着力打破招商资源“信息孤岛”，对内是3张“产业路线图”，对外是3张“投资导航图”。
依托三大产业“招商地图”，开平市全面梳理各镇(街)用地、厂房等资源情况，建立动态更新机制，帮助项目投资方一图知开平。一套查资源，推动重大项目与产业地图精准匹配、快速落地。2022年，开平市成功引进超亿元项目50个，总投资超182亿元。
今年，开平市认真贯彻落实省和江门市关于高质量发展的工作部署，紧扣争创省“百县千镇万村高质量发展工程”示范县、创建国家乡村振兴示范县、创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区的目标，结合国土空间规划，更新迭代了三代“开平招商地图”，推出2.0版本，推动招商项目与产业地块更精准匹配、快速落地。
与此同时，开平市组建了由分管市领导担任组长，市科工商务局和翠山湖管委会分管招商领导担任副组长，各镇(街)和管委会招商骨干联合组成的共22人的驻点招商队伍，“走出去”敲“门招商”，推动招商引资“加速跑”，提高招商引资质效。
为推动市场化精准招商，切实提高招商质量，开平市重点开展驻点招商工作，先后成立了深莞、广佛、长三角、成渝4个驻点招商小组，在深圳、广州、上海、重庆等地设立了招商联络处，开展常态化驻地招商工作，积极承接跨区域产业合作资源。组建了一支精良的驻点招商队伍，围绕高端装备制造、生物医药与健康(含食品)、现代轻工纺织(含水暖卫浴)等主导产业，瞄准世界500强企业、头部企业、大型跨国企业、专精特新企业开展产业链招商。

稳局 挺起制造业当家的“脊梁”

做优做强制造业这份“厚实家当”，才能挺起开平的产业“脊梁”。
开平的高质量发展，力在“家底”。
新的一年，开平市坚持实体经济为本、制造业当家，优化提升“产业振兴”行动，加快构建具有开平特色的现代化产业体系。余中华提出，开平市要把发展经济的着力点放在实体经济上，全面实施制造业当家“一把手”工程，挺起开平高质量发展的产业“脊梁”。
制造业当家的号角，从开平市2023年第一季度招商项目集中签约和重点项目集中动工(投产)仪式可见一斑。据悉，签约和动工投产的项目主要涉及水暖卫浴、建筑、文旅、医药、新材料等产业行业领域，既有开平撤县设市以来的水暖卫浴、建筑、文旅等传统优势产业，也有开平近年来大发展的医药、新材料等新兴产业。这也是开平市贯彻落实江门市委“工业振兴”工程，大力实施“产业振兴”行动的成果。一方面，开平市不断夯实实体经济支柱产业的雄厚基础，另一方面，进一步推动新兴产业不断发展壮大，提升新兴产业集群优势，培育新的发展动能。
例如，在当天投产的38个项目中，开平世昌新材料科技有限公司的智能包装产业基地项目是其中一个。该项目总投资约20亿元，投产预计年产瓦楞纸8亿平方米，创税约4000万元，产值约20亿元。该项目的投产将有助于增强开平新材料产业集群优势，为本地高端装备制造行业高质量发展提供有力支持。
广东金辉华集团有限公司成立于1999年，目前建筑工程、市政工程及房地产开发等业务已遍及全国10多个省市和自治区。2014年，该企业更被认定为“国家级高新技术企业”。近三年，该企业年缴税均在1亿元以上，2022年工程产值约80亿元。2019年以来，企业逐步实行信息化管理，让数字化成为建筑业高质量发展的主要支撑。
广东金辉华集团有限公司董事局主席周锦波表示：“2021年，公司组建了BIM团队，接下来，集团将以BIM作为数据载体，以信息化系统为基础，利用云计算、大数据等技术，打通各条专业线的业务数据，解决信息化系统各模块互联互通问题，实现数据整合，更高效地实现业务协同，助力企业高质量发展。”
另一方面，此次签约10个动工投产的项目还有工业配套、基础设施建设、民生和房地产等项目等。这些项目将推动开平市进一步优化营商环境，提升开平镇万村高质量发展工程“示范县、打造先进制造业强市”打下坚实的基础。
例如，翠山湖高新技术产业开发区基础设施配套项目，是开平市最大招商平台和产业平台——翠山湖高新区的基础设施配套项目。该项目总投资14.7208亿元，包括翠山湖景观生态园(二期)工程、城南三路东侧明渠工程、翠南路(翠山东路至环翠东路)工程等27个工程。该项目的动工建设，将进一步推动翠山湖高新区的基础设施配套水平，提升产城融合发展水平，扩大园区承载优质项目的范围和容量，优化园区投资环境，提升园区招商吸引力。
国电投(江门)能源发展有限公司是国家电投集团广东电力有限公司的全资子公司，从2017年起，国家电投集团在翠山湖高新区投资建设清洁能源项目。该企业相关负责人表示，近年来，开平市高度重视新能源产业发展，绿色能源、零碳低碳能源项目建设工作有助于开平建设低碳示范城市，为高质量发展注入新动能。
国电投(江门)能源发展有限公司总经理刘传至表示：“公司将以燃气热电项目为依托，新型的分布式光伏、储能等综合能源项目，打造新型安全高效的能源网。此外，还将充分融合社群网，有效疏通政务网，打造‘三网’融合的平台，服务县域经济、城乡发展、乡村建设，为开平市打造‘先进制造业强市、文化旅游名城、山水生态家园’提供新的绿色动能，助力开平市高质量发展。”
穷家底，挺起脊梁。这是开平推动高质量发展的优势保障。随着这些项目的签约和动工投产，开平市的产业集群优势和配套设施水平都将得到进一步提升，必将推动开平发展迈上新台阶。

胜局 汇聚高质量发展的信心

谋局之远，靠的是智慧；胜局之力，比的是信心。
开平的高质量发展，胜在士气。士气来源于开平推进全面从严治党提供的政治保证。
旗帜就是方向，党建引领发展。近年来，开平市深入贯彻落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，坚持“全域长期抓系统、造形铸魂起作用”党建工作思路，把全面从严治党贯穿始终，压紧推进“基层党建三年行动计划”，扎实推动基层党组织全面进步全面过硬，持续推动基层党建、干部、人才、公务员等各项工作取得新进展新成效。奋进新征程，开平市已制订《开平市关于加强党的全面领导和党的建设五年行动方案(2022—2026年)》，扎实推进党的建设，把组织优势转化为发展优势，在多个领域全面加强基层党建“点、线、面、体”工作体系，为开平市打造成为“先进制造业强市、文化旅游名城、山水生态家园”提供坚强的政治保证。
士气来源于开平推进精神文明建设凝聚的精神力量。
近年来，开平市坚持以成功创建全国文明城市提名城市为目标，高位推动，科学谋划，注重问题导向，狠抓工作落实，广泛发动群众，常态化推动文明城市创建各项工作，人居环境明显改善，城市秩序有序规范，文明城市的创建工作取得了显著成效。今年是第七届全国文明城市评选表彰的大考之年，也是本轮创建周年的冲刺之年，开平市还将把创建全国文明城市作为贯彻党的二十大精神和省委会精神的实际行动，围绕江门市委全会提出的“全面打造物质文明和精神文明相协调的现代化综合实践区”的工作要求，争做高质量发展的示范。
士气来源于开平推进品牌培育建设探索的镇域经济发展新路径。
从去年3月28日启动行政区品牌培育建设以来，不到一年时间，开平已成功打造了全国首个镇级行政区品牌“马冈优品”和粤港澳大湾区首个县级行政区品牌“开平优品”。开平市还相继精心推出“大沙优品”“塘口优品”“超冈优品”“赤水优品”“全南优品”6个镇级行政区品牌，初步形成“1+N”具镇镇两级行政区品牌矩阵，实现“从无到有、从少到多”量的突破和“从镇级优品到县级优品”质的飞跃。与此同时，第一届中国区域品牌博览会也落户开平。
开平市素有“华侨之乡”的美誉，拥有丰富独特的侨务资源。据不完全统计，自1978年改革开放以来，开平市共接受海外侨胞、港澳台同胞捐赠款物、兴办公益事业3000多宗，折合人民币约13亿元，为助力开平经济社会发展作出了特殊贡献。
穷家底，挺起脊梁。这是开平推动高质量发展的优势保障。随着这些项目的签约和动工投产，开平市的产业集群优势和配套设施水平都将得到进一步提升，必将推动开平发展迈上新台阶。



2020年12月，开平碉楼与村落旅游区成为江门市首个国家5A级旅游景区。 图为锦江畔碉楼。 杨志勇 摄