

# 目的何在? 用于何处? 如何管理?

## ——透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

新华社北京10月24日电 24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人大常委会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议,明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债的目的何在?增发的国债用于何处?万亿元的国债资金如何管理?

### 为何增发: 支持灾后恢复重建, 提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来,我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害,部分地区受灾严重,损失较大,地方灾后恢复重建任务较重。同时,近年来各类极端自然灾害多发频发,对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常委会8月17日召开会议,研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出,“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示,尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金,但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主任

刘怡看来,叠加化解地方政府债务风险、保障“三保”支出等因素,地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债,是党中央、国务院作出的重大决策部署,是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示,以强有力的资金保障有关工作落实,集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板,整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看,不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说,根据今年我国的灾情,中央财政增发国债、调整预算,是务实之举,体现了财政加力保障重点支出的导向。

### 如何使用: 增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解,结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要,并统筹财政承受能力,中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元,并通过转移支付方式全部安排给地方。其中,今年拟安排使用5000亿元,结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债,但具体资金使用全部都在地方,这有助于缓解地方财政

收支压力,进一步优化了财政支出结构,也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面,据财政部介绍,将重点用于八大方面:灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明两年,体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远,在支持灾后恢复重建、保障民生的同时,还着力补短板、强弱项,加强抵御自然灾害的长期能力建设,有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前,财政部已对四季度国债发行计划作出调整,为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步,国家发展改革委、财政部将会同有关部门,加强项目审核把关,尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算,推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后,也有利于带动国内需求,有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

### 怎样管理: 中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后,2023年中央预算也作出相应调整。

据了解,2023年中央本级支出不变,中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元;地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元,支出增幅由5.2%提高至7.4%。与此同时,财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元,中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元,预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来,中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来,当前我国政府具有增发国债的空间,此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金,如何管好用好?财政部有关负责人介绍,下一步,将充分利用直达机制,将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围,实施全流程跟踪监测,确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,盯紧盯牢国债资金使用,严查挤占挪用国债资金等违法违规行为,有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

## 国务院新闻办公室发布《中国的远洋渔业发展》白皮书

新华社北京10月24日电 国务院新闻办公室24日发布《中国的远洋渔业发展》白皮书,全面介绍了中国远洋渔业的发展理念、原则立场、政策主张和履约成效,分享中国远洋渔业管理经验,促进远洋渔业国际合作与交流。

白皮书除前言、结束语外共分为七个部分,分别是中国远洋渔业高质量发展、统筹推进资源养护和可持续利用、全面履行船旗国义务、严格实施远洋渔业监管、强化远洋渔业科技支撑、加强远洋渔业安全保障、深化国际渔业合作。

白皮书介绍,中国远洋渔业自1985年起步以来,根据相关双边渔业合作协议或安排,与有关国家发展互利共赢的务实渔业合作;根据《联合国海洋法公约》等相关国际法,深入参与联合国框架下的多边渔业治理和区域渔业管理,积极行使开发利用公海渔业资源的权利,全面履行相关资源养护和管理义务。

白皮书表示,中共十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国深入践行人类命运共同体和海洋命运共同体理念,持续加强海洋生态文明建设,始终坚持走远洋渔业绿色可持续发展道路,坚持优化产业结构,推进转型升级,提高质量效益,严控发展规模,强化规范管理,打击非法捕捞,致力于科学养护和可持续利用渔业资源,努力实现远洋渔业高质量发展。

白皮书指出,站在新的历史起点上,中国愿继续同国际社会一道,在平等、互利、相互尊重的基础上,加强海洋及海洋资源养护和可持续利用,保护海洋生物多样性,为实现《联合国2030年可持续发展议程》目标,推动构建海洋命运共同体,助力全球海洋的绿色可持续发展不断书写新的篇章。

## 外交部发言人: 国际社会高度评价 中方在巴以问题上的公正立场

新华社北京10月24日电 外交部发言人毛宁24日表示,本轮巴以冲突爆发以来,中方全力劝和促谈,推动局势降温,国际社会特别是广大阿拉伯国家高度评价中方秉持的公正立场和发挥的负责任大国作用。

毛宁说,本轮巴以冲突爆发以来,中方同有关各方开展密切沟通,积极参与联合国安理会磋商,全力劝和促谈,推动局势降温。国际社会特别是广大阿拉伯国家高度评价中方秉持的公正立场和发挥的负责任大国作用,普遍认为习近平主席倡导的构建人类命运共同体理念为解决巴以问题指明方向,认为王毅外长提出的平息巴以冲突有关主张具有针对性,赞赏中方为推动政治解决巴勒斯坦问题、维护中东和平稳定发挥的重要作用。

毛宁表示,中方真诚希望巴勒斯坦问题在“两国方案”基础上得到全面公正持久解决。

她说:“针对当前巴以冲突升级形势,中方同广大阿拉伯国家立场高度一致,我们都希望推动尽快停火止战,防止局势进一步升级甚至失控;我们都反对伤害平民的行为和违反国际法的做法,呼吁保护平民,开展人道救援,防止出现更严重人道主义灾难;我们都支持‘两国方案’,实现巴勒斯坦人民的建国权、生存权、回归权,认为这是解决巴勒斯坦问题的唯一出路;我们都支持尽快召开更具权威、更大范围、更有实效的国际和会,推动巴以尽快恢复和谈,并为此制定具体时间表和路线图。”

“只要有利于推动对话、实现停火、恢复和平,中方都坚定支持,只要有助于落实‘两国方案’、推动巴勒斯坦问题全面公正持久解决,中方都尽力而为。我们愿同国际社会一道,继续为此作出不懈努力。”毛宁说。

## 中国代表团副秘书长 点赞亚残运会助残“黑科技”

新华社杭州10月24日电 “面对不同类型的残疾人运动员,如果要实现信息无障碍、设施无障碍、服务无障碍,利用科技助残,我认为这是最好的选项。”中国残疾人体育运动管理中心主任、杭州亚残运会中国代表团副秘书长杨金奎在24日举行的新闻发布会上点赞亚残运会中的科技助残元素。

本届亚残运会开赛以来,多项助残“黑科技”的应用让人眼前一亮,实实在在为参赛人员的抵离、比赛、日常生活及出行提供了极大便利。

杨金奎表示,本届亚残运会科技助残的特点凸显,比如电子身份注册码、智能导盲犬、康复机器人、人脸识别技术等,这些科技手段能更好地为残疾人事业赋能。“我们就怕有些运动员会忘带甚至丢失注册卡,利用电子身份注册码来解决这个问题,可以说是个很有意义的创新。”

在杭州亚残运会火炬传递中,智能仿生手、智能仿生腿、智能导盲犬等创新技术的运用,为火炬传递增色不少。使用智能导盲犬完成淳安站火炬传递的火炬手蔡琰卉说,使用智能导盲犬时,她不再需要关注活体导盲犬的情绪,这让她更加轻松地完成了火炬接力。

“火炬接力时使用智能导盲犬,看起来很好玩,实际上这项应用也省去了视障运动员携带活体导盲犬需要办理的各种手续。如果以后举办方都提供这种智能导盲犬,会给视障人士提供更多便利。”杨金奎说。

他还提到了在竞赛场馆、亚残运村及分村等地使用的人脸识别系统,其简化的程序、高效的服务也让运动员们感到非常满意。

会议经表决,免去李尚福的中央军委军事委员会委员职务。

会议经表决,任命刘少云为中国人民解放军军事法院院长。会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理张国清,最高人民法院院长张军,国家监察委员会、

# 同心共进 双向奔赴

## ——港珠澳大桥通车5周年

新华社香港10月24日电 跨越伶仃洋、连通粤港澳。10月24日,“一国两制”下粤港澳三地首次合作共建的超大型跨海交通工程——港珠澳大桥迎来正式通车5周年。

有了这座“同心桥”,三地车程大幅缩短,居民出行更加便利,物流运输成本明显降低,大大提升了粤港澳大湾区融合发展格局。

### 5年耕耘,交出亮眼答卷

港珠澳大桥5年累计客流达3600万人次、车流750万辆次,大桥口岸进出口总值达7187.5亿元人民币……港珠澳大桥通车以来,迅速成为粤港澳大湾区互联互通的“黄金通道”,书写出一份亮眼答卷。

今年以来,经港珠澳大桥出入境已超过1150万人次,较2019年同期增长6%;出入境车流量达235万辆次,是2019年同期的3.6倍。

港珠澳大桥的各项通行政策与时俱进,带动大桥“车畅人旺”。从粤港两地于今年7月1日实施的“港车北上”计划来看,截至10月19日,香港特区政府运输署共收到超过2.7万宗“港车北上”申请,当中约2万宗申请已完成两地所有程序,符合出行资格。

5年来,因港珠澳大桥通车使用,数千万人的生活有了很大变化,开车“北上”逐渐成为港澳居民习以为常的生活方式,通过大桥来港的广东居民也日益增多。

“第一次自己开着单牌车去珠海旅行,经港珠澳大桥行车顺畅,沿途景色美丽壮观。”香港车主江宏说。

港珠澳大桥不仅带来跨境出行新方式,也为“双城生活”提供更多样化的交通出行选择。人们通过港珠澳大桥往来于粤港澳之间,寻觅发展机遇,实现人生蓝图。

一辆辆港珠澳大桥口岸穿梭巴士(金巴)不分昼夜穿梭于大桥之上。在珠海从事生物科技研究的香港青年吴超颖表示,往返通勤快捷,粤港澳大湾区基础设施的互联互通,切实为自己的职业发展与生活带来便利。

### 建设经贸新通道 增强发展势能

24小时跨境快速通关使得港珠澳大桥成为大湾区的物流大动脉。物流大幅提升,节省了金钱和时间成本,为大湾区开放型经济创造了不可或缺的效率优势。

“如今蛋品可经港珠澳大桥供港,从装车到抵港全程仅需2小时,大大缩



车辆行驶在港珠澳大桥上(无人机照片)。新华社发

短了运输时间,每车单程运费可减少约2000元(人民币),从而提升了产品的竞争力。”珠海一家蛋品公司的经理刘欢说。

此前部分冰鲜冷冻肉、蛋类、奶类和蔬果等鲜活食品需要辗转至深圳,再通关抵达香港,全程花费时间较长。现在,粤西的商户可以以更低的物流成本、更高的时效通过港珠澳大桥将产品销往香港。

风起大湾区,港珠澳大桥经贸新通道建设浪潮奔涌,一系列经贸计划落地,助力增强发展势能。

香港海关早前推出“跨境一锁计划”,以“跨境一锁、分段监管”为原则,实现便商利贸目的,促进粤港物流发展。自港珠澳大桥通车至今,该计划已覆盖香港及内地多个城市共76个清关点,为物流业提供超过800条跨境路线选择。

为进一步用好、管好大桥,香港海关表示,正与珠海有关部门共同推进“空陆鲜活食品快线”先导计划,未来将打造一

条香港国际机场及港珠澳大桥鲜活产品的绿色通道,配合优化通关程序及检控安排,促进产品往来海外及大湾区,实现双向快速转运。

### 多式联运多措并举 发挥大桥综合效益

新通道打开新空间。港珠澳大桥24小时通关与香港国际机场24小时运营形成无缝衔接,编密多式联运的交通运输网络。

据香港特区政府运输及物流局局长林世雄介绍,今年8月底开始试运行的香港国际机场海天中转大楼,预计年内正式全面启用。这意味着经港珠澳大桥前往香港国际机场转机的过境旅客无需办理香港的出入境手续,便能经大楼直达机场禁区前往登机口。

同时,香港机场管理局正于港珠澳大桥香港口岸人工岛兴建自动化停车场,供来自粤澳、经港珠澳大桥前往香港国际机场转飞海外或访港的自驾旅客使用。

香港特区立法会议员陈恒镛认为,基础设施联通带动贸易投资畅通、文化交流沟通。港珠澳大桥目前的运力可观、未来的潜力无限。依托大桥发展多式联运可进一步发挥大桥效益,相关部门需着眼跟进及优化各项跨境交通措施安排。

体育赛事和文化合作也将更好提升大桥经济效益。11月19日,港珠澳大桥将迎来开通以来的首个半程马拉松比赛,参赛者将用脚步丈量大桥,感受大国建造风采。

活动主办方中国香港田径总会主席关祺表示,港珠澳大桥是大湾区发展蓝图的重要一环,能够汇聚世界各地参赛者在宏伟的港珠澳大桥上同场竞技,意义非凡。

“路通财通,希望香港与大湾区内地城市能把握机遇,携手合作,善用港珠澳大桥,促进人流、物流、资金流加速流通。”陈恒镛说。



## 中国代表团副秘书长 点赞亚残运会助残“黑科技”

新华社杭州10月24日电 “面对不同类型的残疾人运动员,如果要实现信息无障碍、设施无障碍、服务无障碍,利用科技助残,我认为这是最好的选项。”中国残疾人体育运动管理中心主任、杭州亚残运会中国代表团副秘书长杨金奎在24日举行的新闻发布会上点赞亚残运会中的科技助残元素。

本届亚残运会开赛以来,多项助残“黑科技”的应用让人眼前一亮,实实在在为参赛人员的抵离、比赛、日常生活及出行提供了极大便利。

杨金奎表示,本届亚残运会科技助残的特点凸显,比如电子身份注册码、智能导盲犬、康复机器人、人脸识别技术等,这些科技手段能更好地为残疾人事业赋能。“我们就怕有些运动员会忘带甚至丢失注册卡,利用电子身份注册码来解决这个问题,可以说是个很有意义的创新。”

在杭州亚残运会火炬传递中,智能仿生手、智能仿生腿、智能导盲犬等创新技术的运用,为火炬传递增色不少。使用智能导盲犬完成淳安站火炬传递的火炬手蔡琰卉说,使用智能导盲犬时,她不再需要关注活体导盲犬的情绪,这让她更加轻松地完成了火炬接力。

“火炬接力时使用智能导盲犬,看起来很好玩,实际上这项应用也省去了视障运动员携带活体导盲犬需要办理的各种手续。如果以后举办方都提供这种智能导盲犬,会给视障人士提供更多便利。”杨金奎说。

他还提到了在竞赛场馆、亚残运村及分村等地使用的人脸识别系统,其简化的程序、高效的服务也让运动员们感到非常满意。

会议经表决,免去李尚福的中央军委军事委员会委员职务。

会议经表决,任命刘少云为中国人民解放军军事法院院长。会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理张国清,最高人民法院院长张军,国家监察委员会、

## 全国象棋民间棋王争霸赛江门赛区决赛举行 20位选手切磋棋艺以棋会友

10月20日,“好运‘弈棋’来”中国体育彩票全国象棋民间棋王争霸赛江门赛区决赛在开平市长沙文体服务中心举行,来自江门市(县、区)的20位选手齐聚开平,切磋棋艺,以棋会友,弘扬国粹。

上午9时30分,决赛正式开始,棋手们对号入座,对弈切磋。棋手

们各显神通,或步步为营,见招拆招;或果断出击,激烈博弈。双方横兵跳马,你来我往,在“楚河汉界”小棋盘上进行着激烈的对垒,比赛氛围十分紧张激烈。

经过7轮激烈对弈,来自鹤山市的邓永生斩获冠军,并获得“江门棋王”荣誉称号,开平市张雄获得亚

军,鹤山市陈智全获得季军;开平市许列均、鹤山市麦恒胜、新会区莫尚彬、鹤山市王毅华、蓬江区谭琳琳依次获得第四至八名。比赛结束后,主办方为获奖棋手颁发奖杯、奖金和证书。

据赛事主办方介绍,本次象棋比赛为我市象棋爱好者搭建了一个

切磋、交流的平台,有利于进一步传承、推广和普及象棋运动,同时也传递了体彩助力全民健身的理念,丰富了广大市民群众的体育文化生活,让更多人了解到体育彩票为社会、为民生所作出的贡献,展示了体育彩票公益、公信的品牌形象。(文/图 唐华 黄健成)



本次比赛为我市象棋爱好者搭建了一个切磋、交流的平台。