

# “六方联动”，协商到基层

## ——新会区政协大鳌镇“基层协商驿站”的创新与实践



陈健星所经营的农业公司一直为当地村民提供“家门口”的就业岗位。

大鳌镇“基层协商驿站”设于东风村党群服务中心一楼办事大厅。

大鳌镇“基层协商驿站”组织政协委员了解尾水处理情况。

### 从鲜果制作到果皮仓储 可随时读取信息 新会陈皮制作 有“质”更有“智”

带有滚轮可以随意移动、两层晒网可双层晾晒、一次可晒200公斤柑皮……走进位于新会区古井镇文楼村，广东省巾帼创业基地——李祥讲（广东）陈皮有限公司，一辆辆晒车整齐地停放在工厂的晒场上，一块块新会柑皮沐浴在阳光下，尽情地享受日光浴。

据悉，离地生晒，是该公司重要的陈皮制作技艺。围绕推动新会陈皮制作有“质”更有“智”，该公司建立了一套新会柑标准自动化识别系统，从鲜果制作到果皮仓储，可实现随时读取信息，全程监控。

文/图 冯瑶君

#### 双层晾晒车晒皮 避免虫蚁“骚扰”

眼下冬柑正在集中上市，到处是繁忙的收获场面。连日来，李祥讲（广东）陈皮有限公司的工作人员从早到晚，轮番在果园和工厂里奋战，采摘新会柑、晒制柑皮。

为了确保采摘到优质的新会柑鲜果，早在9月中旬，李祥讲（广东）陈皮有限公司关注到广州产权交易所旗下国家级综合性产权交易机构——广州产权交易所。

为了解决新会柑鲜果的收购难题，李祥讲（广东）陈皮有限公司在古井镇文楼村建设了陈皮（陈皮）柑果权益交易平台，涉及优质新会柑鲜果18.5万公斤。基于企业对新会柑鲜果的严格要求以及对广交所平台标准化服务的认可，该司登记报名并参与竞价，最终以最高报价人、较挂牌价高出15.6%的报价，成为全国首家通过产权交易平台公开挂牌交易的新会（陈皮）柑果权益项目的成交方。

果品品质是李祥讲（广东）陈皮有限公司严格把控的首要环节。鲜果采摘之前，李祥讲会先派人到柑园采样，交由专业公司进行360项检测，然后，派出训练有素的摘柑队到达成标的柑园按公司制定标准进行采摘。

“今年，我们公司计划收购25万公斤新会柑，目前已完成大半任务。收购地点主要是在三江镇和古井镇，其中，以三江镇果园为主。”该公司董事长李祥讲告诉记者，为了确保每一块皮的真实身份，公司每天安排专业采摘队早上7点到下午4点到果园摘果，运到公司的工厂里经过清洗、去皮、晒皮、存皮等一系列环节，完成加工，周而复始，持续整个新会柑收获季。

天然生晒是制作陈皮的重要流程，在李祥讲（广东）陈皮有限公司的晒场上，一辆辆双层晾晒车是晒制陈皮的重要工具。

为了保障陈皮产品干净卫生，李祥讲设计了可移动的晾晒车，把采摘回来的鲜柑清洗后，放在晾晒车生晒3天，再一次分选果品。人工开皮后，再将开好的柑皮离地80厘米生晒，有效地避免虫蚁的“骚扰”。

记者在现场看到，开好的柑皮放在晾晒车上，由工人推到晒场。经过一天的晒制，夜幕降临前，工人们轻松地将晾晒车推到厂区内，避开夜晚的雾气。

“一辆车是2000多元，一共350辆，虽然晒制的成本不小，但这样制作的柑皮更放心。”李祥讲说。

经过传统的晾晒方法加工后，柑皮按9个等级进行筛选、定价、销售、储存和加工新产品。

#### 建立自动化识别系统 随时读取陈皮信息

李祥讲（广东）陈皮有限公司创立于2017年，是一家集新会陈皮、种植、加工、研发、智能化生产、品牌化运作和创新式营销于一体的农业高新企业。公司以“公司+自有基地+合作社+智能化工厂”为生产经营模式，拥有超过33公顷（500余亩）与农户合作的种植地、25项产品发明专利和一家面积超过8000平方米的智能化陈皮加工厂。

为了让新会陈皮制作有“质”更有“智”，李祥讲建立了一套新会柑标准自动化识别系统。

鲜果制作环节，从种植户到运输过程，再到工厂，每一个柑果的采摘、去皮、晒皮，全程都进行监控，每辆晾晒车上都挂着柑皮的资料，可以随时随地扫码溯源。

“产品品质是企业的生命。”李祥讲说，“我们所有产品均获得ISO9001、ISO27001、FDA、CMA、CNAS等多项认证。企业还凭借互联网运营经验，创建了公司官网、开发了App和小程序，在美国开了直营店，将新会陈皮产品批量出口到美国及欧盟、东盟等国家和地区，通过了美国FDA认证”。

柑皮仓储环节，使用RFID技术（射频识别技术），为每一幅陈皮赋予一个唯一的身份ID。在工厂内，通过RFID设备识别这个ID，实现定期对仓储内的陈皮进行盘点，保证库内陈皮的数量与系统保持一致。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

#### 新探索 “进站入亭”履职 助推基层社会治理

大鳌镇“基层协商驿站”设于东风村党群服务中心一楼办事大厅，室内宽敞明亮。踏进大厅，荣誉墙上悬挂的“全国民主法治示范村”“广东省文明村”“江门党建基层示范村”等数十个荣誉牌匾映入眼帘。

民主法治，是东风村最亮丽的底色。自2007年荣获“全国民主法治示范村”称号后，东风村在大鳌镇党委政府的领导下，持续深化民主法治建设，以法治力量推动构建“农业+文旅+法治”体系，于2022年通过“全国民主法治示范村”复核，再获殊荣。

2022年6月，东风村在新会区率先设立首个“网格议事亭”，创新地通过结合领导干部包村联户、网格员每日巡查、议事协商、法律援助等多方制度，不断优化议事亭模式，有效鼓励村民勇于提事说事、理事监事，积极参与乡村基层建设和治理。据悉，这种议事模式抓住抓透乡村基层治理中存在的痛点难点，切实解决好基层群众关心的问题，为基层依法治理、构建和谐乡村提供了可参考的模板。

“基层治理千头万绪，群众的‘急难愁盼’就藏于其中。”赵柏良介绍，大鳌镇“基层协商驿站”将每个月第二个周四定为“委员履职日”，组织驻站委员“进站入亭”，开展“四下基层”，把协商现场设于乡村振兴的第一现场，让委员力量在一线汇聚，民生问题在一线解决，助力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的基层治理目标。“2022年至今，调解各类纠纷34宗，成功率100%。”赵柏良说。

为充分体现“专”的水平，大鳌镇“基层协商驿站”配备专业化队伍，除驻站的5名政协委员，还有来自司法部门、企事业单位、高等院校的智库专家4人、专业律师1人，以及来自镇政府不同部门的机关干部5人，专业力量相当雄厚。

“他们有‘专’的水平，也有‘专’的服务。”大鳌镇东风村党总支书记黄长玲对“基层协商驿站”的工作看在眼里，记在心里。他说：“‘基层协商驿站’建成后，驻站委员围绕乡村治理、精神文明建设、民生服务，与村干部共议村级事务，解决了一批民生实事。“比如扑杀红火蚁、改造东风生态园、协调镇规划建设办规范车辆停放位置、建议交警中队加强交通违章监管等，群众十分满意。”

“群众无小事。我们依托‘基层协商驿站’，定期组织政协委员与村民面对面近距离共议村级事务，一方面精准收集社情民意，为群众解决实实在在的问题，另一方面也为我们更好履职为民提供明确的指引和方向。”大鳌镇“基层协商驿站”站长陈健星表示。

#### 新模式 “六方联动”议事 助推中心工作落实

大鳌镇是我省唯一以虾养殖为主导产业的农业产业强镇，每年供应珠三角一半以上的淡水养殖对虾，年产量超3万吨。走进大鳌镇，越冬虾棚随处可见。

“大鳌镇主要养南美白对虾、罗氏沼虾等，虾塘数量约为3000个，每年产生近9000立方米的养殖尾水。水产养殖尾水如得不到及时有效处理，会引发水域的富营养化，恶化养殖水域环境，甚至诱发鱼类、虾蟹类等经济水产品的暴发性疾病，影响渔业可持续发展，养殖尾水处理工作迫在眉睫。”陈健星是“90后”企业家，经营的水产养殖、销售企业邻近东风村，常与东风村干部、企业负责人及村民打交道，对村民的诉求非常了解。今年初，他牵头向新会区政协十六届三次会议提交了政协提案《关于支持大鳌镇对池塘养殖尾水处理的建议》。

“开展1+2+3·协商到基层活动，就是为了为了更好地推动民生领域突出问题有效解决，使民情民意、民生关切得到有效表达。”赵柏良表示，大鳌镇“基层协商驿站”成立后，立即把推动池塘养殖尾水处理工作列为“基层协商驿站”今年的重点任务。为了更好地做好这份“委员作业”，大鳌镇“基层协商驿站”创新建立“六方联动”议事制度，以更好地服务大鳌镇高质量发展大局。

据悉，“六方”是指镇领导、镇班子、政协委员、行业专家、大鳌群众、部门负责人及人大代表。大鳌镇“基层协商驿站”通过“党委带领、委员协商、专家指导、群众主动、部门参与、代表监督”的“六方联动”议事机制，有效推动该镇水产养殖尾水处理实现“以点带面、示范带动、整体推进”效应。

“今年6月6日，我们邀请智库成员单位农业农村局，就政协提案《关于支持大鳌镇对池塘养殖尾水处理的建议》开展‘六方联动’协商座谈。”陈健星忆及当天情景，记忆犹新。“当天，我们与主办单位面对面协商，向专家问计。经过深入协商，最终达成共识，结合渔业绿色循环发展试点项目和中集环保污水处理项目，因地制宜，择优选用更符合各村实际情况的尾水治理模式。”他表示。

在“六方联动”议事制度的推动下，位于大鳌尾村的大鳌镇首个养殖尾水处理站已经建成试运行，将对大鳌尾村超过133公顷（2000多亩）河涌养殖尾水通过生态岛和MBR一体化设备进行净化，处理后的清水可循环再用或通过河涌进行排放。而位于大鳌村的养殖尾水处理站正在全力加紧建设，将通过另一种污水处理技术，净化大鳌村超过133公顷（2000多亩）的养殖尾水。

#### 新尝试 “优势领域”赋能 助推强镇兴村富民

大鳌镇“基层协商驿站”成立以来，除了组织驻站委员从推进镇域协调发展等战略性谋划着手，找准制约高质量发展的瓶颈问题之外，还在建设专业镇、特色小镇以及乡村振兴等方面积极建言献策，并在“大鳌发布”公众号开设“大鳌议事”平台，方便群众关注公众号或扫一扫二维码即可反馈社情民意。

为进一步推动大鳌镇“百千万工程”落地实施，“基层协商驿站”驻站委员积极参加大鳌镇“三三九”行动计划解读座谈会，深入了解大鳌镇乡村振兴示范片区、现代产业集聚片区、特色生态文旅片区的建设实施方案并提出意见建议。

“对于东风村及大鳌镇的产业布局和发展需求，我们切实把政协工作自觉放到全镇的发展大局中去谋划和推进，努力做助推地方高质量发展的当家人。”新会区政协常委、新会中集总经理戴志前立足本职，围绕经济社会高质量发展，持续推动大鳌镇集装箱产业链做大做强。

“目前，新会中集园区除生产集装箱外，还有中集渔业科技、中集环保农村污水处理装备等以集装箱为载体的‘集装箱+’相关业务。”戴志前介绍，新会中集渔业科技示范基地总投资逾2000万元，按照工厂化集约养殖模式打造养殖装备产业，建成30多个养殖池，并成功引入全区首位农业博士后高层次人才陈金涛，为奋战“百千万工程”提供强有力的技术支持。

中集环保则围绕鱼塘尾水治理和污水处理，与大鳌镇政府紧密合作，推动水产养殖产业发展与生态环境保护“双赢”。

精挑、细选、打包、出货……数百名女工手脚麻利、有条不紊地在在大鳌镇丰农业科技有限公司的仓储区“拣虾”。作为“新农人”的陈健星，所经营的农业公司一直为当地村民提供“家门口”的就业岗位，长期聘请当地300多名村民“拣虾”，人均日薪达300元。同时，他还发挥自身的市场和渠道优势，与国内外多家水产养殖企业合作，深挖大鳌特色农产品南美白对虾的发展潜力，推动东风村大福沙工业集聚区全面改造项目，打造成为集虾苗培育、水产加工、批发零售、冷链物流、餐饮娱乐于一体的综合水产市场，助推大鳌镇的“百千万工程”实施。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。

“推进‘1+2+3·协商到基层’活动，是我们聚焦基层党委政府中心工作大事、民生改善实事、社会治理难事的重要抓手。”赵柏良表示，下一步，大鳌镇“基层协商驿站”将在发挥“六方联动”制度优势、定期排查梳理涉及群众热点难点问题的基础上，借助委员产业资源优势和社影响力，结合“百企兴百村”企业，持续推动政协委员所在企业与行政村开展结对帮扶合作，使委员企业发展和乡村建设同向发力，实现强镇兴村富民。



在村一级建设“基层协商驿站”，是新会区政协推动政协协商向基层延伸的重要工作安排。今年，随着“百千万工程”的全面实施，新会区政协紧跟党委政府“全力促进城乡区域协调发展”的步伐，充分发挥人民政协在基层社会治理中的优势与作用，在全区建成11个“基层协商驿站”，架起区、镇（街）、村（社区）三级联动平台，推动协商民主向基层延伸。

“东风村是全国民主法治示范村，具有良好的法治基础和共商共治氛围。在东风村党群服务中心建设‘基层协商驿站’，便于群众找政协委员反映问题、提建议，也有利于我们以基层协商助力‘百千万工程’落地见效。”大鳌镇党委副书记、政协联络组组长赵柏良告诉记者，大鳌镇“基层协商驿站”建立“六方联动”协商议事制度，全面推进“1+2+3·协商到基层”活动，开创了“驿站搭台、委员履职、群众受益”的基层协商新局面。

文/图 冯瑶君 武有



在“六方联动”议事制度的推动下，大鳌尾村的养殖尾水处理站已建成试运行。

大鳌镇“基层协商驿站”站长陈健星表示。



▲离地生晒，是李祥讲（广东）陈皮有限公司重要的陈皮制作技艺。



为了保障陈皮产品干净卫生，李祥讲把采摘回来的鲜柑清洗，放晾晒车生晒3天后，再一次分选果品。