

# 2024年“法规体检”发现纠正这些问题 备案审查保护你我

新华社北京12月22日电 这些看似平常的“规定”，你能发现其中的问题吗？申请从事网约车经营的平台公司，应当在本市设立分支机构；

在道路停车位停放车辆未按规定缴纳停车费，处二百元罚款；小区空余的车位经业主委员会同意，可以向物业管理区域以外人员出租……

12月22日，提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议的全国人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告中，列举了今年备案审查“法规体检”中发现的问题。

对法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是全国人大常委会及时发现问题的“利器”。如果公民、组织发现法规、规章等存在问题，影响宪法法律正确实施，可以向全国人大常委会寄送信函或者线上提出审查建议。

备案审查工作情况报告显示，2024年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议5682件。

行政处罚“超纲”，损害民生权益如何解决？

地方性法规等“下位法”设置处罚条款，必须有相关法律等“上位法”支撑。报告中的案例显示，有的地方性法规规定，行政处罚设定明显超出“上位法”规定。

道路停车，事关广大车主权益。有的经济特区法规规定，在道路停车位

停放车辆未按规定缴纳停车费的，处二百元罚款。但道路交通安全法没有对道路停车收费作出规定，也没有对未按规定缴纳停车费予以处罚作出规定。

对此，法工委审查认为，对道路停车欠费是否规定处以罚款，应当遵循行政处罚法关于设定和实施行政处罚的基本原则和规定，宜由法律、行政法规作出规定。于是，这一“问题法规”被及时纠正。另一个被发现并处理的问题也与停车有关。

有的地方性法规规定，物业管理区域内业主共有车位在满足业主需要后仍有空余的，经业主委员会同意可以向物业管理区域以外人员出租。

这一涉及业主共有财产权益和物业管理区域的安全、环境、秩序等业主切身利益的问题，业主委员会同意就可以代替业主共同决定？经审查，这一规定与民法典有关规定精神不一致，制定机关已同意尽快修改。

因犯罪受刑事处罚人员不能享受低保？不得从事某种职业？

“因犯罪受刑事处罚人员不得享受最低生活保障政策。”有公民对地方政府规范性文件的规定提出审查建议，认为存在合法性、合理性问题，应予纠正。

法工委审查研究认为：我国宪法第四十五条第一款中对“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助

的权利”作出明确规定；最低生活保障制度是实施宪法有关规定的的一个具体体现，属于有关保障民生的兜底性制度安排；对于没有劳动能力、没有生活来源的各类人员，包括曾受刑事处罚人员中具有此类情况的人员，应当属于城乡最低生活保障覆盖范围的人员；如果将涉罪有关人员排除在城乡最低生活保障范围之外，与宪法有关规定的原则和精神不符，也与国务院有关行政法规的原则和精神不符。法工委与有关部门督促制定机关对该文件作出妥善处理。

“因犯罪受过刑事处罚人员不得从事某种职业。”有公民对法规的规定提出审查建议，认为这类规定存在合法性、合理性问题。

法工委审查研究认为：对特定人员从事特定职业作出限制性或禁止性规定，应当确有必要，限于特定范围内；超出一定必要性和合理性，过于宽泛甚至随意规定从业限制或者从业禁止，则不符合宪法关于“公民有劳动的权利和义务”规定的原则和精神。

法工委认为，对曾因犯罪受过刑事处罚人员规定从业限制或者从业禁止，应当严格遵循宪法和有关法律的规定、原则和精神，综合考虑罪刑轻重、罪名种类、社会危害性大小、相关限制措施与犯罪行为之间具有关联性等因素，公平合理进行设定。法工委建议制定机关加强对涉罪人员相关限制研究论证，慎重设定终身禁业，适时考虑修改完善相关规定。

涉企相关规定不利于营商环境怎么办？

一些地方性法规给优化营商环境设下障碍，在“法规体检”中被发现。

有的地方性法规规定，建设单位在竣工验收或者房屋产权初始登记前，应当按照物业建筑安装总造价的一定比例交存物业保修金。

法工委审查认为，地方性法规规定建设单位应当交存物业保修金，不符合党中央关于优化营商环境、清理涉企法规政策的要求和精神，不符合国务院《优化营商环境条例》等“上位法”有关规定，缺乏法律、行政法规依据，属于增加企业不合理负担，应当予以纠正。经沟通，有关制定机关均同意对相关规定尽快作出修改。

有的地方性法规和地方政府规章规定，申请从事网约车经营的，应当在本市设立分支机构。经审查，地方性法规、地方政府规章要求外地网约车平台公司在当地设立分支机构的规定，不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神，不符合国务院《公平竞争审查条例》等“上位法”有关规定，属于不合理、不必要措施，应当予以纠正。在法工委沟通、督促下，有关制定机关均同意对相关规定尽快作出修改。

有件必备、有备必审、有错必纠。正因为有了备案审查的“纠错”，宪法法律实施才能“不打折”。新的一年，备案审查工作将更进一步保护你我。

## 《中国共产党历史》第三卷上册出版发行

新华社北京12月22日电 经党中央批准，中央党史和文献研究院编写的《中国共产党历史》第三卷上册，由中共党史出版社正式出版，即日起在全国发行。

编写《中国共产党历史》第三卷，是继《中国共产党历史》第一卷、第二卷之后，党中央交给中央党史和文献研究院的一项重要政治任务。习近平总书记对编写党的红色家谱高度重视，多次作出重要指示予以具体指导，为编写工作指明正确方向、提供根本遵循。

《中国共产党历史》第三卷上册记述中国共产党从1978年12月党的十一届三中全会到1989年6月党的十三届四中全会的历史，约42万字，收录图片36幅，重点展现了以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结新中国成立以来的历史经验，围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题，立足中国国情，借鉴世界社会主义发展经验教训，创立邓小平理论，成功开创中

国特色社会主义的历史进程。

该书的编写工作坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格遵循党的三个历史决议特别是《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，深入贯彻习近平总书记重要批示精神，坚持唯物史观和正确党史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，充分吸收党的历史和党的理论研究的最新成果，力求集政治性、思想性、学术性、生动性于一体。该书的出版发行，为正确认识改革开放和社会主义现代化建设新时期党的历史提供了权威正本，为贯彻落实《党史学习教育工作条例》，推进党史学习教育常态化长效化提供了新的基础教材，对全党全社会统一思想、凝聚力量、鼓舞斗志、启迪智慧、进一步全面深化改革、以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。

## 全国铁路2025年1月5日起实行新的列车运行图

新华社北京12月22日电 记者22日从中国国家铁路集团有限公司获悉，2025年1月5日零时起，全国铁路将实行新的列车运行图，新图于2024年12月22日起陆续发售。调图后，全国铁路安排图定旅客列车13028列，较现图增加230列；开行货物列车22859列，较现图

增加91列，铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。

国铁集团运输部相关负责人介绍，新图的实施有利于进一步提升路网整体效能、优化客货运输产品供给，使铁路高质量发展成果更好地服务于人民群众生产生活和经济社会持续回升向好。

## 大型自航甲板船出海试航回港



12月22日，在海事部门全程协调维护下，大型自航甲板船“泛洲8”轮从上海以东水域进行为期5天的各种专业航海测试回港。

“泛洲8”轮总长256米，型宽

51米，型深13米，最大载重量58405.4吨，续航可达16000海里，最大航速超过15节（约27.78公里/小时）。该船适航能力强，满足极地规则要求，可航行于小块漂流浮冰海域。

新华社发

### 上接 A01 版

中国人民大学港澳研究中心主任齐鹏飞说，习近平主席的重要讲话内涵丰富深刻，前瞻性、针对性强，确保“一国两制”不会变、不动摇、不走样、不变形，始终朝着正确方向劈波斩浪前进的根本指针。讲话提出需要把握好“四个要”，既是经验总结，又是现实启示，更是未来要求，为港澳更好发挥“一国两制”制度优势、服务中国式现代化全局提供了重要遵循。

田飞龙表示，习近平主席的重要讲话对“一国两制”的法理和实践进行了深入系统阐述，“四个要”体现了习近平主席对“一国两制”事业内在规律的深刻洞察和把握，将对“一国两制”的深刻性认识提升到了新的高度。

香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明说，当前“一国两制”实践进入了新阶段，香港、澳门必须牢牢把握“一国两制”的根本宗旨，珍惜来之不易的安定祥和局面，集中精力拼经济、谋发展、搞建设，充分发挥自身优势，对接国家发展战略，积极融入国家发展大局，加强对外交流合作，不断提

升全球影响力和吸引力，让“中国香港”“中国澳门”国际大都市的品牌更加靓丽。

梁美芬说，澳门在国家战略中的定位与角色日益突出。在“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设的双重推动下，澳门不仅是国家经济发展的重要组成部分，还是连接中国与葡语国家、推动多边合作的重要桥梁。这一角色赋予澳门在国际舞台上独特的价值，为澳门发展提供了广阔空间。澳门应积极参与对外交流合作，把自由贸易、国际化等优势更好发挥出来，更好讲述“一国两制”成功实践的故事。

澳门城市大学副校长叶桂平表示，“一国两制”从构想变为现实并取得巨大成功，在实践中不断书写新篇章。习近平主席在深刻总结“一国两制”实践经验基础上，高屋建瓴地对推进“一国两制”实践行稳致远作出系统设计 and 重要部署。澳门特别行政区政府在开展相关工作时，应更多从国家大局出发，持续推动“1+4”产业发展，进一步深化与葡语国家间的合作，充分发挥自身优势，在中国式现代化建设中展现更大作为。

### “4点希望”擘画澳门美好未来

习近平主席在讲话中对新一届澳门特别行政区政府提出4点希望：一是着力推动经济适度多元发展；二是着力提升特别行政区治理效能；三是着力打造更高水平对外开放平台；四是着力维护社会和谐和稳定。

澳门大学法学院教授骆伟建表示，习近平主席提出的“4点希望”，充分展现中央对澳门这一祖国掌上明珠的深切关怀和殷切期望，为澳门未来发展、特区政府施政作出目标、方向、路径指引，激励澳门各界在新时代新征程中展现新担当新作为。澳门必须发挥“登高望远”“海纳百川”“锐意进取”的精神，抢抓机遇、担当作为，更好发挥“一国两制”制度优势，助力中国式现代化建设和中华民族伟大复兴伟大事业。

李晓兵说，习近平主席此行考察了澳门科技大学和横琴粤澳深度合作区。澳门推进经济适度多元发展，科技创新是重要抓手。中央决定开发横琴，目的就是促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业。同时，习近平主席对澳门打造更高水平对外开放平台提出了新要求。无论是经济发展，还是对外

开放，都离不开治理效能提升和社会祥和稳定。这“4点希望”，对澳门实现更好发展缺一不可。

澳门文化界联合总会会长吴志良说，中西文化交流在澳门留下丰厚的文化遗产，成为澳门城市软实力的比较优势，更是国家发展战略中的一项重要资产。澳门要进一步明确发展定位，把握粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区建设等历史机遇，充分发挥“一国两制”制度优势和文化产业独特优势，充分发挥澳门联通世界的桥梁纽带作用，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地，积极促进经济适度多元发展。

全国港澳研究会顾问刘兆佳说，习近平主席提出的“4点希望”，对香港发展同样具有重要指导意义。当前，国家的发展日新月异、势不可挡，香港、澳门的发展厚积薄发、未来可期。相信在习近平主席重要讲话精神指导下，在中央政府关心、祖国内地支持与港澳社会团结努力下，港澳“一国两制”实践一定能够在强国建设、民族复兴的伟大进程中谱写崭新篇章，创造发展奇迹，为国家发展进步与人类和平发展事业作出杠杆性、创新性、持续性贡献。

## 以专业技术助力镇村高质量发展

### 上接 A01 版

新会南安村就是其中的典型。在这里，市规划院“三师”建筑团队深入实地考察，详细了解村落景观及街巷、河沟、农房的布局特点，结合当地建筑风格和村民需求，设计了5套既保留传统岭南水乡风貌又兼具现代生活功能的农房外立面改造方案。

“这些方案既尊重了村民的意愿，又体现了乡村的特色，得到村民的广泛认可。”市规划院相关负责人表示，如今，已有5户

村民根据效果图和设计图开展改造工作。

### 引入前沿技术 为城镇品质提升注入新动力

在推动镇村高质量发展的道路上，市规划院“三师”团队从未停止探索的脚步。同时，已签约3个重大智慧项目，合同金额超3亿元。其中，AI算力中心合营云项目已落地，以A800服务器为核心，为头部互联网客户提供大模型训练算力支撑。随着江门市智算中心的规模扩大，预计每1亿元投资可直接带动GDP增长2.3亿元，带动人工智能相关产业年产值增长5亿元。

绿色低碳是江门市智算中心的另一个特色。江门移动已与江门公用事业集团签订框架协议，由江门公用事业集团投资开展

在大江镇“品质提升七大任务”的推动下，市规划院“三师”团队重点从“激活人口导入、提升公共空间”等方面入手，通过无人机数字化测绘等技术手段，生成高精度、高清晰的数字化地形图，为项目设计提供了多元化的思路。他们精心设计了主干道路整治覆盖、高速出入口道路提升、镇域主次道路升级改造、增设社区公园等方案，让各项品质提升工程有的放矢、精准实施。

与此同时，市规划院“三师”团队还创造性地将闲置地块设计成为内涵丰富

的亲水休闲运动公园，通过巧妙的布局设计，将公园的南面碧道和北面步行道串联成休闲区、运动区、儿童区等多个功能区，为群众打造了一个“推窗见绿、出门见景”的城乡绿美环境。

“展望未来，我们将继续发挥先锋引领作用，带动全体技术人员深度参与‘百千万工程’，用专业特长为乡村振兴添砖加瓦。”市规划院相关负责人表示，他们将加强与镇村、村民的沟通与合作，共同打造具有地方特色、符合时代要求的乡村新风貌。

# 江门市智算中心揭牌

将大幅提升我市智能算力资源供给



12月19日，江门市智算中心揭牌仪式暨招商大会在鹤山蔚海数据中心举行。作为公共算力新型基础设施，智算中心不仅是算力生产者和提供者，也是数字经济发展的核心“底座”。在推进AI产业化、赋能产业AI化、助力治理智能化、促进产业集群化等方面发挥了显著作用，是数字经济时代促进产业转型升级、优化产业结构、提升城市竞争力的关键。

在江门市委市政府的指导下，江门市智算中心由江门移动建设运营，落户于鹤山蔚海数据中心，是达到国际T3+级别的数据中心，也是粤港澳大湾区超大型数据中心，已

取得67323吨标准煤的能耗评估，具备区位、能耗等基础条件优势，预计明年智能算力规模达到3000PFLOPS（每秒一千万亿次浮点运算）。江门市智算中心的成立，将大幅提升江门智能算力资源供给，有力支撑江门市人工智能产业高质量发展，助推新质生产力加速形成。

目前，江门市智算中心已建成8145个机柜，功率可达12KW；开通机柜数量超1300个，具备充足的电力、机柜资源。同时，已签约3个重大智慧项目，合同金额超3亿元。其中，AI算力中心合营云项目已落地，以A800服务器为核心，为头部互联网客户提供大模型训练算力支撑。随着江门市智算中心的规模扩大，预计每1亿元投资可直接带动GDP增长2.3亿元，带动人工智能相关产业年产值增长5亿元。

绿色低碳是江门市智算中心的另一个特色。江门移动已与江门公用事业集团签订框架协议，由江门公用事业集团投资开展

“源网荷储”一体化绿电项目，总投资预计4.64亿元，将为智算中心提供1.27亿kWh绿色电。通过光伏发电、电网谷电、储能平衡出力模式，向江门市智算中心直供绿电，将降低用户用电成本10%—15%，将大幅提升江门市智算中心的核心竞争力，预计3年内智算中心整体利用率提升80%。

广东移动副总经理周忠坤表示，一直以来，中国移动广东公司高度重视与江门市委市政府的合作。如今，江门市智算中心的揭牌成立，是广东移动与江门市政府携手合作、助力江门数字经济发展的又一重大举措。

在签约仪式上，江门移动与江门市政府和数据局签订了框架协议，深化战略合作伙伴关系，进一步助推“数字政府”建设。随后，江门移动与江门公用事业集团和浙江莲花紫星等多家企业签署框架协议，充分发挥各自行业优势，在算力数据基础设施、行业应用、行业创新等领域加强合作。

（文图 陆泊任 黄丽怡）



↑江门市智算中心揭牌仪式暨招商大会在鹤山蔚海数据中心举行。

↓江门市智算中心机房。