

## 县域经济发展水平稳步提升 鹤山位列广东县(市)经济综合发展力第六位



江门日报记者 湛磊 杨光明

12月18日,《2023广东县域经济综合发展力研究报告》在广州发布,该报告由广东县域经济研究与发展促进会联合广东省委党校课题组历时近8个月完成,系统分析2018年至2022年广东省县域经济总量的变化情况。鹤山市上榜县(市)经济综合发展力前十五位,位列第六。

无独有偶,在12月7日中国信息通信研究院主办的县域工业经济发展论坛上,鹤山入选中国创新百强县(市)。近年来,鹤山还以省内县(市)排名第一的成绩入选“中国最具吸引力县城”排行榜,连续第五年上榜“中国投资潜力百强县”……这些成绩的取得,彰显了鹤山综合竞争力的稳步提升,也提振了鹤山不断争先进位的信心和底气。

### 振兴县域经济 鹤山“有底气”

如何实现县域振兴,是摆在鹤山高质量发展新征程上的一道“必答题”。鹤山市委十三届五次全会提出,鹤山要全力争创全国工业百强县、争当广东县域高质量发展排头兵,争取到2026年经济社会发展主要指标达到全国百强县入榜水平,为再造一个现代化新江门作出鹤山新的更大贡献。

今年以来,鹤山全面贯彻落实省委“1310”具体部署和江门市委“1+6+3”工作安排,准确把握“百千万工程”的战略考量和实践要求,坚持系统思维、整体谋划,按照“落实‘百千万’、建好主平台、争创百强县,用五年时间推动县镇村面貌发生显著变化”的总体思路,在深入实施“百千万工程”、推动县域经济高质量发展上争当先锋、勇当示范,县域经济发展水平稳步提升。

数据显示,今年前三季度,鹤山市实现地区生产总值355.90亿元,同比增长6.2%,增速比1-6月提高15个百分点。1-10月,鹤山多项主要经济指标在江门名列前茅。其中,规模以上工业增加值173.71亿元,增长8.7%;新入库工业企业46家,数量排名江门第一;工业投资入库项目101个,总投资额增长25.4%,占固定资产投资比重达65.9%,为江门市最高。截至10月31日,鹤山新增经营主体6584户,实有经营主体55187户,同比增长8.46%。

回看过去数载,鹤山的发展有目共睹:GDP从2016年不足300亿元,到2022年迈入450亿元大关,年均增长超7%,在全省57个县及县级市中排名第10位;连续五年入选中国投资潜力百强县(市),入选“中国最具吸引力县城”榜单第36位。

这一系列成绩的取得,充分彰显了鹤山在振兴县域经济方面“有底气”,进一步提振信心,助力鹤山建强建好省“百千万工程”典型县,争创全国综合竞争力百强县。

### 坚持“制造业当家” 积蓄发展动能

观大势、定大局、谋大事。今年是鹤山GDP冲刺500亿元关口的关键之年,也是鹤山争创全国工业百强县的起步之年。

今年以来,鹤山全市上下集思广益、凝心聚力、实干担当,大力实施一系列新举措,取得阶段性成果,展现奋进新气象,为实现发展新突破奠定了坚实基础。鹤山深入推进制造业当家“一把手”工程,实施“四大行动”(园区载体提升行动、产业能级提升行动、企业主体提升行动、营商环境提升行动),促进产业集聚发展,做强主导产业,推动新一代电子信息、先进材料、高端装备制造三大百亿产业集群巩固提升,硅能源及储能、新能源汽车零配件等特色产业集群集聚。

例如,鹤山隆基绿能项目自今年4月开工建设以来,已完成总进度的82%,完成投资额约15亿元。同时,园区管网、道路、

绿化等室外工程已经完成80%。项目预计明年上半年逐步交付投产。

从数据来看,今年1-10月,鹤山全市已经引进亿元以上项目60个,计划投资总额208.98亿元,创近五年来项目数量和项目投资总额新高;鹤山93个县、江门市重点项目累计完成投资128.82亿元,占全年计划的95.3%。

此外,为加快推动县域经济高质量发展,鹤山出台了《县域经济高质量发展体制机制改革实施方案》,提出实施县域经济牵引力塑造工程、县域经济承载力强化工程、县域经济保障力提升工程、县域经济推动力倍增工程“四大工程”,抓住重点领域关键环节推进“集成式”改革。

目标引领方向,行动成就梦想。今日之鹤山,多种优势机遇叠加,各种重大利好加速集聚,将不断优化发展环境,精准招引更多优质项目,持续提升产业竞争力,推动“制造业当家”取得新突破,在新时代高质量发展新征程中展现更大作为。

## 获国开行首笔 8.1亿元贷款支持 鹤山推进“百千万工程”再添助力

江门日报讯(记者湛磊 杨光明) 12月13日,在广东省首届全域土地综合整治项目推介活动上,国家开发银行广东省分行(以下简称“国开行”)与鹤山市人民政府签订战略合作协议,意向授信200亿元,助力鹤山市以“整市推进”方式实施“百千万工程”。同时,国家开发银行广东省分行与鹤山市国有资产经营有限公司正式签订8.1亿元中长期融资合同,通过创新“市带镇、镇带村”方式,以“真金白银”支持鹤城镇全域土地综合整治项目建设。

据了解,国开行与鹤山市政府将紧密围绕“1310”具体部署,积极探索以“整市推进”方式系统性实施“百千万工程”。按照协议约定,国开行将围绕鹤山市的全域土地综合整治、低效用地再开发利用、产业园区建设、污染防治与生态修复工程、乡村振兴等重点领域加强投融资合作,注入政策性金融活水,加快把鹤山“百千万工程”的“施工图”转化为“实景图”。

鹤山市是全省“百千万工程”首批典型县之一,被列入省重点支持建设主平台,跻身中国最具吸引力县城、全国综合实力百

强县(市)、全国投资潜力百强县市等榜单。今年以来,鹤山锚定“落实百千万、建好主平台、争创百强县”目标,奋力实施园区载体提升行动、产业能级提升行动、营商环境提升行动、城镇承载力提升行动、宜居宜业和美乡村建设行动,经济发展、城乡建设和社会民生等方面均取得了良好成效。

落实“百千万工程”,鹤山有基础、有蓝图、有行动。全域土地综合整治是推动县域经济、乡村振兴融合发展,推进城乡一体化发展的新路径。鹤山抢抓机遇,以鹤城镇为试点,争当全省全域土地综合整治的“先行者”。目前,鹤城镇试点项目已完成方案设计,涵盖农用地整理、建设用地整理、生态保护与修复、风貌提升与历史文化保护、产业导入五大空间板块共34个项目,构建“农田精细化、用地集约化、产业高效化、资源价值经济化、人居环境品质化”的国土空间利用新格局。

接下来,鹤山市将进一步深化与国开行的政银合作,助力鹤山争创全国工业百强县、争当广东县域高质量发展排头兵,为全省“百千万工程”推进贡献“开平智慧”与“鹤山样板”。

## 着力提高水资源 利用效率和效益 鹤山市县域节水型社会达标建设 顺利通过省级技术评估

江门日报讯(记者湛磊) 近日,记者从鹤山市水利局获悉,广东省水利技术评估组于近期对鹤山市县域节水型社会达标建设工作开展技术评估,并一致同意鹤山市通过评估。

据了解,技术评估组一行先后到鹤山市轩宝农业发展有限公司、鹤山市柏威皮革制品有限公司、鹤山市城市管理和综合执法局,实地听取了有关单位就节水工作开展、节水设施建设的情况汇报,详细了解制度落实、台账建设、计量法实施、节水措施落实、节水宣传等工作的开展情况。

评估会上,技术评估组对鹤山市县域节水型社会达标建设工作给予充分肯定,认为鹤山市委、市政府高度重视,各部门密切配合,不断推进节水工作高质量发展。

据了解,自2019年被定为广东省第四批县域节水型社会

达标建设地区以来,鹤山高度重视做好节水工作,全面提升全社会节水意识,倒逼生产方式转型和产业结构升级,为经济社会可持续发展提供水资源保障,取得显著成效。

技术评估组强调,鹤山要多领域加强非常规水源配置利用,提高再生水利用率;持续开展节水型企业、节水型灌区等节水载体建设;积极开展水效领跑者和节水标杆等创建工作,发挥节水示范引领作用,提高水资源利用率,推动节水型社会建设取得更大成效。

据悉,鹤山将以此次通过技术评估为契机,认真落实技术评估组的意见建议,将节约用水贯穿经济社会发展全过程,各领域,切实履行职责,自觉担当使命,不断健全工作机制,着力提高水资源利用效率和效益,实现水资源的可持续开发利用,为鹤山经济社会高质量发展提供坚实可靠的水资源保障。

## 鹤山强化自然资源要素支撑保障 助力“百千万工程”落地见效



鹤山用好点状供地政策,推动共和来苏“山水人家”等一批项目顺利建设。

强化自然资源要素支撑保障,是推进县域经济、新型城镇化和乡村振兴高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。近日,宅梧镇源林农耕研学园点状供地项目正式完成供地。据悉,该项目从实施方案编制、规划论证、用地批复,全程仅耗时3个月。

今年以来,鹤山市全面落实省委“1310”具体部署和江门市委“1+6+3”工作安排,紧紧围绕实施“百千万工程”重点工作,全力做好土地要素保障,精准配置资源,高质量搭建空间规划管控体系,推行点状供地新模式,严守耕地保护红线,推动全域土地综合整治试点,助力“百千万工程”,推动高质量发展。

文/图 江门日报记者 湛磊 杨光明  
通讯员 林美萍

### 精准配置土地要素 保障项目发展空间

县域强则全省强,实施“百千万工程”,壮大县域经济是重要工作。县域经济的发展离不开产业园区和重大项目,近年来,鹤山市旗帜鲜明地提出,除基础设施外,年度供应土地八成以上向制造业倾斜。

据统计,今年截至目前,鹤山市共批复新增建设用地52宗,批准总面积263.63公顷(约3954.42亩),保障建设项目61个;全市工业用地供应34宗,面积123.73公顷(约1856亩),为项目落地提供了坚强支撑。

鹤山还着力强化顶层规划引领,高质量搭建空间规划管控体系,科学统筹发展策略和路径,保障乡村产业用地需求。在顶层设计上,2023年11月14日,《鹤山市国土空间总体规划(2021—2035年)》获得省人民政府批复。该规划从保护、开发、利用、修复等方面对国土空间进行统筹布局,提出以“三区三线”为基础,紧扣“岭南水乡”“枢纽门户”以及“制造新城”三大定位,构建“两翼双城”城镇国土空间开发利用格局,培育“两带双心、七廊多点”自然生态格局。

此外,鹤山各镇(街)在村庄规划优化提升中,通过腾挪存量空间等方式,合理选址乡村振兴发展项目,引导建设项目选址落地符合国土空间规划,保障乡村振兴合理用地需求,推动乡村振兴。截至目前,鹤

山全市已有67个村庄启动重新编制村庄规划工作,占鹤山全市的69.07%,数量和比例均位居江门第一。

在助力乡村振兴方面,鹤山持续推进乡村振兴项目和基础设施用地报批,确保本年度落实市县两级安排不少于10%的用地指标保障乡村振兴新增建设用地。截至今年11月,鹤山全市项目用地涉及使用江门市2023年度新增建设用地指标33.96公顷(约509.37亩),其中用于保障乡村振兴新增建设用地13.32公顷(约199.782亩),占比39.22%,切实保障珠肇高铁安置留用地、古劳下六道路、乡道址云线扩建等一批项目用地。

全域土地综合整治是贯彻落实“百千万工程”的重要抓手,也是推动耕地保护和土地节约集约利用的重要途径。今年以来,鹤山严守耕地保护红线,推进全域土地综合整治。落实最严格的耕地保护制度,加强日常在线巡查,严厉打击各类新增违法用地和农村乱占耕地建房行为,大力推进恢复耕地、拆旧复垦等工作,加快推进耕地“占补平衡、进出平衡”,足额足额完成耕地保护各项任务。目前,鹤城镇已完成可行性论证和形成鹤城镇全域土地综合整治试点申报方案并已根据省自然资源厅反馈意见进行完善修改,并正按程序呈批。

### 推行点状供地新模式 探索形成“鹤山经验”

项目落地难、落地慢,往往是受限于用地难题。记者从鹤山市自然资源部门获悉,为着力破解项目用地难题,推动乡村产业转型升级,助力“百千万工程”落地见效,鹤山市不断加大乡村产业发展用地保障力度,积极推行点状供地新模式,取得显著成效。

在实施点状供地工作中,鹤山注重强化制度保障,在江门地区率先编制并印发《鹤山市实施点状供地助力乡村产业振兴实施方案》,规范化推动点状供地项目落地落实。今年4月,修订后的《广东省自然资源厅关于实施点状供地助力乡村产业振兴的通知》印发,鹤山市及时根据最新政策文件和土地管理法,结合推动“百千万工程”实施方案,对点状供地实施方案进行进一步修订完善并于6月13日印发新方案。

此外,鹤山市自然资源部门强化部门联动,自2020年起,多次赴镇(街)、村委会开展乡村产业发展用地需求调研摸底工作,收集形成鹤山全市产业、乡村文旅用地需求清单,通过自然资源“一张图”管理,加强与农业农村、文广旅体、发改等部门的沟通协作,筛查出一批符合点状供地要求的项目,通过挂图作战的方式推动点状供地工作,成为江门首批完成点状供地的县(市、区),为江门市推动点状供地提供了实实在在的鹤山经验。

据统计,目前,鹤山全市已有6个项目

完成点状供地,总面积5.94公顷(约89.14亩),分别为宅梧镇源林农耕研学园、志和然茶园、香草小镇、联威茶园沉香生态茶园、共和来苏“山水人家”、古劳水乡梦园。

此外,鹤山强化政策宣传培训,先后多次组织各镇(街)及相关部门就点状供地等政策文件进行学习、宣讲,结合浙江莫干山裸心谷、重庆武隆归原小镇等成功案例,对省、市政策进行深入解读,密切跟踪政策执行情况,加强政策宣传,让基层真正懂政策、会政策,为乡村产业发展培育业务能手、提供技术支撑。

今年以来,针对点状供地项目,鹤山按照实际用地需求实行分类审批管理。目前,除共和镇来苏茶场项目实行“征转合一”以外,其余点状供地项目均实行“征转分离”,即由村提交集体建设用地申请,并承诺保持集体建设用地性质,获得合法手续后用于申报的点状供地项目,通过村企联营、入股合作开发的方式开展项目建设运营。“征转分离”不仅可以有效解决历史遗留的租赁矛盾问题,还大大减少企业用地成本,一定程度上解决部分农村人口的“家门口”就业问题。结合点状供地项目用地需求,鹤山市自然资源部门加强与江门市自然资源局的沟通协调,落实项目具体土地规模和乡村振兴用地指标。同时,做好产业用地保障和新增设施农业用地管理政策指导,协助企业及村集体规范土地

## 中欧(江门)合作区鹤山人力资源服务产业园揭牌 为高质量发展提供智力支持

江门日报讯(记者湛磊 通讯员/唐景华 胡颖文) 12月15日,中欧(江门)合作区鹤山人力资源服务产业园揭牌仪式暨2023年第一批项目入驻评审活动举行。

据了解,中欧(江门)合作区鹤山人力资源服务产业园由鹤山市人社局、鹤山工业城管委会和鹤山市工业投资有限公司三方共建,位于鹤山工业城中欧创新中心。产业园采取“政策引导+政府搭台+专业运营”的模式,以“集聚产业、孵化企业、培育市场、优化服务”为特色,吸纳优秀人力资源服务机构进驻,开展促进就业创业、人才引进和人才培养等服务。

鹤山市人社局相关负责人表示,希望以中欧(江门)合作区鹤山人力资源服务产业园的落地启用运营,将进一步满足鹤山工业城企业对高层次人才、技能人才以及一线生产工人的需求。“我们将充分发挥产业园引领作用,以高质量人力资源服务打响‘共和服务’品牌,为鹤山工业城(共和镇)高质量发展提供人才智力支持。”冯锦强说。

营造发展环境,使优秀人才“引得进、留得住、用得好”,助力“制造业当家”“百千万工程”建设,为鹤山高质量发展提供智力支持。

江门市合盛精密机械有限公司办公室主任徐惠表示:“企业的招工需求非常大,特别是在技术工种这一块。希望产业园可以帮助企业引进更多技术类人才。”

近年来,鹤山不断推进“工业振兴”和“人才倍增”工程,促进人才与产业深度融合,推动鹤山市人力资源服务产业发展,服务中欧(江门)合作区建设,助力高质量发展。

鹤山工业城党工委委员、管委会副主任冯锦强表示,中欧(江门)合作区鹤山人力资源服务产业园的落地启用运营,将进一步满足鹤山工业城企业对高层次人才、技能人才以及一线生产工人的需求。“我们将充分发挥产业园引领作用,以高质量人力资源服务打响‘共和服务’品牌,为鹤山工业城(共和镇)高质量发展提供人才智力支持。”冯锦强说。