

# 借鉴广州等城市科技招商创新经验 推动江门招商引资高质量发展

# 提升江门对产业工人的集聚能力

为进一步促进江门高质量招商引资工作,参考广州等城市的科技招商创新经验,提出以下五条建议:一是优化科技招商组织结构和运作机制;二是建立专业化的科技招商团队与支持体系;三是构建多元化科技招商基金体系;四是建设多维科技招商平台和网络;五是构建全方位科技招商服务体系。

青年是一座城市发展的希望和未来,是城市的活力所在。建议发展青年友好型城市,围绕青年人的“衣食住行娱业”等各方面重点施策,提升城市功能品质与青年人需求的契合度。一是实施青年安居工程;二是强化城市青春特质;三是完善青年友好政策;四是丰富青年文化生活。

随着外向型经济向“双循环”转变,开辟科技招商“新赛道”刻不容缓。近年来,广州、深圳等城市充分利用自身科教资源优势,大力实施科技招商,通过完善科技创新服务体系,打造良好的科技创新生态,成功吸引了一大批高新技术企业落户。江门正处在加快转型升级的关键阶段,亟需借鉴周边城市的科技招商成功经验,立足自身资源禀赋,加大科技创新投入力度,完善科技创新载体建设,为高新技术企业营造良好的创新创业环境。同时,要加强区域合作,依托粤港澳大湾区创新资源,强化科技创新辐射带动作用,坚定不移走创新驱动发展之路,以科技招商引领江门经济高质量发展。

## 广州等城市科技招商的先进经验

科技招商不仅为吸引产业资本,更为引进和培养科技创新要素。包括强化吸引创新载体、创新人才、创投机构、服务机构等各类创新资源,以促进新的经济动力形成。通过对广州等城市的科技招商政策进行分析,可以总结出五条重要经验。

一是创新管理体系,精细化科技招商架构。广州加强市区科技企业工作联动,建立科技企业联动工作机制,市区联动在创新资源配置和重大项目方面,给予科技企业支持,市区协同建立“一区一机构”工作机制,广泛整合行业协会、服务机构、创新载体等资源,发挥社会服务机构对企业成长的引导服务跟踪作用,“一对一”联系服务,打造“无事不扰、有求必应”的重点科技服务模式。苏州各地建立区镇联动、统筹推进的科技招商组织机制,先后设立相应的科技招商部门,打造一支懂产业知识、金融投资、项目服务的专业科技招商团队,有效推进科技招商。如太仓提出建立“政策+人才+技术+载体+资本+服务”六位一体科技招商模式,专门成立市级科技招商工作领导小组,由当地政府主要领导、分管领导分别担任组长、副组长,相关条线部门主要负责同志作为成员,统筹协调对当地科技招商的规划布局、目标安排、政策拟定和绩效考核。

二是搭建招商平台,构筑高效科技引资空间。打造高能级的科创平台载体集群,形成园区一活动一合作一组合矩阵,是一个地区推动创新要素集聚、打造科技招商地标的重大抓手。广州积极培育科技领军企业和产业链主导企业,特别关注具备科技创新力、价值创造力、生态主导力以及国际竞争力的企业,将它们打造成为产业引领者。同时,推动形成“领军企业+产业园区+大院大所”协同创新模式,强调不同规模企业之间的创新合作,以实现产能共享和供应链互通,从而促进产业创新生态系统建设。宁波高新区依托宁波新材料国际创新中心、宁波研发园等空间平台,聚焦产业链关键节点人物(投资人、创业者、职业经理人等)、产业链组织(行业协会/协会)、科技孵化器运营商(众创空间、PMP、启迪)等新型产业组织者,引进平台类资源,并依托其全球网络资源引入创业项目,着力构建高新区网状、圈层式的招商网络。

三是聚焦基金引资,加强资本驱动力。重点是组建科创母基金和专项子基金,引导更多社会资本撬动科创项目,这是先进地区深化科技招商的普遍做法。广州发挥在穗产业投资基金和科创母基金作用,支持并并购具有原创性技术、稀缺资源的优质企业,鼓励“投早”“投小”“投硬科技”,提供优质科技企业定向金融服务。围绕投资基金已投资项目,结合产业链上下游,有

针对性地做好项目落地产业园区的“一条龙”招商服务。南通发挥科创投资集团、南通投资管理有限公司等国有投资平台引领作用,引导带动国有金融资本与社会资本、龙头企业参与设立专业子基金,打造覆盖科创项目种子期、成长期和成熟期的全生命周期投融资服务体系。强化母基金的引导功能,吸引全国头部机构到南通设立基金,突出基金的资源导入、价值发现功能,“以投带引”吸引更多科创项目落地。加快南通创新区、市北高新区股权投资基金集聚区建设,搭建股权投资综合服务平台,推动优质资源集聚。

四是深化“科创飞地”招商,就地融合高质量科创资源。抓住区域一体化和科创全球链接的机遇,采取异地离岸方式设置“科创飞地”,打造区域科创共同体或创新链,就地获取中心城市创新资源,是目前各地科技招商抢先布局的关键之策。无锡启动了长三角—粤港澳(无锡)科创产业融合发展区建设,遍布深圳南山、宝安和龙华区等核心区域的“科创飞地”,针对无锡各县(市、区)的产业特色,有针对性地培育孵化企业,持续打通无锡和大湾区的资源通道。苏州工业园区把协同推进产业科创作为对沪合作“先手棋”和“主抓手”,先后打造了生物医药临床资源合作战略联盟,共建了工业软件联合创新中心,与上海技术交易所联合共建长三角科技要素交易中心。

五是完善招商政策体系,助力创建一流的创新生态。组合推出具备竞争力的科技招商政策,形成全产业链的企业服务链条,是各地比拼优化科创营商环境、争夺科创资源要素的重要领域。深圳宝安区实施“全产业链扶持”“构建产业生态”,围绕产能落地、科技研发、技术改造、企业融资、质量标准、知识产权、行业交流、市场开拓,给予全链条的精准扶持;围绕“小升规、规升高、高升精、精上市”,给予了全周期的贴心服务。

## 促进高质量招商引资工作的五条建议

一是优化科技招商组织结构和运作机制。建议实施科技招商“一把手”工程。建立“江门科技招商领导小组”或专门的工作专班,由科技、经济和规划等重点部门负责人作为成员,提高政策制定和实施效率。制定地区特色化的“科技招商热力地图”和“招商引智目录”,引入大数据和AI工具进行区域和行业的潜力分析。同时,开展“以商引商”“靶向招商”,设定清晰的投资准入门槛和绩效考核指标,以确保与江门本地产业和创新链的高度匹配。特别建议对招商企业按照科技含量和成长性进行分类,以便针对不同类型的企业提供更精准的招商服务。建议将科技招商成功指标融入地方层面的招商引资绩效考核体系,以激励指导各级政府和相关部门积极参与科技招商。

二是建立专业化的科技招商团队与支持体系。建议成立“江门科技招商发展有限公司”,采用市场化运作模式,实施“底薪+业绩提成+股权激励”薪酬制度,吸引和激励高质量招商专业团队。同时,在江门各区镇设立招商专员,负责当地科技招商工作,作为各区镇与科技招商有限公司之间的桥梁,整合和动员地方资源以配合招商活动。建立项目专家库和实施技术尽调机制,引进或指定首席顾问和首席科学家,负责项目背景调查和专业评估,增强项目准入的专业性。预算方面,建议设立科技招商专项经费,确保有足够财力支持工作和平台构建等,搭建全方位、多元化的科技招商政策体系。建好信息通报制度和招商数据库,提高招商工作透明度和效率。

三是构建多元化科技招商基金体系。建议建立“江门科技创新投资集团”作为城市投行,集成不同类型的科创基金,包括但不限于天使基金、产业基金、并购基金、母基金、S基金和美元基金等。以构建覆盖全生命周期和全产业链的投资生态圈为目标,包括但不限于投资、贷款和担保等多种融资手段。为促进股权投资基金的落地和集聚,推出相关配套政策,如放宽基金的注册地址要求、调整返投比例和提供灵活的利润分享机制等,有助于吸引和加速天使基金、产业基金、并购基金等发展。同时,与市场领先的投资基金进行合作,通过市场化的招聘或专业培训,建立一支熟悉江门地区产业发展和科创投资的专业团队,主导母基金投资运作。为激励投资团队,建议在法律允许范围内设置合理的尽职免责条款,让团队能按照市场化规则进行投资决策。

四是建设多维科技招商平台和网络。建议建立“科创飞地”作为科技招商的“窗口”和“捕猎器”,利用区域协同创新网络中不同区域的科技创新实际进行布局。促进江门与创新资源链接,特别是具备先进技术或解决关键技术问题的企业和机构,与北京、上海、广州、深圳、杭州等科技资源富集的城市建立合作关系,利用其优质的创新载体和创新资源,筛选和孵化一批具有潜力的科技项目,引导这些项目在江门落地产业化,形成产业链上下游互动和协同。在江门现有产业基础上,积极推进创业苗圃、科技企业孵化器、高级科技实验室、中试共享生产线以及行业特定孵化器的建设。通过与科技金融机构和技术转移平台合作,形成孵化服务联盟,提供全方位的科技投融资支持。通过定期召开招商大会和品牌活动,加强与拥有先进技术、高端项目和专业领域突破的企业或研究机构合作。建立“招商合伙人”制度,形成一个集多方资源和智力的招商网络,有效引导和促进高质量的科技招商。

五是构建全方位科技招商服务体系。建议激活和整合本地企业、科技园区、风险投资和商业协会等多元资源,针对企业的入驻、前期运营、融资需求、项目申报和合作交流等关键环节,提供全生命周期和全创新链的“一站式”服务。建议依托现有或新建的科技招商服务中心,为科技企业提供政务服务、企业服务、培训和机构合作等四大专项业务,满足企业多样化和专业化需求。同时,与国内知名科技创投联盟合作,有助于吸引更多具有潜力的科技创新企业入驻江门,提供垂直行业内的专业服务。为解决科技型中小企业在融资方面存在问题,建议探索形成“科技小贷+银行知识贷+企业债+证券化”的综合金融解决方案,为缓解中小科创企业融资难、融资贵问题提供有效途径。(林柳琳,广州市委党校副教授)

习近平总书记强调,要加强产业工人队伍建设,加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军。江门是全省首个出台产业工人队伍建设方案的地级市,全市技能人才总量占全市人才队伍总量一半以上,为全市经济社会发展特别是制造业高质量发展提供了有效支撑。振兴实体经济,全面提升我市企业核心竞争力,迫切需要更大规模的产业工人队伍,而集聚更多的产业工人,需要从城市能级提升、青年友好型城市建设、产城融合等方面努力,让产业工人更有获得感幸福感归属感。

## 持续提升城市能级 带动人口集聚

进入人口低自然增长率阶段后,一个地区对于外来人口的吸引力,在很大程度上代表着该地区的发展潜力。未来江门人口增长主要依靠外来人口流入,而城市是人口流向的核心区域,要全面提升城市能级,增强城市吸引力。一是提升交通能级。一方面,强化粤港澳大湾区互联互通,加快黄茅海跨海通道、深江高铁等重大项目建设,推动珠肇高铁珠江段全线动工、广佛江珠城际年内动工,谋划建设深江高铁南延线。另一方面,完善城市内部交通网络,加快形成组团间的直连直通、环线联通的网络化快速路网,提供更多“定制公交”服务,进一步提高出行便利性,缩短通勤时间。

二是擦亮城市特质。强化城市营销,深入挖掘长堤历史文化街区内工商业遗产遗迹,利用现有物业建设江门工商业博物馆群等文博设施,建成“侨都印象”知名品牌;积极举办华侨华人粤港澳大湾区大会、工业产品博览会、咖啡文化节等活动,持续展示江门城市形象,提升城市知名度。营造制造业产业(制造业)文化,强化甘化厂国家工业遗址等工业遗产保护与传承,建设记录工业江门工业发展史的“工业博物馆”,将部分工业遗产合理改造成文创园区,在江门河碧道两侧仿制工业遗迹文物等,呈现江门工业(制造业)发展的历史烙印。

三是优化公共服务。按照城市定位和人口发展目标科学合理配置公共基础设施,加大在教育、就业、社保、医疗卫生、住房保障、文化体育及残疾人服务等领域向社会力量购买服务的力度,完善“城市基层综合治理+”便民服务体系,为公众提供高品质公共服务。

## 建设青春江门 提升对青年人的吸引力

青年是一座城市发展的希望和未来,是城市的活力所在。建议发展青年友好型城市,围绕青年人的“衣食住行娱业”等各方面重点施策,提升城市功能品质与青年人需求的契合度。

一是实施青年安居工程。加快保障性租赁住房建设,每年筹集一定数量的“拎包入住”型保障性租赁住房,扩大保障范围,给予适当补贴。积极建设青年驿站,鼓励各县(市、区)将一定数量的当地青年公寓、保障性住房打造成青年驿站,或与快捷酒店合作建设青年驿站,为来本地求职的外地大学生(凭毕业证毕业两年内自动获准)提供7天以内的免费住宿。保障青年租赁住房权益,外地来江门就业创业的青年大学生或初到江门的青年人(20—30岁左右),可优先承租保障性租赁住房,享受1—3个月的免租期;实行租售同权,给予承租保障性租赁住房青年人与购房人同等的子女入学、医疗等公共服务权益。

二是强化城市青春特质。建设更多公共空间,包括公共社交、运动社交、公共文化等空间,在重点商圈等人流密集地区建设微型集合空间,支持社会团体依托公共空间举办生活、婚恋、文艺、技术、商业等活动。优化慢行体验,把步行、自行车、公交车等慢速出行方式作为城市交通重点,完善新能源汽车充电、电动车及共享单车布点停放设施,提高公共交通分担率,提升出行便捷性。同时,促进绿道、碧道、山道、云道等各类慢行道串联成网,

通过“万里碧道”串起各种城市公共服务空间,构成“点线面”融合的空间格局。布局建设“青年之家”,建议共青团组织牵头负责,依托社区邻里中心实现“青年之家”(或“青年之家”功能站)园区、街道全覆盖,并汇聚“团干部+基层网格员+青年志愿者+新兴青年群体+青年学子+青年企业家”等优秀青年力量,助力“青年之家”运营,提供更多优质便利服务,推动青年群体更好融入江门。

## 三是完善青年友好政策

加大高校毕业生创业担保贷款支持力度,可以借鉴杭州市等地经验做法,探索实施财政全额贴息或“政府代偿(创业担保基金代偿)”政策,大学生在江门创业失败,贷款10万以下的可由政府代偿。完善劳动用工支持政策,探索实施满足“社会化灵活就业”需要的社保制度,研究制定外卖员、网约车司机劳动合同和书面协议等指导文本,指导企业依法与“三新”从业人员订立劳动合同、书面协议,维护新就业形态劳动者权益。

四是丰富青年文化生活。大力发展青年体育文化,建设更多公共体育文化设施,通过户外音乐节、大屏直播等形式,在五邑华侨广场及周边打造江门地标式青年主题文化街区,加强“夜侨都”品牌营造,集聚人气和商气;通过政策扶持、财政补贴、政府购买服务等多种形式支持江门演艺中心持续发展;鼓励文艺团体、事业单位举办更多音乐舞蹈演出活动。

## 推进产城融合 让产业工人更有归属感

大力推进中心城区产城融合示范区建设,打造城市功能区和产业功能区有机融合的产业社区,推动传统工厂、园区提质升级,构筑产城人融合美好家园。

一是打造产业园区社区。建设示范性产业社区,在司前凤山湖园区等离中心城区较远的重点产业园区,积极谋划建设功能复合、职住平衡、服务配套、生态宜居的产业社区。促进产业园区组织生态更加多元化,打造办公、商务配套、生活配套、文化配套、体育休闲、居住(人才公寓、住宅)、酒店娱乐、景观绿化等多元业态,形成产业多元复合生态。特别是从托幼到初中阶段教育更是重中之重,可通过资源整合、集团化办学等方法对园区学校教育水平进行升格提质,打造“家门口的学校”,满足园区企业员工子女“上好学”的需求。

二是提质传统园区。园区功能提质,鼓励在园区配套的居住区内建设保障性住房,将符合条件的园区企业职工纳入保障范围;积极引入专业化、市场化物业管理,提升园区社区管理水平。生态环境提质,通过“园区再造”工程,建设“口袋公园”、体育公园和连接周边山水田园的慢行路网,构建有山有水、有森林有草地、有公园有绿地的生态环境。配套服务提质,建设“园区客厅”,采取“相对集中+主题园区点状布局”的方式,重点发展共享食堂、人才公寓、体育文化活动中心、超市便利店、咖啡馆等生活配套设施,满足职工“职住平衡”的需要。

三是升级传统工厂。工作性质升级,鼓励企业开展数字化智能化改造,推动员工由传统操作型向复合技能型升级,利用工作性质的升级提升岗位吸引力,并使用机器人接手一些危险、困难、重复或乏味的任务,降低员工职业损伤和工伤风险。工作环境升级,充分用好技改政策,支持企业持续改善生产环境,强化车间办公环境改善和工歇环境升级,设置茶水间、临时休息室等,让工厂车间不闻噪声、不见粉尘、没有油污、冬暖夏凉。工厂管理制度升级,实施更灵活的劳动用工制度和更人性化的劳动纪律,畅通从蓝领到白领的转换上升通道,提供更优质的制度化技能技术培训。(刘志坚,市重大决策专家咨询论证委员会区域和产业规划组委员,五邑大学江门经济研究中心主任、教授)

### 台山市向星饲料有限公司及主管人员郭健东 环保公开道歉承诺书

2023年11月,我公司在台山市大江镇潭江工业区12号从事生产经营过程中,出现码头项目未验先投违法行为,此行为违反了相关环保法律法规,对环境造成了不良的影响。出现此违法行为的原因在于对法律法规不了解。事后我公司全力整改,并已完成整改及验收合格,对以上违法行为为我公司及法定代表人深感愧疚,郭健东作为公司环保直接责任人,未尽到落实监督管理义务。我公司及主管人员郭健东对生态环境主管部门认定的违法事实没有异议,并诚恳接受和严格执行相关环保行政处罚决定,在此就本公司及主管人员郭健东的违法行为向社会诚恳作出公开道歉,郑重作出如下承诺:

- 严格遵守各项环保法律法规,履行企业环保法定义务,主动执行环保处罚决定;
- 公司自上而下全面落实环保主体责任,高标准实行规范化环境管理,正常运转各类污染治理设施,确保各类污染物稳定达标排放;
- 履行环保社会责任,在守法达标基础上进一步削减污染物排放,做保护环境的良心企业。

以上承诺请全社会监督!

主管人员签字:  郭健东  
台山市向星饲料有限公司  
2024年3月4日

### 江门市盈川聚氨酯新材料有限公司扩建项目 环境影响报告书(征求意见稿)信息公开

(1)报告书全文的网络链接及查阅纸质版的方式和途径  
“报告书”全文的网络链接: <http://www.sdies.com/>; 或到我司查阅纸质版。

(2)征求意见的公众范围和方式  
项目评价范围内(见报告书评价范围图)的受影响公民、法人和其他组织,可通过①信函、电子邮件或电话,②登陆网址 <http://www.sdies.com> 填写公众意见表等方式提出意见。

(3)信息公开和征求意见的起止时间  
自本公告之日(2024年2月26日)起10个工作日。  
建设单位:江门市盈川聚氨酯新材料有限公司  
单位地址:江门市蓬江区杜阮镇众盈路23号5栋首层  
联系人:周生  
联系电话:0750-3659801  
邮箱地址:zsg@yetom.com

江门市盈川聚氨酯新材料有限公司  
2024年2月26日

## 市区旺街200个 灯箱广告位招租

每个5平方米 50个起租  
招租电话:13902886183

### 江门日报水店

昆仑山泉	20元/桶 买10送1
华山泉	20元/桶 买10送1
一品怡	20元/桶 买10送1

电话:3517777 3555666 6780701 6780702