

鹤山以全域土地综合整治为抓手 破解城乡融合发展三大难题



党的二十届三中全会指出,要完善城乡融合发展机制体制、深化土地制度改革。作为广东省首批“百千万工程”典型县,近年来,鹤山市以全域土地综合整治为抓手,不断优化生产、生活、生态空间格局,力争形成“良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”的土地保护利用新格局,有力解决城乡融合发展“地从哪里来?”“钱从哪里筹?”“项目从哪里找?”三个关键问题,为推动鹤山市“百千万工程”实现“三年初见成效”目标提供有力支撑。

文/图 江门日报记者 湛磊
通讯员 谢雕

以点带面 打造全域土地综合整治样板

土地等自然资源是高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。土地资源碎片化、土地利用低效化等问题,是推进城乡区域协调发展所面临的较为普遍的问题。

自2023年起,鹤山市抢抓国家全域土地综合整治试点的重大机遇,紧扣省委、省政府有关部署,将全域土地综合整治作为实现“百千万工程”的“关键一子”,成立鹤山市“百千万工程”指挥部全域土地综合整治专班,明确“一年开局起步、三年初见成效、五年显著变化”目标,积极谋划镇域范围的全域土地综合整治工作,有力破解长期存在的空间布局无序化、乡村耕地碎片化、土地利用低效化、生态功能退化等问题。

作为鹤山率先抢抓全域土地综合整治政策机遇的乡镇,鹤城镇在全域土地综合整治工作的探索上取得显著成效,成为鹤山市以点带面,积极探索打造全域土地综合整治“鹤山样板”的成功范例。

2024年,鹤城镇全域土地综合整治项目成为首批获省备案的12个项目之一。“全域土地综合整治,就是对



▲鹤城镇水浪村农业公园中的田块错落有致。



►每到花期,鹤城镇城西村的樱花大道便会披上“粉装”。

土地资源进行碎片化整理,通过集中整合调配,为地方高质量发展腾出更大的发展空间。我们主动抢抓机遇,通过全域土地综合整治工作,盘活镇域经济发展全局,在发展工业经济、振兴乡村特色产业方面,闯出了一条城乡融合高质量发展的新路子。”鹤城镇党委书记丁俊超说。

鹤山市自然资源局相关负责人表示,鹤城镇全域土地综合整治项目以“全省最完整、最科学、最具可行性的方案”获得省自然资源厅高度评价,成为全省首批通过备案、2024年全江门市唯一获省300万元激励奖补资金的示范项目,被省自然资源厅推荐为全域土地综合整治“新样板”,其以经营性理念打造资产包撬动金融支持的经验做法被国开行作为典型案例在全国推广,并以点带面推动鹤山全县域实施方案成功纳入省自然资源厅项目库。

三载耕耘,如今,鹤山市全域土地综合整治工作已从鹤城镇单元先行先试发展为9个乡镇同步推进的全县域整体实践,形成了“一镇一策”经验库。2024年底,鹤山市已全面启动全县域实施方案编制,除已获批的鹤城镇和开发边界基本全覆盖的沙坪街道以外,其余8镇均包含在整治范围

内。目前,该实施方案已上报至省自然资源厅审核。同时,鹤山市全域土地综合整治专班下设工作组,积极构建“县域主导+乡镇实施”的工作架构,探索引入社会资本的创新融资与实施路径,推进农用地整理和建设用地整理。

多措并举 激活县域经济发展引擎

通过全域土地综合整治,不仅能促进耕地保护和土地集约节约利用,还能改善农村生态环境,为农业农村提供发展空间,助推乡村振兴。

据统计,近三年,鹤山全市通过开展全域土地综合整治,已完成农用地整理200公顷(3000亩),新增耕地157.33公顷(2360亩),建设用地整理93.33公顷(1400亩),为乡村产业项目落实建设规模约16.67公顷(250亩),为推动鹤山市“百千万工程”在2025年实现“三年初见成效”目标提供有力支撑。

丁俊超表示,通过全域土地综合整治,鹤城镇有力解决了“地从哪里来”的问题。近年来,鹤山市以鹤城镇为试点,聚焦农用地集中整治,建设用地整理、国土空间生态修复三大核心任务,开展全域土地综合整治工作,充

分激活生态、产业、土地等要素资源,以“小切口”实现“大变革”,推动经济实现跨越式发展。

据悉,鹤城镇构建耕地集中整治片区,推动耕地集中连片保护和质量管理,共开垦、整理耕地超25公顷(约380亩),新增耕地16.4公顷(246亩)。同时,在农业产业基础上叠加生态、文旅等功能,建设“魅力鹤城”农业公园、“锦绣城西”田园景观,实现耕地资源高效利用,提高农业经济规模效益。

全域土地综合整治释放“空间红利”,为工业经济发展提供土地要素支持。2023年以来,和城镇综合运用“工改工”“腾笼换鸟”“自行提升”等方式,累计整治低效用地超173.3公顷,为加速产业结构调整和新兴产业培育腾出空间。2023年以来,已累计引进超亿元项目30个,总投资超85亿元,其中,澳湾奎地科技产业园改建项目(投资超15亿元)等26个项目,就是通过盘活低效用地引进的;推进“工改工”项目24个,共约78.3公顷;开展“三旧”改造项目4个,共约23.6公顷。

目前,鹤城镇正推动辖区坪山村旧腐竹厂低效用地改造成为现代客家食品加工集聚地,延伸发展“种植+加工+文旅”全产业链。同时,该镇创新

采用“点状供地”模式,依托沉香种植基地灵活布局加工车间和生态旅游设施,发展包括种植、加工、康养旅游在内的复合业态,实现“一棵树带动一条产业链”;盘活存量用地打造福伦文旅龟博园,探索家庭亲子、银发养生、研学教育等市场,开创鹤山市工业旅游先河。

推动国土空间生态修复,催生“绿色经济”。鹤山积极探索实施“生态修复+资源利用+产业融合”模式,打通生态价值转化路径。“三南一尾”片区统筹林地约366.67公顷(5500亩),引入6个社会投资项目实施“退桉种香”,打造高价值林下产业空间,带动山林增绿、农民增收。鹤城镇址山河城西段生态清洁小流域建设工程获得上级资金支持700万元,让水土流失区域披上“绿装”,滋养周边乡村共享生态红利。

多元融资 探索可持续发展路径

资金是全域土地综合整治顺利开展的重要保障。为破解资金短缺难题,鹤山市创造性构建“以社会力量为主、以国资力量为辅、国开行有益补充”的多元融资体系,形成可持续的投融资及收益闭环。

鹤城镇依托本土独特山水人文资源和传统特色产业,以经营性理念将基础设施建设与特色资源挖潜打包、“肥瘦搭配”统筹实施,因地制宜形成10个资产包并面向社会资本发包。

此外,鹤城镇还成立镇属国资公司,依托“三资”平台、公开招拍挂等方式统筹流转资源,利用国资公司资金支持,完善镇村基础设施配套,提升产业项目招引力,并用好项目落地的投资收益,为全域土地综合整治提供资金保障,实现政府“小投资”撬动社会资本“大投入”。目前,鹤城镇水美五星、鹤起昆仑、客家食品产业园、非遗花生等资产包单元成功撬动社会投资超9.4亿元。

鹤城镇还抢抓国家开发银行“整县推进”支持鹤山实施“百千万工程”的重大机遇,主动向上走访,已成功申请上级有关专项资金支持超1855万元。鹤城镇全域土地综合整治项目成功获得国开行8.1亿元中长期贷款授信,成为全省从实施方案到项目融资落实最快、金额最大的全域土地综合整治项目。

鹤山市自然资源局相关负责人表示,接下来,鹤山将以全域土地综合整治为牵引,以“整县域”统筹推进为抓手,以耕地保护、生态修复和城乡融合发展为核心,聚焦“整县域”实施方案编制、项目入库、重点片区实施、耕地集中整治四大任务,争取成功推动全县域土地综合整治实施方案获得省自然资源厅批复并纳入省项目库。力争到2025年末,鹤山全市累计实施农用地整理333.33公顷(5000亩),新增耕地200公顷(3000亩);整理区域内耕地连片度提升10%;建设用地整理约100公顷(1500亩),生态保护修复666.67公顷(1万亩)的任务目标。

鹤山举行综合演练 聚焦实战需求 防范洪涝台风

江门日报讯(记者/张泽彬 通讯员/冯子恩)7月16日,我国正式进入“七下八上”防汛关键期。为充分做好洪涝台风防范应对准备工作,近日,鹤山市人民武装部在桃源镇金峡水库组织了一场贴近实战的抗洪抢险综合演练。

本场演练采用“理论讲解+实操演练”“预设任务+临机导调”“有人救援+无人引导”的方式,聚焦实战需求,设置多类科目。演练现场,来自鹤山市民兵应急连、鹤山市公安局巡特警的参训队员分组进行实战化科目训练。

在理论环节,专业教练员传授自救互救技能、应急救援常用绳结打法、冲锋舟操作使用等实用知识。在实操环节,参训队员在模拟抗洪抢险的救援场景中锤炼技能,包括规范穿戴救生衣、精准使用抛绳包与气动抛投器、冲锋舟阵形队列演练、水上离心力救援、活饵救援及公共安全潜水搜救与打捞等。参训队员吕超杰表示:“我们以‘平时服务、急时应急、战时应战’为目标,持续强化训练,确保关键时刻发挥民兵队伍作用。”

据悉,入汛以来,鹤山市人民武装部已围绕山地救援、城市内涝等不同险情,陆续组织开展多场针对性演练,全面夯实应急救援基础。此次演练围绕防汛抢险实战需求,重点检验民兵、特警水上救援队伍的快速反应和协同作战能力,有效提升参训队员的水面综合救援能力,也提升了各应急力量之间的综合指挥协调能力,为今后高效处置突发事件打下坚实基础。

鹤山市消防救援大队 建立党建工作体系 提升队伍 凝聚力战斗力

江门日报讯(记者/张泽彬 通讯员/刘心雨)为进一步强化队伍内部关系建设,大力营造团结、统一、和谐、纯洁的内部氛围,近日,鹤山市消防救援大队组织开展“促和谐、保稳定、树正气”主题党日。据了解,鹤山市消防救援大队建立党建工作体系,不断提升队伍的战斗力和凝聚力。

为提升党建工作质效,切实增强消防救援人员的责任感、使命感和荣誉感,鹤山市消防救援大队积极推动与江门市优秀党组织之间的交流学习,以“资源共享、优势互补、互相促进、共同提高”为原则,定期开展经验交流、文化对接,深化党建合作,丰富党建活动内容。该大队组织全体消防救援人员前往红色教育基地参观,接受红色洗礼。积极创建“党员先锋岗”,开展“防消联勤”、探望老党员、帮扶困难群众等活动,在服务群众中锤炼党性修养。

鹤山市消防救援大队积极实施“聚心工程”,提升全员凝聚力。该大队坚持党工共建和“基层第一、消防员至上”理念,制定“党委为基层办实事清单”,实施人才培养计划,已累计选送52人次参加各类技能培训,3名消防救援人员学历得到提升。落实优抚政策,协调鹤山市教育局解决2名消防救援人员子女入读入托问题。

此外,鹤山市消防救援大队深入开展“四必谈、三必访”工作。通过集中教育、干部带头、普遍谈心的方式,掌握消防救援人员思想动态,把解决思想问题和解决实际问题结合起来,帮助消防救援人员解决训练、工作、生活中遇到的烦恼和忧虑,营造上下心齐气顺、团结一致、和谐融洽的良好氛围。

冬病夏治正当时

鹤山多家医院
推出“三伏灸”服务

江门日报讯(记者/陈佩筠)7月20日,“三伏天”正式开启,鹤山进入“高温”模式。连日来,鹤山市各大医院纷纷推出“三伏灸”服务,掀起一波贴灸热潮。

7月20日,记者走访鹤山市中医院治未病中心发现,“三伏灸”服务深受市民欢迎,不少市民一早便到医院排队等候。市民唐雪英告诉记者:“今天带孩子过来贴灸,他患有过敏性鼻炎,听说效果很好,过来试试。”“我第二年 came 贴了,主要是想改善脾胃虚弱、消化不良的问题。去年体验过后,症状明显改善,所以今年早早就预约了。”市民何雨琦表示。

鹤山市中医院治未病中心主治中医师申立昊表示,“三伏灸”是一种中医传统疗法,利用辛温散寒的中药,刺激相应穴位,帮助去除体内寒邪,温通经络,达到祛病养生的目的。此疗法适用于中医辨证属虚证、寒证的人群,属于冬病夏治,特别针对冬季易引发的呼吸系统疾病,如慢性支气管炎、哮喘、过敏性鼻炎等。

值得注意的是,“三伏灸”疗法需要专业中医师辨证施治,其中,哺乳期妇女、孕妇、高热患者及皮肤易过敏者不宜贴敷。申立昊建议,成人贴敷时间一般为1-2小时,儿童贴敷时间减半,或自觉皮肤烧灼感时自行取下。同时,贴敷后应注意饮食,避免食用虾蟹、牛肉等发物及生冷冰冻食物,以免影响疗效。

记者了解到,接下来,鹤山市中医院、鹤山市人民医院、鹤山市妇幼保健院等医院将开展中伏灸、中伏加强灸、末伏灸,有需要的市民,可关注各大医院微信公众号预约。

鹤山爱尔新希望眼科医院送上护眼指南 守护孩子“睛”彩暑假

“小朋友,咱们遮住一只眼睛来看墙上的视力表,用手来告诉我这些符号指向什么方向……”近日,不少市民趁着周末带孩子到鹤山爱尔新希望眼科医院做视力检查。

暑期不仅是孩子们的快乐时光,更是视力保护的关键期。如何守护孩子们的“睛”彩暑假?鹤山爱尔新希望眼科医院视光及小儿眼病科主任罗丽莎为大家带来暑期护眼指南。

文/图 张舜同

牢记“3个20” 科学控制用眼时长

“暑期已至,孩子们接触电子产品的机会增多,不少孩子也因为长期使用电子产品等原因,导致近视的发生和发展,甚至让原本的假性近视转变为真性近视。因此,合理规划用眼时长,让眼部得到充分休息,对于近视防控有着重要意义。”罗丽莎说。

如何科学用眼?应该如何控制



罗丽莎正在为青少年检查视力。

用眼时长?不妨先了解一下近视的重要原因。“近视眼的本质是眼轴变长。当我们长时间盯着近处的东西看时,睫状肌就会处于紧张收缩的状态,就像一根弹簧被持续压着容易变形,十分容易引发视疲劳,长此以往,便会加速近视的发生和发展。”罗丽莎说。

罗丽莎表示,科学控制用眼时长,要遵循“3个20”用眼原则,即“每用眼20分钟,抬头看20英尺(约6米)外的物体,持续20秒”,以缓解眼

部疲劳并预防近视。同时,建议小学生每天使用电子产品的时间不超过1小时,每次使用30分钟后,便要休息10-15分钟。

“除了使用电子产品,孩子们在进行一些需要长时间集中注意力的娱乐项目或做作业时,也要注意控制用眼时长,让眼睛得到充分休息。”罗丽莎说。

家长监护 帮助孩子养成良好用眼习惯

养成良好用眼习惯是主动预防近视的重要一环。“我们在近期接诊的青少年近视案例中发现,不良用眼习惯是诱发近视的重要因素,包括在昏暗的环境中使用电子产品、熬夜打游戏以及用眼姿势不正确。”罗丽莎说。

罗丽莎表示,家长要为孩子营造良好的用眼环境,如保持室内光线明亮柔和,避免孩子在光线过强或过暗的环境下看书、写字。此外,还要让孩子保持正确的读写姿势,做到“一拳一尺一寸”,即,胸口离桌沿保持一拳距离,眼睛离书本相距一尺,手指握笔处离笔尖一寸。“我们鼓励孩子每天早上参加2小时以上的户外活动,每周合计时间不少于14小时,让眼睛可以充分接触自然光线,这对于眼球正常发育有很大帮助。同时,参加户外活动可以让孩子们进行充足距离的远眺,让眼球适度放松,从而减少近视发生的风险。”罗丽莎表示。

值得一提的是,家长也要做好与孩子的沟通与用眼习惯的科普,同时,观察孩子的用眼情况,做好孩子的视力监控。“如果孩子有看远模糊、频繁眯眼、歪头看物等现象,家长更要重视起来,及早带孩子到专业眼科机构检查视力。”罗

丽莎表示,暑假期间,家长也要做好孩子的饮食控制,少吃甜食,多吃含蛋白质的食物,如牛奶、鸡蛋、豆类等。

定期检查 为孩子建立 眼睛“健康存折”

定期进行视力检查是及时发现孩子视力问题、采取干预措施的关键。

罗丽莎表示,暑假期间,家长可以在家先行指导孩子看视力表,初步了解孩子的视力情况,要注意站在距离视力表2.5米的位置,交替遮眼测试。若孩子有看表模糊的情况,可带其前往专业的眼科机构进行全面视力检查,建立一份完整的屈光发育档案。

“屈光发育档案就像孩子眼睛的‘健康存折’,记录孩子在不同成长阶段的视力变化、屈光发育等关键信息。通过分析这些数据,医生能够更早发现孩子视力异常的苗头,及时采取科学有效的干预措施,防止近视的发生和发展。”罗丽莎表示,建议家长每3-6个月带孩子检查一次视力,根据医生的建议进行规范矫正与治疗,做到早发现、早干预、早控制。