

2026年民生保障网这么织

养老护苗 扶弱助困

新华社北京1月1日电 2025年,民政部门着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,各项工作取得新进展新成就。2026年民政工作有哪些重点?2025年12月30日至31日召开的全国民政工作会议围绕“一老一小”、社会救助等方面进行了总结与部署。

构建普惠可及的养老服务体系

截至2024年底,我国60岁及以上老年人口达3.1亿人,已进入中度老龄化社会。有效应对人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。2025年,我国老龄事业制度化建设加快推进。从聚焦增强积极应对人口老龄化思想共识,到加强老年人权益保障,再到促进老年人社会参与……国家层面累计发布老龄领域专项政策文件30余份。

“十四五”期间,全国累计完成特殊困难老年人家庭适老化改造224万户,建设老年助餐点8.6万个,养老机构

设施达39.6万个,养老机构护理型床位占比67.5%;养老服务不断丰富,银发产品加速迭代。

各地整合资源力量,政策协同效应持续释放。在浙江,设立省级银发经济产业园,银发经济产值近28亿元;在四川,成都市认定80余家民办普惠型养老机构,提供6200多张普惠床位;在广西,发展“养老+旅居+行业”新业态,每年赴桂旅居养老半个月以上的老年人约400万人次。

“未来五年是我国人口结构显著变化的时期,也是应对人口老龄化的重要窗口期。”民政部有关负责人表示,下一步要加强对失能失智老年人照护,做好独居、空巢老年人探访关爱;大力培育养老服务市场主体,全面实施养老服务消费补贴项目,落实养老服务师职业资格制度。

健全社会救助体系

社会救助是保障基本民生的兜底性、基础性制度安排。

“十四五”期间,我国积极推进覆盖全面、城乡统筹、分层分类、综合高效的社会救助体系建设,救助保障水平再上新台阶。全国城乡低保平均标准较2020年分别增长22.5%和24.6%,社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助转变。

截至2025年10月底,我国保障城乡低保对象3910.4万人、特困人员486.1万人,救助流浪乞讨等生活无着人员62.5万人次。

在江苏,无锡市民政局联合17部门汇集救助资源,将52项救助帮扶事项整合为“一件事”,群众跑腿次数减少70%;在安徽,省民政厅强化数字赋能,将293万困难群众和438万脱贫人口等全部纳入救助监测范围……各地结合实际,进一步深化社会救助改革创新。

提升儿童福利保障水平

困境儿童福利保障,是重要民生工程。

2025年,国务院办公厅印发《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》提出,要不断完善困境儿童福利保障六大体系建设。

从收养领域相关规定得到及时修订和完善,到印发文件加强孤独症儿童关爱服务体系建设,再到规范流动儿童和留守儿童数据发布使用……2025年,民政部印发系列专项政策文件,织密保障网络,推动儿童福利和权益保障工作向精准识别、精准保障、精准服务倾斜。

孤儿和事实无人抚养儿童的保障标准均比“十三五”末增长超过26%;孤儿、事实无人抚养儿童认定申请受理“跨省通办”累计成功办理400余例。“福彩圆梦·孤儿助学工程”持续发力,资助孤儿接受中等教育。

在推进改革创新方面,民政部联合财政部协调中央集中彩票公益金约1亿元支持全国30多个县域地区开展加强困境儿童关爱服务试点项目。

元旦假期首日出行忙



元旦假期首日,各地迎来旅客出行高峰。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,1月1日,全国铁路预计发送旅客1825万人次,计划加开旅客列车1113列。图为当日,在铁路连云港站,旅客通过检票闸机。

新华社发

伟大复兴势不可挡

上接 A01版

这一年,国产人工智能大模型引发全球关注,具身智能发展进入快车道,“东方超环”“祖冲之三号”创造新的世界纪录,全球电子通信产业迎来超高速增长信号“中国标尺”……一个个闪亮的时刻,见证中国创新驱动发展步履坚实。

惟创新者进,惟创新者强。

2025年,中国在全球创新指数排名中首次跻身前十,是10多年来创新能力提升最快的经济体之一,深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首。

越是面对风险挑战,越要向开放要活力,向改革要动力。

2025年11月初,习近平总书记启程南下,深入海南、广东两省考察。

在海南,听取海南自由贸易港建设工作汇报时,总书记强调:“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

历史的刻度,总是在关键节点留下印记。12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关。1978年的这一天,划时代的党的十一届三中全会召开。

自贸港封关运作这一“标志性举措”,昭示着中国共产党人将改革开放进行到底的坚定决心。“我们坚持走中国特色的改革开放之路,一步步走到了这里。”习近平总书记的话饱含期待。

这一年,进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

民营经济促进法施行,发布《市场准入负面清单(2025年版)》,在全国部分地区实施要素市场化配置综合改革试点,综合整治“内卷式”竞争……以经济体制改革为牵引,党的二十届三中全会部署的300多项改革举措新次落地。

这一年,扩大高水平对外开放不断向更深层次迈进。

推动电信、教育、医疗等领域有序扩大开放,单方面免签“朋友圈”进一步扩大,复制推广上海自贸试验区的77条试点措施……开放的大门越开越大,制度型开放“含金量”进一步提升。

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”

行遍烟峦,历尽风波;逢山开路,遇水架桥。

中国的发展进步从来就是这样,在闯关夺隘中不断劈山开岭、一往无前。

乘势而上 擘画蓝图——“中国式现代化有目标、有规划、有战略,一定会实现”

2025年10月23日,人民大会堂,如潮掌声中,党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。

新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神,发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设,续写经济快速发展和社

会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”此次全会上,习近平总书记深刻论述道。

“十五五”时期,对于分阶段有步骤推进中国式现代化意义重大。如何理解我们所处的时代坐标、历史方位?如何应对变局、统筹全局?靠什么凝聚共识、鼓舞士气?

纷繁世事多元应。面对更加深刻复杂变化的发展环境,面对更多两难、多难问题,习近平总书记以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野掌舵领航,从全局和长远上把握事物发展总体趋势和方向,谋主动、扬优势、夺胜利。

在战略框架上一体统筹,将“十五五”规划放在中国式现代化全局中部署谋划,明确“六个坚持”原则,形成逻辑严密、相互支撑的整体遵循;

在时序节奏上科学擘画,既聚焦阶段性大事要事,又勾勒未来中国经济社会发展逻辑主线,为实现2035年远景目标奠定基础;

……

这是一份沉甸甸的规划所揭示的:真正的历史主动,不仅仅在于预判一时潮汐方向,更在于顺应历史大势、抓住历史机遇、引领历史发展。

将什么作为战略重点,事关整体推进的成效。

大国之大,也有大国之重。抓住主要矛盾,实现重点突破,体现马克思主义的辩证法,彰显谋划发展的历史眼光和领导艺术。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重点,习近平总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。

考察辽宁本钢板材冷轧总厂第三冷轧厂,强调“实体经济是国民经济的根基所在”;来到河南洛阳轴承集团股份有限公司智能工厂,指出“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”;走进山西阳泉阀门股份有限公司生产车间,感慨“实业兴国,实干兴邦”……

这一年,习近平总书记多次到制造业企业调研,要求一以贯之;实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢。

虽有转型之艰,虽有爬坡之难,发展实业的传统要赓续。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。

一路思索、步步深化、酝酿成熟……“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”被列为战略任务之首并作出系统部署。

“安全”,从这一个个年度高频词可以得见谋划之道。

2025年2月28日,中共中央政治局就建设更高水平平安中国进行第十九次集体学习,这也是开年后首次政治局集体学习。

“在工作中自觉把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进。”习近平总书记要求坚定不移贯彻总体国家安全观,把平安中国建设推向更高水平。

2025年,春节前夕看望慰问基层干部群众,强调“加强安全生产,确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日”;要求东北牢牢把握在维护国家“五大安全”中的重要使命;来到中原大地,强调“扛牢粮食安全生产责任”……

纵跨一年的时间轴上,治国理政的大棋局里,总书记把国家安全置于中国式现代化事业全局中思索和把握。

不断分析问题,不断总结规律,不断提炼升华。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,着眼“在发展中固安全,在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

秉持什么样的价值取向,关系未来发展的底色。

脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年,全国两会后的首次地方考察,一场充满民生关怀的座谈传递深长意味。

2025年3月,习近平总书记来到贵州省黔东南州黎平县肇兴侗寨,鼓楼下,一方火塘,几张长凳,村民们围坐在总书记周围。

“第一书记制度还是要坚持”“就是要保留自己的特色,抓好人无我有的东西”……总书记同大家谈民生、话振兴,其乐融融里枝叶关情。

统筹城与乡。2025年7月,时隔10年,又一次中央城市工作会议在京召开,习近平总书记为建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市指明方向。

这一年,结合在东北、贵州、云南、上海、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出

席活动,习近平总书记对谋划“十五五”经济社会发展进行调研。深入基层一线,了解所思所盼,获取真知灼见。

问需于民、问计于民,从天南海北扩展到了线上空间。

2025年5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示,强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策,提出了许多有价值的意见建议,有关部门要认真研究吸纳”。

领袖同人民心心相印,党心与民心同频共振。

“十五五”规划建议在指导思想中突出强调推动全体人民共同富裕迈出新步伐。习近平总书记就在规划建议讨论稿作说明时,更是将此作为“指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求”。

坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合;加大直达消费者的普惠政策力度;加强普惠性、基础性、兜底性民生建设……

“要始终坚持初心,站在人民立场考虑问题,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推进共同富裕。”这是百年大党的不懈追求,这是人民领袖的不渝初心。

笃行大道 挺膺担当——“中国永远是世界的和平力量、稳定力量、进步力量”

2025年,世界变乱交织、动荡加剧。回顾这一年的国际关系进程,一个历史性瞬间定格全球目光:

“我愿提出全球治理倡议,同各国一道,推动构建更加公正合理的全球治理体系,携手迈向人类命运共同体。”2025年9月1日,上海合作组织天津峰会上,习近平主席面向世界提出全球治理倡议。

循道而行,以中国方案引领人类社会前行——

2025年是世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年。天津峰会前,习近平主席会见联合国秘书长古特雷斯,深刻指明历史的启示:“多边主义、团结合作是解决全球性难题的正确答案”。

回望来路,当世界反法西斯战争的硝烟散去,国际社会痛定思痛,联合国应运而生,全球治理掀开新的一页。

环顾当下,世界多极化、经济全球化、国际关系民主化成为日益澎湃的时代大潮,但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散,新威胁新挑战有增无减,世界进入新的动荡变革期。

“奉行主权平等”“遵守国际法治”“践行多边主义”“倡导以人为本”“注重行动导向”……历史的关键窗口,习近平主席为全球治理体系改革完善指引清晰方向。

自2021年起,面对前所未有的全球性挑战,习近平主席相继提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议。四大全球倡议经纬纵横、有机统一,为推动构建人类命运共同体实践走实走深,搭建起系统完备的行动框架。

胸怀天下,以中国担当维护世界和平稳定——

2025年4月,新中国历史上首次中央周边工作会议在北京召开。

以全球视野审视周边,会议作出重要判断:“周边是实现发展繁荣的重要基础,维护国家安全的重点,运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。”

会议后不到一周,习近平主席启程东南亚,2025年中国国家元首首次出访落笔周边。

在越南,习近平主席同越方领导人一次次并肩前行,边走边谈;在马来西亚,安瓦尔总理全程陪同习近平主席访马期间所有活动;在柬埔寨,西哈莫尼国王将习近平主席请进金边王宫,为这位

“伟大的朋友”颁授“柬埔寨王国民族独立大项级勋章”……

当“脱钩断链”“本国优先”甚嚣尘上,中国与周边国家何以能够更紧密地握手?

答案写在“像走亲戚一样”的频密互动里,写在“成就邻居就是帮助自己”的博大襟怀中。

2025年,习近平主席历次出访皆聚焦周边,从东南亚到俄罗斯、从哈萨克斯坦到韩国,足迹遍及周边各方向。每次出访,元首外交活动之密集,合作成果之丰硕,都为睦邻友好故事写下生动而鲜活的新篇。

亲戚越走越近,朋友越交越深。

“最宝贵的优势就是与中国为邻”“中国带来的不仅是稳定性,更是未来持久的希望”……亲诚惠容、命运与共,共同奔赴地区和乎稳定、繁荣发展的光明前景。

2025年10月30日,韩国釜山,习近平主席同美国总统特朗普时隔6年再见面,全球瞩目。

互致问候、面对面落座、开场白、闭门晤谈,100多分钟后,两位大国元首并肩步出贵宾室,人们在密切关注中读到了“令人鼓舞的前景”。

“让中美关系这艘大船平稳前行”“携手多办一些有利于两国和世界的大事、实事、好事”……习近平主席以宏阔视野和格局,指明大国关系稳定发展之道。

党的二十届四中全会指出,“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展”。

这一年,中美元首外交战略引领、把舵定向,世界前两大经济体多渠道层级沟通持续加强;习近平主席同俄罗斯总统普京实现互访,共商中俄各领域战略合作大计、共庆世界反法西斯战争胜利80周年、共谱维护国际公平正义新篇;习近平主席同法国总统马克龙在都江堰纵论天下,同盟欧盟领导人擘画中欧关系更加光明的下一个50年……

“大国要有大国的样子,要展现更多责任担当”。

在习近平主席的引领下,中国始终致力于促进大国协调和良性互动,推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局,为维护全球战略稳定贡献正能量。

携手共进,以中国机遇助力各国迈向共同现代化——

2025年11月,汤加国王图普六世访华,来到福建农林大学的菌草源广场,亲手种下一株菌草,并在留言簿上写道:菌草种下汤加这样的发展中国家,拥有巨大的潜力。

在北京会见图普六世时,习近平主席表示,中国将聚焦高质量发展和,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,同世界各国共享发展机遇。

“中国追求的不是独善其身的现代化”。

全球超过四分之三的国家累计共建“一带一路”大家庭;中欧班列累计开行突破12万列;进博会、广交会、链博会、服贸会、消博会等国际展会不断释放中国合作“磁吸力”……

不久前,多家国际机构上调2025年中国经济增速预期。多年来,中国经济对世界经济增长年均贡献率保持在30%左右,持续担当全球增长重要引擎。

世界正站在新的十字路口,何去何从考验着远见与担当。

以人民之心为心、以天下之利为利。习近平主席的呼吁引发强烈共鸣,“越是风高浪急,越要同舟共济”“共促繁荣、共赢未来,携手构建人类命运共同体”。

出席全球妇女峰会,提出进一步支持全球妇女事业发展的一系列重要举措;支持全球南方案发展,宣布同拉美和加勒比国家携手启动团结、发展、文明、和平、民心“五大工程”,推动落实对53个

非洲建交国实施100%税目产品零关税举措;《巴黎协定》达成10周年之际,宣布中国新一轮国家自主贡献……

行大道的中国,始终以宽广胸襟超越隔阂冲突,以博大情怀关照人类命运。

因此,世界惊叹、好奇——“中国正变得‘酷’起来”“最具影响力的全球事务参与者”“可靠的中国伙伴”;

进而,各方走近、探索——探寻中国式现代化成功密码的各国政要,坚定投资中国的外企高管、爱上“中国游”的各国人民纷至沓来……

日新月异的中国,可信、可爱、可敬的中国。

万众一心 砥砺前行——“奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章”

2025年9月3日,天安门广场,国之大典,振奋人心。

天安门城楼大殿内,悬挂着题为《众志成城》的巨幅画作;广场上,“众”字造型观礼台蔚为壮观。

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上,习近平总书记铿锵有力的庄严宣示,为国家记忆锚定永恒坐标:“传承和弘扬伟大抗战精神,踔厉奋发、勇毅前行,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!”

从伟大胜利到伟大复兴,红旗招展、万众欢腾,映照盛世气象;战旗猎猎,铁流滚滚,激荡时代强音。

“令人印象深刻的展示!”有海外媒体感叹,“这是真正的力量与自信!”

曾经积贫积弱、饱受屈辱的“睡狮”,何以迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃?

昨天启迪今天,历史照亮未来。

山西阳泉狮脑山主峰上,百团大战纪念碑如刺刀直插云霄。

2025年7月7日,全民族抗战爆发88周年之际,习近平总书记来到这里,向八路军烈士敬献花篮,并参观百团大战纪念馆展陈。

驻足、察看、沉思,重温这段历史,习近平总书记的讲话掷地有声:“百团大战的历史壮举,充分展现了我们党在全民族抗战中的中流砥柱作用,充分展现了党领导下的人民战争的磅礴力量。”

有中国共产党砥柱中流的引路领航,有全体人民团结奋斗的磅礴力量——“中国式现代化,是我们如何唤醒‘睡狮’、实现民族复兴这个重大历史课题所给出的答案”。

这是中国共产党领导的社会主义现代化,党的领导直接关系中国现代化的根本方向、前途命运、最终成败。

2025年3月,深入贯彻中央八项规定精神学习教育刚刚启动,习近平总书记来到贵州、云南考察调研。

90年前,就在大西南的山水之间,中国共产党领导的红军冲破艰难险阻,实现了生死攸关的转折。

治国必先治党,党兴才能国强。实践一再证明,“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势”。

在“十四五”即将收官、“十五五”正在谋划的关键节点,再紧思想之弦,再砺初心之刃,关乎党的执政基础,关乎中国式现代化建设全局。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,是习近平总书记亲自谋划的2025年党建工作重点任务。

“这些年,八项规定确实是推动了根本性的变化,风气为之一新,过去积重难返的现象大部分没有了。同时我看到,有一些地方发生了松动,有一些方面还存在盲区死角,一些不良风气出现了反弹回潮。”习近平总书记道出党中央决定开展这次学习教育的深远考量,“钉钉子嘛,再钉几下,久久为功,化风为俗。”

2025年6月30日,“七一”前夕,北京

中南海。中共中央政治局就健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制进行第二十一次集体学习。

“我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重,面临的执政环境异常复杂,自我革命这根弦必须绷得更紧。”习近平总书记由作风建设谈到党的自我革命,传递出把党的自我革命进行到底的鲜明信号。

坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持以党的自我革命引领社会革命,党的创造力、凝聚力、战斗力持续增强,推动经济社会发展取得新开创性进展、突破性变革、历史性成就。

这是全国各族人民共同奔赴的现代化,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是我国56个民族的事业,是全体中华儿女的共同心愿。

奔腾的雅鲁藏布江,映照雪域高原的沧桑巨变;悠久的丝路古道,见证天山南北的日新月异。

2025年8月、9月,习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团出席西藏自治区、新疆维吾尔自治区成立庆祝活动,这在党和国家历史上都是第一次。

习近平总书记所到之处,各族群众载歌载舞,高声欢呼,欢迎总书记的到来,表达对总书记的衷心祝福,也表达共同团结奋斗、共同繁荣发展,同心携手谱写中国式现代化建设新篇章的愿望与决心。

“中华民族是一个大家庭,一家人都要过上好日子。”

主持中共中央政治局会议研究民族团结进步促进法草案,回信勉励民族地区干部群众,在多次地方考察中关注各民族交往交流交融……习近平总书记身体力行推进中华民族共同体建设,各族干部群众的思想和行动统一到党中央决策部署上来,步调一致向前进。

久久为功推动粤港澳大湾区建设,推动香港澳门更好融入和服务国家发展大局,在台湾光复80周年之际以国家名义设立台湾光复纪念日……全体中华儿女血肉相连、命运与共。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是关乎长远发展的宏伟征程,不会一帆风顺,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。

“实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战,都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”2025年的国庆招待会上,习近平总书记的话充满力量。

神州大地,处处涌动澎湃生机:东北的冰雪世界,哈尔滨亚冬会点燃运动激情,赛事经济持续释放消费潜力;

多彩的西南大地,农文旅深度融合,助力乡村全面振兴;

南海的碧波之上,我国第一艘电磁弹射型航母海军福建舰完成入列后首次海上实兵训练;

……

一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

2025年11月9日晚,广东奥体中心,习近平总书记宣布第十五届全国运动会开幕。

以《圆梦未来》为主题的文化展演中,随着百头醒狮结合VR技术震撼登场,家国情怀的身份认同、民族振兴的情感认同,激荡在亿万中华儿女心中。

正如“已经觉醒的雄狮”,中华民族自信奋进在中国式现代化康庄大道上。

追寻梦想的征途,一程接着一程。

走过“极不寻常、极不平凡”的“十四五”,更加“夯实基础、全面发力”的“十五五”,更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进,我们信心十足、底气十足、力量十足!

