

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 优化经济布局 抓机遇求发展

江門要立足工业门类全、企业小的实际，保持战略清醒，在产业体系上既要避免“头”的重大风险，又要避免“尾”的低端锁定，聚焦“腰”定位，坚定不移地实施“跟随策略”，走“多筑台、广集群、跟大王”的稳健发展之路，易守难攻，发挥空间优势培育大湾区产业链上不可或缺、坚实可靠的中段力量。

如何精准发力强“腰”？一要强化产业链招商，精准引进能够补齐、延长、做强产业链的关键环节和核心企业。二要培育壮大本土骨干企业，支持本土企业提升在区域乃至全球产业链中的话语权和竞争力。三要营造适宜“腰部”产业成长的生态环境，让专注于细分市场、掌握独门绝技的专精特新企业在江門茁壮成长。

党的二十届四中全会提出，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。在重大机遇面前，我市落实全会精神首推大局，优化江門发展的空间结构，在区域协同、海洋经济和产业分工中精准落子，谱写高质量发展新篇章。

## 整体布局优化 东承西接，加快融入珠江口东岸辐射圈

加快承接珠江口东岸强大的发展辐射能，实现经济布局由原来的“J”型向横“T”型的整体性转变。

强化交通先行，打通东承动脉。全力推进“江門—深圳”的对点交通建设，将时间距离压缩至一小时以内，实现与深圳核心区的“同城化”体验；优化提升高速公路网络，畅通与南沙、前海、横琴等国家级平台的快速连接，让东岸辐射流顺畅涌入江門。

打造协同平台，承接高端溢出。加快建设银湾湾滨海新区，定位为对接深圳、承接珠江口东岸产业外溢的桥头堡和新质生产力转化器，积极吸引深圳的科技创新成果在江門进行中试和产业化，发展高端装备制造、新一代电子信息、生物医药等战略性新兴产业。加快建设江門大型产业集聚区。发挥空间大、成本低优势，针对东岸城市的产业链需求精准招商和补链强链，发展成为大湾区重要的先进制造业基地。加快城区沿江门大道南向发展步伐，早日沿江达海。

深化机制联通，优化营商环境。对标学习东岸城市在市场化、法治化、国际化方面的先进经验，大力推动规则、规划、管理、标准等制度型开放。简化行政审批，加强知识产权保护，打造与东岸无差异的营商环境。与东岸建立政府合作机制，推行园区共建、飞地经济等合作模式。

## 深化江珠融合 江海联动，共建广东沿海经济带新门户

新航路的开辟使欧洲经济中心从地中海

海沿岸转到大西洋沿岸，全球化使各国经济中心转到沿海地带，外循环是推动发展左右经济布局的强大力量。党的二十届四中全会强调要扩大高水平对外开放。同时，内循环也要求近远协同强化区域合作。珠海与我市共拥黄茅海，两市深度融合沿海发展不仅是市场需要，更是落实省沿海经济发展战略，打造江海大门户的互利之举。

共筑黄金内湾西翼极核。珠江口黄金内湾的格局将全面形成，江門与珠海间为其西翼，可联手打造珠海增长极。在空间规划上，要统筹布局沿黄茅海两岸的产业、城镇和生态空间，形成功能互补、景观协调的滨海城市带。在基础设施上，要加快推进江珠高速扩建等项目，构建多层次、一体化的江珠交通网。

共建世界级海洋产业集群。江門海岸线长、海洋资源丰富，珠海在海洋工程、滨海旅游等方面基础雄厚，两地携手大有可为。在临港经济方面，可探索江門广海湾与珠海高栏港的联动发展，统筹岸线资源与港口功能，发展船舶与海工装备制造、大宗商品贸易、冷链物流等产业。在滨海旅游方面，整合江門的川岛旅游度假区与珠海的万山群岛、长隆国际海洋度假区等资源，共同打造具有国际影响力的“南海浪漫之旅”。在现代海洋渔业方面，合作发展远洋捕捞、深海养殖和海产品精深加工，共建海上“蓝色粮仓”和沿海加工场。

共守湾区西翼生态屏障。两市共拥珠江口西岸独特的山海林田湖草沙生态系统。要坚持生态优先、绿色发展，建立跨区域的生态环境保护协调机制，共同推进黄茅海、漳江等流域的综合治理，加强红树林、湿地等生态系统的保护与修复，联合防控环境污染，守护好大湾区的碧水蓝天，使江海门户既是经济繁荣之门，也是生态宜居之门。

## 精耕产业腹地 强“腰”健体，构筑承上启下的现代产业体系

在复杂多变的形势下，江門要立足工

业门类全、企业小的实际，保持战略清醒，在产业体系上既要避免“头”的重大风险，又要避免“尾”的低端锁定，聚焦“腰”定位，坚定不移地实施“跟随策略”，走“多筑台、广集群、跟大王”的稳健发展之路，易守难攻，发挥空间优势培育大湾区产业链上不可或缺、坚实可靠的中段力量。

实施跟随策略。以敏锐的产业洞察力，紧密跟踪全球科技前沿和湾区核心城市的产业动向，特别是关注那些技术趋于成熟、即将进入大规模产业化阶段的领域。通过快速反应、精准切入，在产业链的中游环节形成强大竞争力。

打造两大中心。一是大湾区重要的科技成果转化和产业化基地。充分利用江門土地空间、制造业基础和综合成本优势，主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊。积极引入高校、科研院所的创新团队和成果，大力发展中试孵化、检验检测等科技服务业。重点在新能源电池、高端装备、新材料、智能家居等领域，承接核心城市的创新成果，进行规模化生产，成为大湾区创新链与产业链融合的关键转化器。二是大湾区不可或缺的高端制造配套基地。围绕广州、深圳、佛山、东莞等城市的终端产品龙头企业，深入分析其供应链需求。鼓励和支持江門本土企业深耕细分领域，专注于核心零部件、关键材料的研究与制造，努力成为单打冠军和配套专家。

精准发力强“腰”。一要强化产业链招商。围绕目标产业，绘制详细的产业链图谱和招商地图，按图索骥，精准引进能够补齐、延长、做强产业链的关键环节和核心企业。二要培育壮大本土骨干企业。实施链主企业培育计划，支持本土企业通过技术创新、并购重组等方式，提升在区域乃至全球产业链中的话语权和竞争力。三要营造适宜“腰部”产业成长的生态环境。包括稳定的要素供给、高效的政务服务、有力的知识产权保护以及鼓励工匠精神、崇尚实体经济的文化氛围，让专注于细分市场、掌握独门绝技的专精特新企业在江門茁壮成长。

（赵前斌，统计局二级调研员）

# 以系统观念 筑牢实体经济根基

从建设现代化产业体系全局看，进一步巩固壮大江門实体经济根基必须坚持系统思维，统筹处理好四对关系：一是统筹“新”与“旧”，构建迭代发展的产业生态，其关键在于把握“迭代”而非“替代”的发展逻辑，推动新旧产业在融合互促中实现共生共荣；二是统筹协调“点”与“面”，优化协同联动的发展格局，重在坚持“重点突破”与“整体提升”相结合，以“点”的精准发力带动产业全局的全面繁荣，推动实体经济从单点优势向集群优势跃升；三是融合“虚”与“实”，激发数智赋能的倍增效应，关键在于实现“虚”以润“实”，“实”以固“虚”的良性循环，推动实体产业与数字、金融深度融合；四是平衡“近”与“远”，保持持续发展的战略定力，“近”关乎当前的产业升级与经济增长，“远”决定着未来的产业格局与发展后劲，这要求我们既要务实举措稳住当下基本盘，更要

实体经济是中国经济稳定增长之“压舱石”，也是推动高质量发展的重要支点。党的二十届四中全会明确提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，“巩固壮大实体经济根基”。近年来，江門坚持以高质量发展统领全局，牢牢把握“制造业当家”战略定位，深入实施“工业振兴”工程，实现了与国家战略的同频共振、深度融合。面向未来，如何在服务全国大局中下好先手棋、打好主动仗，进一步巩固壮大江門实体经济根基，成为摆在全市人民面前的重要课题。从建设现代化产业体系全局看，必须坚持系统思维，统筹处理好四对关系，在实干中走出一条具有侨都特色的实体经济高质量发展之路。

## 统筹“新”与“旧” 构建迭代发展的产业生态

理好“新”与“旧”的辩证关系，是推动产业结构优化升级的核心问题。传统产业作为江門经济的“基本盘”，是稳就业、促增收的重要支撑；新兴产业作为“动力源”，则代表着未来发展的方向与竞争力。关键在于把握“迭代”而非“替代”的发展逻辑，推动新旧产业在融合互促中实现共生共荣。

一方面，着力推动传统产业“老树发新枝”。江門作为老牌工业城市，在金属制品、造纸、食品、纺织服装等领域基础扎实，不应简单将其视为低端产业加以淘汰，而应通过技术改造、模式创新与绿色转型激发新活力。要持续推进中小企业“链式”数字化转型，建设智能工厂与绿色车间。聚焦开平水暖卫浴、新会陈皮等特色产业，以设计赋能、品牌打造与供应链优化推动其从“加工制造”迈向“品牌创造”，不断提升其附加值与竞争力。另一方面，积极培育新兴产业“新树扎根”。江門应紧扣国家战略导向与本地资源禀赋，瞄准高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、生物医药等战略性新兴产业，持续投入、久久为功；积极承接粤港澳大湾区的产业外溢与科技成果转化，围绕产业链关键环节“建链、强链、补链、延链”；通过建设专业园区、完善政策体系，构建适宜新兴产业发展的“创新苗圃”，推动创新“新芽”成长为支撑未来发展的“产业大树”，形成新的增长支柱。

## 协调“点”与“面” 优化协同联动的发展格局

优化产业布局是提升实体经济效能的关键。“点”是突破口与增长极，“面”是基本盘与承载地。处理好二者关系，重在坚持“重点突破”与“整体提升”相结合，以“点”的精准发力带动产业全局的全面繁荣，推动实体经济从单点优势向集群优势跃升。

一方面，要聚焦“点”的突破，打造强劲活跃的增长引擎。集中优势资源，围绕重点产业、龙头企业和核心平台精准发力。深入实施“链主”企业培育计划，推动骨干企业通过技术创新、并购重组等方式做大做强，形成“一企带一链，一链成一片”的辐射带动格局。高标准推进以深江经济合作区为代表的大型产业集聚区建设，打造承接世界级产业集群的核心载体。另一方面，要注重“面”的协同，构建全域联动的发展体系。强化全市“一盘棋”思维，推

进基础设施互联互通与资源统筹配置，构建高效协同的产业链供应链体系。促进人才、资本、技术、数据等要素畅通流动、高效配置，通过共建园区、飞地经济、产业链协作等机制，推动核心平台与龙头企业的技术、管理和市场资源向全域延伸，带动中小微企业融通发展。另外，可依托“侨梦苑”等平台，激活侨乡资源，构建全域引智、合力创新的良好生态。

## 融合“虚”与“实” 激发数智赋能的倍增效应

在现代经济体系中，“虚”与“实”正加速融合，共同构筑高质量发展的新范式。这里的“虚”并非空泛概念，而是以数字技术、金融服务为代表的赋能体系。筑牢实体经济根基，关键在于实现“虚”以润“实”，“实”以固“虚”的良性循环，推动实体产业与数字、金融深度融合。

一方面，深化数字赋能，激活产业智能化转型新动能。数字经济既是传统产业升级的杠杆，也是新兴业态孕育的土壤。加快推进“数字江門”建设，完善工业互联网、数据中心等新型基础设施底座；大力推动企业“上云用数赋智”，支持制造业应用数字化解决方案，拓展个性化定制、协同制造与服务业延伸等新模式；建设覆盖重点行业的“产业大脑”，提升全链条资源配置与协同创新效率，让数据要素贯穿实体经济运行全周期。另一方面，畅通金融活水，精准灌溉实体经济。金融与实体经济共生共荣，需着力打通资金直达实体经济渠道，引导金融机构加大对制造业特别是中小微企业的信贷支持。积极发展普惠金融、绿色金融与科技金融，创新适配产业需求的金融产品与服务；创新数字化金融监管与服务体系，坚决遏制资金空转与脱实向虚，确保金融资源精准注入产业发展的关键环节，实现“水到渠成”的赋能实效。

## 平衡“近”与“远” 保持持续发展的战略定力

处理好“近”与“远”的关系，是实体经济实现可持续发展的关键。“近”关乎当前的产业升级与经济增长，“远”决定着未来的产业格局与发展后劲。这要求我们既要务实举措稳住当下基本盘，更要

以战略眼光培育未来竞争力。立足近期，重在聚焦现实需求，精准施策稳定经济基本盘。要把稳增长摆在突出位置，聚焦企业面临的订单、成本、物流等现实困难，推动纾困政策直达快享。要持续深化“放管服”改革，优化营商环境，切实降低制度性交易成本，有效提振市场主体信心。狠抓项目落地与建设进度，推动形成更多实物工作量，为经济运行提供坚实支撑。布局远期，贵在前瞻谋划、育新动能。江門应积极把握产业变革趋势，加快布局低空经济、新型储能、人工智能等未来产业，推进算力中心等新场景应用。依托江門中微子实验室等重大科技基础设施，集聚高端创新资源，打造特色优势。“近”处发力与“远”处落子相结合，方能既解“近渴”，又蓄“远水”，形成“今天投小苗、明天收大树”的良性发展格局，为实体经济持续健康发展注入不竭动力。

（卢勇，五邑大学马克思主义学院实践教研室主任、副教授）

# 大力发展资源循环利用产业 加快经济社会发展全面绿色转型

深化江門资源循环利用产业发展有三大对策建议：一要强化顶层设计，构建有为政府引领体系。江門要探索用能权、排污权等市场化手段激励企业绿色转型。对采用先进技术进行改造的企业给予能耗指标倾斜。二要优化产业布局，增强市场活力与协同效应。要突出亮点，发挥各县（市、区）资源循环利用产业地方优势。比如开平，可依托五金卫浴产业基础，重点发展废旧金属回收利用产业。三要精准补链强链，增强绿色发展动能。要聚焦新能源电池、废旧金属、废纸、农业废弃物等优势领域，精准识别产业链薄弱环节，开展靶向招商。

绿色发展是高质量发展的底色，更是中国式现代化的鲜明特色。聚焦党的二十届四中全会提出的“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”目标，江門亟需贯彻落实“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”的任务要求，以大力发展资源循环利用产业为突破口，加快形成绿色生产生活方式。这是基于“十四五”时期江門资源循环利用产业发展已经取得良好成效基础上的基本判断，也是未来五年江門经济社会发展高质量发展的成色保障和现代化建设指向。

## “十四五”时期，江門资源循环利用产业发展的重大成果

江門自2021年先后被列入广东省和国家“无废城市”建设城市名单以来，始终将资源循环利用作为建设重点，推动相关产业建立健全和不断发展壮大。一是产业体系初步形成。“十四五”时期，江門基本形成了涵盖再生资源回收利用、工业固体废物综合利用、农业废弃物综合利用、再制造、生活垃圾资源化利用、建筑垃圾综合利用等多个领域的产业体系，初步建立了覆盖全市的资源循环利用网络，实现了资源循环利用产业规上企业从有到优的重大跃升。二是部分产业优势突出。依托本地船舶和摩托车产业基础，江門形成了从废旧船舶、汽车和摩托车拆解到金属回收利用的产业链条，已初步建立废旧动力电池回收服务网点44家，电池综合利用企业7家，新能源电池产业高新技术企业25家，再生资源利用设计产能超50万吨/年，梯次利用设计产能10万吨/年。借助广东银洲湖纸业基地优势，推动港澳废纸在我市协同处置及资源化利用。江門逐步构建了一般工业固废收集、转运、处置全过程体系，建立了“政府主导+市场运作”的低值一般工业固体废物集中收运模式，创新实施了小微危险废物综合收集贮存试点。同时，针对传统加工过程中新会柑去皮后的果肉被随意丢弃造成的环境污染问题，江門推动建设了7个陈皮柑肉资源循环利用项目，设计处理能力超15万吨/年，开发出陈皮酵素、陈皮白兰地酒、陈皮饮料等多种产品，实现了新会柑全量、高值

化利用的重大突破。三是产业发展目标明确。江門在“无废城市”建设规划中明确了资源循环利用产业的发展目标：到2025年，实现工业固废综合利用率达85%，农业废弃物回收率达90%，生活垃圾回收利用率超35%。2024年《江門市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》进一步提出具体指标：到2027年，报废汽车年回收拆解量超5万辆，废弃电子电器年回收处理量达100万台（套），废弃电子电器年回收拆解处理量达100万台（套），再生材料在资源供给中的占比进一步提升，回收利用水平不断提高。这些目标明确了江門推动资源循环利用产业发展的战略方向，是资源循环利用产业发展的重要成果。

## “十五五”时期，江門资源循环利用产业发展的深化路径

江門资源循环利用产业发展有国家和省市层面政策、税收、金融等多方面的支持，有多样化园区用地、便利的港口及交通优势、先行发展起来的产业基础，有全省乃至全国领先的部分梯次利用和再生利用技术和产能领先的部分企业，但也存在产业经营主体规模较小且分散、运输成本高、小作坊和“黄牛现象”屡禁不止等“小散乱”问题，以及低端处理能力过剩与高值化利用能力不足的矛盾，加之行业内卷日益白热化、易受政策影响等，对深化江門资源循环利用产业发展提出三点对策建议。一要强化顶层设计，构建有为政府引领体系。具体包括四方面措施：一是建立协同机制。江門应加强部门间协调配合，形成工信、环保、财政、税务等多部门联动的工作机制，共同推动资源循环利用产业发展。定期召开联席会议，协调解决产业发展中的重大问题，确保各项政策同向发力、形成合力。二是制定发展方案。尽快研究制定出台江門资源循环利用产业发展五年行动计划，明确产业发展目标、重点任务 and 保障措施。三是创新政策工具。探索用能权、排污权等市场化手段激励企业绿色转型。对采用先进技术进行改造的企业给予能耗指标倾斜。四是落实税收优惠。指导企业用好资源综合利用增值税即征即退政策，同时推广“反向开票”政策，解决回收企业进项税抵扣难题。二要优化产业布局，增强市场活力与协同效应。一方面，要突出重点，扶持新会打造“一核引领+多点支撑”的资源循环利用产业基地。国家和广东省明确支