

## 承接平台篇

### 江门谋划建设国家级重大发展平台，打造大湾区制造业高质量发展主战场……

# 筑起大平台 逐梦大桥时代

大广海湾经济区，是广东省最大的省级新区，规划面积约3240平方公里，有着无可替代的发展潜力和空间。



扫码看双通道  
新闻专题

### A

#### 更好服务和融入国家、省战略

#### 谋划建设国家级重大发展平台

一桥飞架东西，天堑变通途。深中通道即将通车，这是区域发展上的又一次联动与融合，将成为改变珠江东西两岸发展格局的一根杠杆。

江门，地处珠江口A字形格局关键位置、“一核”“一带”交汇点，承东启西的优越区位，使其成为“双区”和三大平台辐射粤西、大西南的枢纽门户。从“大江两岸”到“大桥两端”，将一举改变江门不与任何一个大湾区核心城市接壤的状况，重新定义江门在大湾区城市群中的定位和角色。

江门抢抓这轮“大桥经济”东风的其中一大重要“法宝”，便是独一无二的大平台。江门土地面积达9535平方公里，陆地面积占大湾区的1/6，超过港澳深珠莞中六城面积总和，且开发强度仅11.65%，可利用建设用地空间大，是粤港澳大湾区内唯一具备可大规模连片开发土地的城市。

谋划建设国家级重大发展平台大广海湾经济区，打造大湾区制造业高质量发展主战场，高标准建设粤港澳大湾区唯一获省重点支持建设的承接平台有序转移主平台……筑起大平台，江门逐梦大桥时代。

文/皇智尧  
图/皇智尧 郭永乐

2019年，《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式发布，这份纲领性文件对粤港澳大湾区的战略定位、发展目标、空间布局等方面作了全面规划，一个世界级的湾区就此启航。

江门拥有珠三角难得的处女地——大广海湾经济区，是广东省最大的省级新区，规划面积约3240平方公里，相当于1.6个深圳，开发强度不到6%，有着无可替代的发展潜力和空间，而这也是江门参与粤港澳大湾区建设的其中一篇“重要文章”。

“支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区”“加快江门银湖湾滨海新区开发”，是《粤港澳大湾区发展规划纲要》作出的战略部署。大广海湾经济区，被列为紧接前海、横琴、南沙、河套之后的粤港澳合作重要发展平台。

大广海湾经济区位于江门市东南部，从地图上看，以广海湾、银湖湾为核心的大广海湾经济区，与澳门、珠海隔水相望，所在的崖门出海口是珠江八大出海口之一，溯江而上可达广佛、粤西乃至大西南腹地；岸线资源得天独厚，拥有通航万吨级海轮的黄金水道，具有建设30万吨级以上大型深水港的条件。

一个城市，只有把自身的发展置于国家发展大局中进行考量、谋划，敢担当、善作为，才能赢得主动。梳理沿革，江门市第十四次党代会、历次市委全会对大广海湾经济区建设均有部署，在开发建设上始终慎之又慎、谋定而动，每走一步都在为大广海湾发展创造条件，为其更好服务战略布局积蓄力量。

未来，随着深中通道、黄茅海跨海通道建成通车，江门区位优势将得到历史性突破提升。跨越珠江口，江门将迎来更好服务和融入国家、省战略的历史性时刻。来自大湾区西翼的国家级重大发展平台，也将迎来前所未有的机遇。

抢抓“大桥经济”黄金机遇，江门市前瞻谋划、长远布局，推动大广海湾经济区建设成型。特别是近一年来：先是，2023年2月召开江门市委十四届四次全会，首次提出深圳江门合作“在银湖湾滨海新区加快规划建设深江经济合作区”，携手港澳“在广海湾经济区加快规划建设港澳科教产业滨海新城”，高水平谋划建设国家级重大发展平台。再是，2023年8月召开的江门市委十四届五次全会，重磅宣布“积极对接香港北部都会区发展战略，谋划建设港邑合作特色产业园，共同发展绿色循环经济”。

今年初，江门市委十四届六次全会再次把“全力加快大广海湾经济区开发建设”摆在突出位置，强调：携手港澳规划建设港澳科教产业滨海新城；与香港谋划建设港邑绿色产业园，发展绿色循环经济，承接香港北部都会区、河套深港科技创新合作区科创成果转化；携手深圳共建深江经济合作区，实现“深圳总部+江门基地”“深圳研发+江门生产”“深圳服务+江门制造”跨市战略组合布局。

从深江经济合作区到港邑绿色产业园，大广海湾经济区开发建设的“路线图”更加明晰，“施工图”更加细化，一个个重要合作平台正在加速成型。

以杭州湾跨海通道为例，杭州湾跨海大桥的建成打破了杭州湾的天然阻隔，改变了宁波在杭州湾地区的交通末端地位，推动沪杭甬三角格局发生重大变化。宁波慈溪市紧抓大桥开通机遇，在大桥南端“桥头堡”地区，整合慈溪开发区，成立和建设杭州湾新区，实现从大桥经济向湾区经济的转型升级。慈溪市GDP从2010年的747亿元增长至2022年的2521亿元。

把长三角比照大湾区，把杭州湾跨海通道对应深中通道、黄茅海跨海通道，昔日宁波与今日江门何其相似，大广海湾经济区所拥有的机遇利好、所具备的优势资源，相比宁波慈溪尤有过之。特别是，江门与港深“两强”的合作，必将获得香港、深圳两大国际都市的更多顶级资源、注入更强动能，形成粤港澳合作“1+1+1>3”的化学反应、乘数效应。

### B

#### 建设国际一流产业集聚区

#### 打造大湾区制造业高质量发展主战场

广东作为中国经济第一大省，40多年前靠的是制造业起家，40多年后靠的是制造业当家。面对日益激烈的国际竞争，《广东制造业高质量发展“十四五”规划》明确了努力打造世界先进水平的先进制造业基地、全球重要的制造业创新集聚地、制造业高水平开放合作先行地、国际一流的制造业发展环境高地等四大定位。按照发展，到2025年，广东制造业整体实力达到世界先进水平，培育形成若干世界级先进制造业集群，成为全球制造业高质量发展典范。

承载世界级先进制造业集群，离不开国际一流产业集聚区。2021年，广东印发《关于优化国土空间布局推动形成若干大型产业集聚区的意见》，提出推动形成珠海、汕头、佛山、中山、江门、湛江、肇庆7个大型产业集聚区，打造广东先进制造业发展的重要基地、科技创新产业化的示范高地、对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设的重大产业平台，不断提升产业承载能力和发展能级。

建设大型产业集聚区，是广东省委、省政府面对激烈的国际国内竞争、提升制造业国际竞争力所作出的重大战略部署。在这当中，土地面积达9535平方公里的江门，拥有着总面积1395平方公里——全省新一轮布局面积最大、可连片大规模开发的产业集聚区。

虽然有着无可替代的先天优势，但江门也深刻地明白，“凡事预则立，不预则废”。

从江门市第十四次党代会开始，江门便提出坚持产城深度融合，深入推进“园区再造”工程，打造大湾区制造业高质量发展主战场，并谋划北、东、南三大组团，提出以全新理念高标准规划、高品质建设、高效能管理，打造绿色低碳、智慧高效、产业协同、宜业宜居的国际一流现代化产业集聚区。

其中，北组团主攻中欧合作，建设中国—东盟（江门）中小企业国际合作区；东组团主攻深圳江门合作，建设“总部+基地”“研发+生产”深度合作示范区；南组团主攻与港澳台、RCEP成员国合作，共建大湾区宜业宜居的产业园区。

该集聚区整合了包括江门蓬江产业园、江门高新区、江门新会智造产业园、银湖湾循环经济示范基地、江门台山工业新城、江门开平翠山湖科技产业园、江门鹤山工业城、广东轨道交通装备产业园、珠西新材料集聚区、粤澳（江门）产业合作示范区、广海湾产业区、银湖湾滨海新区在内的多个园区平台，重点发展新一代电子信息、高端装备制造、生物医药与健康等三大主导产业，兼顾发展新材料、新能源等优势特色产业。

现如今，江门大型产业集聚区共设有江门蓬江—江门鹤山、江门高新区—江门三江睦洲、江门新会智造产业园3个先行启动区，同时，立足区域资源特点和产业基础，还打造了硅能源、新能源电池、安全应急等11个特色产业园，特色产业集聚效应已初步显现。

例如，江门依托江门高新区（江海区）打造安全应急产业“五维一体”发展格局，推动其成功跻身国家安全应急产业（综合类）示范基地创建单位，并成功创建全省首个安全应急特色产业园区，园区共引进产业项目193个，其中亿元以上项目共122个，计划投资额691亿元，安全应急生态圈日益丰满。

又如，在大型产业集聚区先行启动区之一的江门新会智造产业园，江门成功引进并推动国内行业巨头中创新航在江门大湾区基地集群首个项目建成投产，成为中创新航发展势头最迅猛、产线效率最高的生产基地之一，带动合计投资超150亿元的多个新能源电池产业关联项目落户江门。

“园区再造”工程的实施，让江门重新整合土地资源，为江门迎接“大桥经济”“黄金内湾”历史机遇，参与新阶段粤港澳大湾区建设赢得了更多主动。

届时，北组团、东组团通过中江高速、深江高速连接深中通道，南组团通过黄茅海跨海通道连接港珠澳大桥，1小时内可通达深圳及港澳核心区域，将加快实现资源要素更大程度的自由流动。

“大桥经济”时代下，坐拥全省新一轮布局面积最大、可连片大规模开发的产业集聚区的江门，凭借着先天优势和前瞻谋划布局，正加快建设国际一流产业集聚区，必将成为大湾区制造业高质量发展主战场，为广东加快培育形成若干世界级先进制造业集群贡献更多力量。

### C

#### 以桥为媒

#### 承接产业有序转移

珠三角是全国制造业发展最密集的区域之一，改革开放40多年来，广州、深圳、佛山、东莞等城市完成了一次又一次产业跨越升级，实现高速发展。但高速发展的另一面，发达城市或多或少存在着土地资源供给不足的问题，近年来也正想方设法为产业腾出空间。

巧合的是，最近两年，江门的招商有了一个新现象：来自广州、深圳、东莞等地组团实地考察江门的企业家越来越多，江门，正成为寻找投资机会的企业家们的热土。

要说原因，深圳市城市产业发展集团园投公司副董事长兼总裁杨发智来到江门考察后说的话，或许可以代表不少企业家的心声：“面积辽阔的工业‘熟地’空间与有序规划，形成了江门全面承接产业落户独特的后发优势”。

去年3月，广东出台《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》及省级配套文件，把推动产业有序转移作为实施“百千万工程”、促进区域协调发展的重要举措。作为大湾区唯一具备可大规模连片开发土地的城市，江门成为全省15个承接产业有序转移主平台城市之一。两个月后，江门承接产业有序转移主平台（以下简称“江门主平台”）通过遴选成为省重点支持的5个主平台之一，也是粤港澳大湾区唯一。

而江门主平台的规划建设，对接了江门大型产业集聚区总体规划，将丰富和延伸江门大型产业集聚区北、东、南三大组团的发展格局。江门主平台规划总面积78.5平方公里，采用“一核两翼”布局，重点发展硅能源、新一代电子信息、高端装备制造、生物医药与健康等主导产业。其中，“一核”为“核心区”，即江门台山工业新城、江门开平翠山湖和永水口产业区；广东（江门）硅能源产业园，两翼”为江门鹤山产业园和江门台山广海湾工业区。

在这78.5平方公里中，过半是可新增空间，这在人多地少、寸土寸金的粤港澳大湾区，是难得的后发资源。去年以来，江门全面强化推动力度，高标准、高标准打造省重点支持江门主平台，共获得4.9亿元资本金及一系列政策叠加支持，资金额度全省第一，集中投向江门主平台台山片区、开平片区、鹤山片区的标准厂房、生产生活配套以及产业项目等，有效推动属地园区一批生产生活配套以及重点项目建设。

重点主平台政策红利的叠加，让本就具备空间优势的江门，站在了承接优质产业的风口上。2023年，江门主平台完成土地整备逾411公顷，累计承接产业转移项目67个，引进了隆基绿能、新达新金属材料、信义玻璃等一批重点产业项目。

横跨伶仃洋，“合龙”粤港澳大湾区珠江口两岸的深中通道正式通车后，将加速珠江口东西两岸“牵手”。对于拥有粤港澳大湾区唯一获得省重点支持建设主平台的江门来说，将是一次深度参与粤港澳大湾区产业分工协作的“超级机遇”。

如今，整个大湾区正在逐渐变为“一座城”，这种合作更像是以桥为媒，进行“城内的再分工，不同城市在产业上协作互补，扮演不同的角色。

江门正在做的，也并非简单的企业搬迁和产业复制，更不是承接落后产能的迁移，而是发挥所长、双向奔赴，实现“1+1>2”。江门江海区、江门新会区、江门开平市、江门鹤山市、江门恩平市等地纷纷把“反向飞地”落在珠江口东岸，推动通过租赁办公楼宇、设置园中园、建设孵化器或招商展示平台等方式，设立“反向飞地”，加快推动“孵化在外地，转化在当地”，以畅通创新资源流渠道，促进产业协同发展。

江门的思路也很清晰，以深江合作为例，明确提出携手深圳共建深江经济合作区，实现“深圳总部+江门基地”“深圳研发+江门生产”“深圳服务+江门制造”跨市战略组合布局。这对于许多正在寻找“西游”合作的东岸企业来说，无疑有很大的吸引力。

从“大江两岸”到“大桥两端”，硬联通掣肘的打破，将让人流、物流、资金流、信息流等各类要素在珠江口东西两岸城市间加速流动，为产业整体或局部迁移提供硬件互联保障。江门，这座粤港澳大湾区“1小时都市圈”范围内的拥有良好工业基础且土地空间充裕的城市，值得更多期待。



建设中国—东盟（江门）中小企业国际合作区，江门大型产业集聚区北组团主攻中欧合作。



图为蓬江产业园鸟瞰图，江门正大力推进大型产业集聚区建设。