

鹤山城区新貌。麦和幸 摄



五年蝶变铸辉煌 砥砺奋进谱新篇

鹤山“十四五”书写县域高质量发展新篇章

西江潮涌，鹤风新。站在“十四五”收官与“十五五”启航的交汇点，12月15日，鹤山市委十三届九次全会胜利召开，全面总结了鹤山“十四五”期间县域经济社会发展的历史性成就，谋划勾勒鹤山未来五年的发展蓝图。

从鹤山市“十四五”规划发布到冲刺收官，这五年间，鹤山市始终锚定高质量发展首要任务，深入实施“百千万工程”，坚持制造业当家，在县域经济赛道上奋勇争先，在粤港澳大湾区融合浪潮中乘势而上，在民生福祉的画卷上用心织就，交出了一份沉甸甸的答卷。

数据见证跨越：GDP以年均增长超5.9%的速度到2024年突破530亿元大关；全市人均GDP达97592元，稳稳超过全国平均水平；在全省122个县（市、区）的排位从“十三五”期末的60名争先进位至55名……“十四五”期间，鹤山成功创建全国文明城市，荣获“全国信访工作示范县”称号，成为全省首个全国义务教育优质均衡发展县。鹤山用实干与创新，书写了县域高质量发展新篇章。

策划/邓少军
文/图 江门日报记者 谭慕
通讯员 胡梓文
(署名除外)



2024年5月，鹤山夺得省“百千万工程”考核创先类县（市）第一名；2025年5月，成为第一批通过实地督查的推进三年初见成效表现较好的县（市、区）之一，“百千万工程”的鹤山实践结出丰硕成果。

今年既是“十四五”规划收官之年，也是“百千万工程”三年初见成效的关键之年。自入选省“百千万工程”首批典型县以来，鹤山纵深推进“百千万工程”，坚持县、镇、村三级联动，精心书写“三年初见成效”的精彩答卷，努力绘就了城乡协调发展新图景，全市共建成了8个典型镇、76个典型村。

乡村面貌焕然一新，民生福祉持续推进。鹤山连续两年每年安排2000万元举办典型村擂台比武，以赛促建推动乡村提质，打造出雷南、来苏、城西等一批具有示范引领的美丽乡村。如今，鹤山全市1100个自然村实现生活污水治理、垃圾回收处理、农村公路路灯安装全覆盖，116个行政村（居）村集体经济年收入均超50万元，农村居民人均可支配收入居全省县域第五。

2024年5月，鹤山夺得省“百千万工

程”考核创先类县（市）第一名；2025年5月，成为第一批通过实地督查的推进三年初见成效表现较好的县（市、区）之一，“百千万工程”的鹤山实践结出丰硕成果。

在“百千万工程”的引领带动下，鹤山城镇化建设也实现提质加速。2024年，鹤山城镇化率达64.83%，在全省57个县市中排名第4。2025年，鹤山成功纳入国家新型城镇化县级试点和省以县城为重要载体的新型城镇化试点。

如今，鹤山南北双城格局初具雏形。其中，北城区新建咏春路、新环路等城市道路19条，改造鹤山大道西等城市道路9条，完成碧水湾等3个易涝点整治，优化城市建设，建成大岗路小范街、咏春路、朗和路等地下综合管廊管沟5.864公里，改造老旧小区30个。南城区“一城三镇”蓬勃发展，共和、

址山、鹤城入选全国千强镇，共和镇跃升至第402位，位列江门千强镇第一。五年间，鹤山市新迁入户籍超3万人，外来人口占比居全省县域第一，城市吸引力持续增强。

“东南西北”车站齐全，“客货水铁”无缝衔接，这是鹤山融入“轨道上的大湾区”的生动写照。“十四五”以来，鹤山全力推进基础设施互联互通，江门北站建成投用，鹤山西站动工建设，鹤山南站、鹤山东站纳入规划，珠肇高铁（鹤山段）全面动工且境内7条隧道全部贯通。公路网络持续加密，实现10公里内镇镇通高速，江鹤高速扩建贯通，龙古路等一批道路建成通车，南新高速等项目加快推进，立体交通体系让鹤山的区位优势愈发凸显。

鹤山连续两年入选全国创新百强县，与华南理工大学、省科学院共建县域创新基地，促成77项技术合作，共建35个创新平台，创新活力持续迸发。

“十四五”期间，鹤山市场主体总量达5.9万户，净增1.6万户；累计培育6家国家级专精特新“小巨人”企业（其中重点“小巨人”2家），实现零的突破，省级专精特新中小企业达129家，高新技术企业达345家。华鳌集团获批国家级博士后科研工作站，3家企业设立省级博士后创新实践基地，4家企业设立省级博士工作站，创新人才集聚效应凸显。通过实施“人才倍增”工程和“鹤才计划”六大行动，新增技能人才13316人、高技能人才8732人，为高质量发展提供坚实人才支撑。

经济硬核崛起 综合实力跃上新台阶

“十四五”期间，鹤山始终把稳增长放在突出位置，经济总量稳步攀升，完成了从“量的增长”到“质的飞跃”的核心突破。

走进鹤山工业城，信义玻璃、隆基绿能、友谊新材料等一批“十四五”期间新引进的重大产业项目相继投产，生产车间机器轰鸣，产品源源不断下线，一幅“制造业当家”的县域工业新图景在眼前铺展。

工业经济是县域高质量发展的重要实体“根基”。“十四五”以来，鹤山始终坚持走好以工业为主的县域经济发展之路，把稳增长放在突出位置，推动经济发展实现量质齐升，综合实力迈上新台阶。

数据显示，2024年，鹤山GDP总量突破530亿元，“十四五”前四年平均增长5.9%，在全省122个县（市、区）的排位从“十三五”期末的第60名跃升至第55名，成为区域发展的重要增长极。

经济结构的持续优化，更彰显发展的含金量。鹤山三次产业比从2020年的8.0:48.4:43.6优化至7.548:38.2,第二产业比重逐年提升，工业增加值占GDP比重达

47.3%，形成了以工业为主导的县域经济发展格局。

更令人振奋的是，2024年，鹤山人均GDP达97592元，稳稳超过全国平均水平，居民人均可支配收入年均增长5.56%，与经济增长同频共振，让发展成果真正惠及民生。

“造血”功能的不断增强成为鹤山高质量发展的鲜明标识，为县域经济注入持久动力。

“十四五”以来，鹤山工业投资占固投总额比重、工业税收占税收总额比重、财政自给率三项反映发展质量和后劲的核心指标均位居全省县域第一，分别达70.3%、64.2%、78.3%，较“十三五”期末分别提升24.11.4和2.1个百分点。

凭借强劲的内生动力，“十四五”期间鹤山在“自己养活自己”的基础上，为中央和省财政实现“净贡献”128亿元。

有效投资的持续扩大为经济增长注入强劲动能。“十四五”以来，



鹤山新建咏春路、前进南路等城市道路，便利群众出行。

产业迭代升级 制造业当家根基筑牢

制造业是鹤山经济的“压舱石”。“十四五”开局之初，鹤山便在规划纲要中明确“坚守实业，建设‘3+2’现代产业体系”的战略定位，将先进材料、新一代电子信息、高端装备制造确立为三大百亿支柱产业。

彼时，经过“十三五”积累，鹤山已形成一定的产业基础，但产业链条不完整、高端产能不足、龙头带动不强等问题仍较为突出。如何破局？鹤山给出的答案是：以大项目为支点，撬动产业链重构升级；以平台建设为载体，强化集群效应；以创新驱动为内核，提升核心竞争力。

大项目纷至沓来，好项目落地生根。数据显示，2021年以来，鹤山共引进超亿元项目349个，总投资超1272.05亿元，其中超10亿元项目33个。

广东友谊项目的落地投产，正是这一战略的生动实践——这个总投资40亿元、占地40公顷（600亩）的重大项目全面达产后，将实现年产20万吨特种胶带等高端产品的强大产能，年产值达22.5亿元，不仅让鹤山先进材料产业的“腰杆”更硬，更与隆基绿能、信义玻璃等龙头企业形成集群效应，推动鹤山产能实现持续跃升。

产业能级的提升，离不开承接平台的坚实支撑。“十四五”以来，鹤山深入实施制造业当家“一把手”工程，举全市之力建强省承载产业有序转移重点主平台，累计筹集各类资金超80亿元，出让工业用地超666.67公顷（1万亩），实施49个基础设施配套项目，让产业发展有了坚实载体。凭借优越的平台优势，鹤山成功纳入省产业有序转移主平

台管理机制创新试点，成为全省唯一的资本金直达试点县（市），政策红利持续释放。

如今的鹤山，工业经济已实现量级突破：规上工业企业从“十三五”期末的441家增至2025年1-11月的790家，预计连续四年每年新增超100家；规上工业总产值突破1000亿元，新一代电子信息、先进材料、装备制造三大主导产业规上产值达657.15亿元；工程装备产业集群入选省级特色产业集群，超50亿元企业实现零的突破，产值超亿元企业新增69家。

如今，工业对鹤山经济增长贡献率超70%，工业投资、工业用电量、工业税收较“十三五”期末分别增长70.9%、39.1%、20.3%，清晰勾勒出以工业经济为主的县域经济发展路子。

城乡品质蝶变 “百千万工程”纵深推进

今年既是“十四五”规划收官之年，也是“百千万工程”三年初见成效的关键之年。自入选省“百千万工程”首批典型县以来，鹤山纵深推进“百千万工程”，坚持县、镇、村三级联动，精心书写“三年初见成效”的精彩答卷，努力绘就了城乡协调发展新图景，全市共建成了8个典型镇、76个典型村。

乡村面貌焕然一新，民生福祉持续推进。鹤山连续两年每年安排2000万元举办典型村擂台比武，以赛促建推动乡村提质，打造出雷南、来苏、城西等一批具有示范引领的美丽乡村。如今，鹤山全市1100个自然村实现生活污水治理、垃圾回收处理、农村公路路灯安装全覆盖，116个行政村（居）村集体经济年收入均超50万元，农村居民人均可支配收入居全省县域第五。

2024年5月，鹤山夺得省“百千万工

程”考核创先类县（市）第一名；2025年5月，成为第一批通过实地督查的推进三年初见成效表现较好的县（市、区）之一，“百千万工程”的鹤山实践结出丰硕成果。

在“百千万工程”的引领带动下，鹤山城镇化建设也实现提质加速。2024年，鹤山城镇化率达64.83%，在全省57个县市中排名第4。2025年，鹤山成功纳入国家新型城镇化县级试点和省以县城为重要载体的新型城镇化试点。

如今，鹤山南北双城格局初具雏形。其中，北城区新建咏春路、新环路等城市道路19条，改造鹤山大道西等城市道路9条，完成碧水湾等3个易涝点整治，优化城市建设，建成大岗路小范街、咏春路、朗和路等地下综合管廊管沟5.864公里，改造老旧小区30个。南城区“一城三镇”蓬勃发展，共和、

改革破局突围 区域创新活力持续迸发

改革是高质量发展的动力。近五年，鹤山围绕关键领域全面深化改革，通过体制机制创新，塑造发展新优势，持续为高质量发展注入澎湃动能。

“十四五”期间，鹤山向上承接国家、省级重点改革试点任务超40个，争取上级补助78亿元，一系列改革举措落地见效。在县镇管理体制改革方面，鹤山完成“三张清单”编制，争取省、江门下放行政审批类职权198项，53项规划审批事项实现“县直报省、省直达县”，行政效能大幅提升。

重点领域改革亮点纷呈。鹤城镇和美丽乡村项目获鹤山史上最大单笔竞争性奖补资金。鹤山成功获评省第二批信用县建设专项类先进单位，信用建设试点成效显著，“信用+”多场景应用落地。鹤城镇全域土

地综合整治获国开行8.1亿元贷款和省300万元激励。农业农村基础设施“集成式”改革促成13家强村公司承接农村小型工程。鹤山承办全省县域“光伏+建筑”应用试点现场会，12个试点村打造特色应用场景。

以改革“笔”，鹤山实现了营商环境迭代升级，以省内县（市）第一的成绩跻身“中国最具吸引力县城”排行榜。鹤山出台政法机关亲商服务指引“十二条”、规范涉企执法检查六项措施等政策，2025年涉企执法检查次数、处罚案件数分别同比下降49.34%、26.28%。县镇两级“鹤心意”政务服务队精准服务，“完工即投产”改革、“一袋式作业”机制让项目投产时间提前90天以上，让企业投资更安心、发展更舒心。科技创新协同发力，创新活力充分激

发。鹤山连续两年入选全国创新百强县，与华南理工大学、省科学院共建县域创新基地，促成77项技术合作，共建35个创新平台，创新活力持续迸发。

“十四五”期间，鹤山市场主体总量达5.9万户，净增1.6万户；累计培育6家国家级专精特新“小巨人”企业（其中重点“小巨人”2家），实现零的突破，省级专精特新中小企业达129家，高新技术企业达345家。华鳌集团获批国家级博士后科研工作站，3家企业设立省级博士后创新实践基地，4家企业设立省级博士工作站，创新人才集聚效应凸显。通过实施“人才倍增”工程和“鹤才计划”六大行动，新增技能人才13316人、高技能人才8732人，为高质量发展提供坚实人才支撑。

民生福祉提升

幸福底色愈发鲜明

“十四五”以来，鹤山始终坚持以人民为中心的发展思想，将财政支出的八成用于民生保障，从教育、医疗到“老一小”，从就业到社会保障，一件件民生实事落地生根，绘就幸福生活新图景。

教育事业优质均衡发展。“十四五”期间，鹤山共新建、改扩建13所学校，新增公办学位超1.4万个，全市中小学学生午休“平躺睡”实现全覆盖，外来务工人员子女如不挑学校可100%就读公办小学。高考特控率、本科率居全省县域第一，更成为全省首个全国义务教育优质均衡发展县，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

医疗卫生事业均衡发展，健康保障能力持续增强。鹤山市人民医院新院区、鹤山市第三人民医院建成投用，新增床位超600张，全国基层中医药工作示范县创建扎实推进。

“老一小”服务保障网不断织密。沙坪、共和2个公办康养服务中心投入使用，公办养老福利机构实现加装冷暖空调全覆盖，老年助餐服务点增至59家；每千人口3岁以下婴幼儿托位数达6.1个，较2020年增加4个，养老服务网络不断完善。基本医疗保险参保人数增长11%，基本养老保险参保率提升5个百分点，困难群众资助参保实现100%全覆盖。就业大局保持稳定，累计新增城镇就业超3.7万人，城镇居民人均可支配收入位居全省县域第四，群众的腰包更鼓，底气更足。

此外，鹤山还始终坚守生态底线，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。河湖长制工作获国务院督查激励，出台全省首个河道经营管理权改革方案；成为全省唯一的全国林权登记提质增效试点县（市），林权登记改革经验被自然资源部推广；河湖长制、林长制分别连续七年、三年在江门考核优秀。“十四五”期间，鹤山累计完成林分优化提升4333.33公顷（约6.5万亩）、植树525.1万株、新造林抚育2560公顷（约3.84万亩）、森林抚育2420公顷（约3.63万亩）。种植沉香、澳洲坚果、红茶、油茶等特色经济林超2000公顷（约3万亩）。

文化是城市的灵魂。鹤山人文历史底蕴深厚，广府文化、客家文化、华侨文化交融激荡，革命精神、红色血脉、改革基因薪火相传，塑造了鹤山干部群众拔头筹、争上游的精神气神。鹤山大力弘扬和践行社会主义核心价值观，讲好粤中纵队主要活动地、广东人民抗日解放军诞生地、东江纵队之母等革命故事，涵养了向上向善、刚健朴实的城市品格。

2025年5月23日上午，全国精神文明建设表彰大会在北京举行，鹤山市成功获得“全国文明城市”荣誉称号。这一荣誉的背后，是鹤山市在精神文明建设道路上的不懈探索与努力，更是“百千万工程”在这片土地上结出的丰硕成果。

文旅项目多点开花，旅游供给持续丰富。“十四五”以来，鹤山深耕特色文化资源，文旅融合发展焕发新活力，获评省休闲农业与乡村旅游重点县，累计接待游客约1260万人次，旅游收入达70.23亿元。江门古劳水乡旅游区、香草大地分别获评AAAA级、AAA级旅游景区，成为游客打卡胜地。“千里步道”特色游径加快推进，彩虹岭古驿道、宅梧游龙峡森林步道示范段建成投用。

公共文化服务体系不断完善，文化惠民落到实处。鹤山市文化馆、图书馆获评国家一级馆，鹤山市博物馆获评国家二级馆，鹤山市李铁夫美术馆新成立，一批高品质文化场馆成为群众精神家园，让特色文化在传承中创新，在创新中发展。

五年砥砺奋进，五年硕果累累。“十四五”期间，鹤山在经济、产业、城乡、民生、生态等领域取得的历史性成就，为县域高质量发展写下了精彩答卷，也为鹤山“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。

站在新的历史起点，鹤山将继续保持奋进姿态，锚定目标、勇毅前行，以更大担当、更实举措，奋力谱写县域经济社会高质量发展新篇章。