

学习贯彻党的二十届三中全会精神

加快发展新质生产力 为经济迈上更高台阶蓄势聚能

经济规模和发展质量的提升是生产力水平的体现,要靠发展新质生产力提供动力。我们要加快发展新质生产力,从推进新型工业化、优化经济发展生态、优化生产要素质量和配置等方面着手,加快汇聚优质生产要素,提升经济发展能级,为GDP迈上万亿新台阶蓄势聚能。

一要推进新型工业化,筑牢万亿GDP的产业根基。二要优化经济发展生态,激发经济高质量发展内生动力。三要优化生产要素质量和配置,提升全要素生产率。四要借助外力赋能江门发展,提升经济发展地位和能级。

党的二十届三中全会提出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,强调要“健全相关规则和标准,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。我们要深入贯彻落实全会精神,深化体制机制改革,加快发展新质生产力,塑造高质量发展新动能,为我市经济迈上更高台阶蓄势聚能。

新质生产力是推动高质量发展的主要动力

经济发展的根本动力来自生产力的不断跃升,新质生产力是推动经济高质量发展的主要动力来源。新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。传统生产力对应于粗放型生产方式,发展动能已逐渐下降,新质生产力对应高质量生产要素及其优化组合支撑的质量效益型(集约型)发展方式,正如传统生产力成为经济发展的主要动力。新质生产力与高质量发展内在统一、相互促进,两者统一于中国式现代化,共同为建设中国特色社会主义现代化强国提供动力支撑。新质生产力通过应用新技术、投入新要素、发展新产业、产生新模式等途径促进全要素生产率提升,从而推动经济高质量发展。

发展新质生产力,需要不断深化体制机制改革,为其创造适宜的土壤环境。一方面,在科技革命和产业变革的时代背景下,科技创新对发展新质生产力越来越重要,应持续优化科技创新生态,为发展新质生产力提供源源不断的创新动力。另一方面,应深化经济体制、科技体制、收入分配体制改革,使生产关系更加适应新质生产力的发展,打通束缚新质生产力发展的堵点

卡点,让各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

加快发展新质生产力,提升经济发展能级

经济规模和发展质量的提升是生产力水平的体现,要靠发展新质生产力提供动力。如何推动江门GDP迈上更高台阶、进一步增强城市经济发展能级已成为新的紧迫课题。我们要加快发展新质生产力,从推进新型工业化、优化经济发展生态、优化生产要素质量和配置等方面着手,加快汇聚优质生产要素,提升经济发展能级,为GDP迈上万亿新台阶蓄势聚能。

一要推进新型工业化,筑牢万亿GDP的产业根基。新型工业化是新质生产力的重要来源,是推动经济高质量发展的重要途径,推进新型工业化建设现代化产业体系,是推动江门GDP迈上万亿新台阶的必由之路。工业是经济之基、立市之本,是提升经济规模和城市经济能级的主要动力。目前,从人均GDP、三次产业结构、城镇化率等关键指标来看,江门经济发展总体仍处于工业化后期阶段,工业增加值占GDP比重仍低于佛山、东莞等城市,工业仍有较大发展潜力和空间。我们应坚持工业立市、制造强市不动摇,加快推进新型工业化,优化产业发展平台,提升产业承接能力,通过促进传统产业升级、壮大新兴产业、培育未来产业三线并进,推动制造业数字化、智能化、绿色化、服务化转型,增强产业链供应链自主可控能力,加快建设现代化产业体系,为提升经济规模筑牢产业基石。

二要优化经济发展生态,激发经济高质量发展内生动力。第一,要优化科技创新生态,为形成新质生产力提供支撑。江门应从构建四大创新体系着手,不断优化创新生态,激发城市创新活

力。四大创新体系即以企业为主体的产学研用一体化科技创新体系、创新人才队伍体系、创新平台体系、创新投资体系。第二,要深化改革,形成与新质生产力相适应的新型生产关系。江门应持续推进“放管服”改革,提升行政服务效能,主动对接高水平国际经贸规则和标准,建设市场化、法治化、国际化营商环境,充分激发内生动力,提高城市吸引力、竞争力;深化科技创新体制改革,完善创新激励机制,建立与新质生产力相适应的科技治理体系,进一步激发创新主体和人才创新活力;深化收入分配体制改革,完善要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本等生产要素活力,更好体现人才及知识、技术的市场价值。第三,要加快将潜在优势转化为现实生产力,激发经济发展新动能。江门要发挥土地空间优势,建设发展大平台,提高产业、项目等的承接能力,应围绕高端装备制造、新能源、新材料、安全应急等重点产业,打造一批世界级产业集群;发挥海洋资源优势,加快建设深水港,打通海上物流堵点,加快发展海上风电、海工装备制造、海洋牧场、海洋旅游等产业,推动“海上风电”与其他能源融合发展,建设粤港澳大湾区能源基地,为形成新质生产力注入“蓝色动力”;发挥文化、生态资源优势,促进文旅产业提质升级,丰富拓展文旅业态、产品,进一步提升城市魅力和吸引力,打造世界级旅游目的地,提升文旅消费能级;发挥华侨华人资源优势,擦亮“中国侨都”品牌,打造全球华侨华人的精神家园、文化乐园、投资热土。

三要优化生产要素质量和配置,提升全要素生产率。劳动者是知识、技能等要素的载体,是形成新质生产力的决定性因素。劳动者可以通过不断学习,掌握新的知识、技能,推动劳动生产率提升,从而促进新质生产力的形成。因此,应加强高素质劳动者引育,建设一支与

形成新质生产力相匹配的高素质劳动者队伍,推动整体劳动生产率提升;发挥本地高校、职业院校等优势,加强校企合作,加大高素质技能人才培养,为企业提供更多高素质劳动者,为经济高质量发展提供有力支撑;引导鼓励企业根据企业发展需要,制定长期培训计划,建设学习型企业文化,加强对员工队伍的常态化培训,提升企业竞争力和可持续发展能力;加强对政府服务人员的教育培训,打造适应高质量发展的专业化服务队伍。同时,加快推动经济数字化转型,结合战略性新兴产业和未来产业发展推动新生产要素聚集,促进大数据、人工智能、算法、算力等新生产要素赋能劳动者、土地、厂房、设备等传统生产要素,提升全要素生产率。

四要借助外力赋能江门发展,提升经济发展地位和能级。一方面,要积极参与深圳经济圈,提升江门经济发展地位。深中通道的通车使江门进入“深圳一小时经济圈”,我们应抢抓“大桥经济”机遇,深化与深圳的全面合作,加快吸引深圳资源辐射转移,合作共建高水平产业园区,促进优质生产要素聚集,巩固提升江门珠三角交通枢纽与经济增长极地位,提升江门在粤港澳大湾区乃至全国的经济地位和竞争力,增强对区域经济发展的辐射带动能力。另一方面,要在创新等方面加强与深圳、香港等中心城市合作,共建深中通道沿线科创走廊和珠江口西岸先进制造业产业带。同时,充分利用深圳、香港在创新方面对珠江口西岸的外溢效应,吸引中心城市科研机构在江门设立分支机构;探索建立研发飞地、产业飞地,与深圳、香港等合作共建研发机构和孵化器,探索“深港总部+江门基地”“深港孵化+江门转化”“深港研发+江门生产”等合作模式,实现互利共赢。

(卫中旗,市委党校经济教研室主任、副教授)

大力发展养老事业养老产业

江门要善于创新、提前谋划,打造江门品牌,大力发展养老事业和养老产业,推进两者协同发展。一要进一步优化养老产业结构布局。二要精准开发适老产品。三要着力拉动养老产业内需。四要做强养老服务队伍建设。五要加大养老资金投入。

党的二十届三中全会审议通过的《决定》,明确提出“积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制”,强调要“发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位”。一系列新部署新要求,体现了以习近平同志为核心的党中央对养老问题的高度重视,彰显出中国共产党深厚的人民情怀。养老事业是以政府为主提供的养老服务和产品,旨在满足老年人基本的养老需要,具有公益性、普惠性、兜底性等特点。养老产业是由市场或社会力量提供的非基本养老服务和产品,旨在满足个性化、高层次的养老需求,具有营利性、竞争性、差异性。养老事业和养老产业相辅相成、互相促进。

老有所依、老有所养、老有所乐、老有所安,是老百姓最朴素的心愿。数据显示,江门市户籍60周岁及以上人数约91万人,占全市户籍总人数比例超22%。满足广大老年人日益增长的美好生活需要,是解决社会养老矛盾、促进人口长期均衡发展的重要抓手,也是推动经济结构转型升级、挖掘释放消费潜能的重要抓手。全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》指出,2014年—2050年,我国老年人口的消费潜力预计将从4万亿元增长到106万亿元左右,所占GDP的比例将增长至33%,养老产业前景广阔。因此,江门要善于创新、提前谋划,打造江门品牌,大力发展养老事业和养老产业,推进两者协同发展,奋力谱写新时代幸福养老江门篇章。

一要进一步优化养老产业结构布局

第一,规划先行。强化顶层设计,尽快出台发展养老事业和养老产业的方案,坚持兜底性、普惠性、多样性、系统性的原则,打造“居家有服务、兜底有保障、普惠有质量、市场有竞争”的多层次养老服务体系,形成政府、市场、社会、家庭合力共建的工作格局。同时,可以将培育老年用品制造业作为实施“工业振兴”工程的重要一环工作部署,从全市层面系统谋划养老产业高质量发展。明确目标定位、重点任务、重点项目及保障措施,不断优化产业功能布局,推动形成以事业带动产业、以产业支撑事业、事业和产业协同发展的良好局面。第二,政策引导。研究养老产业发展规律,有效发挥政府引领作用,加大制度创新、政策供给,促进各类政策制度协调配合,增强政策合力。加快健全养老产业政策体系和制度框架,引导社会资本进入养老产业领域,促进优质资源向养老服务倾斜。第三,积极融入粤港澳大湾区养老服务一体化高质量发展。在养老机构等级评定、老年人能力评估、养老护理职业技能等级认定等方面与港澳先进养老服务标准对接,探索开展大湾区“跨境养老”服务,推荐养老机构参与香港特区政府“广东院舍照顾服务计划”。

二要精准开发适老产品

第一,坚持市场导向。深入调研,掌握老年人的需求结构和需求层次,合理细分养老产业市场,分层分类开发适老产品和养老服务项目。第二,发挥产业优势。立足江门服饰、健康食品药品、康复辅助器具等产业基础,不断壮大老年用品产业,培育具有全国影响力和知名度

的养老产品和品牌。支持相关企业扩展经营范围,开展适老化技术和产品研发。第三,促进产业融合。推进养老产业链延伸,与文旅、智能家电、现代农业与食品、生物医药与健康等产业融合发展。第四,深化养老服务智慧赋能。进一步扩大“平安通”覆盖范围,为更多老年人提供紧急呼叫、安全监测、远程医疗、无线定位、家政预约等智慧养老服务。民政部门要进一步公开养老服务相关信息,在微信公众号、APP、小程序中嵌入“数字养老地图”,方便老年人选择适宜服务。第五,打造侨都康养品牌。充分发挥江门温泉、森林、海洋等生态优势,一体推进养老服务与医养结合、森林康养等新业态深度融合,拓展旅居养老、健康养老等消费领域,将江门打造成粤港澳大湾区康养基地。

三要着力拉动养老产业内需

第一,培育市场。通过政府购买服务和提供消费补贴等方式带动养老产品和服务销售。这个过程中,要主动适应老年人消费需求和习惯,保留线下服务途径,支持引导线下老年用品实体店布局,推动老年用品进商场、超市、社区和家庭,构建老年人便利生活消费圈。第二,助力企业品牌竞争力。申办银发产业博览会,建立市养老康复辅具展示中心。第三,强化监管。加强涉老产品监督,强化老年消费教育宣传,常态化打击涉老诈骗,维护老年人合法权益。第四,转变观念。引导老年人由“重两轻”向“重子女轻自己”转变,重视生活质量转变,提高老年人消费意愿,推动老年人消费转型升级。

四要做强养老服务队伍建设

第一,提升养老服务队伍素质。建立养老护理员技能培训制度,开发养老服务在线学习平台,多渠道满足养老服务从业人员自主提升学习需求。支持江门职业学院、江门技师学院开设养老服务相关专业。第二,创新志愿服务模式。推广“时间银行(低龄存时间,高龄换服务)”互助式养老服务模式,调动更多社会力量参与养老服务。积极发展壮大养老志愿服务者队伍,特别是吸纳医护人员加入。第三,营造尊老敬老氛围。宣传弘扬孝亲敬老文化,营造老年友好型社会。教育引导人们自觉承担赡养老人责任,巩固家庭养老基础地位。提高养老服务从业人员职业荣誉感和社会认同感,可通过在评先评优上适当向养老服务人员倾斜或者专门设置相关奖项来激励养老服务从业人员。

五要加大养老资金投入

第一,强化财政保障。比如,持续优化养老机构床位建设补助、运营补助、适老化改造补助、公建民营等政策。第二,加大金融支持。建立养老服务重大项目库,支持符合条件的养老项目申报地方政府专项债券项目。第三,吸引社会参与。大力弘扬尊老爱老、乐善好施的精神,推广慈善助力养老模式,鼓励引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金等方式,实现互助养老资金来源多元化。

(盘浩,市委党校行政管理教研室教师)

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

我们要推动产业链、创新链、人才链和教育链“四链”融合,着力激发科技创新创造活力。产业链、创新链、人才链和教育链是推进教育科技人才一体化发展的全局谋划,与坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的理论逻辑一脉相承,也是发展新质生产力,实现高水平科技自立自强的重要支撑和保障。“四链”融合有助于解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾,是实现产业深度转型升级、推动科技成果转化、实现科技与产业创新深度融合、进而推动产学研深度融合的重要有效路径。

党的二十大强调,“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”,明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。党的二十届三中全会进一步提出“构建支持全面创新体制机制”的深化改革任务,对深化教育综合改革,深化科技体制改革,深化人才发展体制机制改革进行了全面系统部署,对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,全面提升国家创新体系整体效能提出了新要求。

深化教育科技人才体制机制一体改革的理念一以贯之地遵循科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力的理念,明确了科技依靠人才,人才依靠教育的内在逻辑,这是全面提高人才自主培养质量,实现高水平科技自立自强的必然要求,也是世界大变局和空前激烈的国际竞争局势进行全面的系统谋划和顶层部署。高校是教育、科技、人才的集中交汇点,承担着为党育人、为国育才的重任,应做好前瞻布局和体制机制改革,积极探索推进教育科技人才“三位一体”协同融合发展。

加强系统谋划 深化教育综合改革

《决定》提出,“加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革”,强调要“完善立德树人机制,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系”。高校要进一步加大主动布局、系统谋划,推动我国实现从“教育大国”到“教育强国”的系统性跃升和质变。

我们要聚焦立德树人根本任务,以大思政课建设拓展全面育人新格局。“才者,德之资也;德者,才之帅也”,人才培养一定是育人和育才相统一的过程,而

育人是本。人无德不立,育人的根本在于立德。高校要将立人之德、树有德之人的价值观念贯彻到全员、全过程、全方位育人之中,把培养担当民族复兴大任的时代新人融入落实到“第一课堂”,将思政引领价值塑造内化到“第二课堂”,实现“思政小课堂”与“社会大课堂”的全方位贯通,推动各类课程与思政课程同向同行,真正做到价值塑造、知识探究、能力培养、人格养成融为一体,全面提高人才自主培养的质量,培养真正有创新精神、实践能力、德才兼备的高层次创新型人才。

落实立德树人根本任务要深入推进大中小学思政课一体化改革创新。高校要坚持问题导向、目标导向和效果导向相结合,主动联动中小学加强协同合作,遵循教育规律,把循序渐进、螺旋上升体现在目标设定、教育过程、评价方式、队伍建设和培养方向等多个方面,避免出现错位、失位、越位现象,在梯度、深度、高度等方面进行有效衔接。“在纵向一体化”方面做到“上下贯通”,既守好一段渠、种好责任田,也兼顾“邻里间”上下游;在“横向一体化”方面做到“左顾右盼”,教育活动涉及各要素之间的协调性,要通过各结构要素合理配合,整合资源打好家校社组合拳,实现多维度、全方位的功能优化,形成教育合力,进一步拓展育人空间,画好校外育人同心圆。

我们要实施“全人教育”思想理念,推动“五育”融合发展。“何为人、何以成人、成为何人”是深化教育综合改革要探究的根本问题。高校要把育人为本作为自身战略选择,“成人教育统领成才教育”,全人教育是培养“全人”或“完人”的教育,全面育人要贯彻“全人教育”理念。健全学校德智体美劳全面培养体系,应推进德、智、体、美、劳“五育”之间相互

衔接、彼此支撑、交叉融合、互促共进,形成以德为先、以智为本、以体为基、以美为尚、以劳为要的均衡发展新格局。高校应做好“五育”融合顶层设计,以价值塑造为导向,引领“五育”改革创新;以分层分类为机制,构建“五育”协调发展和动态均衡体系;以交叉融合为手段,强化“五育”之间的关联衔接和互促共进,进而培养明德、达智、强体、尚美、崇劳的社会主义建设者和接班人。

注重全局部署 深化科技体制改革

《决定》强调要“优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”,“改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局”,“强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合”。

我们要推动产业链、创新链、人才链和教育链“四链”融合,着力激发科技创新创造活力。产业链、创新链、人才链和教育链是推进教育科技人才一体化发展的全局谋划,与坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的理论逻辑一脉相承,也是发展新质生产力,实现高水平科技自立自强的重要支撑和保障。产业链的优化和升级依赖于创新链的支撑,创新链的完善与提升需要人才链的推动,而高素质创新型人才的培养离不开教育链的保障。“四链”之间的深度融合、有机联动、高效协同,才能前瞻性布局、全局性地推进科技体制改革。“四链”融合有助于解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾,是实现产业深度转型升级、推动科技成

果转化为现实生产力,实现科技与产业创新深度融合,进而推动产学研深度融合的重要有效路径。

统筹整体推进 深化人才发展体制机制改革

《决定》强调,要“实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台”,“强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑”。

我们要聚焦育人、聚人、用人、留人等环节,整体推进形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制。实现“从0到1”的原创性突破,高水平科技人才是关键。支持优秀科技人才挑大梁、担重任,强化一流人才队伍和创新团队建设,全面释放人才创新活力,是高校的重要任务。高等教育界要秉承开放的人才观,形成人才国际竞争的比较优势,充分营造适宜高层次人才发挥才干的生态环境。青年人才是国家战略人才力量的源头活水,是国家创新活力之所在,也是科技发展希望之所在,高校要把加强青年科技人才培养作为战略任务,充分激发青年科技人才的创新活力,创新人才评价体系,促使更多青年拔尖人才脱颖而出。在全社会持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,进一步鼓舞和激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,打造聚天下英才而用之的强磁场和大舞台,加快形成具有国际竞争力的人才制度体系,构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

(李阳,五邑大学教务处全面育人中心主任、博士、副教授)



皇鑫/绘