

# 《江门市居家社区养老服务条例(草案)》提请初次审议 努力实现“老有所养、老有所乐”目标

习近平总书记高度关注养老事业发展,在党的二十大报告中明确提出积极应对人口老龄化国家战略,强调要完善制度、改进工作,推动养老事业多元化、多样化发展。

目前,我市99%以上的老年人选择通过居家或社区照料方式实现养老。为推动养老服务提质增效,保障老年人合法权益,增进民生福祉,市人大常委会启动相关立法起草工作,围绕“高质量推进居家社区养老服务立法”的目标,就立法的必要性、可行性等问题开展深入调研。

5月31日,市十六届人大常委会第二十三次会议初次审议《江门市居家社区养老服务条例(草案)》,听取市民政局的提请报告、有关情况说明以及市人大常委会建设委的初审意见,并进行分组审议。与会人员围绕提高此次立法的针对性、科学性、实用性等展开深入讨论,强调要吸收先进地区经验,研究制定符合我市实际的条例,固化我市行之有效的做法,优化改革创新成果,形成居家社区养老服务高质量发展的长效机制,让广大市民实现“老有所养、老有所乐”目标。

江门日报记者 毕松杰 通讯员 高峰

## 坚持开门立法 主动学习吸纳外地先进经验

截至2023年底,全市建成投入使用的居家社区养老服务设施695处,包括49家乡镇(街道)综合养老服务中心和114家长者饭堂(含助餐服务点),提供日间照料、文化娱乐、助餐配餐等服务;居家社区养老“平安通”平台服务覆盖全市73个乡镇(街道),累计为4.2万名服务对象提供紧急呼叫、日常巡访、咨询转介、灾害天气预警等服务;各级政府累计为超过3500户特殊困难老年人家庭进行了适老化改造,积累了较为充足的居家养老服务政策储备和一定的实践经验。

“居家社区养老涉及千家万户,与每个家庭息息相关,是社会民生关注的热点话题。随着生活水平的逐渐提升,老年人群已成为社会消费的主力之一,在这样的背景下,制定相关条例,不仅是人大呼应群众所盼的体现,同时也是助力我市养老产业发展的支撑,意义非凡。”市人大常委会党组书记、副主任易中强强调,要坚持开门立法,主动学习吸纳外地先进经验,充分汲取社会各方智慧,坚持严格论证、充分审议,高质量、高标准完成立法工作。立法过程中,要紧扣政府主导、家庭尽责、社会参与的基本原则,明确政府主导的方向,家庭尽责的内容、社会参与的方式,突出线上线下相结合的服务平台搭建,打通居家社区养老与网格管理之间的联系,针对性促进居家养老服务规范化和社会化发展。

同时,我市居家养老服务仍然存在

供给不足、社区养老服务设施配建不足、市场主体培育相对滞后、社会力量参与不充分、信息化程度低、服务专业化程度不高、专业人才匮乏等问题,有必要制定地方性法规,通过小切口立法,固化和提升我市社区养老服务设施公建民营、公助民营和政府购买社会组织养老服务等行业之有效的做法和措施。

“居家社区养老要统筹发展引领,改变原有养老服务是针对弱势老人群体的传统观念,重视相对年轻、相对健康的老年人群体的需求,采用‘有偿、低偿、无偿服务’相结合的方式,强化和丰富多样化的养老服务供给。”市人大常委会党组成员、副主任钟军认为,要给予社会投资者足够的信心,提升政府资金资助和政策支撑力度,引导、鼓励和扶持更多社会力量参与到居家社区养老服务当中来,为居家养老的老年人提供更多专业化服务项目和内容,提升居家社区养老的老年人群体获得感、幸福感。

## 注重落地见效 确保《条例》完整、准确实施

《条例(草案)》分七章,共四十七条,包括总则、信息管理与运用、规划建设、服务供给、保障与监管和法律责任等内容。《条例(草案)》主要是将我市居家社区养老相关有效措施上升为规范内容,既有刚性约束,又有鼓励措施,回应社会关切、顺应公众期待。

法律的生命在于执行。市人大常委会党组成员、副主任甄仁旺认为,应该聚焦养老服务立法落地背后的难点问题,

研究确保《条例》完整、准确实施的办法途径,进一步丰富政策配套、资金支撑,提升法律落地的可行性、可操作性。同时,《条例》的实施离不开基层队伍的推进,可以利用新一轮机构改革契机,将更多资源向镇村等倾斜,解决基层人手不足、经费不足等问题。

“《条例(草案)》中法律责任过于单薄,只表述了部门及其工作人员的法律责任,对于损坏(破坏)配套设施的法律责任未有表述,建议进一步明确,如未经法定程序擅自改变养老服务设施用途的,要限期改正,并罚款;擅自拆除的,要恢复原状,不恢复的处以罚款等。”市人大常委会委员、监察司法工委主任罗锦达说。

随着经济社会的不断发展和生活水平的提高,老年人对生活服务、生活照料以及精神慰藉等方面提出了更高更强烈的需求,需要更多的悉心照料以及专业的护理服务。“我们要借助《条例》的制定,建立健全统一的养老服务信息平台,整合养老服务信息资源,推进养老服务与管理的智慧化应用,同时保留与老年人日常生活密切相关的服务行业线下办事服务渠道,为居家老年人提供高效、便捷的养老服务。”市人大常委会委员、研究室主任傅昭君说。

市人大代表、广东繁星医养集团有限公司董事长张俊认为,养老服务信息平台具有专业化特点,应当交由独立的单位来负责日常的运作、具体的服务,形成连接老人、机构和政府的快捷通道,构建规模化、智能化、精细化的居家养老

服务及组织管理模式,明确机构、居家、社区三个不同养老模式的服务供给定位,提高养老服务资源的合理配置和高效供给,实现养老服务信息平台可持续运营。

养老服务工作要在社会、家庭营造良好的环境。“我们要强化社会宣传,注重家庭教育,传承中华民族敬老爱老助老的优良传统,树立尊重关心、帮助老年人的社会风尚。同时,还应当建立和完善各级老年人学习教育服务体系,引导多元社会主体为老年人提供教育服务,鼓励和支持高等学校、职业学校、老年大学开展线上线下教育课程,实行老年教育资源、课程、师资共享,为老年人就近学习、社交生活搭建平台,探索养教结合的新型养老服务。”市人大常委会委员蓝斌说。

老龄产业将逐渐进入到快速发展阶段,迎来老龄产业发展黄金期。“我们要进一步丰富居家社区养老服务的产业支撑内涵,支持企业围绕老年人的需求,开发、推广适合老年人的产品和服务,拓展适老化产品和服务应用场景,促进我市养老产业与养老事业并驾齐驱、健康发展。”市人大常委会委员、预算工委主任赵崇景说。

市人大常委会委员、华侨外事工委主任陈月坤认为,《条例(草案)》应当优化服务对象范围,结合侨乡特色,探索华侨华人中的老年人群享受本市居家社区养老相关的基本公共服务,壮大《条例(草案)》的辐射作用和影响半径,以养老服务为切入点,进一步凝聚侨心侨力。

# 国产白砂糖 首次从新会港出口东盟国家

江门日报讯(记者/朱磊磊 通讯员/刘露瑶)5月30日,一艘满载5000多吨白砂糖的越南籍船舶缓缓出境,开往东盟国家。珠海边检总站新会边检站开通绿色通道,高效为该轮办理边检手续,助力国产白砂糖首次从新会港出口东盟国家。

江门市是我国重要的甘蔗生产和制糖基地,此次出口的白砂糖来源于广东华糖实业有限公司,该公司是粤港澳大湾区重要食糖生产和供应基地,也是广东省单体规模最大的精炼糖厂,目前已成为全球跨国最大型食品公司主要食糖供应商之一。

为积极服务进出口贸易增长,助力地方经济高质量发展,新会边检站结合口岸实际,针对企业实际需求,积极开通白砂糖跨境运输绿色通道,组建跨境运输勤务运行专班,推行边检业务“一次办妥”、船舶到港“即停即放”,科技手段“智慧赋能”、安全守护“特事特办”等服务措施,有力促进地方外贸稳定增长,推动白砂糖等“中国制造”走向国际、走向世界。

边检机关的优质服务给企业带来了实实在在的效益。“随着外贸经济蓬勃发展,当前很多国产原料通过陆海联运销路东盟国家,边检机关推出的一系列服务举措,有效压缩了货物中转等待时间,为船方和代理企业节省了大量时间成本和经济成本。”广东中外运船务代理有限公司江门分公司船务部外勤苏景校表示。

据统计,今年以来,新会边检站累计为企业节省时间200余小时,为5艘装载关键原料船舶开通绿色通道。下一步,该站将立足口岸实际,充分发挥移民管理警察职能作用,全力保障口岸通关安全顺畅,助力新会港口岸营造一流营商环境。

江门日报记者 赵可义 陈婉 通讯员 罗毅君

5月31日,星期五,江海区礼乐街道34名专职网格员再次相聚在位于街道党群服务中心的网格员之家——“格格坞”。

“格格坞”实行“逢五聚格”,固定每周五为网格活动日,链接各级各部门资源,开展教育培训、实操演练等特色主题活动。

“如何提升台风、‘龙舟水’防御应急业务能力?”当天下午,“最美消防员”江海区礼乐街道消防站站长吕嘉银为大家授课。

当天9时30分,江门市防风应急响应提升至三级;当天下午,今年第2号台风“马力斯”生成。如何应对台风灾害?吕嘉银重点讲解了台风、暴雨、洪水等自然灾害的防御及应急救援知识。

“在‘格格坞’,应急培训以前也举办过多次,这次算是温故而知新了,巩固了汛期一些应急救援知识,这些知识随时都能派上用场。”专职网格员胡杰鸿课后表示。

台风来临前,胡杰鸿与其他网格员已通过“粤平安”平台收到礼乐街道下派的巡查任务,开始风险隐患排查,走访村内特殊人群,并对围堤情况及救生设备进行检查。

端午节临近,礼乐有扒龙舟的风俗。在授课中,吕嘉银也重点讲到了端午节龙舟活动的应急救援、心肺复苏救治方法等。对此,武东村专职网格员吴门江表示,“今天的课程很实用,不仅学到了应急救援知识,还提醒我们遇到突发事件要冷静应对,用科学方法施救,不能贸然急救。”

网格员们对吕嘉银也很熟悉,因

为他被网友亲切地称为“最美消防员”。这个称呼要从两周前的一件事说起:5月18日,江海区星海湾至东汇城附近路段发生了一起交通事故,一辆摩托车与电动自行车发生碰撞,摩托车驾驶员倒地受伤,当时,一辆私家车停在路边,随后驾驶员上前对伤者实施救援,这位救援者正是休班的吕嘉银。

现场,网格员向吕嘉银询问当天的详细施救过程。吕嘉银以本次施救为例,详细讲解了救治交通事故人员的正确处理方式,收获了大家的掌声。

“格格坞”邀请了有很多像吕嘉银一样有专业特长的人员前来授课。据介绍,礼乐街道成立了网格导师团,并建设集专业网格员、基层干部、业务能手、各领域专家的师资库,对网格员开展系统性党性教育和专业技能培训,以提升网格员队伍的综合素质。

网格员学习的地方为什么叫“格格坞”呢?礼乐街道智慧网格指挥中心办公室有关负责人介绍,礼乐龙舟有300多年的历史,是远近闻名的“龙舟之乡”,而龙舟停泊的地方就叫“龙舟坞”,“格格坞”就是网格员学习培训、提升技能、快速成长的地方。

吴门江表示,“逢五聚格”活动让其学到了实用的业务技能,这些技能都能应用到日常工作中。网格员之间互相分享心得、交流学习,从以往的“单打独斗”变成现在的“抱团成长”,“格格坞”为网格员搭建一个温暖的家和交流分享的平台。

当天,网格员们在“格格坞”短暂相聚后,又投入到紧张而有序的台风防御工作中去了。

网格员罗毅君

## 以碉楼和市花簕杜鹃作为主要设计元素

# 江门市儿童友好城市IP形象正式发布

江门日报讯(记者/张华焯 通讯员/李景仪)昨日,由江门市儿童友好城市建设工作领导小组办公室、江门市妇联联合主办的“少年儿童向党 我与祖国共成长”2024年江门市庆“六一”儿童节主题活动在市妇女儿童活动中心隆重举行。活动分为文艺汇演和百名儿童共绘画卷两大部分,向全市广大家庭传播儿童友好理念,营造全社会关爱儿童成长的良好氛围。活动中发布江门市儿童友好城市IP形象乔乔和嘟嘟。各相关单位、亲子家庭等共400多人参加了活动。

文艺汇演在欢快的舞蹈《勇气大爆发》中拉开序幕。小朋友们灿烂的笑容感染着在场的每一个人,现场洋溢着快乐幸福的氛围。随后,朗诵节目《来自侨乡的少年》《读启超故事 做强国少年》、歌唱节目《我和我的祖国》等相继上演,并向亲子家庭代表赠送《梁启超家教书故事》系列丛书。今年家庭教育宣传周期间,《梁启超家教书故事》系列丛书正式发布,丛书分为启蒙篇、成长篇、进阶篇三个篇章,精选适合不同阶段学生的故事文本和插图,让梁启超家教书在家庭教育中得到传承和实现。文艺表演在童声合唱《友好好传》中进入尾声。在轻快的旋律中,小朋友们用歌声表达了愿“这大世界多点孩子气”的心声。

近年来,我市聚焦社会政策友好、公共服务友好、权益保障友好、成长空间友好、发展环境友好、儿童参与友好等“六个友好”多点发力,护航侨都儿童健康快乐成长。今年3月,我市成功入选第三批建设国家儿童友好城市名单。为推进



200多名儿童共同完成巨幅画卷。画卷内容包含侨乡元素和新发布的江门市儿童友好城市IP形象组成。郭永乐 摄

儿童友好城市建设,宣传普及儿童友好理念,提升儿童友好城市建设的知晓度和影响力,并形成统一、鲜明的品牌传播形象,江门市儿童友好城市IP形象乔乔和嘟嘟在活动当天正式发布。据市妇联相关工作人员介绍,乔乔和嘟嘟的

主体形象分别以碉楼和市花簕杜鹃作为主要设计元素,体现了江门的侨乡特色和影响力,并形成了统一、鲜明的品牌传播形象,江门市儿童友好城市IP形象乔乔和嘟嘟在活动当天正式发布。据市妇联相关工作人员介绍,乔乔和嘟嘟的

接下来,我市将进一步以儿童友好空间项目建设为切入点,以多方宣传引导为抓手,持续推进“一米高度看城市”理念深入人心,让儿童享受更加美好的生活,让儿童友好成为城市高质量发展的重要标识。

## 我市技术经纪人培训班开班

江门日报讯(记者/张浩洋 通讯员/莫奔华)近日,由广东省科学院、江门市科学技术局指导,江门市科技服务中心主办,广东省科学院江门产业技术研究院、广东省科学院产业技术服务中心承办的2024年江门市技术经纪人培训班在鹤山市开班。

江门市各县(市、区)科技管理部门、科技型企业、高校院所、科研机构、孵化载体、行业协会以及科技服务机构等单位共50人参加培训。

据了解,本次培训班的举办旨在通过培育技术经纪人队伍,为科技赋能产业高质量发展上取得了积极成效,2023年全市技术交易额达22.77亿元,同比增长47.19%,增速位列珠三角第一。本次培训班的成功举办,为我市科技成果转化领域注入新的活力,目前全市技术经纪人已超100名。

江门市各县(市、区)科技管理部门、科技型企业、高校院所、科研机构、孵化载体、行业协会以及科技服务机构等单位共50人参加培训。

### 紧接A01版

打造一批市级农业产业强镇,积极推进农业农村农业产业强镇项目建设;持续推进陈皮、大米、鳊鱼、马冈鹅、茶叶、禽蛋六大特色优势农业产业高质量发展。

农业全产业链是乡村产业发展的“升级版”,乡土人才是其中的“智慧大脑”。《方案》提出,以农民专业合作社带头人、家庭农场主为重点,开展新型农业经营主体带头人全产业链培训,用3年时间培训不少于2000人次;结合农村“双创”,鼓励乡村能人、有返乡创业意愿的各类人才创办领办家庭农场、农民专业合作社,培育农村职业经理人,提升新型农业经营主体经营管理水平。

《方案》还提出实施江门市“百县带千社”行动,建立“专职+兼职”新型农业经营主体辅导员制度,各县(市、区)培育配备县级辅导员,各镇(街)分别配备2名辅导员。此项工作将有序指导新型农业经营主体规范发展和质量提升。

同时,《方案》提出实施现代设施农业贷款贴息,从2025年起,市级财政连续三年每年统筹800万元,对在江门市从事现代设施农业生产经营的新型农业经营主体,依政策给予不高于同期同档次贷款市场报价利率(LPR)的70%且不超过2%的贷款贴息支持,单个主体年度贴息金额最高达200万元;深化“征信链+三资平台”的增信促融模式,畅通信贷资源流入途径,为新型农业经营主体增信促融。

## 嫦娥六号将开始世界首次月背“挖宝”

### 上接A01版

月背着陆时间短、难度大、风险高,放眼世界也仅有我国的嫦娥四号探测器曾在2019年初成功实现月背着陆器。此次嫦娥六号不仅要实现月背着陆,更将按计划采集月球背面的月壤,走别人没走过的路。

2004年,中国探月工程正式批准立项。从嫦娥一号拍摄全月球影像图,到嫦娥四号实现人类首次月球背面软着陆;从嫦娥五号带着月壤胜利归来,再到如今嫦娥六号即将将月背“挖

宝”……20年来,中国探月工程不断刷新人类月球探测的纪录。

成功着陆月背,只是开始。后续着陆器将进行太阳翼和定向天线展开等状态检查与设置工作,随后正式开始持续约2天的月背采样工作,通过钻取和表取两种方式分别采集月球样品,实现多点、多样化自动采样。

同时,本次任务还将开展月球背面着陆区的现场调查分析、月壤结构分析等科学探测。让我们继续期待嫦娥六号“再接再厉”,不断传来更多好消息!

### 上接A01版

在“发储送用网”深度融合的基础上,常州将聚焦“新能源、新生活、新城市”,打造城市新风。“要全场景拓展新能源应用,不断构建绿色低碳‘全链条’。”常州市市长盛蕾说。

2023年,常州新能源产业融合集群入选首批江苏省战略性新兴产业融合集群发展试点,规上企业完成产值超7680亿元,同比增长15%,对当地规上工业产值增长贡献率达98.9%。同年,常州成为GDP新晋“万亿之城”。

数月前,江苏省印发《关于支持常州新能源产业高质量发展的意见》,支持常州高质量推进太阳能光伏、动力电池、储能电池、新型电力装备以及新能源汽车等产业链创新升级,打造“新能源之都”城市名片。到2025年,常州新能源领域产值规模力争超万亿元。

“新质生产力是高质量发展的强劲推动力、支撑力。”常州市委书记陈金虎说,发展新质生产力要因地制宜、先行先试、加快探索,常州将全力打造代表江苏高质量发展水平、具有国际竞争力的新能源产业高地。

## 向“新”求“质”打造新能源产业生态圈