

# 结束前所未有的超50天“无政府”状态 新总理艰难产生，法国政局能否向稳？

法国总统马克龙5日任命73岁的资深右翼政治人物米歇尔·巴尼耶为新总理，并责成他组建新政府，结束了该国前所未有的超50天“无政府”状态。

巴尼耶成为法国历史上最年长的总理，而他的前任加布里埃尔·阿塔耳则是法国历史上最年轻的总理（被任命时34岁），两人根本不是同一代人。分析人士指出，马克龙任命巴尼耶为总理，是因为他暂时能被多个不同党派接受。不过，巴尼耶上任后将面临应对左翼阵营反对等巨大挑战，他作为法国新总理的命运仍充满不确定性。

文/新华社、环球网、中新网 图/新华社

A

## 一场政治“豪赌”

法国总理换届，源自马克龙的一场政治“豪赌”。

在6月上旬的欧洲议会选举中，马克龙作为中间派所领导的执政党复兴党得票率远低于极右翼政党国民联盟，马克龙随即宣布解散国民议会，提前举行新一届国民议会选举，希望借此唤起民众对极右翼崛起的“危机意识”。

然而7月上旬结束的选举结果是，

左翼联盟“新人民阵线”所获议席数最多，属于中间派的执政党联盟“在一起”排名第二，国民联盟及与之结盟的部分右翼共和党人士在左翼和中间派联手阻击下排名第三。在国民议会总共577个席位中，上述三个阵营的议席数在140至190席之间，均远低于达到过半数所需的289席。

根据法国的政治传统，国民议会选举后，无论选举结果如何，总理都会

向总统提交辞呈。当地时间7月8日，来自执政党复兴党的时任总理阿塔耳向马克龙递交了辞呈，马克龙当天表示，未接受阿塔耳的辞呈，决定让阿塔耳暂时留任总理。直到7月16日，马克龙终于批准了阿塔耳的辞呈，但未任命新总理，阿塔耳随之成为看守总理，继续负责日常事务，直到新政府成立。

B

## “难产”的新总理

根据法国宪法，总统有权任命总理。但按惯例，总理一般来自在国民议会中占据多数的政党或政党联盟。据法媒介绍，无论谁成为总理，都将面临国民议会的信任投票。执政党在议会中不占绝对优势的情况下，马克龙需要提名一个大多数议员都能接受的人。

因此，在最终决定人选前，马克龙就新总理人选与主要政治派别陆续展开磋商，其中包括与老对手、极右翼“国民联盟”领导人勒庞的罕见会谈。

事实上，选举结果出炉后，法媒介绍了多种可能的政府组建方案。

其一，是执政党与其他势力组建联合政府，例如与议会中席位最多的左翼联盟联合。然而，左翼“新人民阵

线”提出的提高最低工资、降低法定退休年龄、重新征收财富税等主张，与马克龙的理念背道而驰，组建政府难度很大。

其二，马克龙可以任命一个没有议会绝对多数明确支持的“少数派政府”，但这样的政府在通过法规时可能会难以达成共识，在以往的实践中经常诉诸宪法第49.3条（第49条第3项）——不经国民议会表决，强制推行法案。而且，少数派政府会面临国民议会不信任动议案的威胁，可能出现迅速更迭。

第三，马克龙可以尝试组建技术性政府，即组建由各领域专家而非议员组成的政府，其权力将被严格限制在维持国家运转所需的最低限度，每

次有改革议案时，再根据具体情况寻求议会的支持。

法媒分析称，虽然马克龙可以等到一年期限到期后，再次解散议会重新选举，但这样的政府通常维持时间不长，且在推行议案时同样会遭遇困难。

此外，马克龙也可以选择让过渡政府长期留任。但由于目前执政党议席数处于劣势，过渡性政府也面临着不信任投票的威胁。

在各方的沟通和权衡之中，法国新总理的任命过程变得格外漫长。“无政府”状态持续超50天，打破了法国历史上看守政府执政的最长纪录。

C

## 马克龙的无奈之选

法国总统府5日发布新闻公报说，任命巴尼耶为新总理，是总统马克龙在进行了“前所未有的广泛磋商”后做出的，总统“根据其宪法职责，确保新总理和即将产生的政府尽可能稳定，并能够更广泛地团结各方力量”。

分析人士认为，马克龙任命来自右翼共和党的巴尼耶为总理，是在国民议会“三分天下”格局下的无奈选择。根据法国宪法，如果国民议会过半数议员投票赞成对政府的不信任弹劾，就可迫使总理辞职。由于执政联盟远未达到过半数议席，马克龙必须找到一个不会被弹劾的总理人选，而巴尼耶就暂时满足了这一条件。

据法媒报道，为争取反对派支持，马克龙曾考虑过其他人选，如左翼的前总理贝尔纳·卡泽纳夫、右翼的上法兰西大区议会主席格扎维埃·贝特朗、法国经济社会环境理事会上主席蒂埃里·博代。不过，他们都不是各自党派力推的人选，遭到了反对派的一致否定。马克龙向来反对极右翼，因此拒绝从极右翼政党国民联盟阵营中选择总理。而左翼阵营推出的总理人选露西·卡斯泰与马克龙政策理念差别很大，且明显无法得到国民议会过半数支持，因此遭到马克龙拒绝。

法媒指出，巴尼耶曾参加过2022年法国总统选举的共和党党内初

选，其表达的政策理念和主张与马克龙颇有相通之处，包括强硬应对移民、提高法定退休年龄等。

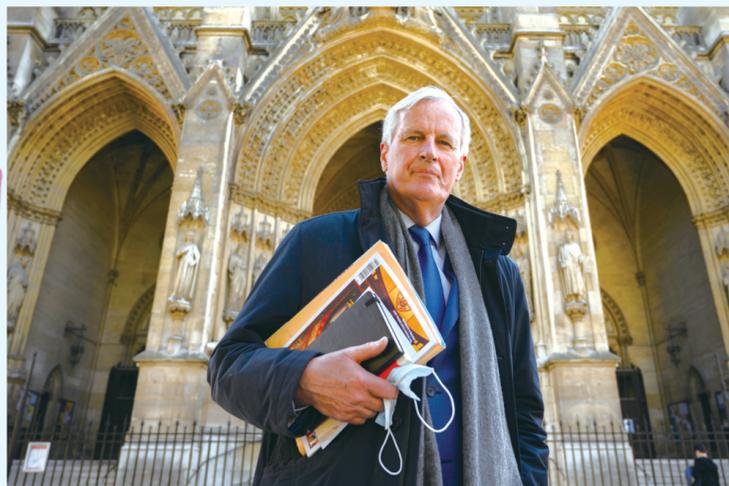
欧洲新闻网5日援引分析人士的话说，对巴尼耶的任命表明，马克龙仍掌控大局。马克龙希望总理不会取消他近年来实施的关键改革措施。巴尼耶的年龄也意味着，他不太可能把2027年的下一届总统选举放在自己首要考虑的问题中。

此外，巴黎政治学院教授菲利普·莫罗-雪佛莱分析，巴尼耶从政期间以善于调解和沟通而闻名，因此更易得到不同政党

的认可。

但媒体也提到，对马克龙而言，巴尼耶不会是一名完全顺从的下属。后者曾将总统自上而下的执政方式描述为“孤独和傲慢”，并认为马克龙今年提前举行国民议会选举的做法是“危险的”。

◀9月5日，在巴黎的总理府，巴尼耶（右）和即将卸任的总理阿塔耳（左）出席交接仪式。



巴尼耶成为法国历史上最年长的总理。

D

## 各党派反应不一

马克龙强调，选择巴尼耶为总理，意味着法国即将开启党派间的“共存与合作”，而非来自不同党派的总统和总理“共治”所造成的相互掣肘。

但法媒指出，这可能只是马克龙的一厢情愿。巴尼耶所在的共和党占据国民议会47席，加上执政联盟的166席和其他中间派的22席，巴尼耶能够获得支持的议席数仅为235席，距离过半数还有一定差距。

在马克龙宣布任命巴尼耶为总理后，执政党阵营以及巴尼耶所在的共和

党都表示了支持。极右翼的国民联盟主席若尔当·巴尔代拉也表示，该党不会马上弹劾巴尼耶，将对其未来公布的政策进行研判后再决定是否采取行动。不过，该党成员不会加入他领导的新政府。

目前，在国民议会席位最多的左翼联盟已经对总理人选表示反对，其组成政党之一社会党第一书记奥利维耶·富尔称新总理的任命让法国进入“政治危机”，该党还表示将在国民议会弹劾巴尼耶。

E

## 面临压力与挑战

分析人士指出，面对左翼联盟的施压，巴尼耶必须获得其他反对派政党的支持，为此要在新政府部长职位分配上充分考虑这些政党的利益。作为来自右翼政党的总理，巴尼耶如何领导一个多党政府，与中间派总统马克龙打破“共治”的桎梏，将是巨大的挑战。

此外，留给巴尼耶组阁的时间十分有限，因为新一届政府接下来需要尽快制定2025财年度预算草案，最迟于10月1日提交给国民议会审议。

看守总理阿塔耳于8月20日向政府各部门致函，说明了政府未来的财政资源分配情况，并表示2025年总预算将与2024年相同。然而，在计入通货膨胀的情况下，这实际上相当于将预算削减了100亿欧元。而在欧盟要求法国削减赤字的情况下，如何在短时间内完成预算草案并在议会通过，也是巴尼耶面临的难题。

除此之外，法国国内民众要求公平、改善福利的呼声，以及移民、安全等问题，都将成为新一届政府不得不面对的

相关链接

## “脱欧先生”巴尼耶

巴尼耶出生于1951年1月，1972年毕业于巴黎商学院。进入政坛后，他长期担任法国国民议会议员。1993年，巴尼耶出任法国环境部长，此后曾任参议员等职。1999年，他

当选为欧盟委员会委员，负责地区政治事务。

2003年，巴尼耶重回法国政坛，并于次年出任法国外交部长，2010年任欧盟内部市场与服务委员。

2016年7月，时任欧盟委员会主席容克任命巴尼耶为欧盟首席谈判代表，负责与英国就“脱欧”事宜展开谈判。由于在英国“脱欧”的相关谈判中展现出务实有效的沟通手段，巴尼耶得到各方认可，被誉为“脱欧先生”。

