

# 完善公开募捐制度、增设应急慈善相关制度…… 聚焦慈善法修正草案四大看点

新华社北京10月21日电 慈善法修正草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。去年12月,全国人大常委会会议对慈善法修订草案进行了初次审议,根据各方面意见,对法律修改方式进行调整,采用修正方式对现行法的部分内容进行修改完善,在保持现行法基本制度总体稳定的前提下,总结实践经验,对较为成熟或者有基本共识的内容作出必要修改。

此次提请审议的慈善法修正草案完善公开募捐制度、增设应急慈善相关制度,规范个人求助行为,并对相关慈善促进措施等进行强化,围绕近年来慈善领域出现的新情况新问题精准“出招”。

## 看点一 完善通过互联网 公开募捐活动有关规定

近年来,互联网已经成为我国公益慈善事业的重要渠道。民政部相关数据显示,通过互联网募捐的款项近几年每年增长率均超过20%。

为规范通过互联网开展公开募捐活动,修正草案明确推出,慈善组织通过互联网开展公开募捐的,应当在经国务院民政部门指定的互联网公开募捐服务平台进行,并可以同时在其开通的网络平台进行。

同时,修正草案规定,互联网公开募捐服

务平台无正当理由不得拒绝为具有公开募捐资格的慈善组织提供服务,不得向其收费,不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。

“网络信息化的今天,不能让互联网公开募捐服务平台用公益信息为商业活动引流,披着公益外衣实现其背后的商业目的,必须对互联网公开募捐活动进行规制,用法律保障互联网慈善的公益性。”北京师范大学民生保障研究中心主任谢琼说。

## 看点二 增设应急慈善相关制度

新设应急慈善专章是慈善法修改的一大亮点。修正草案增设应急慈善相关制度。

修正草案提出,履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府,应当依法建立协调机制,明确专门机构、人员,提供需求信息,及时有序引导慈善组织、志愿者等社会力量开展募捐和救助活动。

清华大学公益慈善研究院院长王名认为,慈善组织要在应急慈善领域发挥应有的作用,政府部门的重视不可或缺。修正草案对政府部门引导、管理慈善组织开展应急慈善活动进行了较为细致的规定,有利于整合社会力量共同应对突发事件。同时,修正草案明确要求政府部门建立协调机制、提供需求信息,将为更好发挥慈善组织在应急慈善领域的作用提供法律保障。

## 看点三 强化慈善促进措施

为充分发挥慈善在第三次分配中的作用,修正草案强化慈善促进措施。

修正草案规定,国家鼓励、引导、支持有意愿有能力的自然人、法人和其他组织积极参与慈善事业。国家对慈善事业实施税收优惠政策。

“现行法明确国家对开展扶贫济困的慈善活动,实行特殊的优惠政策。修正草案则新增了对参与重大突发事件应对、参与重大国家战略的慈善活动实行特殊优惠政策。”王名认为,这将进一步激发社会多元主体参与各种慈善活动的积极性。

修正草案还特别规定,国家鼓励发展社

区慈善事业,支持有条件的地方设立社区慈善组织、加强社区志愿者队伍建设;鼓励社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源建立联动机制,开展慈善活动。

谢琼表示,社区慈善是社会治理与慈善发展在基层的融合,不仅符合邻里互助的中华传统美德,有助于社会慈心善爱的发挥,还可畅通社会成员参与社区治理的途径,增进社会团结,是未来慈善发展的重要方向。“修正草案特别提出鼓励发展社区慈善事业,有助于推动我国慈善事业成为人人参与的‘大众慈善’。”

## 看点四 规范个人求助行为

修正草案规范个人求助行为,明确个人因疾病或者其他原因导致家庭经济困难,向社会发布求助信息的,求助人和信息发布人应当对信息真实性负责,不得通过虚构事实等方式骗取救助。个人求助网络服务平台应当承担求助信息真实性核验义务,具体管理办法由国务院民政部门会同有关部门另行制定。

“当前,由个人在互联网上向社会发布求助信息的情况时有发生。如果发布虚假信息,不仅会造成社会资源浪费,还有可能引发社会公众质疑。修正草案明确了个人、网络服务平台、监管部门的权责义务边界,能让大家在互联网上帮助陌生人时更放心,让爱心和善举惠及真正需要帮助的人。”涂云新说。

# 昂扬奋进,奔向下一个金色十年

上接 A01 版

共建“一带一路”,顺应了各国人民过上更加美好幸福生活的人心所向,顺应了广大发展中国家共同实现现代化的共同期待;不是中国一家的独奏,而是世界各国的合唱;不是中国的自留地,而是国际社会共同的事业。“祝贺您!主席先生。”18日晚,在人民大会堂东大厅,一见到习近平主席,联合国秘书长古特雷斯就热情地说。

“谢谢你来出席这次论坛。”习近平主席微笑着回应。

“我必须来!”古特雷斯说。

这是古特雷斯作为联合国秘书长第三次出席“一带一路”国际合作高峰论坛,代表了联合国对共建“一带一路”的支持。他表示,在共建“一带一路”倡议推动下,各国在基础设施领域获得更多机遇,加速落实可持续发展目标,“这为数十亿民众以及我们共享的地球带来希望和进步”。

亲切交流中,习近平主席有感而发:

“‘一带一路’已经有10年历史了。这次论坛我们梳理了一下,我们还是在地球上做了不少事情,而且做的都是建设性的事情。所以‘一带一路’才展现出蓬勃生机活力,成为广受欢迎的全球公共产品和国际合作平台。”

“当然,这个过程中也有杂音、唱衰的声音,但是都经不起推敲。否则为什么这么多国家都希望参与‘一带一路’呢?除了中国一句老话,酒香不怕巷子深,还有一句话,桃李不言,下自成蹊。”

“建设性的事情”,饱含深意。

在开幕式主旨演讲中,习近平主席深刻指出,共建“一带一路”注重的是众人拾柴火焰高、互帮互助走得远,崇尚的是自己过得好、也让别人过得更好,践行的是互联互通、互利互惠,谋求的是共同发展、合作共赢。不搞意识形态对立,不搞地缘政治博弈,也不搞集团政治对抗,反对单边制裁,反对经济胁迫,也反对“脱钩断链”。

中国古语云:执大象,天下往。

开幕式前一天,习近平主席先后同8位来华与会的外国领导人进行了双边会晤。在同印度尼西亚总统佐科会谈后,两国元首首有一项特殊安排:共同为雅万高铁正式开通运营揭幕。

会谈中,习近平主席对佐科总统说:“雅万高铁是中印尼共建‘一带一路’合作的‘金字招牌’,中方愿同印尼总结成功经验,做好后续高质量运营,培育雅万高铁经济带。”

从一条高铁,到一个经济带。不仅有沉甸甸的成果,更有值得期待的未来。像这样一个基础设施项目为依托,久久为功推动一个地区经济发展和现代化建设的故事,在共建“一带一路”实践中不胜枚举。

同巴布亚新几内亚总理马拉佩谈到菌草技术,谈到莫尔比港独立大道、布图卡学院建设;同塞尔维亚总统武契奇谈到河钢斯梅戴雷沃钢厂,谈到匈塞铁路;同肯尼亚总统鲁托谈到蒙内铁路,谈到蒙巴萨油码头;同老挝

人民革命党中央总书记、国家主席通伦谈到中老铁路圆了老挝变“陆锁国”为“陆联国”的梦想;同巴基斯坦总理卡卡尔谈到承载着巴经济梦想的中巴经济走廊;同日利比亚副总统谢蒂马谈到两国合作建设的铁路、港口、电站、通信骨干网、自由贸易区……

却顾所来径,苍苍横翠微。

“这些成就不是天上掉下来的,也不是什么人恩赐施舍的,而是各国政府、企业和人民勤劳、智慧、勇气干出来的!让我们向共建‘一带一路’所有的参与者、建设者致敬!”习近平主席的话充满温度和力量。

回首不凡历程,品味累累果实,规划光明未来,新朋老友的相聚时间,充实而难忘。

塞尔维亚总统武契奇,对习近平主席2016年访塞期间到访河钢斯梅戴雷沃钢厂的情景记忆犹新。这一次来北京,同习近平主席会见,他的一番真情告白令人动容:

“您的那次访问对塞尔维亚而言具有至关重要的意义。在塞尔维亚遇到巨大困难时,是中国给了我们支持,为塞尔维亚人民带来了巨大福祉”;

“在所有涉及中国的问题上,塞尔维亚都坚定地同中国站在一起。这并不容易,但是我们为此倍感自豪”;

“我期待着您再次访问塞尔维亚,塞尔维亚人民将给予您最热情的欢迎。因为塞尔维亚人知道,中国为塞尔维亚的发展作了多大的贡献”……

正如习近平主席在主旨演讲中所言:赠人玫瑰则手有余香,成就别人也是帮助自己。

## 共同的远方 ——“本着对历史、对人民、对世界负责的态度,携手应对各种全球性风险和挑战,为子孙后代创造和平、发展、合作、共赢的美好未来”

大国外交,蕴含着“中国之于世界,世界之于中国”的深邃思索。

推动共建“一带一路”,习近平主席放眼的是人类历史长河。他在开幕式主旨演讲中指出,和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,是共建“一带一路”最重要的力量源泉。

在京期间,37岁的智利总统博里奇专程登上长城,亲身感受灿烂的中华文明。

“修建了万里长城的古代中国不可谓不强大,但并没有因此走上国强必霸的道路,而是在和平与合作的基础上发展对外关系。”博里奇深有感触,“我们可以从这一伟大文明中学到很多东西。”

会谈中,他对习近平主席说:“您提出的共建‘一带一路’倡议,源自中国5000多年传统文化,基于平等和相互尊重原则,已经成为世界各国开展互利合作的重要平台和实现共同发展的重要机遇,智方高度评价并将继续

积极参与。”

欢迎仪式、会谈、签字仪式……一个小时很快就过去了,博里奇意犹未尽,同习近平主席边走边谈。

从历史之中国,到今日之中国;从古老悠久的文明,到日新月异的现代化。共建“一带一路”,不仅打通了地理的阻隔,也向世界展现了中国、可爱、可敬的中国。

回首5000多年中华文明史,中华文明突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性,成为今天共建“一带一路”的深厚文明基因。

回首2000多年丝绸之路史,这条文明交融之路之所以名垂青史,靠的不是战马和长矛,而是骆驼和善意;不是坚船和利炮,而是宝船和友谊。

回首100多年艰辛探索史,中国人民历经千辛万苦走出的中国式现代化道路,也给共建“一带一路”国家的现代化探索提供了新的借鉴和选择。

回首10年“一带一路”建设史,这一划时代的重大倡议,跨越不同文明、文化、社会制度、发展阶段差异,开辟了各国交往的新路径,搭建起国际合作的新框架,汇集着人类共同发展的最大公约数……

当前,世界百年未有之大变局加速演进,热点问题此起彼伏,人类社会前进面临新的重大挑战。

“共建‘一带一路’站在了历史正确一边,符合时代进步的逻辑,走的是人间正道。我们要有乱云飞渡仍从容的定力,本着对历史、对人民、对世界负责的态度,携手应对各种全球性风险和挑战,为子孙后代创造和平、发展、合作、共赢的美好未来。”习近平主席指出。

这份美好未来里,有中国更好的发展——

“共建‘一带一路’就是要再为中国这只大鹏插上两只翅膀,建设好了,大鹏就可以飞得更高更远。”多年来,在北京,在上海,在新疆,在福建,在广西……习近平主席对通过共建“一带一路”为构建新发展格局提供有力支撑寄予厚望。

世界好,中国才会好;中国好,世界会更好。共建“一带一路”是新时代中国对外开放和对外合作的管总规划、经济外交的顶层设计,是中国同世界各国互利共赢的合作路线图。

正如习近平主席所说,通过共建“一带一路”,中国对外开放的大门越开越大,内陆地区从“后卫”变成“前锋”,沿海地区开放发展更上一层楼,中国市场同世界市场的联系更加紧密。中国已经是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,是越来越多国家的主要投资来源国……

这份美好未来里,有各国共同的现代化梦想——

40年前曾在北京语言大学短期进修的哈萨克斯坦总统托卡耶夫回到母校,感慨“当

年经常去的五道口、四道口,现代化了”。他对习近平主席说,将继续推动哈萨克斯坦大型经济建设项目同“一带一路”倡议对接;

肯尼亚总统鲁托正在带领国家努力实现经济转型,他向习近平主席表示,希望能更多学习中国发展的成功经验,助力肯尼亚的现代化事业;

埃塞俄比亚总理阿比告诉习近平主席,此行发现北京更加清洁美丽,人民更加幸福,希望向中方学习借鉴治党治国理政经验;

今年3月到上海履新的新开发银行行长罗素夫,半年来走访了中国多个省份,中国式现代化建设经验对全球南方国家的借鉴价值给她留下深刻印象。她对习近平主席说,历史上从来没有任何一个倡议像“一带一路”这样,能够把150多个国家凝聚在一起……

“我们追求的不是中国独善其身的现代化,而是期待同广大发展中国家在内的各国一道,共同实现现代化。世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化。”习近平主席在主旨演讲中指出。

构建“一带一路”立体互联互通网络,支持建设开放型世界经济、开展务实合作、促进绿色发展、推动科技创新、支持民间交往、建设廉洁之路、完善“一带一路”国际合作机制……习近平主席宣布的支持高质量共建“一带一路”八项行动,为各国共同实现现代化注入强劲动力。

17日举行的企业家大会上,各国企业代表排队签约的盛况传遍社交网络。从企业家大会,到互联互通、数字经济、绿色发展三场高级别论坛,再到贸易畅通、海洋合作、廉洁丝路、智库交流、民心相通、地方合作六场专题论坛……本届高峰论坛期间,各方共达成89项双边合作成果文件、369项务实合作项目,充分表明助力各国现代化事业,共建“一带一路”不开“空头支票”,而是坚定的“行动派”。

这份美好未来里,有推动构建人类命运共同体、创造人类文明新形态的历史担当——

“在同中方打交道时,我始终能感受到对阿方的极大尊重,这是我决定签署‘一带一路’合作谅解备忘录的重要原因”,阿根廷总统费尔南德斯由衷地说;

尼日利亚副总统谢蒂马有同样的感受:“中国对尼日利亚等非洲国家始终予以尊重和尊重,从不颐指气使,而是尽力支持非洲人民寻求独立和发展”……

行程万里,初心不忘。大道如砥,行者无疆。“让我们谨记人民期盼,勇扛历史重担,把握时代脉搏,继往开来、勇毅前行,深化‘一带一路’国际合作,迎接共建‘一带一路’更高质量、更高水平的新发展,推动实现世界各国的现代化,建设一个开放包容、互联互通、共同发展的世界,共同推动构建人类命运共同体!”习近平主席为共建“一带一路”奔向下一个金色十年开启光明前景。

# 秋收秋种忙



金秋时节,各地农民抢抓农时开展秋收、秋种工作。10月21日,在湖南省永州市新田县三井镇山下村,村民收获水稻。(文/图 新华社)

上接 A01 版

欧美同学会成立110周年庆祝大会21日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示,习近平总书记专门向欧美同学会成立110周年致贺信,充分肯定了欧美同学会作出的积极贡献,深刻阐明了欧美同学会的使命任务,对广大留学人员提出殷切期望,为做好新时代留学人员工作提供了根本遵循。我们要深入学习领会,抓好贯彻落实。

王沪宁表示,新时代是呼唤人才也造就人才的伟大时代,希望广大留学人员牢记习近平总书记嘱托,弘扬留学报国传统,在求学世界、圆梦中华的征程上书写人生华章。要牢记爱国为民,自觉把爱国之情、报国之志融入祖国改革发展的事业中,融入人民创造历史的奋斗中,以满腔爱国热情报效祖国、服务人民。要牢记自信自强,立自力更生的志气、硬自强不息的骨气、长独立自主的底气,以坚定信心信念激发前进动力。要牢记开拓奋进,以敢于超越前人、敢于引领时代、敢于创造世界奇迹的豪情壮志奋勇争先,以更加顽强奋斗担当民族复兴重任。要牢记开放包容,当好促进中外友好交流的桥梁纽带,以内引外联优势积极促进对外交流交往。欧美同学会要坚持党的全面领导,增强政治性、先进性、群众性,发挥留学报国人才库、建言献策智囊团、民间外交生力军作用,更好把广大留学人员团结在党的周围。

中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰在会上宣读了习近平的贺信。全国人大常委会副委员长、欧美同学会会长丁仲礼作报告。

中国人民对外友好协会党组书记、会长杨万明代表人民团体致贺词,欧美同学会副会长、中国科学技术大学常务副校长潘建伟代表留学人员发言。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体负责同志,各民主党派中央负责人,部分驻华使领馆外交官,欧美同学会各级各类组织负责人,海内外留学人员代表等参加大会。

# 江门首部原创华侨主题电影 《故园飘梦》10月23日全国上映

上接 A01 版

《故园飘梦》不但全程在侨乡取景,演员也全是台山素人。李伟年与导演组在本地广选角色,面试了几百人,最终选出适合的演员,“只有我们本地人,才能最好地体现本地人的精神面貌。”李伟年解释,虽然最开始选择素人出演有制作经费的考量,但用本地人来表现侨乡故事,也会更加“原生态”和“接地气”。

为了让演员更好进入状态,导演在电影开拍前组织了半个月的剧本围读,在正式拍摄过程中也会通过彩排来指导演员的表演。虽然表演略显青涩,好在因为是本地人,大家对侨乡故事耳濡目染,更容易代入角色。郭媛媛说,长辈们听说她要出演这样一部电影时,还特意发信息鼓励她,她也在拍摄过程中切身地经历了一次老一辈的故事,表演得越来越自然。

作为导演,李伟年对演员们的表现感到骄傲,认为他们证明了自己当初的选择是正确的,“他们不是专业演员,可能有一些地方会觉得不是那么好,但是作为一个原生态的电影,原生态的表演,我觉得这是很珍贵的”。

## 侨乡的集体情怀,共同造就《故园飘梦》

承载了侨乡的集体记忆,《故园飘梦》不单只是一部电影,而是侨乡人民用情怀打造出的共同产物。李伟年称,电影从筹备之初就受到许多港澳同胞、华侨华人社团的帮助,立项的最初经费,也是由香港台山同乡总会资助。

“我们不叫投资,我们叫资助,因为他们不求回报,这一点让我非常感动。”李伟年补充道,“包括拍摄电影过程中,许多本地人都是无偿地义务地来做这件事”。他透露,片中的演员几乎都是零片酬出演,只支付了一些吃住相关的劳务费用。

该电影主创们也决心将大家的情怀和善意回馈给家乡。今年5月25日,电影在香港尖沙咀举办慈善首映礼,所筹善款将用于台山慈善公益事业。

不负期待的是,《故园飘梦》虽未正式公映,却已在今年9月亮相第48届多伦多国际电影节,并入选中国影展作品,10月17日,该影片还被中国华侨历史博物馆永久珍藏。

电影定档今年10月23日,当天是中国传统佳节重阳节。李伟年称,选在重阳节上映,是因为象征着思乡、敬老的重阳节与电影的主题正好契合。他期待电影能收获来自观众与专业人士的认可,但这并不是最重要的东西。作为小成本制作,电影能赢得许多侨乡同胞的共鸣,于主创而言已是“完成了心愿”。“作为电影,它在文化和情感上的使命已经完成了。”李伟年说。

文明健康 有你有我

# 放心夹菜 共享美味

请为健康加一双公筷

STAYING HEALTHY BY USING A PAIR OF  
SERVING CHOPSTICKS

A WORRY-FREE DINING EXPERIENCE TO  
ENJOY FINE FOODS



中共江门市委  
江门市文明办