

市人大常委会全面推动宪法实施在侨都大地落地生根开花结果 筑牢宪法实施之基 谱写江门法治新篇章



A 良法善治

立法是人大履职核心，更是国家治理现代化的基础工程。一年来，市人大常委会始终坚持立法为民的理念，发挥人大在立法中的主导作用，践行全过程人民民主重大理念，创新立法工作机制，从群众身边的“小事情”到区域协同的“大环保”，以问题为导向，以法治破解治理难题，让立法既有力度更有温度。

——应急立法筑牢公共卫生防线。在基孔肯雅热疫情防控的关键时期，市人大常委会迅速启动立法应急机制，从调研论证到审议通过，仅用不到一个月时间就出台了《江门市人民代表大会常务委员会关于加强病媒生物预防控制的决定》（10月7日通过并实施），成为江门依法防控、科学防控的关键举措。

病媒生物防控是一项复杂的系统工程，其触角延伸至社会的每一个角落，该决定的出台具有多重示范意义。首先，它将疫情防控中行之有效的应急举措转化为长效机制安排，实现了从临时性防控到常态化治理的转变。其次，明确规定了政府、部门、单位与公民的“四方责任”，建立起权责清晰、协调有序的防控责任体系。更重要的是，这一立法推动病媒生物防控从传统的行政动员走向现代法治规范，为今后应对类似公共卫生事件提供了可复制的立法经验。

——协同立法破解区域治理难题。与珠海、中山开展协同立法，制定《江门市固体废物污染环境协同防治规定》，开创了我市跨市立法协作的先河。这一立法实践是对党的二十届三中全会提出的“探索区域协同立法”要求的具体落实，也是我市积极参与粤港澳大湾区法治建设的重要举措。

《江门市固体废物污染环境协同防治规定》的制定过程充分体现创新。三地人大常委会建立了常态化协作机制，通过联合调研、共同论证、同步审议等方式，确保立法工作协调推进。法规内容聚焦固体废物跨区域治理中的难点问题，特别是在危险废物跨市转移、信息共享、执法协作等方面作出创新性规定，构建起行之有效的区域协同治理机制。这一协同立法实践不仅为推进珠江口西岸“无废城市”建设和生态

宪法作为国家根本大法与治国安邦总章程，是党和政府依法执政、依法行政的根本遵循。作为地方国家权力机关，市人大常委会深刻把握宪法赋予的使命，深入践行习近平法治思想，全面推动宪法实施在侨都大地落地生根、开花结果。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更好发挥立法的引领、推动、规范和保障作用，筑牢宪法实施之基，拓宽数字法治江门之路，为谱写中国式现代化的江门实践提供了有力法治支撑。

文/图 毕松杰 张浩洋 区志宏

环境共保联治提供了制度保障，更重要的是为全省乃至全国的区域协同立法工作探索了可复制、可推广的经验。

——民生立法守护百姓幸福生活。在民生领域立法方面，《江门市居家社区养老服务条例》的制定和实施尤为引人瞩目。该条例于今年10月1日正式实施，直面我市超百万老年人居家养老的现实需求，从服务供给、设施建设、政策支持、质量监管等方面作出系统安排，守护幸福“夕阳红”。

条例构建“政府主导、社会协同、市场运作”的服务体系，重点聚焦服务设施、服务供给、服务保障及医养结合等核心需求，引入智慧养老技术，推动养老服务从“兜底保障”向“精准普惠”升级。该条例出台引起社会广泛关注，受邀在江门市首届“金秋银市”银发经济消费节暨中医康养集市上作解读。不少祖籍江门的港澳居民返乡养老，他们坦言：“回到故乡，倍感亲切与安心。”

此外，《江门市社会治理网格化服务管理条例》《江门市出租屋治安和消防安全管理条例》等一批关乎百姓切身利益的法规也在加快推进。这些立法项目以“小切口”直击社会治理中的难点痛点，通过法治方式推动问题解决，展现人大立法紧贴民生、回应时代的温度与力度。



B 监督发力

让法律条文成为治理实践

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。市人大常委会深刻认识到，制定出好的法律只是第一步，更重要的是确保法律得到有效执行。一年来，市人大常委会持续强化对法律法规执行情况的监督检查，不断创新监督方式，增强监督实效，推动“纸面上的法”转化为“行动中的法”。

作为珠三角大陆海岸线最长城市，江门海（河）岸线保护利用关乎海洋经济可持续发展。今年7月至8月，市人大常委会与省联动开展执法检查，组建由常委会领导带队，人大代表、专家学者和部门负责人参与的检查组，行程超1000公里，实地走访台山、恩平、新会等沿海县（市、区），开展岸线保护利用“法律大体检”。

红树林具有防风消浪功能，被称为“海岸卫士”。检查组走进位于台山市汶村镇的镇海湾万亩红树林示范区，详细了解当地如何采用造、改、封、补等综合措施，累计修复红树林300公顷，提升生物多样性。这里鹭鸟成群、红树林郁郁葱葱，连片面积达800公顷，是粤港澳大湾区连片面积最大、保护情况最好的红树林保护区。以镇海湾万亩红树林示范区为缩影，全市红树林面积稳步扩大，生态屏障功能日益强化。针对生态与经济效益转化不足问题，检查组建议银湖湾滨海新区依托航道优势，挖掘生态岸线旅游资源，引进

旅游开发项目，完善航道基础设施，推动“生态+文旅”融合发展，切实将绿水青山转化为金山银山。检查组实地查看恩平市生态海堤建设工程——蓝田堤围时，鼓励当地加快发展“营地+田园”“营地+研学”“营地+体育”“营地+娱乐”等模式，打造水主题鲜明、水文化突出的露营景区……

“我们通过执法检查切实摸清我市海（河）岸线总体情况，深入分析岸线保护与利用管理现状、实施法律法规过程中存在的困难和问题，研究进一步加强海（河）岸线保护与利用管理的政策措施，以及修改完善有关法律法规的意见和建议，推动我市岸线实现高水平保护和高质量利用管理，为全省美丽岸线建设作出江门贡献。”市人大常委会相关负责人说。

监督工作贵在坚持，难在落实。市人大常委会不仅积极用好“法律巡视”这把“利剑”，更做好督促整改的“后半篇文章”。对于执法检查中发现的问题，建立跟踪督办机制，通过听取审议整改报告、组织代表视察、“回头看”等方式，持续推动问题解决。

此外，市人大常委会积极回应人民群众对更高水平法治江门平安江门建设的期盼，找准司法监督工作着力点，听取和审议市政府关于2024年法治政府建设情况的报告、市中级人民法院关于执行工作情况的报告，开展大数据赋能刑事执行检察情况调研和市中级人民法院、市检察院年度工作综合评价，做好机关信访工作，实行正确监督、有效监督、依法监督。

市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，对“一府一委两院”以及各县（市、区）人大常委会报送备案的11件规范性文件（含1件政府规章）进行了主动审查并备案，未发现与法律法规相抵触的问题。落实向人大常委会定期报告工作机制，市人大常委会会议听取审议了常委会法工委关于上一年规范性文件备案审查工作情况的报告。

C 民主实践

基层立法联系点架起民意“连心桥”

人人可参与，声声被倾听。不限身份、年龄、职业，只要愿意为立法建言献策，在江门都能搭上这列国家立法“直通车”。一年来，江门以建设高水平“国字号”基层立法联系点为牵引，构建起覆盖城乡、联通行业的民意征集网络，让立法从“庙堂”走向“江湖”，成为践行全过程人民民主的生动实践。

11月，由萨摩亚、库克群岛、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、斐济等8个国家的议员和议会官员组成的太平洋岛国议员研讨班成员莅临我市。参访首站，研讨班成员走进全国人大常委会法工委江海基层立法联系点。一张记录第100场立法意见征集活动的现场照片格外醒目，画面中社区长者、在校师生、企业职工、乡村居民等各界群众围绕国家法律草案逐条研讨、各抒己见，诠释了全过程人民民主的生动实践。该联系点已累计完成136项立法意见征集任务，上报4696条意见建议。翔实的数据让议员们深切感受到中国全过程人民民主的广度、深度与活力。

此次考察，我们收获很大，不仅学到了江门乃至广东的基层治理经验，更感受到了中国国家治理体系的深厚智慧。”萨摩亚议员莫图欧普阿·赛维·亨瑞·帕帕利表示，中国政府始终将人民福祉置于首位，保障公民广泛参与国家发展的理念，与萨摩亚发展理念高度契合，期待将这些成功经验转化为本国治理实践。

一年来，全国人大常委会法工委江海基层立法联系点共完成30项立法意见征集任务，上报2003条意见建议，已审议通过的15个立法项目中，87条被采纳。江海基层立法联系点被确立为全国妇联“巾帼建言”法律意见征集点，江海经验作为全国人大常委会法工委首次编发基层立法联系点工作通讯专刊中首批成果向全国推广，助力江门市《汇聚侨力量、圆梦大湾区，以高水平法治彰显“中国之治”》项目入选第三批全国法治政府建设示范项目。

与此同时，市人大常委会修定基层立法联系点工作规定，组织开展基层立法联系点建设专



题调研，举办基层立法联系点专题培训班，在全市开展基层立法联系点效能“深化拓展年”行动，推动各联系点学习借鉴江海经验做法，进一步改进基层立法联系点工作，形成了“创先争优、各具特色”的工作态势。

让法律走进群众、融入生活，是新法落地的基础工程。11月29日，以“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”为主题的江门市2025年度“国家宪法日”暨调解、工会劳动法律专题普法活动在新会人民会堂前广场举行。入口处的普法工作40周年历史影像资料展与“法治City Walk”优秀漫画作品展前，市民驻足研读、拍照留念，老照片里的普法场景与漫画中鲜活的法治故事形成跨越时空的对话；互动咨询区里，普法志愿者和律师团队忙着解答法律疑问，现场发放的宪法等法律法规宣传品大受欢迎。

市人大常委会深知，普法不能“大水漫灌”，需要“精准滴灌”。“八五”普法以来，我市培育“法律明白人”6078名，“学法用法示范户”1050户；开展网络直播普法129期吸引1600多万人次参与；21个项目获评省优秀普法项目，5个村获评全国民主法治示范村；8个单位4名个人获全国荣誉，社会广泛参与、人民群众为主体的“大普法”格局得到进一步巩固，全民法治素养全面提升。

法治兴则城市兴，法治强则治理强。市人大常委会将持续聚焦重点领域立法，不断提升立法质效，以坚实法治保障护航江门经济社会发展，让宪法精神照亮侨都治理每一个角落，奋力谱写中国式现代化江门实践的法治新篇章。