



恩平市人民法院在涉侨司法、基层治理、营商环境优化等领域持续创新突破 深耕侨乡法治田 书写为民担当卷

一年砥砺奋进，一年春华秋实。回首2024年，法槌起落间，恩平市人民法院踏出的每一步都坚实有力：全年受理审判执行案件7454件，审结6991件，审限内结案率为96.3%，14项质效指标中，10项优于江门市平均值；在涉侨司法、基层治理、营商环境优化等领域持续创新突破，多项机制获上级法院肯定、推广，为恩平经济社会高质量发展筑牢司法护盾。

文/图 胡伟杰 陈慧雯



恩平法院干警深入田间地头开展基层普法。

紧扣平安主题 在维护社会大局中勇于作为

土地乃国之根基，农用地作为国家重要自然资源，其意义不言而喻。然而，总有不法之徒漠视法律，擅自侵占农用地，严重危及农业生态环境。2011年至2019年，恩平市某农业发展有限公司及其法定代表人林某某，在未获林业部门用地许可的情况下，非法占用恩平市某处林地用于兴建猪舍、饲料加工厂等设施，致使该林地原有植被遭受毁灭性破坏。面对该案，恩平法院严谨审理，鉴于被告单位及被告人案发后投案自首，认罪认罪态度良好，法院依法对被告单位判处有期徒刑三万元，对被告人林某某判处有期徒刑十个月，并处罚金五千元。这一记法槌，狠狠地敲在了违法犯罪分子的心头，彰显了法律对非法侵占农用地行为的零容忍态度，向社会传递守护土地和生态环境的强烈信号。

如何既能保证案件质量这一“生命线”，又能保证公平正义的快速“送达”，

成为了人民法院面临的时代考题。2024年4月，一场别开生面的刑事案件庭审活动在恩平法院展开。该院依法对2起醉酒危险驾驶案件中的2名被告人进行集中宣判。这是恩平法院联合恩平市检察院、恩平市公安局共同签定的醉酒危险驾驶刑事案件快速办理机制的首次运用。此次庭审最大的亮点就是一个“快”字，将以往“一案一审”的常规模式优化为“集中开庭、集中审判”新模式，有效实现了“简化不减权利，提速不降标准”，为轻微刑事案件按下“加速键”，让公平正义的实现更加高效。

平安，是老百姓心底最朴素的期盼，是社会发展的根基，是和谐稳定的基石。过去一年，恩平法院审结刑事案件531件，其中，审结危险驾驶案件209件209人，研判近三年醉驾案件审理情况，提出整治的可行性建议；深入推进“无毒恩平”建设，严打“上头电子烟”毒品犯罪，审结毒品犯罪25件25人；严厉打击电信诈骗、走私冻品等违法犯罪行为，审结帮助信息网络犯罪活动罪10

件。此外，恩平法院还探索研究涉企刑事案件“全周期管理法”，联合恩平市检察院、恩平市公安局到涉刑案件企业实地勘查，引导企业堵塞漏洞，为法治优化营商环境赋能。

深耕基层治理 在回应群众需求中勇挑重担

“太好了，工资可算到账啦！”恩平法院调解室内，11名外来务工人员紧盯着手机上的到账信息，喜悦之情溢于言表，满脸的愁容瞬间化作了舒心的笑意。

2024年1月，老李等11名外来务工人员受雇于恩平市某装修公司从事水电安装工作，工程完成后，该公司却迟迟没有结清他们的劳务费。于是，他们向恩平市人社局仲裁委申请劳动仲裁，可惜双方的雇佣关系不构成劳动关系，按规定无法进行仲裁。在恩平市人社局的协助下，恩平法院接收了该案，并启动“法院+检察院”劳务合同纠纷联动工作机制，通过“法检联动”的方式组

织双方进行调解，成功说服被告分期结清薪酬。调解当日，11名外来务工人员就收到了第一笔欠款，悬了许久的心终于落了地。

恩平法院始终坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入“1+6+N”社会治理格局，通过健全类型化纠纷化解机制，为物业、金融、劳动争议、道路交通等领域的纠纷调解提供有力指导，找到解决矛盾纠纷的“金钥匙”，推动辖区内“万人成讼率”持续下降。创新委托调解模式，将217件案件下沉至镇街调解室，让矛盾纠纷在“家门口”就能得到解决。基层法庭各具特色，恩城法庭的“促调奉法企”、圣堂法庭的“无讼村居”建设、沙湖法庭的“巡回审判+普法”，共同构成了一道亮丽的司法风景线，形成了特色鲜明的品牌矩阵。

坚持守正创新 在擦亮司法品牌中勇立潮头

涉侨纠纷多元化化解，既便捷又省心。2023年末，沙湖镇某木材厂李老

板因无法联系拖欠其借款、身处澳门的梁某，只能诉诸法院。恩平法院的办案法官优先选择调解的方式解决纠纷，通过华侨华人国际商事调解中心委托粤港澳大湾区商事律师冯美莲参与案件调解，冯律师联系上被告后，在法官的主持下，双方通过远程调解系统达成一致，调解结案。

该案的顺利办结并非偶然。2024年，恩平法院在涉侨司法保护方面再度发力，创新推出“华侨调解+国际仲裁+司法确认”模式，融入江门中院与深圳国际仲裁院联合打造的华侨华人国际商事调解中心。通过委派具有涉外法律事务处理能力的粤港澳大湾区执业律师参与案件调解，成功化解了多起涉港澳地区的民事纠纷。在全国涉侨权益司法保护研讨会上，恩平法院分享了维护侨胞权益的宝贵经验，“法+侨”赋能涉侨纠纷化解的创新举措，赢得了与会者的高度评价。

未成年人是国家的未来，是民族的希望，更是每一个家庭美好的期盼。恩平法院一直将未成年人司法保护工作放在重要位置，持续深化与上海社会科学学院的研究交流，围绕未成年人保护开展战略合作。建立涉未成年人帮教回访“一人一清单”台账，及时跟踪了解涉案未成年人重返社会的状况，引入心理辅导救助机制，为生活困难的未成年人在家庭发放司法救助金9.4万元，从心理和经济上给予他们最温暖的支持。过去一年，在恩平法院的努力下，3名失学少年重新走进校园，开启了新的人生篇章。

“感谢法院的帮助，我们才得以‘母子重逢’。”离异母亲张琳产后因病住院，出院欲探望儿子，却一次次遭到男方阻挠，于是诉诸法院。法院判决后，男方拒不履行判决义务。案件进入执行阶段，恩平法院启动家事解纷机制，邀请恩平市妇联、社区共同参与案件调解。从情与理的角度出发，耐心引导被执行人放下成见，最终帮助张琳实现了对儿子的探视，以暖心司法为母子架起亲情桥梁。

弘扬法治精神 在传递法治声音中勇毅前行

普法宣讲的舞台在哪里？它可以是机关会议室，也可以是学校的多媒体教室，还能是乡村的田间地头、塘边树下。对于法院干警而言，群众脚步迈向哪里，法治的传播就延伸到哪里。

“乱扔垃圾违法吗？会被处罚吗？”“在生活中，我们如何更好地保护美好家园？”“这个法律知识我知道！”……

江门西湖公园，恩平法院普法宣传团队把法治“微课堂”搬进了公园里，宣讲干警运用接地气的语句，广泛传播普及绿色理念与绿色文化，为生态文明建设贡献司法智慧与力量，让法治观念在人们心中生根发芽。

“这次活动非常有意义，让我了解到作为一名家长也不能怠于学习，日后一定会加强相关法律法规学习，守护孩子健康成长。”2024年12月4日，国家宪法日当天，在恩平法院的精心策划下，全市70多名学生及家长进行“亲子同游”法院活动。

类似这样精彩纷呈的普法宣传活动还有很多，恩平法院在普法宣传工作上不遗余力，采取“请进来+走出去”的形式，向社会各界全方位展示司法成效。

2024年，恩平法院开展公众开放日活动3次，累计邀请500余名机关干部、125名学校师生走进法院零距离体验法院文化，切身感受法律的庄严与神圣，在参观、互动中，对法律形成更具象的认识。与此同时，各普法团队先后奔赴机关企事业单位、镇（街）社区、学校、企业等地开展普法宣讲36场次，覆盖8000人。每一场宣讲，都是一次法治知识的传递；每一次交流，都让法治理念更加深入人心，恩平法院努力提升全体公民法治意识和法治素养，为构建法治社会奠定坚实基础。

回首过往，一组组数据、一个个案例、一项项举措，皆是恩平法院司法为民、公正司法的有力见证。历史的指针指向了新的刻度，2025年，恩平法院将继续秉持以人民为中心的发展思想，持续推进审判工作现代化，鼓足精气神，跑出“加速度”，为奋力谱写中国式现代化恩平实践新篇章作出更大贡献。

恩平市人民检察院“三治”思路护田、“一体履职”护弱、“法治音符”护苗 用创新赋能治理 以法治护航民生

恩平是岭南农业大市与中国著名侨乡，近年来，恩平市人民检察院紧扣“四大检察”职能，以“高质效办好每一个案件”为内核，在服务乡村振兴、守护弱势群体、创新未成年人保护等领域频频发力，用创新赋能治理，以法治护航民生，交出了一份既有司法力度、又显民生温度的检察答卷。

文/图 胡伟杰 李智宏



▲恩平市检察院以公益诉讼为切入点，构建农资安全全流程监管体系。

►恩平市检察院打造“法治+音乐”特色普法模式，增强侨童的法律意识与自我保护能力。

“三治”思路护田 织密农资安全网 守护绿美乡村

作为国家农业绿色发展试点先行区，恩平市农林牧渔业总产值占GDP比重超20%，农资安全关乎“钱袋子”与“钱袋子”。恩平检察院以公益诉讼为切入点，创新“全面整治、协同共治、长效常治”的“三治”模式，构建农资安全全流程监管体系。

全面整治，深挖农资乱象，破解“回收难”痼疾。2022年，针对农户随意丢弃农药包装、农资店经营不规范等问题，恩平检察院向相关职能部门发出检察建议，督促召开跨部门联席会议，推动出台《恩平市农药包装废弃物回收处理

实施方案》。通过集中整治，2个月内即回收农药废弃物1.1吨，逐项消除田间地头“看得见”和“看不见”的污染。2023年春耕期间，针对购销台账不全、销售伪劣种子等乱象，检察机关再次联合执法部门开展农资打假专项行动，监督检查处违规店铺27家，从源头阻断劣质农资流向农田。

协同共治，打通监督壁垒，激活治理合力。恩平检察院积极推动检察监督与人大监督、镇街执法深度融合。2023年6月，该院主要负责人联合其他人大代表提出《关于做好农业废弃物回收处理工作 助力创建“广东绿美之城”的建议》，建议相关职能部门加强沟通协调、形成长效机制，推动监督办案效果转化为社会治理效能，获评2023年广东省人大代表建议办理工作十大优秀

案例之一。同年11月，与全市11个镇（街）签订《关于建立行政检察、公益诉讼与综合行政执法衔接工作机制的若干意见》。在多方推动下，逐步建立起“农户收集—网点回收—配送转运—企业处置”机制，形成“进货—销售—回收—处理”过硬链条，部分地区农业废弃物回收处理率已超过70%。

长效常治，普法宣传全覆盖，筑牢生态防线。为巩固治理成果，恩平检察院联合多部门开展“农资安全助力乡村振兴”专题宣讲20余场，发放宣传资料超万份，拍摄《以公益之名，践生态保护之行》《农药包装去哪儿》等科普视频，覆盖村干部、种植大户与农资经营者。2023年底，江门、恩平两级检察院联动人大代表、“益心为公”志愿者开展“回头看”，前往农资店、农膜回收点、田间



人领取困难残疾人生活补贴以及刑事案件被害人经济困难司法救助等线索，督促相关部门做好相应款项的增发、补发、追回工作，加强对低保金、残疾人“两项补贴”的动态管理。

“法治音符”护苗 音乐普法润童心 守护侨童成长

恩平是著名侨乡，持续不断的移民浪潮催生出了一个数量庞大的特殊人口群体——侨童。针对可能存在的法律意识薄弱、监护缺失等问题，恩平检察院打造“法治+音乐”特色普法模式，增强侨童的法律意识与自我保护能力。

“这堂法治音乐课真不错！原来孩子们上完课后记不住太多内容，这首歌却能走进大家心里。”在牛江镇中心小学，恩平检察院“小橘灯”宣讲团的法治音乐课得到了师生及家长的一致好评。课程以最高检未成年人检察概念曲《奉时光予你》为蓝本，将防性侵、反欺凌等普法点融入歌词，以音乐为媒介，深入浅出地讲解未成年人保护权益，针对侨童可能面临的特殊风险和挑战，进行详细的解析和应对指导，让孩子们在轻松愉快的氛围中学习法律知识，提高自我保护意识。

侨童由于父母长期不在身边，多由祖父母照看，缺乏有效的关爱和监管，在成长过程中更容易受到不良影响，甚至陷入法律风险。针对这一情况，检察院主动协助她申请支持起诉，促成银行主动解除贷款合同并上门赔礼道歉，避免弱势群体陷入债务泥潭。同时，针对冯某被错误取消低保资格的情况，行政检察部门发出检察建议书，推动低保金恢复发放。控告申诉部门也及时为冯某一家申请国家司法救助金，缓解其燃眉之急。

类案治理，数字模型筛查风险。案件办结后，恩平检察院构建起“特殊困难群体权益保护数字监督模型”，通过比对卫健、残联、民政等数据，发现存在服刑人员领取低保金、处于服刑期的残疾

监测点实地走访，确保涉农管理存在问题整改到位、效果持续。

“一体履职”护弱 破解“被贷款”困局 守护特殊困难群体权益

智力障碍人士“被贷款”有哪些隐情？相关部门是否履职不当？为切实维护好特殊困难群体的合法权益，恩平市人民检察院强化一体履职，促成14个职能部门共同建立工作机制，帮助精神障碍群体平等享受公民权利。

刑事打击，揭开“骗贷”真相。2021年，冯某因“购车贷款逾期”被银行起诉，其母郑阿姨质疑儿子（无民事行为能力人）的贷款合法性。恩平检察院依法及时介入，引导公安机关补充侦查，查

明吴某、许某诱骗冯某签订借款合同并变卖车辆的犯罪事实，最终二人因盗窃罪获有罪判决。

司法支持，解除“无效合同”，保障合法权益。考虑到郑阿姨年事已高，民事检察部门主动协助她申请支持起诉，促成银行主动解除借款合同并上门赔礼道歉，避免弱势群体陷入债务泥潭。同时，针对冯某被错误取消低保资格的情况，行政检察部门发出检察建议书，推动低保金恢复发放。控告申诉部门也及时为冯某一家申请国家司法救助金，缓解其燃眉之急。

类案治理，数字模型筛查风险。案件办结后，恩平检察院构建起“特殊困难群体权益保护数字监督模型”，通过比对卫健、残联、民政等数据，发现存在服刑人员领取低保金、处于服刑期的残疾