

# 全国碳市场建设如何推进？

## 生态环境部将从三方面发力

新华社北京8月26日电 近日，中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》对外公布。生态环境部新闻发言人裴晓菲26日表示，这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书。生态环境部将从三方面发力，进一步推进碳市场建设。

裴晓菲介绍，2021年和2024年我国先后建成启动了全国碳排放权交易市场（强制碳市场）和全国温室气体自愿减排交易市场（自愿碳市场）。这两个市场既各有侧重又相互衔接，共同构成了全国碳市场体系。经过四年多的发展，全国碳市场建设实现了起步稳、运行稳，取得了较为显著的成效。

在建章立制方面，生态环境部会同有关部门制定了30余项制度和技术规范，初步形成多层次、较完备的碳市场法规制度体系；在加强数据质量管理方面，

相关部门加大监督执法力度，运用信息化手段智能预警数据质量风险，严厉打击碳排放数据弄虚作假行为；在扩大重点行业覆盖范围方面，在发电行业基础上，今年钢铁、水泥、铝冶炼行业纳入强制碳市场，对全国60%以上碳排放量实现了有效管控。

裴晓菲说，截至2025年8月22日，强制碳市场配额累计成交量超6.8亿吨，成交额达474.1亿元。自愿碳市场累计成交量达2.1亿吨，成交额达249万吨，成交额达2.1亿元。

如何落实此次文件提出的相关要求？裴晓菲表示，生态环境部将做好三方面工作：

一是深入推进全国碳市场建设。将根据行业发展状况、降碳减排贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大强制碳市场的行业覆盖范围。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向总量控制。配额分配方式由免费转向免费和有偿相结合，有序提高有偿分配比例。加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理，建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。同时，积极开展自愿碳市场，建立科学完备的方法学体系，加快生态系统碳汇、可再生能源、甲烷减排等重点领域的的方法学开发。

二是着力提升碳市场活力。生态环境部将联合金融机构，探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，建立碳质押、碳回购等政策制度。碳质押就是企业将政府分配的碳排放权或核证自愿减排量等碳资产作为质押物，向金融机构申请贷款。碳回购则是配额持有者将碳资产出售给第三方机构，并约定在未来以约定价格回购，从而获得短期资金融通。这两项制度都有利于拓展重点排放单位的融资渠道，提升节能减碳积极性和主动性。

同时，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体参与强制碳市场交易、符合条件的自然人参与自愿碳市场交易。

三是提高管理水平。严格规范碳排放权核查，完善重点行业核查技术规范。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任。加强碳排放数据质量全过程监管，严厉打击各种弄虚作假行为。

他表示，生态环境部还将研究完善相关法律法规，不断夯实碳市场建设制度基础，为加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场提供有力保障。

## 七部门：推动慈善文化进机关、企业、乡村、社区、家庭

新华社北京8月26日电 记者26日从民政部获悉，在9月5日第十个“中华慈善日”来临之际，民政部等七部门近日联合印发通知，在全国范围内启动并持续推进慈善文化“进机关、进企业、进乡村、进社区、进家庭”活动，活动主题定为“汇聚向善力量，共创美好生活”。活动启动仪式于26日下午在京举行。

通知指出，鼓励各类企业通过成立慈善组织、与慈善组织合作、设立慈善信托、开展志愿服务等方式，力所能及参与慈善事业；要将慈善文化纳入新时代文明实践农村精神文明建设，将慈善法列入农村基层干部的法律知识培训等，助力文明乡风建设。

在推动社区慈善发展方面，通知提出，要将慈善法律法规纳入社区工作者的法律知识培训，引导慈善力量深入社区、深入群众，以特殊困难老年人、困难妇女、困境儿童、残疾人、就业困难人员等群体为重点，开展慈善帮扶、走访慰问、爱心陪伴等慈善活动。

据民政部介绍，截至目前，全国登记认定慈善组织1.6万家；全国备案慈善信托2531单，信托合同规模97亿元。



## 深圳机场三跑道试飞成功

8月26日6时20分，一架深航波音飞机在完成一系列验证科目后，稳稳落地，标志着深圳机场三跑道真机试飞工作圆满完成，为后续项目行业验收以及年内投用奠定了基础。

新华社发

## 外交部回应日方不当言行：已提出严肃交涉

新华社北京8月26日电 外交部发言人郭嘉昆26日就日方近期不当言行答记者问，表示中方已向日方提出严肃交涉。日本如果真心想翻过历史问题这一页，就应该以诚实态度正视和反省侵略历史，切实尊重中国等受害国人民的感情。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，24日，外交消息人士透露，对于将在北京举行的包括阅兵式在内的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动，日本政府已通过外交渠道呼吁欧洲及亚洲各国不要参加。日本通过驻外大使馆等向各国称，此次中国的活动过度聚焦历史、反日色彩浓厚，呼吁各国谨慎考虑。中方对此有何评论？

郭嘉昆表示，中方注意到上述消息，已向日方提出严肃交涉，要求日方澄清。

郭嘉昆指出，中国政府隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，是为了铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。任何正直坦荡面对历史、切实汲取历史教训、真正致力于和平发展的国家，都不会对此心怀疑虑甚至提出异议。

郭嘉昆表示，日本如果真心想翻过历史问题这一页，就应该以诚实态度正视和反省侵略历史，同军国主义彻底切割，坚持走和平发展道路，切实尊重中国等受害国人民的感情，这样才能取信于亚洲邻国和国际社会。

## 江门市党政代表团到广西崇左市考察对接

上接A01版

会上，崇左市大新县、天等县、宁明县、龙州县作汇报发言，江门市蓬江区、江海区、新会区、鹤山市作表态发言。

江门市领导蔡德威、刘志刚，崇左市领导黄开道、刘德智、段然、黄覃梅参加有关活动。

又讯 8月25日晚，2025年粤桂协作江门-崇左联席会议结束后，陈岸明等市领导看望慰问了江门派驻崇左协作工作队代表，与大家面对面交流座谈，共同研究推进两地协作工作。

座谈会上，粤桂协作工作队和蓬江区、江海区、新会区、鹤山市派驻崇左协作工作队代表分别作了交流发

言。有关县(市、区)主要负责同志就做好协作工作提出意见建议。

陈岸明对工作队的辛勤付出和取得的工作成效给予充分肯定、表示衷心感谢。他指出，今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的收官之年，希望大家认真总结经验，再接再厉、善始善终，完善两地协作项目运营机制，推动项目健康发展、持续壮大；注重谋划长远，把江门所需和崇左所长紧密结合起来，发挥崇左资源和边贸优势，降低江门金属制品、造纸、食品等企业原材料采购成本，探索建立跨区域市场化产业协作机制，实现高水平互利共赢；严守纪律规矩，锤炼过硬作风，充分展现江门派驻干部的良好形象和精神风貌。

## 市政协召开党组(扩大)会议暨主席会议

紧接A01版

为发挥人民政协独特优势作用铸牢中华民族共同体意识创造有利条件、营造良好环境。

会议强调，五年规划编制事关国计民生。要切实把握思想和行动统一到党中央决策部署和省、市委工作安排上来，充分发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，主动服务“十五五”规划编制工作，把问计于民与调研论证结合起来，广泛凝聚起推进中国式现代化的江门实践的强

大合力。要坚持围绕中心、服务大局，引导广大政协委员、智库专家通过提案、专题调研报告、社情民意信息等多种形式，提出更多具有前瞻性、针对性和可操作性的建议，更好服务党委政府科学民主决策，以高质量履职成果助力“十四五”圆满收官、“十五五”规划编制。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推动作风建设常态化长效化，持续构建风清气正的政治生态、营造干事创业的浓厚氛围。

会议还研究了其他事项。

# 市人大常委会专题询问市本级2024年度财政资金绩效情况 以刚性监督推进财政资金使用效益持续提升

专题询问是宪法和法律赋予人大及其常委会行使监督权的一项法定方式，人大及其常委会行使好这一监督权力，是党的主张、人民的期待、法律的要求、代表的愿望，也是全过程人民民主的重要体现。

2024年，我市狠抓财政收支管理，扎实推进全过程预算绩效管理，大力压减非必要、非刚性支出，督促部门用好用足资金，优化支出结构，持续提升财政资金使用效益。

8月26日召开的市十六届人大常委会第三十五次会议就江门市本级2024年度财政资金绩效情况开展专题询问，旨在问出根源和症结、问出解决办法，以刚性监督推进工作落实。

## 用好促进就业创业发展专项资金

就业是经济发展的“晴雨表”，社会稳定的“压舱石”。今年4月召开的中央政治局会议首次提出“四稳”，即“稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，7月召开的中央政治局会议延续了“四稳”要求。两次会议均将“稳就业”置于首位，体现出就业优先导向。

“2024年度市级预算执行和财政收支审计报告指出，2024年省级促进就业创业发展专项资金主要用于就业创业政策性补贴、‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程、创业担保贷款贴息、技能竞赛等方面，但使用效益不佳。”市人大常委会委员、预算工委主任赵崇景“点名”发问市人力资源社会保障局：接下来将采取什么措施，切实用好上级转移支付的专项资金，落实就业创业扶持政策，促进高质量就业？

“受政策调整影响，我市原定的2024年省级促进就业创业发展专项资金支出不及预期。目前，我们已迅速调整方向，加快港澳青年创新创业基地、南粤家政江门产业园等项目建设，前者将聚焦三方面提升资金使用效能，即：创业服务提质，开展乡村创业主理人集训营，重点服务返乡创业者、港澳青年及高校学子；宣传推广我市就业环境，通过策划拍摄就业探企宣传片、开展公共就业服务大课堂等活动，多维度展示江门就业优势；调研技能人才，前瞻研判‘十五五’期间江门人才需求的趋势，为校企合作培养人才提供科学依据。后者已完成了功能布局调整，项目施工图、效果图等都已定稿，即将启动招标工作。”市人力资源社会保障局副局长吴克勇承诺，

## 进一步提升助餐服务质量

“一日三餐”是关系老年人生活质量的“关键小事”。随着人口老龄化程度不断加深，长者助餐服务需求日益凸显，成为社会关注的焦点之一。“优化老年助餐服务是2024年市十件民生实事中加大老年人关怀服务力度的一项重要内容，但目前还存在老年助餐服务管理标准不统一、食品安全监管未完全形成闭环、服务监管机制存在薄弱环节、满意度调查机制有待健全等问题。”市人大常委会委员、社会建设委副主任委员张江然说道。

“长者助餐服务继续纳入今年十件民生实事项目，充分体现了市委、市政府对民生的重视，请问市民政局计划如何更加精准厘定长者饭堂(含助餐服务点)补贴标准，进一步提升助餐服务质量，优化服务效果？”张江然对群众关心的问题“刨根问底”。

“据我们统计，截至今年7月底，全市已建有老年助餐服务点264处，针对委员所提及的问题，我们正在努力调整和改进，弥补传统助餐模式的不足，积极推动助餐服务向市场化发展。本月起，在前期试点的基础上，我们研究制定了《江门市建设‘侨都长者饭堂’行动方案》，在城区推行统一的制餐标准和扶持政策，鼓励四个县级市结合实际参照执行，并在实施的过程中加强评估监测，适时优化调整。此外，补贴的范围也将进一步扩大。”市民政局局长何涌说。

长者助餐服务是一项兼具普惠性、市场性、公益性的系统工程，需要政府、企业、社会、个人的共同参与。“我们将统筹发展社区办和市场办结合的模式，加

快实现市场供应与政府兜底助餐服务有机结合，有序衔接，其中社区办提供兜底的普惠服务，市场办注重质量，拓宽老年人的选择范围。同时，通过政策扶持推动适老化改造、志愿服务等资源整合，打通长者饭堂与本地优质农产品供应商、种植养殖基地的直采渠道，并积极引导餐饮企业参与助餐服务。”何涌说。

## 强化国有企业资本金注入项目使用效益

国有企业资本金注入项目，能通过财政资金的杠杆效应，吸引社会资本参与，实现国有资本的高效运作。“在政府财力紧张的情况下，请问市国资委接下来如何进一步加强对成本控制的提升？资金使用效益？”市人大常委会委员李昆韶提问。

“我们将从严筛选项目，重点投向科技创新、先进制造、新质生产力、民生保障等关键领域。在预算安排上，优先支持资金放大效应达到3倍以上的项目。同时，强化全过程监管：事前严格开展项目评估和可行性研究，进行成本效益分析与风险评估，确保投资科学合理；事中定期跟踪资金流向和使用情况；事后落实投后管理，系统开展项目评价，全面考核资金使用效果、目标达成度和投资回报率，并实施绩效评价，将评价结果与企业负责人下一年度的经营业绩考核相挂钩，真正实现‘花钱必问效’。”市国资委主任张义栋说。

## 增强开放大学自我造血功能

开放大学在国家特色终身教育体系中扮演着关键角色，为学习型社会注入新活力。“江门开放大学2024年度部门整体

支出绩效等级为‘良’，但在市财政局抽评的9个部门整体支出重点绩效评价中得分靠后。市人大常委会委员黄达昌辛辣指出问题。

“为进一步提升财政划拨经费的使用效能，我们首先将通过修订学校的绩效考核实施细则，建立人员支出总额和学校收入总额挂钩的同向增减机制。其次是根据学校转型发展的目标，加大对重点项目的投入。比如我们联合江门中医药职业学院共同申报江门市终身学习公共服务及中医药康养中心项目，争取纳入省职业教育财政专项扶持基金项目。再者是加快学校设施设备的升级改造，进一步提高学校的信息化建设、网络教育的覆盖面及设施设备的智能化改造。最后是进一步加强学校的管理与教师队伍的建设。”江门开放大学校长甘昱说。

“从统计数据看，2024年招生人数比2023年有所下降，开放教育生源保障不足，导致教育收费和财政专户拨款相应减少。”黄达昌提问，在市场竞争力加强的情况下，开放大学接下来如何强化自身建设与错位发展，增强自我造血功能？“下一阶段，我们将加大招生力度，进一步采取走出去招生的方式，加强与事业单位、企业、社会团体的对接联系，多开设企业班、定制班等班级，巩固学校学历教育专本招生的基本盘。进一步拓展非学历培训项目，结合江门本地产业发展和市场需求，在调研的基础上，通过加强与本地高校、先进培训机构等合作，实现教育资源的共享共建，有效开展职业技能培训、职称考证培训、研究生考前培训、社区教育和老年教育等项目，逐步增强开放大学的自我造血能力。”甘昱回答道。(毕松杰 区志宏)

新闻编辑中心主编  
责编/程军锋 美编/皇鑫

## 要闻

## 市十六届人大常委会第三十五次会议召开

紧接A01版

将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，推动零基预算与绩效预算有机融合，加强绩效评价成果运用，不断促进优化资源配置和提高资金使用效益，切实为促进我市经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

会议审议了市人民政府关于江门市2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2025年上半年预算执行情况的报告。

会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查岸线保护与利用管理法律法规实施情况的报告，要求市政府及有关部门加大岸

线节约集约利用力度，强化岸线生态保护修复，科学有序开发利用海岛，完善岸线执法监管机制，努力实现生态保护与经济发展的双赢。

会议审议通过了《江门市人大常委会主任会议事和工作规则(修正草案)》《江门市文明行为促进条例(修订草案表决稿)》，并分组审议《江门市固体废物污染防治区域协同规定(草案)》。

会议听取和审议了市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告；审议通过了市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告，以及有关人事事项。

## 江门市第十六届人民代表大会常务委员会公告

(第54号)

恩平市选出的江门市十六届人大代表赖惠镇已调离江门市，依照法律有关规定，赖惠镇的江门市十六届人大代表资格终止。

恩平市人大常委会接受了胡亦邦、郑妙群辞去江门市十六届人大代表职务的请求，依照法律有关规定，胡亦邦、郑妙群的江门市十六届人大

代表资格终止。  
江门市第十六届人民代表大会现有代表369名。  
特此公告。

江门市人民代表大会常务委员会  
2025年8月26日

## 江门市第十六届人民代表大会常务委员会公告

(第55号)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，江门市第十六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议于2025年8月26日通过：

任命：  
黄凤珍为江门市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长。  
免去：

黄展明的江门市监察委员会职务；  
李敬华的江门市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务。  
现予公告。

江门市人民代表大会常务委员会  
2025年8月26日