

市人大常委会就加强检察公益诉讼工作作出决定 推动更高水平法治江门建设

□文/朱磊磊 高峰

检察机关提起公益诉讼制度,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的重要制度安排。党的二十大报告强调“完善公益诉讼制度”,这是对公益诉讼实践的充分肯定,更是对公益诉讼工作更高期许和要求。

日前,市人大常委会依法行使重大事项决定权,作出《江门市人大常委会关于加强检察公益诉讼工作的决定》(以下简称《决定》),以法制方式总结固化经验、推动解决面临的问题,进一步加强检察公益诉讼工作,促进依法行政、严格执法,维护国家利益和社会公共利益,推动更高水平法治江门建设。

充分听取意见建议 提升决定精准性、科学性、有效性

近年来,我市检察机关在聚焦公益诉讼重点领域、拓展案件范围、发挥公益诉讼检察职能等方面依法探索实践,2020年至2023年共受理公益诉讼案件2708件,立案2679件,8件案件入选国家级典型案例,公益诉讼办案量位居全省前列,积累了较为丰富的经验。

修改后的民事訴訟法、行政訴訟法主要將檢察官提起公益訴訟的案件範圍、訴前程序等問題作出原則性規

定,在單行法層面涉及的檢察公益訴訟條款也多为授權性、原則性規定,公益訴訟專門法律尚未出台。為推動和規範檢察公益訴訟工作,全國及省級人大常委會普遍出台了關於加強檢察公益訴訟工作的決定,省內廣州、佛山、珠海、汕頭、汕尾、湛江、河源市人大常委會也作出相關決定。

2023年,市人大常委会将起草《决定》列入工作计划,成立由监察司法工委、市检察院负责同志和主要业务人员组成的起草专班,组织召开多场座谈会,听取市直和部分县(市、区)涉公益诉讼主要业务单位负责同志、检察机关办案人员的意见建议,先后三次书面征求30多个部门以及市人大代表、各县(市、区)人大常委会、市人大常委会各委(室)的意见建议,委托各县(市、区)人大常委会征求当地涉公益诉讼业务单位和江门市基层立法联系点的意见建议,力争集思广益。

其间,市人大常委会班子领导带队深入调研,专门召开会议听取《决定》起草情况汇报,对起草工作进行专题研究,提出意见和建议,力求提升《决定》的精准性、科学性、有效性。《决定》经过反复修改完善,最终于2023年12月28日通过市人大常委会会议审议。

“《条例》认真总结了我市探索拓展公益诉讼案件范围、涉侨和涉海洋检察公益保护、建立检察公益诉讼与生态环境损害赔偿衔接机制,以及跨区域、军

地公益诉讼协作等方面的成功经验,积极借鉴其他地关于国家机关支持和配合检察公益诉讼工作的有益做法。”市人大常委会相关负责人表示。

强化公益诉讼协作 有力促进和保障检察公益诉讼工作

我市检察公益诉讼工作虽取得一定成绩,但也存在一些薄弱环节,如近三年办理生态环境和资源保护领域案件占法定领域案件超70%,案件结构不够均衡;行政执法与检察公益诉讼衔接机制不健全,存在“数据壁垒”,70%案件线索是公益诉讼部门办案人员在走访中发现;司法鉴定耗时长、费用高,有的鉴定费用甚至高于损害赔偿费用,一定程度制约着案件办理;检察公益诉讼宣传不广泛、不深入等。对此,《决定》聚焦推动解决难点问题,有力促进和保障检察公益诉讼工作。

针对行政机关支持配合不充分问题,《决定》规定行政机关应当依法向检察机关提供与检察公益诉讼工作相关的行政执法信息,配合做好调查取证、出庭应诉、判决执行等工作,健全生态环境损害赔偿诉讼与检察公益诉讼衔接机制。

针对鉴定机构少、费用高、时间长等问题,《决定》规定检察机关应当探索与生态环境、食品药品等领域的机构开展联合检测,鼓励和支持高等院校、科

研院所等有关机构、专家为公益诉讼案件提供专业咨询和技术支持;公安等侦查机关应当协助收集、固定和保全公益诉讼案件证据,配合做好检测、鉴定等工作。

针对人民群众知晓度较低、参与度不高问题,《决定》就鼓励和支持有关单位、组织和个人向检察机关提供公益诉讼案件线索作出规定;第十九条规定,审判机关、检察机关、司法行政机关以及文化广播新闻出版部门、新闻媒体等应当加强检察公益诉讼工作宣传教育。

强化公益诉讼协作是助推公益诉讼提质增效的关键。《决定》规定检察机关应当加强与粤港澳大湾区其他检察机关公益诉讼交流合作,建立健全重大跨界破坏生态环境和自然资源案件会商和联合办理机制,推动跨区域海洋、河流、湖泊、森林、大气等的综合治理和保护;审判机关应当探索惩罚性赔偿、恢复性司法在生态环境和资源保护、食品药品安全领域公益诉讼的适用,研究解决实践中存在的公益损害认定标准不一、生态环境损害赔偿修复执行难等突出问题;审计机关应当与检察机关建立健全信息共享、办案协作等工作机制。

“侨”是《决定》与众不同的元素。《决定》规定检察机关应当根据江门侨乡特点,深入推进“侨都赋能”司法实践,依法办理涉侨公益诉讼案件,平等保护华侨华人和归侨侨眷的合法权益。

我市启动五经普入户登记工作 坚持“依法普查、科学普查、为民普查”



江门日报讯(记者/皇智尧 通讯员/江统宣)1月2日下午,我市第五次全国经济普查(以下简称“五经普”)入户登记启动仪式活动在蓬江区举行,标志着我市五经普入户登记工作正式拉开帷幕。市委常委、副市长、市第五次全国经济普查领导小组常务副组长郑晓毅出席活动并讲话。

郑晓毅指出,五经普是党的二十大胜利召开后的首次国民经济“全面体检”和“集中盘点”,对于摸清江门新时期经济社会发展“家底”,准确把握经济运行新变化、新特征,努力实现江门在高质量发展新征程中走在全省前列具有十分重要的意义和作用。

□相关新闻

将对5000多个普查小区开展数据采集登记

我市五经普入户登记工作启动后,在接下来近4个月时间里,全市普查“两员”(普查指导员、普查员)将深入企业商户、走访大街小巷,对5000多个普查小区、约15万个普查对象开展数据采集登记。

经济普查是重大国情国力调查,每5年进行一次,从2004年开始,我国先后开展了四次全国经济普查。据市普查中心相关负责人介绍,2023年通过各级普查机构和8000多名普查“两员”通力协作,全市采集上报普查对象数突破80万户,并形成统一完整的普查名录,为普查登记顺利开展奠定了坚实基础。“2024年1月1日起至4月30日为五经普入户登记工作阶段,是经济普查中最为关键的阶段,全市各级普查机构及普查“两员”将依法开展普查入户登记,认真做好数据采集、审核验收等工作。”

“上个月,我们参加了市经普办组织的普查业务培训,对依法普查知识、普查

郑晓毅要求,全市各级各部门、各普查机构要坚持“依法普查、科学普查、为民普查”,凝心聚力、各司其职、紧密协作,共同组织好、实施好经济普查入户登记工作;全市普查“两员”要强化责任担当,严格执行普查方案,认真履行普查工作职责,依法保守普查对象的商业秘密和个人信息;广大普查对象要支持和配合经济普查,如实申报普查内容,依法履行责任和义务。

活动现场,设置了经济普查宣传专栏,并通过开展有奖知识竞答和游戏互动等方式,提升普查对象及社会各界对经济普查的知晓度和配合度。当天,市经普办及各县(市、区)经普办相关负责人随普查员前往普查对象经营场所,上门入户开展普查登记工作。

2023年1—11月 江门新增减税降费及退税缓费52.6亿元

江门日报讯(记者/皇智尧 通讯员/江瑞轩)去年以来,我国分批次延续、优化和完善近70项税费优惠政策。记者近日从市税务局了解到,2023年1—11月,全市新增减税降费及退税缓费52.6亿元,税收政策加速释放红利,不断转化为企业发展活力。

据介绍,为更好推动各项延续、优化和完善的税费政策精准直达企业,江门税务部门借助税收大数据筛选符合税费优惠政策享受条件的企业,通过电子税务局等渠道第一时间向企业“点对点”推送税费优惠政策,变“人找政策”为“政策找人”,实现政策精准推送近

29万户次。

此前,我市税务部门通过税收大数据,发现广东德和科技股份有限公司(以下简称“德和科技”)的生产经营指标运行出现异常,尤其是销售指标去年上半年同比大幅下降。结合实地走访,税务部门了解到企业前些年因物流不畅导致大量存货积压,加上其最大的下游客户临时取消订单,资金回流几近停滞,生产经营严重受阻。

为精准对接企业需求,我市税务部门实行重点企业直联制度,利用大数据分析,为德和科技提供“一站式”申报辅导服务,推行出口退税备案单证电子化、云端退税,分类限时办结,优化办理流程,2023年累计为德和科技办理出口退税超700万元。同时,借助税收大数据的政策精准推送,德和科技及时足额享受研发费用加计扣除政策,减免税额近100万元,有力缓解了经营压力。

据市税务局有关负责人介绍,去年以来在服务外贸新发展的过程中,我市税务部门持续优化创新出口退税服务举措,推进出口退税“提速办”“加速退”“快速享”,通过不断落实落细税费优惠政策,强化“面对面”政策辅导和“点对点”上门服务,帮助企业提高产品出口竞争力。

“实行退税无纸化申报后,退税款到账时间最快仅需一天。”江门市科业

电器制造有限公司财务总监李爱表示,以往企业在出口产品时,往往会遇到出口退税和报关手续繁杂、流程耗时耗力等问题,但现在只需通过电子税务局勾选相关业务信息,即可完成退税申报,实现出口退税全业务、全流程网上办。去年,该公司暖风机出口订单量高于前年销售数,办理出口退(免)税超1400万元。

市税务局相关负责人表示,该局将持续挖掘大数据价值,提升分析质效,关注重点企业全生命周期成长发展,精准对接经营主体需求,落实落细税费优惠政策,进一步优化税收营商环境,助力企业行稳致远。

2023年我市完成8座D级城市桥梁加固改造 为桥梁“把脉看病”让群众安全出行

□文/图 江门日报记者 蔡昭璐

城市桥梁是重要基础设施,是城市生命线。据了解,江门市共有城市桥梁243座,技术状况C级及以上(含合格级)233座,D级9座。记者昨日了解到,为保障城市桥梁运行安全,为市民提供安全畅通的出行环境,我市城管部门加快推进D级危桥加固改造工作,2023年完成8座D级城市桥梁加固改造。

消除隐患 守护桥梁安全

记者从市城管局了解到,我市9座D级城市桥梁中,江海区2座、台山市1座、开平市4座、恩平市2座。其中,位于江海区东海路的赵家围桥建于20世纪90年代,随着车辆越来越多,赵家围桥出现T梁混凝土老化严重、锈胀露筋等问题,被评定为D类桥梁。

为解决赵家围桥安全隐患,江海区城管局组织设计及桥梁专业人员到现场勘探,决定对赵家围桥实施拆除,重建一座门式刚桥代替赵家围旧桥。

因桥梁位于主干道上,交通量大,且工程需迁改地下燃气及供电管线,施工交通组织难度较大。为减少桥梁施工对市民出行的影响,相关部门紧密沟通协调,合理调整施工方案,于2023年8月完成拆除重建。

近日,记者来到现场看到,重建后的赵家围桥桥面宽阔、平整,来往车辆通过频繁。附近居民刘女士表示:“虽然修桥用了点时间,但修完后行车感受提升了很多。”

江海区另一座D级城市桥梁是礼东大桥。该桥位于会港大道上,是连接江珠高速礼乐出入口和新会的重要通道,道路交通繁忙,且重型货车较多。“检查中,我们发现主桥墩出现纵向倾斜、支座偏移脱空,存在落梁隐患。通过长期监测,发现加剧持续出现纵向倾斜现象,支座偏移有加剧趋势。”江海区市政维修处相关负责人表示,为彻底消除隐患,工作人员采用桥墩偏移纠正、加固墩台基础的措施对礼东大桥



重建后的赵家围桥桥面宽阔、平整。

进行加固。2023年10月,该桥完成加固改造。

重视管理 保障市民出行

除江海区,台山市1座、开平市4座和恩平市1座D级城市桥梁也在2023年完成加固改造。恩平市华林证券旧桥加固工程已列入恩平市锦江综合治理项目,现已采取限载通行措施。

市城管局相关负责人表示,本轮加固改造工作消除了桥梁安全隐患,提高了桥梁安全性和耐久性,有效保障了市民的出行安全。

近年来,我市各级城管部门高度重视桥梁安全管理,组织编制城市桥梁养护规划,科学有序推进桥梁加固和护栏升级改造,同时健全桥梁日常养护管理机制,探索应用智能化管理手段,对跨度较大、重型车行驶较多的桥梁,安装

了桥梁超载车辆动态监控系统;对桥下通航繁忙、净空较低的桥梁,安装了桥梁水上防撞预警系统,全面提升桥梁安全管理水平。

记者了解到,目前我市在江门大桥、江礼大桥(旧桥)安装了超载车辆动态监控系统,系统投入使用后,超载车

辆大幅减少90%以上,有效防止超载车辆对大桥造成危害。另外,东华大桥、胜利大桥、祥龙桥、获龙桥、潭江桥等通航桥梁安装了桥梁水上防撞预警系统,对船舶通行情况实行全天候监测,发现超高船舶可提前发出预警,大大降低了船舶碰撞桥梁的风险。

小知识

什么是D级桥梁?

I类城市桥梁分为两个等级:合格级,桥梁结构完好或结构构件有损伤,但不影响桥梁安全;不合格级,桥梁结构构件损伤,影响结构安全。

II—V类城市桥梁分五个等级:A级—完好状态、B级—良好状态、C级—合格状态、D级—不合格状态、E级—危险状态。

□相关新闻

江门创新构建侨乡特色 新时代文明实践“结对矩阵”

近年来,江门创新理念、创新方式,突出抓“广”、抓“实”、抓“活”,在做好全市文明单位与新时代文明实践中心(所、站)结对的工作基础上,还做好“纵向深耕+横向拓展”文章,动员组织各级各类机关、单位、企业、“两新组织”、社会团体和各种社会服务资源,与文明实践阵地实现“纵横互联”的多维度结对共建,在省内外创新构建了侨乡特色新时代文明实践“结对矩阵”,推动文明实践阵地从“有形覆盖”到“有效覆盖”。

在规划好文明单位结对新时代文明实践阵地工作的同时,江门提出构建纵横交错“结对矩阵”理念,制定《关于推进新时代文明实践“结对矩阵”建设助力“百千万工程”工作的指导意见》,

研、评审会等流程,最终产生24个优秀案例。其中,党建引领社会治理创新类8个,政府治理创新类6个,融媒体中心5个,大数据与公共服务类5个。

评审委员会介绍,近年来,“粤治”活动内涵不断丰富,治理现代化理念不断深化,案例征集范围不断扩展,在华南地区政府治理创新领域形成广泛的知名度。同时也形成了一个联系创新实践者和研究者的网络,建立了一个党政部门、社会组织、专家学者和新闻媒体多方参与的平台。“粤治”展现了南粤大地在积极探索社会治理现代化、深入开拓中国式现代化新道路过程中的非凡魄力。

值得一提的是,近3年来,市委宣传部分共有5个优秀案例入选“粤治—治理现代化”年度优秀案例。

以宣传之力 讲好侨乡生态文明故事

努力建设人与自然和谐共生的现代化,以侨乡之美向世界展示中国之美。时间拨回2022年12月14日下午,由市委宣传部主办的2022中国侨都(江门)第二届小鸟天堂观鸟生态节在小鸟天堂国家湿地公园正式启动。

第二届小鸟天堂观鸟生态节延续2021年首届观鸟节海内外700多万直播点击量的浩荡声势,通过持续一个多月的观鸟慢直播以及摄影短视频大赛等系列主题活动,全方位、多角度展示江门全域生态文明建设和生态环境保护成果,以宣传之力讲好江门侨乡故事,呈现中国生态之美,传递中国声音。市委宣传部相关负责人表示,延续

推动社会各类单位、企业、机构实体及服务队伍与文明实践阵地开展多层次、活形态、全方位的结对共建。

此外,江门建立常态长效机制,统筹结对双方资源,让优质文艺资源“下沉”,让更多社会力量“集聚”,让文明实践品牌“流动”,保障各级新时代文明实践阵地常态化有队伍、日常有活动,打通服务群众“最后一公里”。其中,具有浓郁侨乡标识的“音乐党课”特色品牌,推动文明实践阵地从“有形覆盖”到“有效覆盖”,足迹遍布广东各地。通过举办培训、组建“导师团”、培育“讲师团”,如今“音乐党课”已成为江门各地广泛开展基层理论宣讲的金字招牌,累计开课530节,受惠党员群众超115万人次。(黎禹君 聂继业)