

粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点实施方案

试点范围包括广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、江门市、肇庆市、惠州市、东莞市、中山市全域。

一、促进技术要素成果转化

(一)健全职务科技成果产权制度。有序开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,将经验推广到珠三角国家科技成果转化示范区范围内的公立高校和科研机构。支持国有科技型企业将研发团队及重要贡献人员对科技成果转化转让净收益的分享比例提高至50%以上。

(二)完善科技创新资源配置方式。鼓励建立主要由市场决定的科技项目遴选、资源配置、成果评价制度。支持国家级科研机构和教育部直属高校在粤新型研发机构按规定享受地方优惠政策,推进新型研发机构创新发展。支持推广企业创新积分制,优化企业科技特派员制度。支持行业领军企业牵头组建创新联合体,探索实施首席科学家负责制,与国家实验室、科研机构等联合承担国家重大科技项目。

(三)促进技术要素与资本要素融合发展。支持完善科技信贷风险准备金使用方式。推进国有创投机构改革,完善政府投资基金绩效评价体系,支持开展不穿透到单个项目的综合考核、审计与评价。优化知识产权交易服务市场。

二、提高土地要素配置效率

(四)探索土地管理制度改革。创新绿地用地规模管理模式,探索特大城市、超大城市大片绿地等连片开敞空间依法依规用地手续但不纳入城乡建设用地规模管理。按照国家明确的范围、标准和规则,开展城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂。

(五)优化产业用地供应方式。鼓励采用长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期供应等方式供应产业用地。优化工业用地出让年期,完善弹性出让年期制度。推动产业用地实施“标准地”出让,建立健全投资强度、容积率、亩均税收、就业贡献、研发经费投入强度等控制指标体系。推进不同产业用地类型合理转换,完善土地用途变更、整合、置换等政策。

(六)以市场化方式盘活存量土地。制定城镇低效用地认定标准,鼓励通过依法协商收回、协议置换、费用奖惩等措施盘活城镇低效用地。探索存量工业用地盘活利用,深化“三旧”(旧城镇、旧厂房、旧村区)改造和村级工业园整治。支持在国有企业改制中对广东省政府批准实行授权经营或国家控股公司试点的企业,经依法批准采用授权经营或国家作价出资(入股)方式配置土地。在确保运营安全的前提下,支持创新地上地下空间综合利用方式,完善城市公共交通场站用地政策。可根据实际情况选择需求紧迫、条件成熟的城市,探索开展工商业用地使用权续租试点。支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让。

(七)建立健全城乡统一的建设用地市场。因地制宜探索多元化保障农民户有所居,探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房的有效路径。按照国家统一部署,有序推进农村集体经营性建设用地

国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,同意自即日起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市等10个要素市场化配置综合改革试点,原则同意有关实施方案,并全文印发向社会公布。

地入市改革。加快建设统一的土地二级市场交易平台,建立规则统一、规范透明的农村产权流转交易市场体系。

(八)推进合理有序用海。深化陆源入海污染治理,实施重点海域综合治理攻坚,持续改善近岸海域环境质量。强化海域海岛使用精细化管理,开展近海海底、养殖用海调查,构建海洋大数据平台。深化海域海岛有偿使用改革,探索养殖用海市场化出让,探索对助航导航、测量、气象观测、海洋监测和地震监测等公益设施用岛简化审批手续和申请材料。推进海域使用权不动产登记制度创新,支持海域使用权通过申请批准或者采取招拍、拍卖、挂牌方式出让,探索按照海域的水面、水体、海底、底土等分层设立使用权。

三、引导人力资源要素畅通流动

(九)深化户籍制度改革。全面实施居住证制度,扩大居住证附加的教育、住房保障等基本公共服务范围并提高标准,完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,支持城乡非就业居民居住证参加广东城乡居民医保。建立以身份证为标识的人口管理服务制度,全面实施实有人口居住登记和流动人口电子居住证管理,实现户籍、教育、民政、卫生健康、社保、医保等部门人口服务基础信息共享。搭建人口发展监测分析系统。建立健全与地区常住人口规模相适应的财政转移支付、住房供应、教师医生编制等保障机制。支持粤港澳大湾区内地九市加大事业编制统筹力度。

(十)畅通劳动力和人才社会性流动渠道。指导用人单位采取符合实际的引才措施,不以人才称号和学术头衔等人才“帽子”引才、不深挖中西部和东北等地区合同期内高层次人才。引进战略科学家和拥有颠覆性技术的创新创业团队、“高精尖缺”人才,在编制、岗位、工资方面可“一事一议、一人一策”。支持事业单位通过特设岗位引进急需紧缺高层次人才。支持建立技术能学官分制。推进流动人员人事档案数字化。

(十一)激发人才创新创业活力。逐步向试点城市事业单位和科技型企业下放高级职称评审权限,支持符合条件的社会组织承接职称评审。支持事业单位科研人员按照有关规定离岗创办企业,高校、科研院所可设立流动岗位吸引具有创新实践的企业家、科技人才按照有关规定兼职。支持探索外籍人才停居留便利制度,落实港澳人员和外籍人才在粤参保缴费政策,实现人才“优粤卡”全省一卡通行。完善薪酬调查和信息发布制度。

四、加快培育数据要素市场

(十二)完善公共数据开放共享机制。支持建设省市一体化“一网共享”平台。全面推广首席数据官制度,探索公

共数据资产化管理。探索开展政府数据授权运营,建设公共数据运营机构。完善“开放广东”平台,优先推进企业登记、卫生健康、交通运输、气象等高价值数据集向社会开放。

(十三)拓展规范化数据开发利用场景。支持探索数据要素标准化,推动人工智能、区块链、车联网、物联网等领域数据采集标准化,推广数据管理能力成熟度评估。支持构建农业、工业、交通运输、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域数据开发利用场景,推动建立工业基础数据库,加快制造业数字化转型。探索以数据为核心的产品和服务创新,深化全球溯源中心应用,推动“区块链+政务服务”创新应用。

(十四)加强数据安全保护。支持制定省市两级各部门及相关行业和领域的重要数据目录。加强数据隐私保护,完善个人信息授权使用制度,支持探索设立公益性的个人数据服务机构。建立数据安全使用承诺制度。运用可信身份认证、数据签名等数据保护措施和区块链等新技术,强化对算力资源和数据资源的安全防护。支持探索建设数据平台存储国家核心数据和重要数据。探索跨境数据流动监管方式。

五、增强资本要素配置能力

(十五)增加有效金融服务供给。推进省内各级融资信用服务平台融入国家金融合作平台和全国一体化融资信用服务平台网络。推动商业银行、供应链龙头企业依法依规、风险可控前提下开展供应链金融业务模式和风险管理创新。支持稳步推进农村信用社联合社改革。探索创新数字人民币应用场景。

(十六)发展多层次资本市场。支持深圳证券交易所继续完善上市制度,发挥好全国中小企业股份转让系统转板上市功能,打造粤港澳大湾区债券平台,建立连接技术与资本市场的全国综合服务平台。高标准建设广州期货交易所,不断健全品种体系。支持区域性股权市场建设拟上市企业综合培育平台,稳慎探索私募股权和创业投资份额转让,加强与全国中小企业股份转让系统的合作衔接。

六、加强资源环境市场制度建设

(十七)加快完善资源市场化交易机制。支持逐步构建完善的“中长期+现货”、“电能量+辅助服务”电力市场交易体系,鼓励各类经营主体提供多元辅助服务。支持通过市场化交易形成燃煤发电上网电价,促进下游电价与上游煤价有效联动传导,提高电力中长期交易签约履约质量。深化南方电力现货市场建设,推动市场长周期运行,推动省间送电参与广东电力现货市场。推动电力交易机构独立规范运行。深化天然气市场化

改革,支持依托现有交易场所依法依规开展天然气交易,提高储气调峰和气量平衡辅助服务能力。

连续举办文化节、柑花节、采摘季等活动,串联起圭峰山、梁启超故居等周边景点,形成“采摘—加工—品鉴—研学”文旅闭环。

我市还积极构建产业生态圈,创新打造“陈皮银行”仓储金融模式,将“知产”变“资产”,使新会陈皮从农产品升级为可质押、可投资的“硬通货”;物流中心日均发货超10万件,48小时内送达全国主要城市;通过“电商+产业带”模式发展电商企业和本土网红力量,成

功打造“云赏柑花”“云品柑茶”等数字化营销案例,推动新会陈皮产品走向全国乃至全球市场。

自“百千万工程”实施以来,我市加快提升现代农业产业发展能级。新会陈皮全产业链年总产值从2021年的145亿元,跃升至2024年的261亿元,连续三年位居中国区域农业产业品牌影响力指数榜首位,今年正推动全产业链产值突破280亿元。

春赌明天》等普法宣传视频,检察官们围绕与青少年密切相关的法律法规,向学生们生动讲述了违法犯罪的严重后果,引导他们树立正确的法治思维,提升辨别是非的能力。随后,学生们化身“小小检察官”,挺直腰板,右手握拳,在检察官的带领下庄严宣誓,切身体会到作为一名检察官对公平正义的信仰和追求,更在心底种下了“知边界、守规则”的种子。“这次开放日活动,是一次难忘的法治启蒙课。我会把今天的所见所闻分享给身边的同学,带领大家一起‘与法同行’,奔向更美好的未来。”江门日报青果小记者悦山说道。

最后的法律知识有奖问答环节,大家纷纷举手抢答,现场气氛热烈,学生们学法热情高涨。“所有的刑事案件都要经过检察院吗?”“如果在生活中遇到欺负,

改革,支持依托现有交易场所依法依规开展天然气交易,提高储气调峰和气量平衡辅助服务能力。

(十八)探索构建统一的绿色要素交易体系。支持依托公共资源交易平台和现有交易所开展绿色要素交易,推动电力交易市场、绿电交易市场、碳交易市场等协同运行。积极推动绿色电力交易和绿色电力证书交易。深入参与全国碳排放权交易市场,推动地方碳排放权交易市场逐步纳入全国统一碳市场。培育区域用水权交易市场。推动排污权交易与排污许可制度有机衔接,完善排污权市场化交易制度。支持依托现有交易场所依法依规开展海洋资源交易。推进自然资源确权登记。稳步开展生态产品总值试算,探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。

七、全面提高要素协同配置效率

(十九)强化新业态新领域和服务业要素保障。聚焦深海、航空、生命健康、新型能源、人工智能、现代种业等新业态新领域,推动生产要素创新性配置,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。用好深圳、广州南沙(大湾区)、粤澳横琴国际先进技术应用推进中心等现有创新平台,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设。加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。深化服务业领域改革,研究推动商业医疗补充保险政策落地,加强要素综合配置保障。

(二十)推动人力资源市场一体化。在除广州市、深圳市外的城市开展户籍准入年限同城化累计互认,探索居住证互认互转制度,加快消除城乡区域间户籍壁垒,统筹推进本地人口和外来人口市民化。推动人力资源信息共享、公共服务就业平台共建。探索外乡人来华工作便利化。依托全国一体化政务数据共享枢纽,开展基本医疗保险异地就医直接结算工作,推动病历、医学检验检查结果等跨地区、跨机构共享互认。

(二十一)推动技术市场一体化。推动科技创新券在城市间政策衔接、“通用通兑”。支持共建科技资源共享服务平台、科技研发和转化基地,组建技术交易市场联盟,联合攻关产业关键共性技术。加快建设技术转移转化平台。支持高等院校、科研院所、企业等创新主体联合组织或参与国际大科学计划和大科学工程,设立急需的科技类国际性产业与标准组织,探索共建应对国际技术壁垒的评议检测平台。

(二十二)推动政务服务一体化。除法律法规另有规定或涉密等外,政务服务事项全部纳入政务服务平台办理,全面实现同城化“一网通办”。加强民生档案异地查询联动。消除经营主体异地迁址隐形阻碍,推动各类审批流程标准化和审批信息互联共享,加强全链条核查和监管,推动守法规范经营。

(来源:中华人民共和国中央人民政府网站)

天山下“户儿家”守望相助是一家

砥砺奋进七十载 天山南北谱华章

新华社乌鲁木齐9月11日电 褪色的马鞍、泛黄的粮票、磨旧的布票,以及墙上一张张洋溢着笑容的老照片……在新疆阿勒泰市红墩镇“户儿家”文化大院里,一件件老物件静静陈列,仿佛将时光拉回到那些民族互助、亲如一家

的岁月。“有好吃的大家分着吃,大家吃了大家香。”“户儿家”文化大院创始人李红秀总是以这句朴素的话开启她的讲解。2012年,她将自家房屋改造成“户儿家”民俗陈列馆,收集了汉族、哈萨克族、蒙古族等多个民族老物件350余件。

“户儿家”的历史可追溯到1861年,当时40余户汉族农民从甘肃、陕西、山西迁移至红墩镇,与当地群众共同生活,形成了多民族共生共融的独特村落。长期以来,大家相互扶持、繁衍生息,发展为3000多人的村落,成为各民族交往交流交融的生动见证。

李红秀1972年嫁到阿勒泰市红墩镇,与“户儿家”结下不解之缘。“自从嫁到‘户儿家’,我被他们这种团结互助的精神所感动。”李红秀说。她亲自收集每一件展品,邻居们送来祖

辈的马鞍、旧粮票、布票等,帮助她一起建起了展馆,“我常跟参观者说,好日子是各民族同甘共苦拼来的。”“祖辈们迁移到红墩镇后,修渠引水、开荒种菜,从事农业生产。”“户儿家”第六代成员李晚荣说,“牧民下山到‘户儿家’,用牛羊换麦子、面粉,与居民慢慢就成了好朋友。”

阿斯亚·巴合加尔也是“户儿家”的第六代成员,她的家庭是多民族融合的缩影。“我的母亲是哈萨克族,我的外公是汉族,我的父亲是回族,我从小就在多民族的家庭里长大。”

传承“户儿家”团结互助的精神,阿斯亚·巴合加尔常年照料汉族邻居王大姐生病的家人,用传统草药知识为牧民孩子缓解疼痛,组织“爱心妈妈”团队为孤儿儿童编织爱心毛衣。

在政府的支持下,“户儿家”民俗陈列馆已扩展为200平方米的“户儿家”文化大院,成为展示民族团结进步的窗口。

“你帮我来耕良田,我帮你来放牛羊”“‘户儿家’的各族人民心连心,架起民族团结的桥梁”……如今,每当参观者来到这里,村民们身着绚丽多彩的民族服饰,用悦耳的歌声和动人的舞蹈,向来访者诉说着民族团结的深情。

1至8月我国汽车产销量均超 2100 万辆



中国汽车工业协会9月11日发布数据显示,2025年1至8月,我国汽车产销累计完成2105.1万辆和2112.8万辆,同比分别增长12.7%和12.6%。与7个月相比,产量增速持平,销量增速扩大0.6个百分点。图为9月8日拍摄的广西柳州市上汽通用五菱宝骏基地生产车间。

新华社发

破坏网络生态 小红书平台被查

新华社北京9月11日电 记者11日从国家网信办获悉,近日,针对小红书平台未落实信息内容管理主体责任,在热搜榜单重点环节频繁呈现多条炒作明星个人动态和琐事类词条等不良信息内容,破坏网络生态问题,国家网信办指导上海市网信办,依据《网络信息内容生态治理规

定》等有关规定,对小红书平台采取约谈、责令限期改正、警告、从严处理责任人等处置处罚措施。

国家网信办表示,网信部门将持续聚焦破坏网络生态违法违规突出问题,发挥网络执法“利剑”作用,督促网站平台履行主体责任和社会责任,切实维护清朗网络空间。

韩国总统：美国“抓人”事件或影响韩企对美投资

新华社首尔9月11日电 韩国总统李在明11日在就职百日记者会上针对日前美国突击抓捕逾300名韩国公民一事表示,该事件会导致韩企在对美投资时“非常犹豫”。

李在明说,企业不可能不感到忧虑,担心在美国设厂可能因此受到不良影响或变得更加困难。

就后续对策,李在明表示:“我们正在进行谈判,要求正常发放与对美投资相关的签证,或者争取到额外配

额,甚至创造新的签证类别。”

李在明谈及韩美关税谈判时强调:“可以肯定的是,我绝不会进行任何形式的幕后协商,绝不会做出有损国家利益的决定。”

美国执法人员4日在佐治亚州针对韩国现代汽车—LG新能源合作电池工厂及相关承包商开展突击执法,以涉嫌“非法居留”为由抓捕475名工人,其中逾300人为韩国公民。

新闻编辑中心主编
责编/李昕 美编/方雨平

与法同行 启梦未来

蓬江区人民检察院开展检察开放日活动

为了推动司法保护与学校保护相互融合,营造未成年人学法、懂法、守法、用法的良好氛围,近日,蓬江区人民检察院携手蓬江区禁毒办以“与法同行 启梦未来”为主题,组织开展检察开放日活动。活动邀请20名江门日报青苹果小记者、蓬江区范罗冈滨江小学师生代表参加,零距离接触未成年人检察工作,携手共护未成年人健康成长。

从12309检察服务大厅、检察长接访室、警营警务区,到未成年人检察办案区、远程庭审室,再到毒品样板展示区、检察院会议室,大家在检察官的带领下,开启了“打卡”体验之旅。每到一处,检察官们用生动的语言和有趣的案例,为大家揭开检察院的“神秘面纱”,让大家亲身体验了检察官们的办案环境和日常工作,了解了各项检察工作流程和职

能。在参观警车和警械时,蓬江区人民检察院党组书记、检察长苏劲光亲自给学生们讲解了检察院警车的用途,告诉大家法律既是“约束”,更是“保护”,引导学生们要做遵纪守法、学法用法的新时代好少年。

在毒品样板展示区,蓬江区禁毒办相关负责人重点讲解了伪装成日常零食的新型毒品,以及常被不法分子滥用的精神药品和麻醉药品,强调了毒品的隐蔽性和危害性,提醒学生们远离不良场所,坚决对毒品说“不”。学生们纷纷表示要争做“禁毒小卫士”,把毒品的危害性告诉更多身边的人,提高防毒拒毒意识,自觉远离毒品,守护健康无毒生活。

参观结束后,大家走进检察院会议室观看了《你好,检察院》《什么是学生欺凌?》《从毒品到毒品:一步之差,别拿青

春赌明天》等普法宣传视频,检察官们围绕与青少年密切相关的法律法规,向学生们生动讲述了违法犯罪的严重后果,引导他们树立正确的法治思维,提升辨别是非的能力。随后,学生们化身“小小检察官”,挺直腰板,右手握拳,在检察官的带领下庄严宣誓,切身体会到作为一名检察官对公平正义的信仰和追求,更在心底种下了“知边界、守规则”的种子。“这次开放日活动,是一次难忘的法治启蒙课。我会把今天的所见所闻分享给身边的同学,带领大家一起‘与法同行’,奔向更美好的未来。”江门日报青果小记者悦山说道。

最后的法律知识有奖问答环节,大家纷纷举手抢答,现场气氛热烈,学生们学法热情高涨。“所有的刑事案件都要经过检察院吗?”“如果在生活中遇到欺负,



该怎么用法律保护自己?”“有没有适合小学生读的法律书呢?”活动结束后,3位江门日报青苹果小记者仍意犹未尽,把握机会对苏劲光进行了现场采访。苏劲光耐

心地逐一解答了小记者们的提问,对小记者们的深度思考表示赞赏。“育人以法,润物无声。青少年是祖国的未来,民族的希望。我们将持续开展形式多样的法治教

育活动,常态化创新未成年人法治教育形式,做好未成年人检察工作,为侨乡青少年的健康成长撑起一片法治蓝天!”苏劲光说。(罗双双)

专题

← 检察长苏劲光为学生们讲解警车的用途。钟富华摄