

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

新华社北京8月21日电 市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院决策部署，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市人民政府依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业和重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止相关企业利用垄断

优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场准入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权结构、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策协调协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准

入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权结构、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

治理价格虚高 国家医保局首次 对药械企业公开问询

新华社北京8月21日电 国家医保局近日发文，公开问询上海微创心脉医疗Castor胸主动脉覆膜支架及输送系统价格虚高问题，要求该公司于8月26日前将有关说明材料报送国家医保局，并对外披露说明材料的全部内容，接受社会监督、同行评议。

这是国家医保局首次对药械企业进行公开问询。

记者从国家医保局了解到，该公司Castor支架(200mm长度)出厂价格为5万元左右，经代理商供应医疗机构的价格超12万元。国家医保局初步约谈后，心脉医疗提出价格调整计划，但未改变价差显著超出必要范围等事实，仍有较高的价格风险。

为规范经营者价格行为，维护正常价格秩序，防止利用流通环节过高费用进行不当营销、侵害患者和医保基金的合法权益，国家医保局对该公司进行公开问询。

心脉医疗并非唯一一家被约谈的胸主动脉覆膜支架企业。据悉，国

家医保局近期连续收到群众信访反映胸主动脉覆膜支架价格异常问题，基于药械挂网申报和定价主体为生产企业、上市许可持有人或进口总代理企业，已直接约谈相关生产企业、进口总代理企业。目前，共有11家国内外企业结合出厂价格和竞争格局等因素，主动重新制定价格，各企业相关产品价格全部降至8万元以下。

从约谈到公开问询，其背后是督促药械价格回归合理，在不触及出厂价、不影响生产研发企业实际利润的情况下，挤掉流通环节的过高加价，减轻群众就医负担。国家医保局有关负责同志表示，后续将按照医药价格风险处置机制，视情况就规范价格行为正式约谈心脉医疗，必要时按照医药价格和招采信用评价制度实施信用评级并采取相应处置措施。

心脉医疗20日发布澄清公告，表示愿意在国家医保局指导下进一步主动进行价格调整。

2024世界机器人大会在京开幕



世界机器人大会上展示的人形机器人(8月21日摄)。当日，以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕，大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。 新华社发

港澳各界 热切期盼内地奥运健儿到访

新华社香港/澳门8月21日电 巴黎奥运会中国内地奥运健儿代表团将于8月29日至9月2日先后访问香港和澳门。港澳各界人士对此表示热烈欢迎和热切期盼，认为这体现了中央对港澳的关心与支持，让港澳居民共享荣誉和喜悦，进一步激发民族自豪与爱国热情。

香港特别行政区行政长官李家超对中央政府安排内地奥运健儿代表团访港表示衷心感谢，充分体现了对香港的关注和关爱。

“我们热切期待代表团到来，与香港市民分享他们的奋进历程和成功经验，弘扬中华体育精神，让香港市民可以一同分享国家队取得骄人成绩的喜悦，增强香港市民尤其青少年的爱国热情和民族精神。”李家超说。

中国香港足球总会会长贝钧奇表示，内地健儿再次在奥运取得佳绩后访港，与香港市民分享喜悦，令香港全城兴奋，也巩固内地与香港的情谊。贝钧奇希望香港运动员通过与奥运健儿交流奋斗经验，互相切磋，提升自身技术水平。他期望内地未来能继续加强与香港合作发展体育事业，积极促进粤港澳大湾区的联合培训活动等。

香港体育学院董事局副主席郑

泳舜表示，内地健儿在巴黎奥运会的出色表现、坚毅精神和所取得的骄人成绩，令全港市民都很开心、自豪，“不少市民视他们为明星、偶像，期望有幸一睹他们的风采”。

澳门舆论普遍认为，奥运健儿到访是澳门市民热切期待的一大盛事，届时广大市民将能感受到运动员的风采，激发和传递爱国爱澳情怀。

“我对奥运健儿的表现感到振奋和骄傲，更被他们多年来在台下付出的汗水所感动。”澳门学联理事长萧显华说，期待他们分享一路走来的奋斗历程。

萧显华认为，澳门运动员定能从与奥运健儿的交流中有所获益。而澳门市民与健儿们一同分享夺金的喜悦，也有助于推动本地体育文化发展，为来年的全国运动会做好准备。

澳门青年发展服务中心副总干事傅腾龙表示，奥运健儿来港充分体现了国家对澳门的重视和关心。他对健儿们奋力拼搏后的感言印象深刻：“让我感受到祖国的日益富强，更感受到为国家荣誉而战的力量。”

“作为本地居民，能与奥运健儿分享荣耀，我感到十分荣幸。”澳门科技大学国际学院学生古灏彤说，非常期待近距离与健儿们互动交流。

强降雨导致广东部分列车停运和航班延误

新华社广州8月21日电 受强降雨影响，21日途经广深线、广汕线部分列车停运，广州白云机场启动大面积航班延误应急处置响应。记者从广东省防汛防旱防风总指挥部获悉，为防御强降雨，截至21日18时，广东已组织提前转移86524人。

据气象水文监测，21日8时到17时，广东省有65个镇街出现超过100毫米的大暴雨，有170个镇街出现50毫米至100毫米的暴雨，其中东莞市东城街道出现最大累积雨量247.9毫米。

记者从广铁集团获悉，受强降雨影响，截至21日11时，途经广深线、广汕线部分列车停运。

受雷雨天气影响，截至21日20时38分，广州白云机场延误一小时以上未出港的航班为55班，航班大面积延误

应急处置蓝色响应正在生效中。广东省气象台预报，22日至23日，随着西南季风减弱，广东省雨势将明显减弱。

上接 A01版

制造业高增长展现更强实力

习近平总书记强调，立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年，广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业，以制造业为代表的实体经济实力更强，成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省，上半年广东规模以上工业增加值达1.96万亿元，同比增长6.0%，其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元，同比增长7.1%；而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%，实现了高增速。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型，是培育新质生产力、实现高质量发展的重要途径。在广东、四川、浙江等工业大省，从传统行业到新兴产业，众多企业纷纷投入“真金白银”，推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施，强化人工智能在电子信息、汽车、装

备等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说，上半年广东工业机器人产量同比增长37.6%，产量占全国一半以上，新能源汽车产量突破130万辆，广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，软件和信息服务业务同时受益，软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进，上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业统计处处长徐璐介绍，今年上半年，浙江规模以上工业中装备、高新技术、战略性新兴产业、数字经济等产业增加值同比分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求，服务商有方案，政府就要摸清需求、建好平台、完善政策，让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说，政府引进20家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案，同时推动本土龙头企业成立服务商联盟，为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示：“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期，深入实施新旧动能转换工程，促进传统制造向现代智造的全球高端价值链迈进，攻坚克难，勇挑

大梁。”

创新环境育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。

今年上半年，深圳在手机、自动数据处理设备(电脑)、家用电器等“老三样”稳定增长的同时，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”也异军突起，进出口总额达2.2万亿元，同比增长31.7%，重回全国“外贸第一城”。

深圳海关有关负责人说，尤其是自主品牌的高增长令人眼前一亮。据深圳海关统计，今年前7个月，深圳市出口无人机76.2亿元，同比增长31.3%。

产品结构巨变的背后，是产业结构的深刻调整，是经济增长越来越依靠创新推动的直观体现。

广东上半年外贸进出口4.37万亿元，规模再创历史新高，较去年同期增长13.8%，占全国比重20.6%。

广东省科技厅有关负责人说：“亮眼数据的背后是全省17个国家级创新型产业集群、8个万亿级产业集群带来的创新能力支撑。”

绵阳京东方光电科技有限公司生产的柔性屏，被用于全国多家手机厂商。

“通过不断进行技术创新，现在我们生产的折叠屏从正面看几乎看不到折痕。”绵阳京东方光电科技有限公司总经理孙福坤说，应用场景也正在从智能手表、手机向车载显示领域拓展，在全国的市场空间进一步扩大。

技术创新带来的产业创新正为经济大省稳增长提供强力支持。“四川新型显示面板出货量居全国第三，全球近20%的柔性屏为‘四川造’。”四川省发展改革委主任代永波说。

“梧桐凤自栖”，良好的创新生态吸引全球资源为经济增长带来新动能。6月29日，全球知名橡胶制品生产商横滨橡胶计划总投资约5亿美元的项目落户杭州市钱塘区，成为近年来杭州最大外商独资制造业单体项目。

据商务部数据，今年1月至6月，杭州实际利用外资46.6亿美元，同比增长3.9%，总量首次位列全国第二，实现逆势上扬。杭州市投资促进局负责人说，这显示出杭州良好的创新链、完善的产业链带来的强大吸引力。

“下半年，随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实，经济大省要以改革激发社会创造力和内生动力，加快推进高质量发展，持续勇挑大梁，为完成全年经济社会发展目标任务提供有力支撑。”广东省委党校教授许德友说。

SHOW
UP

今天上午11:18
预售开启

扫码购票

骏景湾 天汇天悦 联合冠名

十月 初五 OCTOBER FIFTH

江毅 陈皮 联合呈献

方力申 SHOW UP 音乐会 2024

江门站 JIANGMEN

9.16 新会体育中心 (体育馆)

星期一 MON (法定假日) BPM

¥680/¥480/¥380/¥280/¥180

全程主办 无限演出

联合主办 江门报新时空

协办单位 江门国旅 J.M.L

新会区融媒体中心 承办单位 星光城市

经理人公司 力申创作有限公司

联合冠名 骏景湾 天汇天悦

全程合作 高迪食品

演唱会代理 CHESSMAN 棋人

演唱会营运 生壹 兕龍

创作及导演团队

总票代 大麦

票务代理 猫眼 江毅优选