建设全国一流“国字号”基层立法联系点

打造讲好中国民主故事的南粤窗口

人大工作亮点回顾

江门日报记者 陈婵

“很开心，自己提出的意见能帮助到全体残疾人，村里道路、公园等无障碍设施的改造现在做得很好，我们残疾人出行更方便了。”2023年，对江海区礼乐街道威东村“爱心小卖部”店主吴腾信来说，是意义非凡的一年。

2023年，吴腾信的立法意见搭乘全国人大常委会法工委江海基层立法联系点的“直通车”传至全国人大常委会，全国人大常委会法工委主任沈春耀委托时任全国人大常委会法工委办公室主任的孙镇平，专门来到“爱心小卖部”看望吴腾信，并赠送了法工委编著的法律书籍；同年9月1日，无障碍环境建设法正式施行，吴腾信的意见被写进了该法。

2023年，对江海基层立法联系点来说，也是极不平凡的一年。这一年，是江海区人大常委会成为“国字号”基层立法联系点三周年；这一年，其他省市人大及港澳台同胞、华侨华人、外国友人纷至沓来，实地感受全过程人民民主在江门的生动实践，鲜活的中国民主故事通过江海基层立法联系点这一南粤窗口传播到更广阔的世界。

延伸触角 从江门侨乡到大湾区

吴腾信的励志故事是江门践行全过程人民民主的一个缩影，但江门的立法故事远不止于此。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过《中华人民共和国粮食安全保障法》，将于2024年6月1日施行。其中，江海基层立法联系点上报的88条意见建议中，有14条被采纳，更多沾泥土、带露珠的基层民意直达国家最高立法机关。

聚焦粮食安全保障法，江海基层立法联系点来到台山、开平、恩平等地，深入田间地头向农民朋友征集意见。全国人大代表、台山市绿稻农场场长陈奭荣是一名“新农人”，他结合自己的创业经历，建议在法律中增加对从事粮食种植技术研究和开发产业化的鼓励和支持措施。如今，有关建议被写进了该法。

“通过基层立法联系点，我们农民的意见能得到及时反馈，并被采纳，难能可贵，我深深体会到全过程人民民主的特别之处。身处田间的我们也要继续用实际行动书写全过程人民民主的答卷。”陈奭荣表示。

不囿于江门一隅，江海基层立法联系点将建议征集的“朋友圈”扩至珠三角乃至粤港澳大湾区，在国家立法中反映湾区意见、广东声音。2024年1月12日，江海基层立法联系点与北京市盈科（广州）律师事务所签订《加强基层立法联系点建设合作框架协议》，向其颁发证书，表彰北京市盈科（广州）律师事务所律师就《刑法修正案（十二）（草案）》的有关立法建议被全国人大常委会法工委采纳。

“本次与北京市盈科（广州）律师事务所达成合作共建，是为了让全过程人民民主重大理念更有效地融入立法工作。”全国人大常委会法工委刑法室刑法二处处长，江海区委副书记、区人大常委会党组副书记黄星表示。

如今，全过程人民民主的根系在江海区不断生长，59个立法联系单位、121名立法联系咨询专家、61名立法联络员和350名信息员，形成了“扎根江海、立足江门、辐射广东、展望湾区”的联系网络和工作格局。

通过江海基层立法联系点，吴腾信、唐桐训、区凤莲等一批基层干部群众踊跃参与国家民主立法。在广场上、榕树下、田埂边，他们的“金点子”直通全国人大，闪耀在国家法治完善的恢宏图景中。截至2024年1月，江海基层立法联系点共完成77项立法意见征集任务，收集上报1779条意见建议，已有206条建议获得吸收采纳，先后在2023年度全国、省人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会上作经验介绍。

功能融合 讲好中国民主故事

位于江海区金瓯路288号的法治广场，坐落着一个巨大的宪法单体雕塑“法治书章”。其右边则是2023年新建成的江海区人大代表联络中心，与二楼的江海区基层立法联系点活动中心融合发展，共同构建起全过程人民民主的宣教场所、讲好中国民主故事的“新窗口”。

2023年4月27日，江海基层立法联系点迎来自设点以来的首批外国客人——非洲英语国家议员研讨班，来自博茨瓦纳、莱索托、马拉维等8个国家的21名议员参加，实地走访，体会“全过程人民民主”背后的含义。

在参观过程中，江海基层立法联系点的工作人员还特别向非洲友人介绍了吴腾信积极参加无障碍环境建设立法意见征集活动、全国人大常委会法工委跨越千里看望和鼓励吴腾信的故事。

在听完介绍后，议员们产生浓厚兴趣，纷纷点赞。“在江海基层立法联系点，我看到中国作出了很多努力来建立与人民之间更直接的联系。通过这种联系，人民的利益和需求能够更直接地向上传递。”索马里人民院议员、劳动与社会事务部国务部长优素福·穆罕默德·阿丹表示。

其实，这已经不是江海基层立法联系点第一次接待访团：2023年3月16日，香港友好社团代表、香港恒生大学学生代表一行40余人来访参观；6月6日，香港特别行政区第十四届全国人大代表调研组到此调研；6月8日，斐济议会代表团到此参观访问，双方互赠礼物……一次次高规格访团的到来，有力传播了践行全过程人民民主、推进法治中国建设的侨乡声音、江门担当、南粤风采。

截至目前，江海基层立法联系点累计接待海内外访团200余个，向世界展示全过程人民民主的独特魅力。

面向未来，江海基层立法联系点将继续朝着作为联系群众的桥梁、民主协商的平台、宣传法治的阵地、立法工作的窗口、贯彻落实全过程人民民主重要论述的实践载体和展示中国特色社会主义民主的舞台，让更多的群众自发地成为讲述中国民主故事的主角，用朴素的语言、生动的故事、真实的感受，生动地描绘中国特色民主的感染力。

2024年，江海基层立法联系点将继续搭建好江门480多万群众和530多万江门籍港澳台同胞、海外侨胞与最高国家立法机关之间的“直通车”，在讲好江海民主故事、建设江海法治文化上开拓创新，助力提升市域社会治理现代化水平，打造全国一流的“国字号”基层立法联系点。

紧抓崖门出海航道升级机遇

促进水经济高质量发展

建议办理追踪

□江门日报记者 张浩洋 通讯员 高峰

航道作为“水上高速公路”，是水经济发展的重要资源。崖门航道是海船进江、江海直达的核心航道，对推动我市银洲湖两岸港口及临港产业发展，进一步拉动港口经济和区域经济快速腾飞具有重要作用。

为充分发挥航道作用，推动经济高质量发展，去年，江门市人大代表李春妮通过深入调研，领衔提交《关于充分发挥崖门万吨级航道优势，促进水经济高质量发展的建议》（以下简称《建议》），提出统筹整合岸线资源及建设要素、加快公用码头建设、加大招商引资力度、精准招商等方面建议。《建议》被市人大常委会评为2023年江门市人大代表十大优秀建议之一。

《建议》提交后，牵头办理（主办）单位市交通运输局会同江门市有关部门积极推动各项工作，目前得到有效落实。

紧抓崖门出海航道升级机遇

江门港是广东地区性重要港口和地区综合交通体系重要枢纽。珠江八大口门能通航万吨级船舶的只有崖门和虎门。“因此，我们要紧抓崖门出海航道5000吨级升级为1万吨级的机遇，充分利用银洲湖的岸线资源，大力推动水经济高质量发展。”李春妮说。

在统筹整合岸线资源及建设要素方面，李春妮建议加快推进港口资源整合工作，对港口岸线审批严格把关，严格控制企业自用码头建设，充分发挥公用码头的社会服务功能。“对目前仍存在的港口规划与土地规划、城市规划不统一情形，建议以《江门港总体规划》为依据，优先发展港口经济。银洲湖沿岸乡镇要做好规划作业区内和岸线后方的土地性质摸底工作，统计好农保区的范围及数量，提前按程序做好调整手续，满足港口建设配套用地的需求。”李春妮说。

在加大招商引资力度、精准招商方面，李春妮建议市级相关部门加大对银洲湖区域的扶持，引进国际国内行业龙头骨干企业，重点引进先进海工装备制造等带动力强的先进装备龙头企业和一批专精尖配套项目落户银洲湖区域，做大做强做优临港工业。

此外，李春妮还建议加快公用码头建设。诸条建议得到了很多人大代表的支持和相关领导、部门的重视。

优化新会银洲湖区域投资环境

《建议》交办后，市交通运输局扎实推进各项工作开展，对于《建议》的办理回复情况，李春妮表示满意。

据悉，为科学合理整合我市港口岸线资源，进一步带动我市产业和经济的发展，完善港口岸线审批和管理机制，推进我市水经济高质量发展，我市成立了江门市港口资源整合工作领导小组，由市政府主要领导担任组长。

为充分发挥崖门航道优势，促进水经济高质量发展，我市自然资源部门提供了海洋、土地等要素的支持。例如在《江门市国土空间总体规划（2021—2035年）》中提出优化海洋空间格局、建设海洋产业平台、强化海洋空间管理等涉及银洲湖区域的内容，并在国土空间规划分区、综合交通规划、海洋功能分区、海岸带分区等内容中衔接了江门港总体规划，支持银洲湖水运经济发展，将银洲湖一带大部分区域列为交通运输用海区，面积约38平方公里。

为推动我市港口资源整合盘活、布局优化、功能提升，江门市交通建设投资集团组建成立了市属国资企业江门市港口集团有限公司（以下简称“江门港口集团”）。目前，江门港口集团正按照市委、市政府要求，开展古井作业区公共码头项目工程可行性研究报告编制等前期工作，结合崖门航道等级提升的有利时机，分期建设6个2万吨级泊位（结构按5万吨级设计）。

随着崖门出海航道二期的建设以及江门港新会港区的发展，新会港区对于腹地货源将具有愈加明显的集聚和吸引效果。为加大招商引资力度，我市投资促进中心也在不断优化新会银洲湖区域的投资环境，加大招商引资力度。比如，市投促中心深入开展产业链招商，引导项目落户银湖湾，围绕包括船舶与海工装备产业在内的我市重点发展的15条产业链，组建10个联合招商工作专班，强化产业研究，绘制招商图谱，瞄准产业链上中下游，梳理筛选一批重点招商对象，实施链式靶向招商。结合招商项目落地需求，积极引导项目落户银湖湾区域。

凝聚向心力 画好同心圆

——市政协2023年工作亮点回顾之三

政协工作亮点回顾

江门日报记者 张茂盛 通讯员 杨双云

2023年，市政协发挥统一战线组织功能，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，坚持大团结大联合，组织各党派团体和各界人士共商国是，建言资政、凝聚共识，加强与港澳同胞、海外侨胞团结联谊，为再造一个现代化新江门聚共识、汇合力、增动能。

汇聚合力 推动高质量发展

过去一年，市政协聚焦高质量发展的热点问题，解读方针政策，回应社会关切，增强政治认同，起到统一思想、明确目标、振奋精神、鼓足干劲的效果。

去年江门两会期间，在首次召开的市企业界人大代表、政协委员座谈会上，市政协委员以及海外华侨华人代表、企业家代表等，与市委、市政府、市政协主要领导面对面，围绕“坚持实体经济为本、制造业当家，构建现代化产业体系”“持续优化营商环境”“更好地发挥民营企业和民营企业家作用”等主题，进行深入交流，反映高质量发展的意见建议共10方面72项。

这是市政协汇聚合力推动高质量发展的缩影。一年来，市政协发挥联系广泛优势，汇聚各方力量共识，助推经济社会发展，其中一个重要举措就是常态化开展走访委员企业活动。

“希望能整合行业人才需求，推动职业教育产教融合，培养实用型人才”“新会陈皮溯源检测难度大，希望推动人工智能、太赫兹、量子传感等技术与本土产业融合发展”……一年间，市政协领导带队当好惠企政策宣传员、助企纾困服务员、政企沟通联络员，共走访委员企业119家，收集反映五方面18项113条发展诉求。这些诉求均获市委、市政府主要领导批转相关职能部门研究落实。

搭建平台 广泛凝聚共识

凝聚共识，就要交流、交心。

“委员讲堂”是市政协着力打造的一个特色品牌，旨在通过“委员讲、各界学”的形式，发挥政协委员主体作用，积极建言资政，广泛凝聚共识。

2023年，市政协“委员讲堂”共举办12期活动，邀请省县两级政协委员分享双碳工作、农文旅融合发展、海洋经济、食药产业等各方面内容，累计培训1200多人次。秉持“课堂宣讲+实地体验”的宣讲模式，“委员讲堂”把课堂搬到企业、社区、学校，让大家在实地走访和互动交流中更好凝聚共识和提升履职效能。

第九期“委员讲堂”邀请省政协委员、农工党江门市委会副主委、五邑大学艺术设计学院院长张超，围绕“留住城市记忆”主题进行分享。参加活动的委员纷纷表示，通过分享交流，对五邑侨乡文化的丰富内涵有了全新的了解，将紧紧围绕传承中华优秀传统文化、促进文旅产业联动发展等发声出力，为促进文化事业、文化产业的发展鼓与呼。

此外，市政协还持续以读书活动来凝聚委员共识，全年开展“书香政协·悦读五邑”读书活动10期。委员们在读书学习中凝心铸魂、坚定信念，在学习交流中互学互鉴、学学相长，在学践结合中提升能力、服务大局，累计发言5605条，充分彰显了为国履职、为民尽责的委员风采。

加强合作 共商对策共谋发展

“人民政协作为各党派、团体、各界代表人士团结合作、参政议政的重要场所，要加强同各民主党派、无党派人士的团结合作，为政协各组成单位更好地履职尽责搭建更多更宽的常态化平台，提供更为便利的条件和服务。”这是市政协主要领导在市政协与各民主党派市委会、市工商联座谈会上的讲话。

去年，市政协大力实施党组、办公室、专门委员会与党派团体的“三级联系制度”，市政协党组成员分工联系民主党派和工商联，定期召开市政协与民主党派、工商联座谈会，为各党派团体在政协发挥作用创造良好条件。一系列举措，让市政协与各党派团体形成了双向沟通、双向奔赴、共促发展的协商民主生动局面。各民主党派、工商联和无党派人士亦积极参加市政协组织开展的各项调研视察、民主监督工作，在政协平台上共商对策、共谋发展。

市政协港澳台侨联络和外事委员会、民革市委会联合提交提案《关于加快提升四大功能，彰显中国侨都新担当的建议》，被列为当年“一号提案”，由市委主要领导领衔督办；市政协经济和人口资源环境委与民建市委会、市工商联就“大力扶持制造业大型企业做强做优，带动引领制造业高质量发展”开展联合调研，被列为首场邑商·市长面对面协商座谈会协商主题……

这一年，市政协所有重点调研课题均有党派团体参与，56%的重点提案由党派团体提出，41%的社情民意信息由党派团体反映，提升了多党合作制度效能。

内外联动 将优势化为动力

江门是中国侨都，港澳台同胞及海内外侨胞向来是侨都高质量发展的重要力量。去年以来，市政协积极发挥作用，增强内外联动，将我市发展的优势化为动力。

去年以来，市政协继续大力搭建港澳同胞、港澳青年交流平台，走访港澳五邑社团、五邑乡亲，邀请港澳青年代表、海外华侨华人代表列席市政协全体会议，持续壮大爱国爱港爱澳力量，广泛凝聚侨心侨力侨智，凝聚各界共识携手共建新时代侨都。

邀请港澳青年代表、海外华侨华人代表列席市政协全体会议，已是市政协的“规定动作”。从2018年至今，市政协连续六年共邀请31名港澳青年、52名海外华侨华人代表列席市政协全体会议，近距离感受家乡蓬勃发展，寻求经贸、科技、文化等方面的商机和交流，为家乡的未来发展献计出力。秘鲁华助中心主任、秘鲁中华通惠总局前主席、秘鲁联合建筑有限公司总经理梁顺就是其中之一，“日后将充分发挥熟悉侨居国与侨都的优势，讲好中国故事、广东故事、江门故事”。

为充分发挥港澳委员“双重积极作用”，市政协积极组织港澳委员考察大广海湾经济区、参观中国侨都华侨华人博物馆等，促进江门与港澳的经济、交流。市政协常委、澳门联络组副组长黎瑞芳在参观后表示，将会积极向外推介宣传家乡的发展成就和发展优势，助力招商引资、招才引智，推动粤港澳大湾区建设向纵深推进。

此外，市政协还发挥市公共外交协会作用，由市政协主要领导率队开展南太平洋国家对外交流，邀请我国驻沙特原特命全权大使召开主题分享会，配合2023华侨华人粤港澳大湾区大会顺利成功举办，不断扩大侨都城市“朋友圈”。

健全梯度培育体系 加大有潜质企业招引力度

大力培育专精特新中小企业

提案办理追踪

□江门日报记者 皇智尧

当前，发展专精特新中小企业已成为从中央到地方各级政府的重要工作内容。去年，民建江门市委员会提交了提案《大力培育专精特新中小企业 提升产业核心竞争力》，指出我市专精特新中小企业数量仍相对较少，在我市产业链发展中的支撑作用依然较弱等短板问题，并提出健全梯度培育体系、推动企业科技创新能力提升、强化各类资源要素保障等建议。

该提案列入市政协2023年重点提案，由市长吴晓晖领办。一年多来，市政协多次召开提案座谈会，该提案牵头办理单位市工信局将提案中的建议转化为工作方案和计划，会同相关会办单位推动提案办理，目前各项建议均得到不同程度的落实。

提案建议 强化要素保障 加大培育与招引力度

近年来，我市高度重视专精特新中小企业培育工作，专精特新中小企业数量逐年上升，但提案主笔人、民建江门市委会参政议政委副主任吕耀文指出，我市专精特新中小企业体量及市场占有额相对较小，其关键核心技术和产品对产业链的贡献度偏小。

为此，提案从产业基础、梯度培育体系、企业创新发展意愿、资源要素支撑力度等方面深入分析了制约我市培育发展专精特新中小企业的原因，并有针对性地提出意见建议，提出强化要素保障，加大培育与招引力度等。

“当时，我市还未出台市级专精特新中小企业遴选办法，县级也仅江海、新会两区出台相关办法，这不利于多层次、分阶段、递进式的梯度培育体系的形成。”吕耀文说。

其中，在健全梯度培育体系方面，该提案提出要强化政策引领和顶层设计，出台市级专精特新中小企业遴选办法，落实市级财政资金奖励办法，并提出为优质企业提供以技术创新为核心，涵盖多种服务产品的整体解决方案。同时，建议通过线上众包、线下联盟等方式培育本地服务机构，引入外地优秀服务机构，破解专业服务支撑不足的局面。

此外，该提案还提出加大力度招引成长性好的中小企业和具有专精特新潜质的企业落户江门成长。

办理成效 推动出台市级相关认定与培育管理办法

提案交办后，市长吴晓晖组织审定了该提案办理的工作方案，并开展有关专题调研活动，市政府、市政协有关领导也先后开展专精特新中小企业调研，多次召开提案座谈会，市工信局及市发改局、市科技局、市财政局、市政府投资促进中心等会办单位按照任务和职责分工，主动办理，提出具体的措施意见，共同推动该提案如期完成。

市工信局副局长张斌介绍，在该提案的推动下，我市出台了《江门市市级专精特新中小企业认定与培育管理办法》，明确了市级专精特新中小企业认定标准，并就金融、科创、市场服务等方面提出了相关政策支持。同时，去年我市还举行了金融支持专精特新企业倍增发展大会，会上进行了银行机构授信签约仪式，2024年，江门辖区银行机构对专精特新企业授信超300亿元。

记者从市工信局了解，去年我市9家企业被工信部认定为第五批专精特新“小巨人”企业，420家企业被认定为省级创新型中小企业，新增286省级专精特新中小企业，152家企业被认定为市级专精特新企业。

在招商引资方面，去年我市强化科技领域招商，集中力量开展专精特新专项招商行动，全市签约国家级专精特新“小巨人”项目13个、省级专精特新中小企业项目62个、市级专精特新企业项目8个。

“江门去年在专精特新中小企业人才保障方面也有不少亮点，例如江海区推出实用型人才政策，放权松绑给专精特新中小企业按条件自行推选人才，有效解决人才住房、子女教育等问题。”对于提案的办理，吕耀文非常满意。

今年，市委十四届六次全会暨市委经济工作会议提出，实施“专精特新”倍增计划，以科技创新引领现代化产业体系建设。吕耀文认为，相比过去，江门大大提升了优质中小企业梯度培育力度和服务保障力度，希望江门加快推进现代服务业与先进制造业融合发展，更好地推动专精特新中小企业发展。