

# 美国“援乌”超600亿美元 “刀刃”上的钱进了谁的口袋？

## 钱花在了谁身上？

近日，美国总统拜登签署价值950亿美元的对外援助法案，其中包括向乌克兰、以色列提供更多军援。根据法案内容，此次对外援助资金用于支持乌克兰的数额达608.4亿美元。

这一法案是美国好战习性和霸权思维的最新体现，更是军工复合体操纵国家运行的例证。美国不仅持续给世界各地的动荡火上浇油，其自身军事支出更是连年高涨。根据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所日前发布的全球军费报告，2023年美国军费再创新高，仍是全球军费开支最多的国家。美国穷兵黩武的政策给世界带来动荡不安，唯独肥了美国军工行业。

来源：新华社、参考消息

4月23日，由民主党人控制的参议院以79票赞成、18票反对的表决结果通过该法案。众议院则早在4月20日已经通过这一对乌援助法案。参议院投票之后，拜登立刻发表声明，并在4月24日签署法案。

根据法案内容，此次对外援助资金的大部分将用于在军事和经济等

方面支持乌克兰，数额达608.4亿美元。这笔钱中将有232亿美元用于填补对乌武器援助给美国武器库存造成的空缺；113亿美元用于资助美军在欧洲执行任务；138亿美元用于美国政府向军火商采购援乌先进武器和防御装备。此外，美国还将向乌克兰提供大约90亿美元的贷款用于经济援助。

国会还授权美国总统“没收”某些俄罗斯主权资产并将其转移给乌克兰，用于“战争赔偿或（战后）重建”。

不难看出，美国这项“巧立名目”的法案把大部分掏出来的钱又塞回了自己的腰包里。它

不仅满足了拜登去年10月向国会提出的特别拨款请求，也意味着国会两党围绕是否批准对乌克兰援助资金长达半年的争斗暂时告一段落。

## 煽动冲突的黑手

受乌克兰危机和巴以冲突影响，欧洲和中东地区的地缘政治局势持续紧张。而这种紧张关系的实际体现便是地区国家不断上涨的军费。

斯德哥尔摩国际和平研究所近日发布的报告指出，乌克兰危机持续不断导致2023年整个欧洲军费开支总额同比增加16%至5880亿美元。中东地区的军费支出则达到2000亿美元，同比增长9%，这是该地区十年来最大的年度增幅。

俄罗斯军事评论员安德烈·科什金表示，全球军费开支增长是因为当今世界正逐步陷入严重的地缘政治危机。不管是乌克兰危机，还是巴以冲突，都与美国有着密不可分的关系。美国制造危机，并将危机所带来的风险和

压力转嫁给他国。

## 军火商收获大量订单

据了解，由于遭到美国以共和党强硬保守派为主的一些议员反对，拜登去年10月向国会提出特别拨款请求难产。今年2月，参议院曾表决通过一项总额相近的对外援助拨款法案，但共和党籍众议长迈克·约翰逊以彼时的法案未涉及共和党人的移民政策主张为由，一再拖延在众议院发起投票的日期。如今法案通过，无疑了却拜登的一桩心事。

乌克兰危机升级以来，美国不断拱火浇油，加码军援，军火商收获大量订单，赚了个盆满钵满。而军工企业通常是美国政客背后金主。援乌“爱国者”导弹防御系统由总部设在亚利桑那

州的雷神公司生产，而援乌炮弹在12个州生产，包括宾夕法尼亚、俄亥俄和得克萨斯。鉴于宾夕法尼亚和亚利桑那州在大选中是对选举结果有着举足轻重影响的“摇摆州”，拜登此番在“援乌受益”问题上的“倾向”可谓不言而喻。

不过，在众议院力推援乌资金的约翰逊日子可就没那么好过了——获批法案加入共和党保守派要求的部分国家安全政策条款，但放弃添加改革当前移民政策的内容，虽获众议院通过，但招致少数反对党对援助的共和党保守派人士猛烈攻击，后者认为约翰逊向民主党人屈服，威胁罢免其众议长职务。

## 能否逆转俄乌战局？

美国是军援乌克兰的第一大“金主”，西方媒体计算，加上4月23日通过的608.4亿美元，美国向俄乌冲突的投资高达1700亿美元。最新这笔援乌资金在白宫和国会民主党人持续数月的反复催促下终于获得批准。之所以受到高度关注，主要因为缺少美援的乌军在现阶段俄乌冲突中处境艰难，而白宫自去年就面临援乌资金耗尽的局面。

此次对乌援助资金获批距离拜登去年10月向国会提出相关请求已过去半年。据媒体报道，乌克兰军队因得不到补给，已不得不按需配给弹药。乌克兰总统泽连斯基于4月21日在美国全国广播公司一档节目中表示，这笔援助资金将给予乌克兰在俄乌冲突中“获胜的机会”，乌

方等不起“下一个六个月”，希望美方以最快速度为乌军提供“实实在在的援助”，让他们能够将战线向前推进。美国政府官员日前披露，五角大楼已按法案相关内容凑出价值10亿美元的对乌军事援助，新军援中的部分弹药已运至欧洲，预计数天内可送达前线。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫表示，美国新一揽子对乌援助不会改变战场形势，但会导致乌克兰人死亡人数增加。不仅如此，大部分美方声称拨付的资金将以某种方式留在美国本土，“美国将通过为乌克兰提供援助而获得额外红利，美国将因此变得更加富有”。

俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所研究员伊利亚·克拉姆尼克也认为，在新一轮美

但美国媒体报道认为，要免约翰逊并非易事。一方面，约翰逊日前曾前往海湖庄园拜会前总统特朗普并获得其支持。另一方面，许多共和党保守派虽不认同约翰逊的领导风格，但反对将其罢免，原因包括：没有明显称职的人选可替代约翰逊；近期多名共和党籍众议员辞职，共和党在众议院的席位优势被一再削弱，11月大选投票前共和党不能承受任何“内乱”。

国援助中，只有少部分会直接送到乌克兰手中，对乌改变局势的帮助非常有限。俄罗斯军事专家亚历山大·米哈伊洛夫分析，五角大楼已按法案相关内容凑出价值10亿美元的对乌军事援助，新军援中的部分弹药已运至欧洲，预计数天内可送达前线。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫表示，美国新一揽子对乌援助不会改变战场形势，但会导致乌克兰人死亡人数增加。不仅如此，大部分美方声称拨付的资金将以某种方式留在美国本土，“美国将通过为乌克兰提供援助而获得额外红利，美国将因此变得更加富有”。

俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所研究员伊利亚·克拉姆尼克也认为，在新一轮美

## 霸权思维作祟的结果

根据斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告，美国2023年军费支出9160亿美元，与去年相比增长2.3%，“蝉联”全球军费支出榜首。同时，在美国主导下，去年北约成员国的军费开支总额达到1.3万亿美元，占全球军费开支的55%。

报告分析说，2014年以来，美国的军事发展重点从“反叛乱行动和不对称战争”转变为开发“与具有先进军事能力的对手发生潜在冲突时可用的新武器系统”。分析人士认为，这说明美国已经不再满足于“打击已经出现的敌人”，而是试图“消灭全部潜在的敌人”，这是冷战思维、霸权思维作祟的结果。

美国政治学者克里斯托弗·莱恩和本杰明·施瓦茨联合撰文指出，为了确保处于有利的国际环境，美国坚信必须阻止其他国家“挑战我们的领导地位或试图推翻既定的政治和经济秩序”，因此需要建立可以阻止潜在竞争对手的机制。美国历史学家詹姆斯·蔡斯等人在《无懈可击的美国》一书中更是一针见血地指出，“两个多世纪以来，对绝对安全的渴望一直被视为（美

国）外交政策的核心”。俄罗斯军事专家、《国防》杂志主编伊戈尔·科罗琴科指出，美国在世界范围内拥有大量军事基地和多个航母编队，试图向全球不同地区扩张其军事影响力，由此产生的巨额军费开支正是美国侵略性对外政策的体现。

美国军工巨头日前相继发布2024年第一季度财报。雷神公司第一季度销售额达193亿美元，较上年同期增长12%，净收入17亿美元，较上年同期增长20%，均超预期。未交付订单更是达到创纪录的2020亿美元。

洛克希德-马丁公司第一季度销售额172亿美元，较上年同期增长14%。彭博社报道指出，此次通过的对外援助法案可能会增加F-35战斗机的订单，这对洛克希德-马丁公司而言意味着额外收益。

不论是美国自身的巨额军费，还是源源不断的对外军事援助，谁在其中挣得盆满钵溢，答案不言而喻。

“现在是时候打破美国军工复合体对政治、

政策和集体思维的控制了。”谈及斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告，美国“捍卫公共利益组织”主席罗伯特·韦斯曼指出，对于军工复合体来说，在五角大楼承包商身上花多少钱都不算多，但他们却不肯拿出一分钱用于改善民生。

如今，越来越多的美国民众不满军工复合体持续消耗国家资源，而关键的民生领域却得不到应有关注。4月15日，在美国华盛顿州伦顿市，民众举行集会抗议美国的国防政策，他们举着标语，抗议大量资金投入国防行业。85岁的莫娜·李是这次抗议活动的组织者。她说：“希望看到花在军事上的钱用在医疗保健、教育、交通基础设施等方面。”

美国《国家利益》杂志文章认为，对美国而言，最好的选择是将资金用在国内项目上。花费在军事上的数千亿美元中，“只要一笔用于民生，就能改善我们的城市，惠及无数民众”。

# USA



美国总统拜登签署价值950亿美元的对外援助法案。图为美国国会大厦。  
新华社发

相关链接

## 乌克兰能从美国获得哪些武器？

近日，英国广播公司网站刊发题为《美国提供610亿美元军事援助，乌克兰可获得什么武器》的文章。文章对乌克兰可能从美国获得的武器进行了盘点。

一是防空系统。乌克兰拥有各种西方提供的系统，包括肩扛式短程“毒刺”导弹，以及先进且极其昂贵的“爱国者”系统等。泽连斯基说，该国至少还需要7套“爱国者”或与之相当的系统。而俄罗斯的巡航导弹和弹道导弹发射数量巨大，因此难以对付。

二是中远程导弹。地面战争最为关键。乌克兰一直缺乏火炮。其中，美国援助的高机动性火箭炮系统（“海马斯”）一直发挥着重要作用。在俄军找到并攻击发射装置之前，“海马斯”系统就能到达指定地点，完成安装、发射并迅速转移。美国这次援助预计提供更多“海马斯”系统，并可能提供更多坦克和布拉德利步兵战车。此外，该文章还称，美国陆军战术导弹系统（ATACMS）的远程版本据说已准备好移交乌克兰。

三是炮弹。该文章称，作为最基本的武器，M777榴弹炮需要不断补充155毫米口径炮弹。而自2022年2月以来，美国已向乌克兰运送200万枚此类炮弹，最新援助可能还会运送更多。五角大楼发言人、空军少将帕特·赖德上周对媒体说：“正如过去一样，我们可以在几天内完成运输。”

四是战斗机。据了解，F-16战斗机早于援助资金获批前已经交付，并即将投入使用。乌克兰飞行员和机组人员仍在接受西方F-16喷气式战斗机的改装训练，这批飞机目前在罗马尼亚。这些多用途战斗机有更强的空对空和空对地能力，有可能改善乌克兰的防空能力。丹麦、荷兰和美国预计在数月内向乌克兰交付首批数十架“蟒蛇”战斗机。