

# 完善“全国一张清单”激发市场活力

## ——国家发展改革委有关负责人就《市场准入负面清单(2025年版)》答记者问

问：什么是市场准入负面清单制度？  
答：市场准入负面清单制度，是指以清单形式将我国内地禁止和限制政府许可才能经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。建立和实行全国统一的市场准入负面清单制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国家发展改革委、商务部于2018年印发首版市场准入负面清单，标志着我国成为全球首个对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。

问：这次清单修订作出了哪些优化？  
答：新版清单作出了多方面优化，具体可以概括为“四个完善”：

一是完善“全国一张清单”管理要求。一方面，强化“全国一张清单”权威性，明确产业、投资、互联网、重点生态功能区等各类按要求编制的全国层面准入类清单目录，全部纳入市场准入负面清单管理。另一方面，完善特定区域放宽准入制度安排，明确依法在特定区域调整或暂停实施市场准入管理措施的，负面清单与之直接衔接，支持地方先行试点、深化改革探索。

二是完善市场准入事项实施要求。对于清单所列的许可准入事项，明确要求地方各级政府公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

三是完善与其他准入规定衔接要求。境内经营主体在中国境内开展投资经营，统一适用市场准入负面清单的各项规定，落实国民待遇要求。在此基础上，境外投资者在中国境内投资还需

经党中央、国务院批准，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局24日对外发布《市场准入负面清单(2025年版)》。什么是市场准入负面清单制度？新版清单作出了哪些优化？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

新华社北京4月24日电

适用《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》的有关规定；境外服务提供者以跨境形式向中国境内提供服务的，还需适用《跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)》的有关规定。

四是完善市场准入规范化便利化要求。清单实施中，要统筹衔接“证”“照”管理，统一各类经营主体登记，推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单上的管理措施相衔接。

问：与上一版清单相比，新版清单具体的准入措施调整情况如何？

答：新版清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项，事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条，地方性管理措施由36条缩减至20条。具体包括两个方面：

一方面，降低准入门槛，激发市场活力。直接删除了一批全国性措施，如公章刻制业由许可制改为备案制。部分放开了一批全国性措施，如取消电视剧制作单位设立、开办新型电信业务等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。取消了一批地方性措施，如取消有关地方设立的船舶设计修造、酒类生产经营等管理措施，实施全国统一的准入方式。

另一方面，依法规范重点领域准入，兜牢安全底线。依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等，对部分领域市场准入作了进一步规范，如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发(微型无人驾驶航空器除外)等新业态新领域管理措施纳入清单。

会遇到困难。在这方面开展了哪些工作？

答：近年来，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局等有关部门，以放宽市场准入特别措施为政策载体，先后在海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙新区等地，谋划推出了一批体系性、突破性较强的政策举措，在航空航天、生物医药、新型能源、信息安全、智慧交通等领域取得一系列标志性成果。

下一步，我们将聚焦重要领域、重点项目，充分挖掘场景开放创新需求，谋划推出具有引领性、示范性、带动性的超级场景，加快形成“技术突破——场景验证——产业应用——创新生态”正向循环，推动新产业新模式新动能发展。同时，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出新的放宽市场准入特别措施。

问：“放”了之后如何“管”，也广受各方关注，后续将如何加强准入后监管？

答：新版清单在“说明”部分专门提出综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。同时特别提出，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

此前，国家发展改革委、商务部、市场监管总局已支持广州南沙等地选择特定监管场景，试点构建与放宽市场准入相适应的全链条监管体系。下一步，我们将持续深化改革探索、拓展试点领域，为全国层面制度建设积累宝贵经验，以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。

外交部：  
中美没有就关税问题磋商或谈判  
更谈不上达成协议

新华社北京4月24日电 外交部发言人郭嘉昆24日在例行记者会上答问时表示，中美没有就关税问题磋商或谈判，更谈不上达成协议。

有记者问：近来美方不断有消息称，中美之间正在谈判，甚至将会达成协议。你能否证实双方有没有开始谈判？

郭嘉昆说，这些都是假消息。“据我了解，中美双方并没有就关税问题进行磋商或谈判，更谈不上达成协议。”

郭嘉昆指出，这场关税战是由美方发起的，中方的态度是一贯的也是明确的：打，奉陪到底；谈，大门敞开。对话谈判必须是平等、尊重、互惠的。

## 第137届广交会已吸引超19万名境外采购商到会

新华社北京4月24日电 商务部新闻发言人何亚东24日介绍，第137届广交会第二期已于4月23日开展。截至4月24日中午，已有来自全球218个国家和地区的195851名境外采购商到会。

何亚东在商务部24日举行的例行新闻发布会上说，第137届广交会第二期以“品质家居”为主题，设家庭用品、礼品及装饰品、建材及家具3大板块15个展区。展览题材涵盖“大家居”全产业链，同时注重突出不同板块的专业性，既便利了行业交流，又提升了采购效率，能充分满足家居类采购商的“一站式”采购需求，进一步增强了对全球专业买家的吸引力。广交会上的旺盛人气和踊跃洽谈场面，充分体现全球工商界对中国经济前景的信心，为中国外贸发展注入“强心剂”。

贵阳：  
无人驾驶公交车线路即将运营



目前，贵州首条无人驾驶公交车线路正在紧张试运营中，并将于近期在贵阳市花溪大学城区域开通运营。目前该条线路全程预计约5公里，设有4个站点，通车后为市民的日常出行提供了更多选择，有效缓解城市交通压力。

新华社发

### ● 紧接 A01 版

肯方感谢中国政府和人民为肯尼亚提升基础设施水平、应对自然灾害提供无私帮助，蒙内铁路等“一带一路”项目有力推动了肯尼亚国家发展。

肯方愿同中方携手建设命运共同体，全面对接经济社会发展战略，加强贸易、投资、基础设施建设、科技等领域合作，增进教育、文化、旅游交流，推进各自现代化进程，把两国的未来更加紧密联系在一起。中非合作有利于非洲和平发展，肯方愿同中方密切协调配合，落实好中非合作论坛北京峰会成果。贸易战破坏现有国际规则和秩序。肯方赞赏中国在当前动荡局势中发挥稳定器作用，维护全球南方国家正当权益。

肯方愿同中方共同坚持和践行多边主义。会谈后，两国元首共同见证签署

共建“一带一路”、高技术、人文交流、经济贸易、新闻传媒等领域20项合作文件。

双方发表《中华人民共和国和肯尼亚共和国关于打造新时代全天候中非命运共同体典范的联合声明》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为鲁托和夫人蕾切尔举行欢迎仪式。

鲁托抵达时，礼兵列队致敬。习近平同鲁托登上检阅台，军乐团奏中肯两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。鲁托在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当天中午，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为鲁托夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

## 中央空管办： 广大无人机从业者、 爱好者应依法依规飞行

新华社北京4月24日电 记者24日从中央空管办获悉，中央空管办近日会同相关部门对1起无人机扰航典型事件进行联合调查，并就发现的管理问题提出改进工作措施。

据中央空管办有关负责人介绍，今年2月26日，1架无人机在未经注册登记、飞行活动申请、航拍任务申请的情况下，在民航乌苏木齐天山国际机场跑道南头附近区域飞行，危及机场航班飞行安全。当地空管部门发现后，立即通报公安机关、机场管理机构，按照应急预案，迅即展开联动处置，较短时间内查获涉事无人机和操控人员，其间造成部分航班延误。经当地公安机关立案调查，该无人机为当地1家信息科技公司所持有，当日飞行活动是为完成1项三维拍摄任务，依据《中华人民共和国治安管理处罚法》，对两名涉事人员分别作出行政拘留10日、5日的处罚决定。

这名负责人说，根据《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》《民用无人驾驶航空器运行安全管理规则》《通用航空飞行任务审批与管理规定》，此次事件中涉事公司未按规定进行实名登记，违规实施飞行活动；未按规定进行航空摄影任务审批，违规实施无人机三维拍摄任务；未按规定进行飞行活动申请，违规在管制空域内实施飞行活动。

这名负责人表示，无人机“黑飞”“扰航”等违规飞行行为，触及航空安全红线，危及人民群众生命财产安全，广大无人机从业者、爱好者应当依法依规飞行。

## 创新、合作、开放 ——粤港澳大湾区科创企业信心来源

新华社深圳4月24日电 接受记者采访时，他山科技CEO马扬当天已在附近洽谈了3家客户。深圳完备的产业集群、丰富的客户资源、澎湃的创新动力，成为马扬团队面对复杂国际贸易形势的底气。

23日至24日，记者跟随“机遇湾区”“机遇香港”“机遇澳门”主题采访活动来到深圳多家科技创新企业和孵化机构，发现当地科创企业正以技术创新为矛、供应链优势为盾，在世界经济不稳定性、不确定性增多的“危”中寻“机”。

走进位于深圳“机器人谷”的优必选科技，商用版人形机器人Walker C在门口一路小跑，展示出色的运动协调能力；熊猫机器人“优悠”一招一式地打起了太极，惟妙惟肖；工业人形机器人Walker S则“大秀肌肉”，轻松搬起数十斤的重物。

“依托大湾区和国家强大的供应链协同能力，我们人形机器人核心零部件伺服驱动器的国产化比例超90%。”优必选首席品牌官谭曼介绍时难掩自豪，截至2024年底，优必选共持有2680项授权专利，“这让我们在与全球领先科技公司竞争中，更有自信”。

“深圳—香港—广州”科技集群连续5年居全球创新指数第二位，科技创新已成为粤港澳大湾区应对外部挑战的最大利器。

华为创新科学是一家开发精准传感

技术的年轻企业，其最新产品已实现纳米级测量精度，微传感器直径仅8.5毫米，领先全球。创始人鱼晨介绍：“我们的传感技术完全独立自主，产品每个细节都是原创首创，不用担心被‘卡脖子’。”

“大湾区的供应链让我们能快速试错、快速迭代，使我们有很强抵御风险的能力。”面对全球贸易的不确定性，创始人孙英东信心满满。

2024年，香港在深投资企业新增近5900家。依托前海深港现代服务业合作区和河套深港科技创新合作区两个重要平台，香港与大湾区内地城市融合发展加速前进，形成合力应对风险挑战。

从事人工智能相关研发的他山科技，是港深创新及科技园的首批签约入驻企业之一。马扬告诉记者，公司对香港在海外布局中有重要定位，“香港的商业模式和项目特点适合向海外推广产品，我们把香港视为出海桥梁”。

优必选于2023年在港交所上市，并在香港受邀设立研究院。我们希望利用香港在研发和金融融资方面的优势，吸引全球人才，推动我们在人工智能和人形机器人领域的创新和商业应用。”谭曼说。

在当前国际经贸形势下，来自香港的梦工场运营公司总经理莫伟轩认为，困难与机会并存。

他表示，近期欧洲部分商界已开始与之接洽，他们认为中国市场是开放的。“梦工场接下来将到国际市场进行推广，寻找更多机会，引进更多有技术含量的项目和企业来大湾区发展。”

# 实施更加开放的人才政策， 聚天下英才而用之。

