

# 市加快推进现代化产业体系建设专题会议召开 努力将国土、生态优势转化为高质量发展优势

江门日报讯（文/图 记者/毕松杰 通讯员/区志宏 林碧云）10月30日，市加快推进现代化产业体系建设专题会议（国土空间规划与生态文明建设专场）召开。会议凝聚各方智慧与力量，围绕遵循生态文明理念、强化国土空间规划顶层设计、更好为我市构建现代化产业体系提供资源和环境支撑开展研讨交流。

会上，人大代表、专家学者、行业协会负责人和企业代表结合所在领域和本

职工作，分别提出了富有建设性的对策建议，市自然资源局、市生态环境局、市交通运输局相关负责人认真准备，积极回应，共同推动以美丽湾区建设为引领，全面推进美丽江门建设，为加快现代化产业体系建设提供关键空间载体，共同推动高质量发展。

江门青山隐隐、绿水迢迢，处处绿意盎然，四季皆有美景，是一座以绿色为主色调的生态之城，持续打造绿美江门，巩固提升生态建设成果，对于我市加快推

进产业绿色低碳转型，努力将国土、生态优势转化为高质量发展优势意义重大。市人大常委会将继续加强立法和执法检查工作，在法治的轨道上助力我市生态文明建设，为加快推进现代化产业体系建设厚植绿色底色。

又讯 会前，市人大常委会组织人大代表聚焦我市国土空间规划与生态文明建设情况开展专项调研，深入蓬江区、新会区、台山市和鹤山市，全面了解我市在

宜居建设、重大交通工程、区域合作平台及配套交通物流设施、重点产业发展片区等领域的国土空间规划与生态文明建设情况，形成有关调研报告。

调研报告指出，近年来，我市国土空间布局持续优化，规划建设治理水平显著提升。市级及4个县级国土空间总体规划首批获省政府批复，多个镇级规划试点示范走在全省前列，“三线三区”划定成果获批，构建起“一心两带三轴线”的开发格局，并深度融入大湾区，与香

港、深圳等城市合作共建产业园取得初步成果，积极共建珠西都市圈。美丽江门建设取得积极成效，2024年空气质量优良率达88%，为“十四五”以来最佳；PM2.5浓度持续优于世卫标准。水环境质量稳定优良，县级以上饮用水水源水质达标率100%，近岸海域水质位列珠江口区域前列。

当前江门“承东启西”区位优势愈加突出，正处于与大湾区其他城市深度融合、加速一体化发展、产业互补互促的高

质量发展关键时期。调研报告建议，要充分认识江门的战略地位，在大局中推动新发展。要加强国土空间规划，强化规划统筹管理，充分发挥其在推动区域协作、优化要素配置中的关键作用。要聚焦交通互联互通，加快综合交通枢纽建设。要坚持绿色低碳发展，建设人与自然和谐共生的美丽江门，大力推进生态文明建设。要立足当前和谋划长远相贯通，高质量做好“十五五”规划编制工作。

## ■人大代表、专家学者、行业协会负责人和企业代表建言

### 市人大常委会财经咨询专家、市统计局二级调研员赵前斌： 优化经济布局促进大发展



国土空间规划事关发展布局和未来，在世界大变局、区域格局大重塑、大改革再出发的形势下，探讨加快经济发展推进生态文明建设的规划需求，非常有现实意义。

随着深中通道、黄茅海跨海通道通车，珠西承接深圳、香港等地的辐射由弱变强，将重塑区域经济格局，带来珠江东西两岸、西岸江珠中三市深度融合、加速同城、提质发展新机遇，提升江门在大格局中的战略地位，发展机遇空前。

要以“大通道+大港口+大空间+大生态”为基础，依托大通道实现以东带西，以强补弱，强化区域协同融合发展，全力抓资源整合、要素提升、产业体系优化，当好全省发展大局的大支点、加油站，助力珠西粤西城市发展。

面对大湾区跨江跨海通道群带来的辐射之变，建议我市发展主轴由自北向南变为由东向西，依托中开高速连接沈海高速向西延伸至恩平。争取三市合作共建横贯珠西中部的深中江工业走廊，承接东岸产业辐射，实现江中联发展。以其为发展轴（辐射轴）布局产城，加快沿轴区域开发，打造专业镇，形成新的产业集聚区。

当前热门的人工智能应用将带来以智换旧的生产力革命、以智制胜的市场大竞争、以智增值的新增长方式，加剧近几年来的企业、产业和区域分化。这是我市脱胎换骨的大机遇，建议全面实施“人工智能+”战略，在战略高度、全局层面谋划推进，扎实干出成效。在规划上充分考虑智能经济、智能城市、智能社会建设要求，试点建设智能中心、智能园区、智能小区、智能学校、智能旅游区等项目。

### 市人大代表，市规划勘察设计院有限公司党总支书记、董事长李焱： 以高质量空间规划助力城市内涵式发展



江门市作为粤港澳大湾区的节点城市，面向“十五五”，我们既具备双通道开通以来的发展红利，又面临着与大湾区先进城市存在时空差距的挑战。要以高质量空间规划助力城市内涵式发展，为此我在交通、空间、生态方面提出3条建议：

一是构建高效便捷交通网络。对内串联城市重要空间，实现差异互补发展。对外连接东西两翼都市圈，形成分工合作网络，构建“一心两带三轴线”的空间总体格局。“一心”是突出中心城

的引领作用，推动蓬江、江海与新会枢纽新城、鹤山中心城区协同发展；“两带”是通过城市发展带和沿海经济带向东对接广州市圈、深圳都市圈和港澳地区，向西强化滨海城市的合作对接；“三轴”是通过构建南北向的三条发展轴，联通北部生态发展区、中部城市发展带和南部海洋经济带。

二是提升城市空间发展格局。转变城市开发建设方式，建立可持续的城市更新模式和政策法规。推动老旧街区、商业街区的功能转换、业态升级、活力提升；完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质；以市场化方式推动老旧厂区更新改造，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能；推进城中村改造，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造；多渠道筹措资金，吸引社会资本参与城市更新。

三是推进生态资源价值转换。构建“三山两江一海湾”的生态空间总体格局，规划蓝绿交织的景观空间建设布局，通过绿美江门的持续建设，厚植生态优势转化为经济优势的绿色底色。

### 市人大代表、蓬江区棠下镇规划建设环保办公室办事员赖东林： 加强国土空间规划编制实施可行性研究



对于国土空间规划的编制工作，建议在地块用途的设定上进一步增强弹性。例如，在符合安全与功能要求的前提下，允许不同类型的用地实现一定程度的兼容使用，并可通过设置相应前置条件，在满足要求时直接启动使用，从而减少后续调整规划的必要性，加快项目落地进程。

在推动广佛江珠城际轨道建设方面，希望有关部门尽快明确

并精准落实线路的具体走向。江门段作为全线里程最长、站点最多的区域，既是项目征地与建设的关键环节，也承担着较大的推进压力。同时，该段也具备盘活沿线土地资源的巨大潜力，亟须尽早制定稳定方案以带动周边发展。

建议在国土空间规划编制与实施过程中，强化可行性研究，统筹考虑短期与长期的规划需求。特别是在道路、排水、污水管网等基础设施方面，目前常因主干路网建设滞后，导致排水排污管网出现“断头”现象，影响系统效能。要增强规划之间的协同性，确保基础设施布局与实际建设进度相匹配。

围绕“无废城市”建设目标，在加强固体废物监管、规范建筑垃圾处理的的同时，建议合理规划相关设施的布局，为江门现代化产业体系构建和工业发展提供配套支持，实现生态保护与产业升级的良性互动。

### 市人大代表、新会区传统古典家具行业协会会长袁秋耘： 在环境治理上下“绣花”功夫



近年来，市委市政府在生态文明建设上投入大、成效显著，我市空气质量优良天数越来越多，公园绿地随处可见。站在新的起点上，我们还可以把生态这篇大文章做得更深入、更精彩。

在环境治理上，要下“绣花”功夫，力求精准见效。比如在巩固大河大江治理成果的同时，将更多目光投向流域生态系统的整体性与连通性。除了

控制污染，还应着力保障生态流量，恢复河流的自然蜿蜒形态与滨岸植被带。针对大气质量，夏季臭氧问题需要投入更多关注，应强化对工业企业排放和机动车尾气的协同管控。针对固体废物，要持续推进“无废城市”理念落地，关键要让垃圾分类、资源回收的链条更顺畅、更高效，特别是完善有害垃圾的回收网络。

在发展路径上，要打“绿色”品牌，培育新增增长点。建议积极引导和支持企业进行绿色化、低碳化改造，大力发展清洁能源和节能环保产业。把优良的自然生态与文旅、康养产业更紧密地结合起来，设计一批精品生态旅游线路，让“美丽风景”变身“美丽经济”。

在社会参与上，要聚各方合力，实现共建共享。建议进一步完善考核机制，让“绿色政绩观”更加鲜明。积极运用数字化、智能化手段提升环境监管效率。要加强宣传引导，拓宽公众参与渠道，让每一位市民都成为生态文明建设的参与者、监督者和受益者。

### 中交第一公路勘察设计院有限公司珠西分院院长武魁： 打造“零碳”“近零碳”示范公路段



当前是承上启下的关键时期，统筹交通建设与国土空间规划、生态文明建设是实现可持续发展的重要战略协同。

国省道的走向和布局，在很大程度上引导和决定了国土空间开发的格局。要将国省道视为国土空间的重要因素进行一体化设计，与国土空间总体格局紧密耦合。目前，江门市缺少对接珠海、中山等地区的快速干线通道，建议加强与周边地市协调，共同推动跨区

域关键通道建设，解决跨区域公路拥堵问题，促进区域经济发展和文化交流。

绿色交通发展是大势所趋，建议推广使用低碳环保材料和节能技术，结合江门双碳实验室，打造“零碳”或“近零碳”示范公路段。在全生命周期内推广使用低碳环保材料，如采用工业废料制备的低碳水泥、再生沥青路面材料，从源头上减少隐含碳排放；大力推进交能融合发展，构建“源—网—荷—储”一体化绿色交通能源体系，充分利用公路边坡、服务区、停车棚乃至声屏障等路域空间，规模化布设光伏发电设施并配套建设分布式储能系统，形成“发—储—用”一体化的能源闭环。

江门凭借“山、水、林、田、湖、海”俱全的生态本底和独特的侨乡文化底蕴，完全有能力走出一条具有江门特色的可持续发展之路。中交第一公路勘察设计院将充分发挥在交通与环保交叉融合的科研先导优势，全力做好技术支持，保障工程顺利推进，助力江门发展成为“空间格局更优化、生态网络更坚韧、交通体系更高效”的美丽侨都。

### 江门市荣信电路板有限公司总经理熊慧： 进一步优化环评审批服务



商引资，全力构建切合本地实际的现代化产业体系，取得了较好的成效。

与此同时，建设项目特别是制造业项目的落地，往往都需要开展环评审批。我们在和同行的交流中发现，大家对于环评审批都比较关注，但也都了解不深，感觉一定程度上存在项目落地难、环评审批时间长的问

题。建议生态环境部门进一步优化环评审批服务，将问题化解在前端，让企业不走弯路，更加有效地推动重点项目加快落地，使环评管理不仅守住环保底线，更能成为我市制造业当家和高质量发展的有力助推器。让企业能够精准规划项目进度，稳定投资信心，更加积极有为参与到我市现代化产业体系建设中来。

党的二十大报告将建设现代化产业体系作为构建新发展格局、推动高质量发展的关键环节。江门市委、市政府认真贯彻落实党中央决策部署，坚持实体经济为本、制造业当家，改造提升传统产业、谋划发展战略性新兴产业、前瞻布局未来产业，着力发展现代服务业，大力开展招

## ■部门回应

### 市自然资源局党组书记杨海泉： 持续加强国土空间规划 对“十五五”规划的支撑作用

近年来，我局结合“十四五”规划实施和“十五五”规划编制，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，通过国土空间规划“一张图”规范数据支持和基础保障，开展国土空间总体规划五年动态评估完善，推动我市用地用海布局不断优化，进一步促进国土空间要素合理配置，持续加强国土空间规划对“十五五”规划的支撑作用。

针对江门海岸线利用效率不高、海岛开发利用水平有待提升现状，我局坚持陆海统筹，积极推进海岸线、海岛、海域的开发利用，加快建设国际海洋旅游聚集地，大力建设现代化海洋牧场，努力提高船舶与海工装备制造的质量与效益。做好海洋空间的规划管理，加快《江门市海岸带及海洋空

间规划（2021—2035年）》编制，补充和细化《江门市国土空间总体规划（2021—2035年）》涉海相关内容，统筹协调海岸带资源节约集约利用、生态保护修复、产业布局优化、人居环境品质提升等开发保护活动，指导海岸带地区国土空间精细化管理。

对于代表提出关于地块用途需要预留弹性的建议，我局也在不断完善规划技术标准体系建设，陆续制定《江门市国土空间规划技术标准与准则》等文件，明确编制详细规划时，在符合规划单元主导功能、保持规划单元建设强度总体稳定、满足公共服务与公用设施配套标准、不产生邻避效应的前提下，优化两种用地相容和四类用地兼容的情形，有效增强规划弹性和对市场的适应性。

### 市生态环境局副局长叶水生： 深入推进美丽江门建设

随着生态环境治理进入深水区，愈发需要从粗放治理转向精细管控。目前，在水治理方面，我局紧扣潭江湾国考断面水质达标攻坚战这个“牛鼻子”，一方面深入开展农业面源污染治理，另一方面狠抓住宅小区生活污水治理。在大气治理方面，我局以降低PM2.5浓度为主线，进一步强化工业源、移动源、扬尘源、国控站点周边污染源整治。目前已推动287家工业涂装、化工、电子元件制造、凹版印刷等重点企业完成整治提升。在固废治理方面，我局坚持将“无废城市”建设作为重要抓手，构建起固体废物“源头严防、过程严管、后果严惩”的环境管理体系。

目前，我市正在深入推进美丽江门建设，加快推进绿色低碳发

展。推进恩平市生态产品价值试点和开平市及银洲湖纸业基地碳达峰试点发展，积极申报零碳园区试点，探索地方特色绿色发展路径。大力推进美丽县城、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾建设。其中美丽县城以鹤山市作为先行示范，美丽河湖以大隆洞水库为代表，美丽海湾以镇海湾为代表。

在大力推进生态文明建设的同时，我局聚焦重大平台和重点项目，持续强化环境要素保障、提升环评服务效能，在项目引入前期主动靠前服务、精准指导，助力企业稳健起步；在项目推进中期专班跟进，强化要素保障，全程协同提速落地；在项目审批后期优化流程，提升审批效率，支持项目尽快投产，助力我市加快现代化产业体系建设。

我局正加快推进“六横六纵两联+展望线”高速公路网络和“十四纵十横”干线公路网络建设，强化市内交通基础设施互联互通，谋划打通融湾湾区、畅达互联的综合立体交通网。

长距离出行方面，随着深江高铁、珠肇高铁等轨道交通项目加快建设，江门将进一步接入全国高铁路网，江门通达大西南、华东等地区的高铁网络将打通，同时我局正扎实推进连接珠三角枢纽（广州新）机场的江肇第二高速公路、珠肇铁路江门至珠三角枢纽（广州新）机场段等项目前期工作，未来将有效改善江门长途出行的便利性。

联通周边城市方面，我局正加强与省主管部门、周边地市沟通，共同推动跨区域（跨地市）关键通道（如省

道S364外海大桥、国道G228南门大桥、S272南镇大桥、发展大道过江通道等）的规划建设，着力破解久拖未决的交通堵点、黑点问题，多渠道协调解决跨区域项目建设难点。此外，为优化区域交通结构，我局将着力推动广珠、南沙港等铁路的客运功能开通。通过对既有线路进行低成本、高效率的适应性改造，充分释放其客运潜力，从而大幅拓宽市民的跨城出行路径。

市内交通提升方面，我局将着力完善从高速公路到地方公路的连接线网络，并探索将高速公路服务区与周边道路有效连接的创新模式，从而全面提升市域路网对高速公路车流的承接与疏散能力。研究实施滨江快线、产业大道等项目，推动快速路成环成网。