

学习贯彻市委十四届七次全会精神

发展全过程人民民主 把制度优势更好转化为基层治理效能

市委十四届七次全会指出,要“围绕深化民主和民生领域改革,建设物质文明和精神文明相协调的现代化综合实践区”,强调要“要丰富完善全过程人民民主江门实践”。

全过程人民民主既是现代政治文明的一种创新理论形态,也是扎根于基层大地的伟大实践创造。在基层治理实践中,江门各地积极探索发展全过程人民民主的基层实现形式。全过程人民民主不仅有力引领了侨乡大地基层治理方向,而且贯穿基层治理各环节、各要素和各领域,极大地激发了基层治理效能和治理活力,在治理动力、治理秩序和治理效能上推进了社会善治目标的实现。

全过程人民民主贯穿基层治理各环节

全过程人民民主是全链条的民主,以完整的制度设计和参与程序保障基层有序治理,保障人民当家作主。“全链条”意味着基层民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节之间有效衔接、紧密结合、相互关联,把全过程人民民主深刻融入基层治理的方方面面,以民主链条夯实治理根基,推动基层有序治理。

近年来,江门各地不断探索全过程人民民主的基层实现形式,如在民主协商方面,从开明协商议事平台、拓宽协商渠道、扩充协商主体、明确协商内容、创新协商方式以及规范协商程序等方面落实落细民主协商,做到“众人的事情由众人商量”,让群众能够见到想见的人、说上想说的话。

在民主决策方面,探索“众人的事情众人商量着办”,推行“民事民议、民事民定”,让决策更接地气、更合民意,通过代表联络站组织人大代表票决民生实事,把“干什么”“怎么干”交给群众来定。在民主管理方面,探索基层党组织领导、人大代表参与、人民群众共建共治共享的“治理共同体”。在民主监督方面,以基层立法联系点、人大代表联络站为依托,以村(社区)、新经济组织、社会团体为基本单元,打造形式多样、布局广泛和功能互补的基层示范点类型体系,确保人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。这些实践探索,真实展示了全过程人民民主在江门基层治理中的生动实践。

发挥全过程人民民主在基层治理中的优势

伴随社会主要矛盾的变化,基层群众对民主的诉求更加多元,这就对基层民主建设和发展提出了更高要求。但是调研发现,基层治理实践中仍存在一些亟待解决的突出问题:一是基层民主参与程度参差不齐,基层治理过程中仍然存在“干部在干、群众在看”的现象。二是基层干部民主素养有待提高。在少数干部的观念中,全过程人民民主仍停留在口号层面,尚没有真正转化为治理实践与效能。三是民主协商与基层监督动力不足。

新征程上,以全过程人民民主推进基层治理现代化,必须加强党建引领、夯实制度之基、强化多元共治、聚焦民生保障,持续创新基层治理实践,提升基层治理效能,激发基层活力,让治理成果更多更公平地惠及全体人民。

新征程上,以全过程人民民主推进基层治理现代化,必须加强党建引领、夯实制度之基、强化多元共治、聚焦民生保障,持续创新基层治理实践,提升基层治理效能,激发基层活力,让治理成果更多更公平地惠及全体人民。

提升基层治理效能,激发基层活力

一是加强党建引领,为全过程人民民主赋能基层治理提供政治保障。实现基层善治,在发展基层治理中应一以贯之地坚持基层党建与基层治理的有机结合,把党建引领作为推动基层治理创新发展的根本准则。第一,要提升基层党组织的引领力。在基层治理实践中,要把广大民众的智慧和力量凝聚到基层公共事务和事业管理中来,离不开基层党组织的全面领导和政治引领。第

二,要提升基层党组织的组织力。将全过程人民民主嵌入基层治理,需健全基层党组织工作体系,优化组织设置,引领多元主体共同参与基层治理,共建美好家园。第三,要提升基层广大党员干部的战斗力。全过程人民民主是人民当家作主的生动实践,需要基层广大党员干部加强自身的思想淬炼、实践锻炼和专业训练,成为躬身基层治理的实干家。

二是夯实制度之基,促进民主制度优势更好转化为基层治理效能。将全过程人民民主制度优势充分转化为基层治理效能,既是一个不断完善民主制度的过程,也是一个持续落实民主制度的过程。第一,要加强制度集成,构建更加完整的基层民主制度体系。对实践中行不通、低效率的制度机制加以变革和改进,因地制宜对基层民主制度的实施细则进行微观设计,让民主制度在运行过程中更符合具体的治理情境。第二,要提高制度执行力,推进基层民主制度在治理实践中落地生根。将运行有效的基层民主制度贯彻落实到基层治理实践中,强化基层政府对基层民主制度的执行力度。第三,要加强制度创新,促使基层民主制度持续释放治理效能。要通过改革来补齐制度短板,以创新激发制度活力,提高民主制度在基层实践中的适应性和匹配度。

三是强化多元共治,增强全过程人民民主赋能基层治理的内生动力。多元主体合作共治的过程中,既要发挥党委领导的关键作用,也要发挥政府负责的关键作用,还要发挥社会协同的纽带作用以及公众参

与的基础作用,以形成基层治理的合力。第一,要发挥基层政府带头作用。为多元主体有序参与基层治理搭建平台、制定规范,培育人民群众的参与意识和能力,引导人民群众积极表达自身意愿和诉求。第二,要发挥社会组织引导公众参与、提供公共服务等作用。不断满足人民日益增长的多元化、个性化需要,减轻基层政府的公共服务负担。第三,要充分调动人民群众参与基层民主治理的积极性。拓宽民主参与渠道,完善民主参与规范,抓住人民群众参与基层治理的着力点,汇聚起人民群众参与基层治理的磅礴力量。

四是聚焦民生保障,推动全过程人民民主在基层治理中落地见效。民生问题事关人民群众的发展福祉,不仅要关注民生和解决民生问题,更要关注公民的民主权利,坚持民事民办、民事民管,实现民主与民生的互动共进。要聚焦人民群众的获得感、幸福感、安全感在看得见、摸得着的治理实效中成色更足。此外,各级党组织和政府还需要不断拓展民生服务惠及范围,利用全过程人民民主全领域、全覆盖的优势,落实好民生政策执行的“最后一公里”,持续改进民生服务方式,不断增进民生福祉。(黄立鹏,市委党校行政管理教研室讲师)

做大做强职业教育 促进区域经济高质量发展

随着社会的不断发展,职业教育在教育领域的地位日益凸显。江门作为传统职业教育强市,即将迎来新一轮高速发展期。为落实市委十四届七次全会提出的“深化教育综合改革”的要求,本文结合江门中医药职业学院的办学实际,提出做大做强职业教育、促进区域高质量发展的分析建议。

我国职业教育发展现状与改革趋势

北京师范大学教育学部高等教育研究院副教授乔锦忠在接受《中国新闻周刊》专访时预测:“随着少子化现象日趋严重,未来中国高等教育的总体规模会萎缩,部分办学质量不高,又无特色的高等学校会面临关停并转的局面。”清华大学教授、中国教育发展战略学会副会长李志民认为,我国应建立大学淘汰机制,每个高校都应认真思考自己今后的定位,特别是对那些招生占比大、社会需求少的非优势学科,要坚决调减招生计划。目前陷入生源危机的学校,主要是在第三批及之后批次,包括民办的本科院校和部分公办的高职高专院校。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对于关于深化教育综合改革,指出要加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。分类推进高校改革,超前布局急需学科专业,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养,着力加强创新能力培养。优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化,赋能学习型社会建设,加强终身教育保障。

做大做强职业教育的建议

江门要构建适应新发展格局的职业教育体系,做大做强职业教育,政府、学校均应该有所作为。

政府层面:第一,要加强专业设置宏观调控,建设产业与专业信息共享平台。政府部门要加强宏观调控,应“统筹管理本地区专业设置,围绕区域产业转型升级,努力形成与区域产业分布形态相适应的专业布局”。比如,我们可以建立江门高职院校产业与专业信息共享服务平台,定期发布市场信息,并根据地区经济社会发展规划和市场动态需求做好人才需求预测,为高职院校优化专业提供前瞻性信息;再比如,通过资源分配杠杆,促进专业“优胜劣汰”,并要加大对区域经济社会发展急需专业的投入力度。第二,要推进龙头企业与高职院校加强产教融合。建议江门市教育局与市工业和信息化局、市商务局等部门联合牵头,进一步通过江门本地高校和当地龙头企业加深产教融合,促进专业与产业之间的融合联动,要特别聚焦对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用,以及具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的未来产业,逐步实现传统产业的升级改造、新兴产业的培育壮大、未来产业的布局建设。第三,要加大投入,加强高职院校“双高”建设。《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》出台,标志着职业教育进入了历史性的快车道。该意见明确指出,要坚持面向市场,推动学校布局、专业设置、人才培养与市场需求相对接。鉴于江门市“十四五”规划及产业发展趋势,江门市高职院校需要持续保持现有品牌专业、骨干专业、示范专业、特色专业等优势专业的稳定性,加大投入建设好“双高计划”,集中力量建设江门职业技术学院和广东江门中医药职业学院等省域高职院校。

学校层面:第一,要优化专业设置,构建科学动态调整专业的机制。江门市的高职院校,要紧跟江门市“十四五”规划,紧贴产业需求,打造江门市产业发展急需的高水平专业。各高职院校在专业设置上,应当结合自身的实际情况,避免专业重复性建设。以江门职业技术学院为例,建议专业发展方向应结合江门产业急需的省级高水平专业,与本市其他院校同质化、重复度高的专业适当减少,如学前教育、音乐教育、早期教育等专业,应将相关专业资源向江门幼儿师范高等专科学校倾斜,构建特色鲜明的专业体系。第二,要深化产教融合,构建与产业需求同频共振的格局。专业作为职业教育与产业的连接点,是职业教育诉求与产业需求得以有效表达的载体,高职院校需要依托专业的合理布局来回应区域龙头企业需求,实现面向产业办学。

我们要深刻领会习近平总书记关于教育强国建设重要论述的思想本质、丰富内涵和内在逻辑,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,按照“强基固本、分类培养、优化结构、智能赋能、开放互鉴”的总体思路,构建教育链、人才链、创新链、产业链融合的供需匹配和协同发展机制,奋力建成自给自足、自主可控、具有中国特色、国际先进水平的高质量教育体系,助力江门产业高质量发展。(谭晓玉,广东江门中医药职业学院副校长、教授)

庆祝全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年·理论研讨

增强代表履职能力 提升为民服务温度

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大代表作为人民代表大会的主体,是国家权力机关的重要组成部分,他们的履职能力和作用发挥直接关系到人民代表大会制度的运行效能和国家的治理水平。因此,如何发挥人大代表的主力军作用,成为了当前人大制度理论研究和实践领域的重要课题。

近年来,江门人大在增强人大代表履职能力、提升人大代表为民服务温度上作了一系列尝试,取得了明显成效。市人大常委会办公室、市人大常委会研究会组织开展的课题研究,对人大代表行业联络站的建设成果、镇街人大工作绩效评价的实施成效等经验进行了总结,形成了一批优秀理论成果。本报今日特摘录刊登部分优秀研究成果,以飨读者。



扫码看原文

台山市人大常委会代表工委主任苏玉霞:探索实行工作绩效评价 推动镇街人大工作高质量发展

乡镇人大作为最基层国家权力机关,处在民主法治的最前沿,是发展全过程人民民主的重要践行者。对镇街人大实行绩效评价,把镇街人大工作细化、实化,将原则性的法律规定量化为实实在在的工作任务,为镇街人大工作提供了行动指南和行动目标,丰富了全过程人民民主在最基层的实践内涵。

近年来,江门台山市人大常委会探索实行镇街人大工作绩效评价,把规范履职作为镇街人大工作的主要任务,把推动问题解决作为打通人大工作“最后一公里”的有力抓手,把创新提效作为推进镇街人大工作高质量发展的必要途径,推动镇街人大工作基础更扎实、履职更高效。

结合台山市人大常委会的实践探索,借鉴其他省市人大的经验做法,我们认为进一步推进镇街人大工作绩效评价,还需要做好三方面工作:一是对标法律和政策规定,完善绩效评价标准和内容;二是从关键环节入手,打造镇街人大工作良好环境;三是把握绩效导向,推动镇街人大工作创新提效。

蓬江区人大常委会办公室宣传股副股长、一级科员黎振华:增强人大代表行业联络站的“吸附性”

人大代表行业联络站将人大代表专业特长优势与人民群众个性化需求专业化需求精准对接,拓宽了代表联系群众新渠道。

蓬江区人大常委会在人大代表行业联络站的建设上进行了有益探索,建立了医疗卫生行业人大代表联络站、社院生态优品(凉瓜)行业联络站等联络站,引导人大代表进站接待群众,推动解决户外工作者休息驿站建设等问题28个,真正实现了“建专业站、聚专业人、讲专业话、议专业事”。

然而,增强人大代表行业联络站的“吸附性”,提升选民群众对人大代表了解和信任,依然是人大代表行业联络站建设必须面临的问题。为此,人大代表行业联络站要发挥“智囊团”“动力源”作用,建成加力提速“百千万工程”的“行业引擎”;要发挥“情报站”“集散地”作用,建成有序表达社情民意的“快速通道”;要发挥“传声筒”“分流器”作用,建成办好办实代表建议的“链接枢纽”;要发挥“监督岗”“晴雨表”作用,建成监督评议代表履职的“示范窗口”。

台山市广海镇党政和人大大办一级科员陈艳基:发挥人大代表的主力军作用

人大代表的履职能力和作用发挥直接关系到人民代表大会制度的效能和国家的治理水平。因此,发挥人大代表的主力军作用尤为关键。为了实现这一目标,应当制定并实施一系列切实有效的具体措施,为人大代表履职提供更有力的支持和保障。

一是加强学习培训。要设立系统化学习培训计划,采用多元化培训方式,建立学习交流的平台,确保人大代表能够全面、系统地掌握相关知识。二是优化双重身份管理。要明确职责界限、加强组织协调,确保人大代表在履行职务时能够得到相关部门的配合和支持。三是完善选举制度。要扩大选举范围,优化选举程序,强化选举监督。四是畅通知情知政渠道。要建立信息共享机制、拓宽信息来源、推广信息化手段。五是增强履职意识。要加强宣传教育、建立履职评价机制、树立典型榜样。

我们要通过这些措施提高人大代表的政治素养和履职能力,帮助人大代表更深入地了解民情民意,更加贴心反映民心民意,为制定更加符合人民利益的政策提供有力支持。

恩平市沙湖镇人大代表吴晓冰:完善民生微实事立办制 提升百姓幸福感

民生微实事立办制是指针对群众关心的具体、细小、紧急的民生问题,通过建立一个快速响应和高效执行的工作机制,确保这些问题能够得到及时解决和制度安排。近年来,各地政府根据自身实际情况,不断创新和完善该工作机制。

作为一种创新的社会治理模式,民生微实事立办制已经在多个地区取得积极成效。比如,恩平市沙湖镇人大努力推行民生微实事立办制,通过开展定期监督、深入听取群众意见等方式,成功推动一批民生微实事落地见效,提升了百姓的幸福感。

然而,要想进一步提升民生微实事立办制的效能和覆盖面,地方政府还应从全局出发,制定更为详细的实施方案和操作指南,明确各部门职责和工作流程。同时,统筹规划资源配置,确保民生微实事项目的顺利实施。此外,还需要完善项目筛选和评估体系,确保民生微实事项目能够真正解决群众的实际问题。比如,引入第三方评估机构,对项目的效果进行客观评价,以提高项目的针对性和实效性。

台山市人大常委会办公室综合股副股长赖振鹏:以人大代表“小讲堂”赋能人大代表高质量履职

作为人民代表大会制度的主体,人大代表的履职能力和水平直接影响着国家决策的科学性和民主性。因此,如何高效赋能代表履职,成为亟需解决的问题。

2019年,台山市人大常委会创新设立人大代表“小讲堂”,该“小讲堂”是由台山市人大常委会组织,针对来自各行各业的人大代表开展履职能力和履职素质提升而设立的的学习平台。5年间,按照“一月一期、期期有主题”的代表学习形式,台山17个镇(街)累计开展人大代表“小讲堂”1140余场。通过学习,切实增强了人大代表的政治意识、专业素养和履职成效。

因此,我们应对人大代表“小讲堂”进行优化,以此赋能人大代表高质量履职。未来,我们应该进一步加大宣传力度、完善课程体系、加强互动交流、建立健全机制,确保人大代表“小讲堂”在提升全市各级人大代表的履职能力和水平上继续发挥作用,切实做好人大代表的“充电站”,为推动国家治理体系和治理能力现代化作出更大贡献。(整理/林润开)

2025年《江门日报》征订开始啦... 在这里,读懂江门! 订报热线: (0750) 3511111 城区私费订报,送“侨农壹号”大米,数量有限,送完即止。 广告