

# 壮大县域经济 推动区域协调发展

自“百千万工程”实施以来，市发展改革局认真贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“1+6+3”工作安排，加快粤港澳大湾区建设，加强与湾区城市产业协作，进一步壮大县域经济，推动城乡区域协调发展，为县域经济高质量发展注入强大动力。2023年，全市经济运行呈回升向好态势，高质量发展扎实推进。GDP总量突破4000亿元，为4022.25亿元，增长5.5%，总量实现争先进位、上升至全省第7，增速排全省第6。

文/图 陈敏锐 袁辉

## 推动珠江口东西两岸 融合互动发展

市发改局积极推进“轨道上的大湾区”建设。珠肇高铁江段全线开工，深江铁路、珠肇高铁江段加快建设，完成江门市多层次铁路网规划和深江铁路南延线预可研报告初步成果，珠西综合交通枢纽江门站开通直达香港高铁列车。

规则机制联通持续提升。便利华侨华人投资改革、政务服务跨境通办等工作获国家发改委通报肯定并全国推广。企业信用跨境互评互认、港澳跨境通办政务服务等2个案例入选大湾区规则衔接机制对接首批典型案例。粤港政务服务“跨境通办”（江门）专区正式揭牌启用，成为全国首个省共建的粤港政务服务“跨境通办”专区。深入开展省级便利华侨华人投资制度改革试点，合格境外有限合伙人试点（OFLP）、便利“外国人来华工作许可证”申办、省级“人才优粤卡”、灵活引才机制等4项省级支持事项率先落地。

粤港澳特色合作平台建设取得新进展。积极谋划打造大广海湾经济区粤港澳特色合作平台，市委、市政府主要领导带队赴香港、澳门、深圳等大湾区中心城市及横琴、前海、南沙、河套等粤澳合作重大平台考察交流，并赴中央港澳办、国家发改委汇报沟通。加快大广海湾经济区基础设施建设和产业布局，广州华立学院（江门校区）正式开学，大湾区国际职教城前期工作加快，大广海湾RCEP经贸科技文化交流中心动工建设。积极对接并市场化推进与大湾区中心城市的产业合作共建，与香港在大广海湾经济区谋划共建绿色产业园；与深圳在银湖湾滨海新区规划建设66平方公里的深江经济合作区，为粤港澳大湾区合作提供新平台新支撑。开展“新时代华侨华人经济文化合作示范区”发展战略研究，相关成果

获侨办、省政府主要领导批示。

## 促进县域经济高质量发展

自“百千万工程”实施以来，市发改局牵头组建了县域经济专班，印发加快培育千亿级经济强县行动方案，7个县（市、区）选准“赛道”争先进位。新会成为首个千亿GDP强县，蓬江成功入选国家知识产权强县建设试点县，江海奋力打造国家安全应急产业（综合类）示范基地，台山成为国家县域商业建设行动示范县，开平入选全国乡村振兴示范县创建名单，鹤山入选全省“百千万工程”首批典型县，恩平获授全省首批生态产品价值实现机制试点县。

县域经济专班积极推动我市集中资源壮大县域支柱产业，培育县域现代化产业体系。2023年，20个战略性新兴产业集群规模以上工业增加值1461.78亿元，增长7.02%，15条重点产业链规模以上工业增加值1134.86亿元，增长6.3%。全市投资超亿元工业项目430个，与2022年相比增长41.4%，计划投资额2100.8亿元，增长14.8%。

市发改局成功推动江门获得国家骨干冷链物流基地承载城市增量名额，该案例还在第十一届广东省市直机关“先锋杯”工作创新大赛中斩获发展提质类别一等奖，实现全市该奖项“零”的突破。

市发改局联合有关部门积极推进城乡融合发展，加快新型城镇化建设，开工改造65个老旧小区，筹集6560套保障性租赁住房，建设了一批医疗、养老、教育项目，补充公共服务短板；加快江门中心城区产城融合示范区、新会双水、开平赤坎等3个城乡融合省级试点及台山国家县城新型城镇化示范建设。

市发改局各科室全覆盖对接联系全市73个镇（街）开展调研，“一镇一策”引导镇域差异化发展，助推县域经济发展壮大。

## 积极主动承接省产业有序转移

在市委、市政府领导下，市发改局最



市发展和改革委员会作品《全国首创冷链基地建设“一二一”模式 助力大湾区高质量发展“鲜”人一步》在第十一届广东省市直机关“先锋杯”工作创新大赛中斩获“发展提质”类别一等奖，实现全市该奖项一等奖“零”的突破。

终争取到台山、开平、鹤山、恩平纳入省新一轮产业有序转移承接范围。随着《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》出台，打响以产业有序转移推动区域协调发展的“主动仗”。

市发改局做好设计，构建“1+4+N”政策体系，推动出台《江门市承接产业有序转移促进区域协调发展实施方案》及台开鹤恩四市行动方案，市直部门制定主平台规划建设、中山江门对口产业协作、金融支持政策等一系列配套政策。同时，高水平规划建设江门承接产业有序转移主平台，成立江门大型产业集聚区及主平台规划建设指挥部。积极推动专项债资金及政策性开发性金融工具项目资金向产业园区倾斜，2023年，我市争取专项债资金投向产业园区基础设施建设超90亿元，占当年全市专项债资金50%以上。

2023年，江门大型产业集聚区加快建设，获得全省第一档1.2亿元专项资金支持，额度位列全省第一。集聚区实现规模以上工业产值3888.59亿元，规模以上工业增加值1014.16亿元，同比增长8.8%；江门主平台成功纳入省重点支持建设主平台，成为全省5个重点支持主平台之一，也是大湾区范围内唯一的省重点支持主平台，共获得4.9亿元资本金，2023年争取新增债券额

度190.4亿元、为历年最高。江门主平台园区配套设施建设项目累计获得1414亩省用地指标，数量居全省第一，承接亿元以上产业转移项目达67个，各项指标均超额完成年度任务目标。

我市与中山签订战略合作框架协议及对口产业协作协议，建立产业协作联席会议制度，推动台开鹤恩四市与中山对口镇（区）共建4个县域特色产业园。同时，市发改局还推动台开鹤恩与大湾区城市以市场化方式共建汽车零部件、高端卫浴、智能家居、智能装备等产业园。

## 在全省创新开展市域内帮扶协作

我市在全省创新开展市域内帮扶协作。按照市委、市政府部署，市发改局成立区域协调发展领导小组，推动县（市、区）形成三组结对关系并签订协议，以项目化、清单化推进结对合作走深走实；联合兄弟部门制定《江门市推进东西部县（市、区）结对合作行动方案》《江门市招商项目跨区域流转工作机制（试行）》，建立“市直部门+国有企业+银行保险公司”纵向帮扶机制，谋划制定大泽、司前、大江、水步、水口、月山、共和与址山等8个工业重镇联动发展的行动方案……

产业协作共建方面，蓬江、江海与恩

平共建水都产业园，投资3亿元的恩州山泉水项目落地。恩平投资2000万元参与江海区高新电子信息产业港项目建设，运营收益反哺恩平市22条经济薄弱村；台山、新会共建汽车零部件产业园并聚力发展海工装备产业，推进园区基础设施建设，同时联合打造海工装备制造产业，双方国资公司共同出资成立“江门海工装备科技有限公司”，联手搭建现代化海洋牧场建设对接交流合作平台，共同打造“粤海粮仓”。鹤山与开平共建的水暖卫浴“共性工厂”项目已全面动工。鹤山、开平成立首期规模为1亿元的区域平衡发展基金，重点支持结对产业项目建设。

教育协作方面，深入实施“新强师工程”，组建25个跨区域教育集团或学校教育联盟，促进东西部结成24对结对学校，选派244名校长、教师双向挂职锻炼。西部地区新增公办学位1.05万个。

医疗协作方面，由省、市8家三甲医院组团紧密型帮扶10家县级公立医院，5个县（市、区）医共体牵头医院组建帮扶团队72个。

乡村振兴协作方面，推动东西部100名优秀干部“双向交流”，3对结对县（市、区）携手打造两天一夜“狂飙”影视旅游线路、“古劳水乡—开平碉楼”精品线路等。

## 市 公 安 局

# 创新农村社会治安治理模式

走进新会区睦洲镇，无论是行走在乡镇街面、村中小道，还是漫步在阡陌田野之间、鱼塘边上，藏蓝色的身影和义警的“黄马甲”已成了当地老百姓习以为常的平安底色。

“警力有限，民力无穷。”这是睦洲派出所一级警长李健祥在乡村治理实践中的切身体悟。近年来，睦洲派出所不断探索党建引领新时代“枫桥经验”基层治理新路径，辖区治安持续好转，群众矛盾发生率大幅下降。

去年以来，江门市公安局紧紧围绕乡村振兴战略，立足公安职能，深入实施“百千万工程”，进一步创新农村社会治安治理模式，主动补齐民生短板，助力破解民生难题、切实办好民生实事，全力保障农村地区社会治安大局稳定，为推动平安乡村建设提供有力支撑。去年以来，新会睦洲派出所、台山东门派出所先后获评全国“枫桥式公安派出所”，是全省连续两批有派出所上榜的两个地市之一。

文/图 朱磊磊 吕炎强

## 深化群防群治工作 人居环境更加和谐

平安，是群众最基本的关切。随着蓬江产业园的建设，蓬江区棠下镇呈现镇域主体多元化、利益诉求多样化、矛盾复杂化的特点。如何为当下的乡村基层治理破题开局，棠下派出所民警带着这个课题一直在思考中摸索，在实践中前行。

“我们14名社区民警全部挂任村（社区）党组织副书记并驻点下沉到26个村（社区），依靠人民调解委员会，搭建‘议事调解平台’，做到‘纠纷一线调，矛盾不上交’。”棠下派出所相关负责人介绍，该所充分依靠73个农村网格、5个社区网格、2个园区网格党组织，针对农村治安难点，将工厂和出租屋集中的三堡村、中心村、周郡村作为试点，建立“平安+智慧村（社区）”管理模式，切实将基层警务工作触角延伸至社会最末端。

平安建设的问题集中在基层，平安建设的坚实力量扎根在基层。江门公安推动派出所与镇（街）综治中心对接、警务室与党群服务中心合署办公，“一村一警”全覆盖，全市866名社区民警、1390名辅警全部以专兼职网格员身份进入网格，警网融合不断强化对矛盾纠纷的动态预警、前端处置，使警务室变成“网格里的110”。

洋房、骑楼、建筑上华侨搭建的字样……走在台山街头，浓厚的侨乡文化扑面而来。为了让这片老城区焕发新活力，台山市公安局北门派出所平安治理、矛盾调解、便民服务等方面下了不少功夫。

“尽量把更多的人放到社区去，更扎实地做好基础工作。”北门派出所所长黄怀忠

告诉记者，为了让警力深入街区，派出所每个社区网格至少配备一名警力，构建“一警一格”模式，打造市民家门口的“微型派出所”，解决老城区管理面积大的问题。同时，北门派出所根据辖区特点，还发展了多支义警队伍，这张由警民共同编织的防控网，既织密了安全线，更筑牢了平安圈。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进平安乡村、法治乡村建设，是实施“百千万工程”的重要内容之一。去年以来，江门市公安局以创建“枫桥式公安派出所”为抓手，开展社区警务“八个一”体系建设，出台派出所星级评定八项激励措施和社区居民辅警考评工作指引，切实把派出所和社区民警的主要精力引导到做细做实管理实有人口、掌握社情民意、组织安全防范、维护社区秩序、服务辖区群众等社区警务工作上来。

江门公安推动市、县社会治理警务服务中心实体化运作，发挥治安要素信息数据、社区警务重心下沉的治理优势，实时分析研判治安隐患和矛盾纠纷警情，依托“粤平安”社会治理云平台与公安“五大要素”平台互联互通，完善基层矛盾纠纷联排联调联处机制，实现30类、2100多条风险隐患治理事项多部门协同处置、闭环办理。

## 推进交通综合治理 出行环境更加安全

“道路千万条，安全第一条”“一盔一带，安全常在”……一张张宣传海报张贴在村服务中，一条条横幅标语悬挂在田间地头，一声声出行提示通过大喇叭和小音箱回荡在村头巷尾。



↑睦洲派出所民警在村内进行治安巡逻，倾听群众心声。

←北门派出所民警深入基层开展反诈宣传。

在赤坎镇德业村花园市场，民辅警与村民拉家常、话安全、讲安全。民警面对面向村民讲解骑乘电动车戴安全头盔、靠右行、遵守信号灯行驶等交通规则的重要性，引导村民遵守交通安全法律法规。同时，通过摆放宣传展架方式，结合典型事故案例，详细讲解酒驾醉驾、逆行、闯红灯等交通违法行为的危害和后果，杜绝各类交通违法行为发生。

近年来，江门公安交警部门将农村道路交通安全提升工程作为“为民办实事”项目，深入推进平安大道建设，全市道路交通事故总数、亡人事故数持续下降，群众法治意识、安全意识显著提升。

针对农村地区面广人多的特点，江门公安采取面对面、农村“大喇叭”、群体传播、“两站两员”实体化运作等多种方式，加强农村交通安全劝导宣传攻势。去年以来，共组织开展80多场“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲活动，让群众在亲和、融洽的环境中受到普法教育，切实筑牢农村道路交通安全第一道防线。

同时，坚持“源头要守住、路面要管住”原则，进一步加大易肇事肇祸违法行为的综合整治力度，对交通安全风险突出地区，严查酒驾醉驾、无证驾驶、摩托车驾乘人员未按规定佩戴头盔、超员超载、农村地区货车未按规定载人等交通违法行为。

据统计，我市目前已在国省道沿线建设16个交警数字中队，推行“路面+视频”巡控模式，会同属地政府、交通运输、公路部门排查整治六类安全隐患902处。

去年以来，江门公安加大道路基础设施建设，完善道路交通信号灯、标志等配套设施，重点做好道路固定测速点维修、机非隔离栏建设、封闭道路缺口完善、路灯修缮等工作，累计推动新建人行天桥3座、平改立路口4个、交通信号灯56套。

## 发动群众参与禁毒 治安环境更加安宁

“自从跟‘网红优品’合作以来，我家的产品销量明显多了，家庭收入也提高了不少。”社区康复人员周某激动地说。

原来，周某在村里经营了一家规模不大的养鸡场，自家产的农家鸡蛋较多，但销路问题曾让周某愁了很久。开平市蚬岗镇禁毒办了解情况后主动联系蚬岗农旅发展有限公司收购周某家的乌鸡蛋用于制作“侨心蛋卷”等产品，解决了其“愁心事”。

去年以来，江门公安高度重视禁毒戒毒工作，持续加大投入社会力量，紧紧围绕“百千万工程”，强化戒毒帮扶救助服务，完善戒毒帮扶机制，助力禁毒工作取

得新成效。

江门公安以“最小无毒单元”为起点，组织第二批19个镇（街）开展禁毒示范创建工作，落实“一个组织、一个机构、一项经费、一个中心、一个品牌、一套帮扶”等创建措施，目前已成功创建“示范镇街”29个、“无毒村居”913个，以点带面助力全国禁毒示范城市建设。

伴随着欢快的音乐节拍，踏着轻快的节奏，选手们舞台上充分展现了广场舞的魅力。去年6月，在恩平，一场别具一格的“禁毒杯”广场舞大赛，为禁毒工作打开了新局面。19支参赛队伍一一登台亮相，通过广场舞方式，向市民宣传禁毒知识。比赛间隙，还穿插了禁毒知识有奖问答，通过寓教于乐方式，进一步提高群众对毒品危害性的认识。

从校园到社会，从广场到操场，江门公安的禁毒宣传工作从未停止，社会力量参与的热情也在不断高涨。去年以来，江门公安不断探索新模式，广泛发动人民群众参与禁毒工作，共筑防毒拒毒的铜墙铁壁，赋能“百千万工程”。统筹推进各级各部门和社会力量集中开展农村禁毒宣传教育，推动禁毒知识走进乡村。据统计，去年以来全市共开展禁毒宣传进农村16854场次，助力治安环境更加安宁。

# 百千万 奇迹

