

鹤山市以人大决议形式激励干部担当作为 以“容”促干 让有为者“敢为”

“三个区分开来”是以习近平同志为核心的党中央在坚定不移全面从严治党中形成的重要政治原则。习近平总书记多次强调要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”。

去年以来，鹤山坚持以头号工程的力度和“拔头筹、争上游”的奋进姿态奋力推进“百千万工程”开好局、起好步，成功入选省“百千万工程”首批典型县，踏上了争创全国工业百强县、争当广东县域高质量发展排头兵的高质量发展新征程，亟需跟上高质量发展需要的机制化考量，更好激发广大党员干部的积极性、主动性、创造性。

鹤山以人大决议形式激励干部担当作为，将《关于适应新时代高质量发展要求进一步建立健全容错免责机制激励担当作为的议案》列为2023年鹤山市人大常委会第001号议案，交由有关单位重点督办，并以鹤山一号文分量迅速出台相关实施意见。

人大决议将党的号召、人民的盼望与广大干部的意愿，凝聚成全市上下的共同意志，奏响了拼搏奋进的“最强音”。一年来，鹤山以“容”促干，为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为担当者担当、为负责者负责，让有为者“敢为”，为鹤山干部奋力创建全国工业百强县、全力建设省“百千万工程”典型县提供制度保障，为干事创业树好“风向标”。

江门日报记者 毕松杰
通讯员 胡梓文 黄森

让干部放下思想“包袱”

近年来，鹤山市委锚定高质量发展首要任务，确定了坚定不移走高质量发展之路、深入实施制造业当家“一把手”工程，着力推动各项工作拔头筹、争上游，奋力争当广东县域高质量发展排头兵的奋斗目标。

拔头筹、争上游，迫切需要干部队伍在“深水区”里奋发作为、勇于担当。“我们在调研中发现，广大干部存在某种‘担心’，担心工作目标实现不了，或者在实现过程中，目标没有全面达到，目标达到却出现一些失误，这样会不会被追责、问责。”鹤山市人大代表梁启森说，只有让干部放下思想“包袱”，先行先试，敢闯敢干，才会有实现鹤山高质量发展的可能。

早在2016年、2018年，鹤山就曾先后印发了《鹤山市关于落实“三个区分”精神实行失误免责的实施意见（试行）》和《关于进一步加强落实“三个区分开来”实行失误免责的通知》，着力推动构建容错免责机制。然而，这两份文件在实践中存在一定局限性。在当前严的主基调下，基层干部在推进改革发展的具体过程中，尤其是在破解难题或边界模糊的时候，经常会瞻前顾后、束手束脚，不敢大胆开拓，不少干部考虑得比较多的往往是会不会被问责，因此需要准确把握“三个区分开来”。

鹤山市委书记刘志刚表示，精准容错免责的前提是无主观故意，要准确把握因政策界限不清、缺乏经验、先行先试出现探索性失误或未达到预期效果予以容错免责的精神内涵，科学细化容错免责具体情形，同时也要打消执纪执法人员怕担风险、不敢容错的顾虑，建立为容错者担当的有效机制。

健全完善容错免责机制

2022年12月，鹤山市委十三届三次全会提出，要落实“三个区分开来”，精准实施容错免责机制，进一步激励干部担当作为。以人大决议形式推进健全完善容错免责机制，是鹤山加快构建高质量发展人人有责体制机制，作答“干部敢为”命题的全新思路。2023年2月，鹤山市十六届人大三次会议上，梁启森等人大代表联合提出《关于适应新时代高质量发展要求进一步建立健全容错免责机制激励担当作为的议案》（以下简称《议案》）。

“我们前期调研过程中，充分听取基层干部群众的声音，收集整理成有效的意见建议，希望相关职能部门能够对之前出台的文件作进一步修改和完善，为一线干部群众解除后顾之忧，让他们放心大胆地为鹤山高质量发展贡献力量。”梁启森说。

2023年2月24日，经鹤山市十六届人大三次会议审议，《议案》被确立为大会001号议案，并列为重点督办议案，交由鹤山市监察委员会办理。“我们严格按照人大议案办理流程，对《议案》落实提出具体的时间节点，开展代表视察、专题询问等履职活动，推进《议案》落地落实；持续强化跟踪督办，确保市监察委员会等有关部门正确理解和全面办理落实。”鹤山市人大常委会研究室主任范昌伟说。

2023年3月，经鹤山市纪委监委、鹤山市委组织部牵头起草，鹤山市委常委会会议审议通过，正式出台了《关于健全完善容错免责机制激励干部担当作为的实施意见（试行）》（以下简称《意见》），并以鹤办发〔2023〕1号文印发至鹤山各镇（街）、各有关单位执行落实。《意见》明确了容错免责的适用情形、不予容错的情形，以及容错程序，让相关工作有章可循。

“鹤山市委全面落实‘三个区分开来’要求，以人大决议的形式激励干部担当作为，纪委、组织部牵头健全了容错免责机制，进一步细化了适用容错免责的情形和操作流程，释放了旗帜鲜明为干事者撑腰鼓劲的强烈信号，营造了保护改革者、鼓励探索者、纠正偏差者、宽容失误者的良好氛围。”鹤山市委组织部常务副部长徐志强表示，组织部门还通过积极推动干部能上能下、职级晋升、及时奖励等政策，激发广大干部积极性和创造性。

切实为干事者撑腰壮胆

“市委出台容错纠错机制，将从严管理干部和热情关心干部有机结合，既能鼓励创新，为改革创新者撑腰鼓劲，让敢想敢干的干部放下包袱、轻装上阵，增强改革攻坚、干事创业的积极性，又能宽容失误，消除妨碍干部担当作为的各种因素，为担当者担当，为负责者负责，让愿作为、敢作为、善作为蔚然成风。”鹤山市沙坪街道党工委副书记冯振荣说。

鹤山的干部群众普遍认为，《意见》的出台，能够切实为干事者撑腰壮胆，相关部门

建立起保护干事创业者的容错纠错机制，可以真正让党政机关的干部职工和企事业单位想干事、敢干事、敢创新的干部放开手脚大干一场，是激励干部担当作为的“定心丸”和“及时雨”。

“我们在实施容错免责过程中，遵循‘六看’甄别标准，即看主观动机、看客观条件、看程序方法、看性质程度、看后果影响、看纠错态度，准确把握具体情形，对该容错的大胆容错，不该容错的坚决不容。”鹤山市纪委监委有关负责人介绍，“必须严把容错免责纪律底线，防止拿容错当‘挡箭牌’、搞‘纪法’‘松绑’”。

今年3月，《意见》迎来出台一周年。其间，《意见》为鹤山全市各级全面落实“三个区分开来”精神，大胆实施容错免责提供了制度依据。

某单位根据上级部署，抢抓时间节点促项目“上马”，导致程序不完善的问题，违纪情节轻微。经核查，没有发现该行为存在谋取私利和造成经济损失的情况，且相关工作成效得到上级主管部门肯定，符合《意见》“不予或免于追究责任情形”中“在贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，落实省、市、县和上级主管部门工作部署要求中，为推动发展，开拓进取，主动履职，出现偏差或失误”的情形。相关责任人得到容错免责，由该单位党组运用“第一种形态”进行提醒谈话。

某村党支部书记为增加集体收入，违反有关纪律规定。其在接受审查期间，主动配合，如实说明违纪事实，并协调村委会积极配合退回违纪所得，根据相关党纪法规和《意见》“适用从轻、减轻处理情形”中“失误、错误发生后，能够诚心悔改，主动向组织说明情况，积极配合责任调查工作，态度诚恳，主动承担责任”的情形，能够给予从轻或减轻处理。当地镇党委启动容错程序，对该名违纪对象减轻处分，由原来的“党内警告”减轻为“诫勉处理”。

一年来，鹤山市纪委监委坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重，共实施容错免责9件21人，其中提醒谈话9人，谈话提醒2人，批评教育2人，诫勉处理1人，免于处理7人。同时，鹤山市人大常委会会同有关部门，不断加强“一号议案”办理和《实施意见》落实宣传，努力推动精准容错免责上升为社会“共识”，获得积极反响和良好评价。

香港青年大湾区交流团到江门交流学习



香港青年大湾区交流团在蓬江区启明里游学。

江门日报讯（文/刘淑君 罗霏）近日，香港南区关爱队、五色青年总会组织，由40多名香港青年组成的香港青年大湾区交流团来到江门，开展两天一夜的交流学习。其间，交流团到五邑大学轨道交通综合实验中心、鹤山国机南联摩托车工业、李锦记生产基地交流，参观启明里、长堤历史文化街区、中国侨都华侨华人博物馆及赤坎华侨古镇等，深入了解侨文化的根脉与传承、延续。

时光巷子、铜环巷、葵扇巷、百年报纸屋、喜帖街、“一巷一特色”……在启明里，交流团成员深入了解华侨历史，感受非遗文化，纷纷感叹启明里古建筑的成功保护和活化。“没想到能看到这么原汁原味的古建筑，这种中西结合的独特建筑有着独特的韵味。”香港青年小何说。

“江门与港澳两地地缘相近、人缘相亲、文脉相通，往来密切。港澳青年通过在江门学习、体验和实践，全面系统认识江门，认识我们的祖国。”本次交流团的组织者表示，近年来，越来越多港澳青年选择到江门这片热土创业，组织青年到江门游学既是寻根之旅，也是发现之旅。

活动主办方相关负责人表示，未来将带动越来越多香港青年回到家乡体悟交流，让广大青年在大湾区奋斗逐梦、创业就业、居住生活，把个人理想追求融入国家发展大局之中。

上接A01版

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，严格落实意识形态工作责任制，不折不扣贯彻市委意图，执行市委决定，提质增效谋划做好上半年各项工作。按照“四个机关”的定位要求，做好预算工委、代表工委、工委、规范设置，全面加强人大常委会自身建设。坚持自我提升、增强本领，认真筹备常委会组成人员、人大代表履职能力培训班。

会议还审议了人事任免等其他事项，通过了市人大常委会2024年监督工作、讨论决定重大事项工作和代表工作计划。

新闻编辑中心主编
责编/李卓斌 美编/皇鑫

时事

北周武帝宇文邕长什么样？

我国首次以科技考古方式复原古代帝王容貌

新华社上海3月28日电 头戴帝冕、清瘦英武、不怒自威——复旦大学科技考古研究院携手陕西省考古研究院28日正式公布北周武帝宇文邕的头像“复原图”及相关考古成果（右图，新华社发）。这是我国首次以科技考古方式复原古代帝王容貌，赋予历史以鲜活气息。

史书记载，宇文邕（公元543—578年）出身鲜卑族裔，统一中国北方后，他雄心勃勃颁布“平突厥、定江南”，可惜壮志未酬，英年早逝，与武德皇后阿史那氏合葬位于今陕西省咸阳市的孝陵。

复原中国古代帝王容貌，最大的困难在于获得古代帝王完整的颅骨和高质量的基因组数据。幸运的是，1994年至1995年，陕西省考古研究院和咸阳市文物考古研究所对孝陵成功进行抢救性发掘，发现了宇文邕颅骨、肢骨以及天元皇太后墓，明确了这位鲜卑族

帝王的身份。复旦大学科技考古研究院文少卿团队用专门适用于古DNA的捕获探针，从北周武帝肢骨样本上获取了约100万个可用的基因位点，还原北周武帝头发、皮肤、瞳孔等关键特征。经过6年的反复尝试，终于“描绘”出宇文邕头像。

北周武帝宇文邕长什么样？还原后的头像显示：他拥有黑色头发、黄色皮肤和棕色眼睛，符合典型的东北亚、东亚人长相，与人们想象中鲜卑族相貌须发茂盛、发色偏黄和高鼻深目大不相同。

“复原北周武帝容貌，开历史研究先河。”复旦大学历史系教授韩昇认为，南北朝是中国历史上影响深远的民族大融合时期，科技考古不仅为相关历史研究提供了证据，也增进了人们对中华民族多元一体的理解。



1—2月全市经济运行实现平稳开局

上接A01版

其中，船舶与海工装备产业链增速达123.1%，居15条产业链增速之首，其他新兴产业如石化新材料产业链、轨道交通产业链，均保持良好增长趋势，增速分别达18.0%、29.6%。在传统特色产业方面，家电产业链增长40.6%，摩托车产业链增长23.4%，金属制品产业链增长21.5%，食品、造纸及纸制品产业链分别增长4.0%和3.0%。

今年以来，江门不同梯队企业的发展，都有着可喜的一面。数据显示，1—2月，全市规模以上小微企业在新增企业的带动下，增加值同比增长12.9%，高于全市平均增速3.6个百分点，拉动全市规模以上工业增长5.4个百分点，对全市规模以上工业增长贡献率达58.3%。大型企业和中型企业分别增长7.3%和6.0%，分别拉动全市规模以上工业增长2.1和1.8个百分点。

分登记注册类型看，民营企业支撑作用突出，外资和国有企业生产恢复加快。1—2月，全市规模以上工业企业增加值同比增长12.4%，高于全市规模以上工业增速3.1个百分点，拉动全市规模以上工业增长6.5个百分点，对全市规模以上工业增长贡献率达69.6%；外商及港澳台商投资企业和国有控股企业增加值分别增长8.0%和6.6%，分别拉动全市规模以上工业增长3.4和0.6个百分点。

值得一提的是，1—2月，单位数占比仅6%

左右的我市工业前200强企业合计实现增加值105.16亿元，同比增长7.9%，拉动全市规模以上工业增长4.62个百分点。200家企业中，有121家企业产值同比增长，增长面超6成。

投资平稳增长 技改投资增长超4成

投资是经济社会发展的“助推器”。1—2月，全市固定资产投资同比增长0.6%；扣除房地产开发投资，全市固定资产投资增长11.1%。其中，第一、二产业投资增长较快，分别同比增长18.5%和6.7%。

工业投资方面，1—2月全市工业投资同比增长6.7%，拉动全市固投增长3.3个百分点。其中，制造业投资增长9.0%，先进制造业投资表现亮眼，同比增长20.1%，拉动全市工业投资增长7.7个百分点。

值得一提的是，1—2月全市工业技改投资同比增长41.2%，增速较去年同期高51.4个百分点，高于同期工业投资增速34.5个百分点。

基础设施投资方面，1—2月，全市基础设施投资同比增长3.1%，拉动全市固定资产投资增长0.7个百分点。其中，水利、环境和公共设施类投资增长29.8%。

其中，大型基础设施项目起到了强有力的支撑作用，从基础设施投资额前20名项目情况看，1—2月完成投资17.22亿元，占全市

基础设施投资的36.8%，拉动全市基础设施投资增长6.3个百分点。

此外，今年以来民间投资企稳回升，1—2月全市民间投资同比增长2.6%；扣除房地产开发投资，全市民间投资增长17.5%。其中，民间工业投资增长7.8%。

乡村市场消费增速快于城镇 限上批发业和餐饮业实现双位数增长

消费是经济增长的重要引擎，消费“活”起来，经济才能“跑”起来。数据显示，1—2月全市社会消费品零售总额217.95亿元，同比增长3.6%，增速比去年同期提高2.2个百分点。

分城乡市场看，1—2月，全市城镇消费品零售额168.69亿元，同比增长3.2%；乡村消费品零售额49.26亿元，增长5.0%，乡村市场消费增速快于城镇。分消费形态看，1—2月，全市商品零售197.03亿元，同比增长2.9%；餐饮收入20.92亿元，增长10.5%，餐饮收入增速高于商品零售7.6个百分点。

此外，1—2月全市限上法人企业社零总额68.33亿元，同比增长5.0%，增速较去年同期高6.5个百分点。

值得一提的是，1—2月全市限上批发业销售额和餐饮业营业额实现双位数增长，增速分别达16.3%、21.7%，较去年同期实现飞

跃式提升，分别提升34和18.7个百分点。

零售业和住宿业方面，1—2月全市限上法人零售业销售额和住宿业营业额分别同比增长1.7%、2.1%。其中，全市限上法人零售业是自去年以来首次正增长，从重点商品来看，汽车类商品销售增长28.4%，拉动全市限上法人零售业销售额增长6.9个百分点。

外贸进出口实现“开门红” 自上年初以来首次实现正增长

过去一段时间，受严峻复杂外部环境影响而承受压力和挑战的外贸，自2023年下半年以来逐步回暖，今年以来，更是实现“开门红”。

数据显示，1—2月，全市进出口281.1亿元，同比增长13.5%，增速比上年同期高23.6个百分点，自上年初以来首次实现正增长。其中，出口234.5亿元，同比增长21.1%，增速比上年同期高37.8个百分点。

同时，受益于外需恢复，1—2月全市规模以上工业出口交货值同比大幅增长17.2%，对全市规模以上工业销售产值增长贡献率达33.4%。30个出口行业中，有22个行业出口交货值同比增长，增长面超7成。

其他领域数据方面，2月末，全市金融机构本外币存款余额7303.88亿元，同比增长7.4%，增速比全省同期高0.3个百分点；全市金融机构本外币贷款余额6192.00亿元，同比增长10.6%，增速比全省同期高1.9个百分点。

联合国世界地质公园 增添6个中国“新成员”

新华社巴黎3月27日电 联合国教科文组织执行局27日批准18个新的地质公园列入世界地质公园网络名录，其中包括长白山等中国的6个地质公园。

至此，联合国教科文组织世界地质公园网络成员总数达到213个，分布在48个国家。其中，中国的世界地质公园数量为全球之冠。

教科文组织当天发布的新闻公报称，新增的世界地质公园分别位于中国、巴西、克罗地亚、丹麦、西班牙、芬兰、法国、希腊、匈牙利、波兰和葡萄牙。此外，还有一个地质公园跨越比利时和荷兰两国。

其中，此次列入名录的6个中国地质公园分别是长白山世界地质公园、恩施大峡谷—腾龙洞世界地质公园、临夏世界地质公园、龙岩世界地质公园、武功山世界地质公园和兴义世界地质公园。

教科文组织地球科学和地质公园部门负责人克里斯托夫·范登伯格表示，中国不仅拥有众多地质景观，还将其与当地发展联系起来。中国积极接受和促进教科文组织世界地质公园理念，目前已拥有47个教科文组织世界地质公园，数量为全球之冠。

涉嫌受贿、行贿等5项罪名 国足原主教练李铁受审

新华社武汉3月28日电 2024年3月28日，湖北省咸宁市中级人民法院一审公开开庭审理了中国国家男子足球队原主教练李铁受贿、行贿、单位行贿、非国家工作人员受贿、对非国家工作人员行贿一案。

咸宁市人民检察院指控：2019年至2021年，被告人李铁利用担任中国国家男子足球队（以下简称国足国家队）主教练、中国国家男子足球队（以下简称国足国家队）主教练职务上的便利或者职权、地位形成的便利条件，为相关单位和个人在球员入选国家队、赢得比赛、签约俱乐部等事项上提供帮助，非法收受他人给予的人民币共计5089万余元。2019年，李铁为当选中超国家队主教练，请托他人提供帮助，后于2020年给予他人人民币100万元。2019年，李铁在武汉卓尔职业足球俱乐部有限公司（以下简称卓尔俱乐部）任职期间，为谋取当选中超国家队主教练、提高卓尔俱乐部影响力等利益，与该俱乐部负责人商定，请托他人提供帮助，该俱乐部给予他人人民币200万元。2017年至2019年，李铁利用担任卓尔俱乐部总经理、主教练职务上的便利，为河北华夏幸福足球俱乐部有限公司（以下简称华夏俱乐部）在球员转会、赢得比赛等事项上提供帮助，先后收受华夏俱乐部给予的人民币共计2675万元。2015年至2019年，李铁先后在华夏俱乐部、卓尔俱乐部任职期间，为赢得比赛或获得有利比赛结果，与俱乐部负责人商定，请托其他足球俱乐部在比赛中配合或者消极比赛，华夏俱乐部、卓尔俱乐部给予相关人员钱款共计折合人民币3905万余元。检察机关提请以受贿罪、行贿罪、单位行贿罪、非国家工作人员受贿罪、对非国家工作人员行贿罪追究李铁的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人李铁及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，李铁进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。

庭审最后，法庭宣布休庭，择期宣判。