

2024年4月15日 星期一
新闻编辑中心主编 责编/梁凌宇 美编/黄武圣

市人大常委会制定『两个要点』『四大计划』

精细描绘2024年江门人大工作高质量发展发展新图景

坚持党对人大工作的全面领导

坚持党的全面领导是做好人大工作的最高政治原则,也是做好人大工作的根本保证。

江门市高度重视人大工作,专题召开人大工作会议,定期听取市人大常委会党组工作汇报。同时,市人大把党的建设摆在首位,已连续六年召开全市人大系统党建工作座谈会,深入推进党建“五大重点行动”。

“两个要点”明确,严格落实“第一议题”制度,执行重大事项、重要问题向市委请示报告制度,每半年向市委汇报一次人大全面工作,年终向市委报告党的建设、意识形态责任制等专项工作。坚持清单化、项目化、责任化,推动市委关于人大工作各项要求落到实处,切实做到市委工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里。“我们将始终把党的领导贯穿人大工作各方面全过程,持续开展党建‘五大重点行动’,继续召开全市人大系统党的建设工作会议,深入开展党纪学习教育和模范机关创建,推动党建工作与业务工作双融合、双促进,推动江门人大系统党的建设达到更高水平。”市人大常委会相关负责人说。

只有在服从服务大局中定位谋划、履职尽责,人大工作才能更有作为、更富成效。市人大常委会将围绕市委十四届六次全会确定的目标任务,更加主动发挥人大职能作用,围绕把握“大桥经济”“黄金内湾”历史机遇推动江门高质量发展、进一步发挥侨资源优势促进我市侨资企业高质量发展、学习深圳先行示范区经验优化法治化营商环境、全市法院知识产权审判工作等情况开展调研,为市委决策提供重要支撑。跟进监督近几年专题调研报告收集意见建议的落实情况,切实做好专题调研“后半篇”文章。把工作重心放到加力提速奋战“百千万工程”上来,提前谋划做好听取和审议“百千万工程”实施情况报告,并扎实开展好专题询问,多措并举推动“头号工程”走深走实。

同时,市人大常委会将毫不动摇把自身建设摆在突出位置,推动“四个机关”建设实现更多突破,按照市委工作要求,全面落实人大机构改革任务,优化调整常委会工作机构,规范设置预算工作委员会、代表工作委员会。深入实施市人大常委会“四个机关”建设工作方案,实行任务清单制等工作机制,进一步创新工作方法,提升工作水平,牢固树立“争先创优、真抓实干”的工作理念,力争创造出更多特色品牌,使江门人大工作更加体现时代性、把握规律性、富于创造性。贯彻新时代党的组织路线,抓好干部队伍建设,健全管理考核机制和正向激励机制,进一步完善激励干部担当作为等工作制度,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大工作队伍。

积极稳妥推进民主法治建设

民主法治,国之基石。积极稳妥推进民主法治建设的重要性不言而喻。

“两个要点”明确,充分发挥人大立法主导作用,进一步加强立法调研,把握立法需求,以高质量、精准化立法服务经济社会发展。不断丰富立法形式,立足“小切口”,做足“小快灵”,加强重点领域立法,提前介入红色革命遗址保护、海绵城市建设管理、气象灾害防御、电动自行车管理等方面法规草案调研起草工作,加强立法协商,推动开门立法,确保法规立得住、行得通、真管用。

去年12月4日是我国第十个国家宪法日。当天,一场“宪法在身边·走进江海”主题活动在全国人大常委会法工委江海基层立法联系点举办,这是全国首次在国家宪法日,基层群众与全国人大常委会法工委宪法室进行视频连线,充分彰显江海基层立法联系点作为“国字号”的“直通车”优势。

新的一年,市人大常委会将对标全国一流,继续高标准支持指导江海区“国字号”基层立法联系点建设,以点带面提升我市基层立法联系点和联络单位工作水平。继续探索创新立法意见建议征集方式,完善意见建议征集机制,延伸信息触角,力争更多基层立法诉求被国家立法机关采纳,努力将联系点建设成全过程参与立法的重要阵地、发挥人大代表作用的重要平台、讲好民主法治故事的重要窗口。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。今年,市人大常委会将开展“五四宪法”颁布70周年纪念活动,弘扬宪法精神。加强法律法规监督,开展《中华人民共和国海洋环境保护法》《广东省实施〈中华人民共和国海洋环境保护法〉办法》执法检查,确保宪法、法律和地方法规在我市的贯彻实施。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,听取和审议市政府关于2023年法治政府建设情况的报告,市人民检察院关于未成年人检察工作情况的报告,适时听取和审议市委有关专项工作报告,全面推进依法治国。

值得一提的是,市人大常委会今年还将主动学习深圳经验,围绕优化法治化营商环境,在营商环境制度体系建设、规范文明监管执法、严格公正高效司法、公共法律服务体系建设等方面充分发挥人大职能作用,以高质量精准化人大工作服务经济社会发展。

切实增强监督刚性和实效

刚性监督是确保人大制度优势转化为治理效能的重要手段。

“两个要点”明确,切实增强监督刚性和实效,加强经济工作监督,召开经济运行监督工作会议,听取市政府有关部门经济运行情况汇报工作计划,分析研究经济发展趋势;增强财政和国有资产监督质效,深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革,加强全口径审查和全过程监管,加强预算联网监督系统运行维护,持续提高预算联网监督工作水平;开展“小切口深调研”,并根据调研情况选取相应议题开展代表约见市(局)长活动。

2024年,市人大常委会还将致力用人大监督“民生温度”,提升群众“幸福刻度”。继续实施民生实事项目代表票决制,听取和审议市政府关于2024年市十件民生实事项目落实情况报告,开展民生实事监督周、“回头看”、满意度测评等系列工作,持续跟踪监督民生实事项目落实情况。对不纳入十件民生实事项目但群众关注的“小急难”问题,继续开展“代表提、政府办、人大督”民生“微实事”工作。探索开展“微心愿”活动,助力实现人民群众对美好生活的向往。聚焦老百姓关心关注的生态环境问题,听取和审议我市2023年度环境状况和环境目标完成情况的报告,持续提升我市生态环境质量。围绕中小学教师心理健康、“邑康保”实施、退役军人就业创业等民生问题深入调研,保障和改善民生。

工业是国民经济的主导产业。为进一步把“工业振兴”工作做实、做细、做出成效,去年5月,市人大常委会作出关于加强工业发展监督的决定,聚焦我市工业发展的重点领域、关键环节,细化监督重点内容共13项,实现人大监督精准发力。“市人大常委会出台关于加强工业发展监督的决定在全省开创了先河,为实现工业振兴、制造强市夯实了坚实的基础,揪住工业这个‘牛鼻子’,在推动江门高质量发展中充分发挥了人大监督作用。”市人大常委会相关负责人说。

重大事项决定权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权,是人民当家作主管理地方国家事务的重要体现。2024年,市人大常委会将坚持党委决策与人大依法作出决定相统一,加强重大事项决定权的行使,充分运用执法检查、听取审议工作报告、专题询问以及代表视察、专题调研等形式,对重大事项决定决议实施情况的跟踪监督,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。同时,听取和审议《江门市市区山体保护规划(2023—2035年)》,并作出相关决议,进一步优化我市山体保护格局和建设用地布局,协调城市建设和生态保护的关系,实现城市健康协调可持续发展。

2024年讨论决定重大事项工作计划

根据市人大常委会2024年讨论决定重大事项工作计划,全年作出决议决定项目4个,听取和审议项目10个,依法履行好讨论、决定本行政区域内各方面工作重大事项的工作职责。

作出决议决定项目包括听取和审议江门市人民政府关于2023年财政决算草案报告、2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计报告,以及《江门市市区山体保护规划(2023—2035年)》。

听取和审议项目包括江门市人民政府关于2023年度法治政府建设情况的报告,江门市人民政府关于2022年度审计查出突出问题整改情况的报告,江门市人民政府关于2023年度环境状况和环境目标完成情况的报告,江门市人民政府关于2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告,江门市人民政府关于2024年上半年预算执行情况的报告,江门市人民政府关于2023年财政专项资金使用绩效情况的报告,江门市人民政府关于深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”、统筹推进城乡一体化发展工作的报告,江门市人民政府关于市政府债务管理情况的报告,江门市人民政府关于2023年国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告,江门市人民政府关于2024年市十件民生实事项目落实情况的报告。

大力推进全过程人民民主

市人大常委会始终坚持人大代表的主体地位,注重激发代表履职活力,推动全过程人民民主理念在江门人大得到生动践行。

“两个要点”明确,充分发挥代表作用,深化“双联系”,扎实做好常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众工作,开展常委会组成人员走访代表月活动,召开政情通报会,邀请更多代表参与常委会组织的立法、监督等活动,扩大代表对常委会工作的参与度。推动“一府两院”加强与改进联系人大代表工作,依法有序推动解决人民群众普遍关心的重点难点问题。健全五级代表联络机制,深入推进代表进站入网格,引导代表积极参与“百千万工程”。

截至目前,全市超过七成的中心联络站迁出机关大院,设立在群众意见易达的一线,20个全过程人民民主实践基地建设渐有成效、各放异彩。接下来,市人大将持续推进江门人大全过程人民民主实践基地建设,发挥“研习、实践、展示和辐射”四大功能作用,开展庆祝全国人民代表大会成立70周年理论研讨活动,讲好江门人大故事、中国民主故事。继续强化代表履职平台建设,深化代表联络站“三化”建设,推进“星级人大代表联络站”创建工作。对各级代表联络站进行分类整合,着力建好中心联络站,推动更多联络站迁出机关大院,形成人大代表直接联系群众、倾听群众诉求、推动解决群众问题的网络。继续开展人大代表述职评议活动,加强代表履职监督。推进履职档案规范化、信息化,提升履职效能。

今年市人大常委会还将持续开展人大代表培训,突出政治培训,组织代表深入学习党的二十届二中全会精神,学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,关于全过程人民民主的重大理念,进一步增强代表政治意识和责任意识。优化履职培训,组织代表系统学习履职所需的法律知识和其他专业知识。创新培训形式,采取走出去与请进来、线下培训与线上学习、专家授课与代表交流、集中学习观摩考察等方式,提升代表培训质量。协调安排好我市的全国、省人大代表参加相关学习培训活动。

在促进代表履职“两个高质量”方面,市人大常委会将积极邀请代表参加常委会、专门委员会、工作委员会组织的调研、视察、执法检查等活动,引导和协助代表针对发现的问题深入调研,切实将代表履职活动成果转化为高质量的意见建议。组织召开市代表意见建议专题会议,开展代表优秀建议“金点子”建议及建议办理工作优秀案例评选活动。做好市十六届人大四次会议及其闭会期间代表建议的交办和督办工作,完善重点督办建议和市领导领衔督办建议机制,开展代表建议落实“回头看”活动,增强代表建议办理实效。



2024年代表工作计划

根据市人大常委会2024年代表工作计划,全年重点推进加强代表与人民群众、国家机关的联系,发挥代表在立法、监督工作中的作用,精心组织开展主题活动,扎实开展专题调研和集中视察,建好更要用好人大代表联络站等工作,聚焦人民群众所思所盼所愿,支持和保障人大代表更好依法履职。

今年主题活动将按照“集中一个月、履职贯穿全年”的原则,7月集中组织全市五级代表继续围绕推进“绿美广东生态建设”主题,有序开展“绿美江门·人大代表在行动”主题活动,助推绿美江门生态建设。以此为契机,积极建设江门市“人大代表林”,发动代表参与“人大代表林”认捐、认养,并组织代表参加植树活动。同时,组织全市各级人大代表开展“我为‘百千万工程’建言献策”活动,引导代表积极参与“百千万工程”。

人大代表联络站是代表履职阵地。今年将持续推进代表联络站线上线下融合建设,深入推进代表联络站与基层立法联系点等共建共用,推动全市五级人大代表进站入网格,积极探索人大代表助力基层治理工作新路径。继续推动镇(街)人大代表中心联络站提档升级,探索开展镇级人大代表联络站评选活动,着力打造一批具有江门特色的样板站、示范站和标杆站。

此外,还将紧扣代表建议“两个高质量”工作要求,引导和协助代表针对发现的问题深入调研,注重从“小切口”推进大改革,切实将代表履职活动成果转化为高质量的意见建议。运用代表工作信息化平台,健全完善代表履职登记制度,推进代表履职档案规范化建设。鼓励和支持各级人大结合实际建立健全代表履职考核评价制度。进一步建立完善代表履职激励措施,激发代表履职的主动性、积极性。

2024年立法计划

根据市人大常委会2024年立法计划,全年继续审议项目2项,提请初次审议项目3项,预备项目3项,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

继续审议项目方面,《江门市城市建筑外立面管理条例(草案)》已于2023年12月进行二审,因条例涉及群众切身利益,为保障立法质量,市人大常委会对草案修改完善,继续审议;《江门市社会治理网格化服务管理条例(草案)》已于2023年9月一审,今年计划根据机构改革精神,积极挖掘我市社会治理网格化服务管理工作的特点和亮点,适时继续开展审议工作。

提请初次审议项目方面,《江门市居家社区养老服务条例》立足我市老龄化程度持续加深,居家社区养老基础性作用明显的紧迫性出台;《江门市制定地方性法规条例(修改)》立足我市进一步健全立法体制机制,规范立法活动,提高立法质量和效率的必要性出台;《江门市出租屋安全管理条例》立足维护社会治安秩序,促进地方房屋租赁经济发展的可行性出台。

预备项目方面,《江门市红色革命遗址保护条例》旨在解决目前我市红色革命遗址管理体制不顺、保护措施力度有限、开发利用不足等问题;《江门市海绵城市建设管理条例》旨在建立具有针对性的运行机制,规范海绵城市规划建设管理,保障海绵城市建设的质量和效果;《江门市气象灾害防御条例》旨在进一步细化我市气象灾害种类、预报预警信息传播响应及行政机构设置等情况,增强可操作性及执行力。

2024年监督工作计划

根据市人大常委会2024年监督工作计划,全年重点推进听取和审议专项工作报告、审查和批准决算,听取和审议计划预算执行情况报告、执法检查、召开经济运行监督工作会议、召开政情通报会、规范性文件备案审查、专题调研和视察以及其他监督活动等工作,依法开展正确监督、有效监督。

其中,今年7月计划召开经济运行监督工作会议,听取江门市人民政府有关部门上半年经济工作情况汇报及下半年工作计划,分析研究经济发展趋势,加强经济运行监督。召开政情通报会,听取“一府两院”上半年工作情况、民生实事项目推进情况的汇报。

执法检查方面,今年将开展《中华人民共和国海洋环境保护法》《广东省实施〈中华人民共和国海洋环境保护法〉办法》执法检查,并听取和审议有关执法检查报告。

今年还将锚定高质量发展首要任务,重点围绕把握“大桥经济”“黄金内湾”历史机遇推动江门高质量发展、进一步发挥侨资源优势促进我市侨资企业高质量发展、学习深圳先行示范区经验优化法治化营商环境、全市法院知识产权审判工作、中小学教师心理健康、“邑康保”实施、退役军人就业创业等情况,选取“小切口”深入开展专题调研;根据调研情况,选取相应议题开展代表约见市(局)长活动。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是全国人民代表大会成立70周年。

站在新的历史起点上,市人大常委会对标对表习近平总书记、党中央决策部署,按照省委、市委工作要求,认真谋划江门人大全年工作。日前,市人大常委会2024年“两个要点”(常委会党组工作要点、常委会工作要点)“四大计划”(立法计划、监督工作计划、讨论决定重大事项工作计划、代表工作计划)已全部出炉,精细描绘2024年江门人大工作高质量发展新图景。

市人大常委会相关负责人表示,将在市委的正确领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,聚焦人民群众所思所盼所愿,深入践行全过程人民民主,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,锚定高质量发展首要任务,充分发挥人大职能作用,真抓实干,砥砺前行,不断开创江门人大工作新局面,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年,为推进中国式现代化的江门实践、奋力再造一个现代化新江门作出人大新的更大贡献。

文/毕松杰 高峰