

学习贯彻党的二十大精神

# 坚定制度自信,把政治优势发扬光大

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□人民日报评论员

每逢重大历史关头,我们党都要用党的创新理论统一全党思想,通过学习来推动党中央决策部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班开班式上,习近平总书记发表重要讲话,深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重大政治优势,围绕全面深刻准确领会和把握党的二十大精神作出深入阐述,对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求,强调“要把学习贯彻党的二十大精神不断引向深入,更好统一思想、凝心聚力,在党中央坚强领导下扎实做好各项工作,努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记从“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势,以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验,体现了我们党对制定和

实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势,正确处理中国和世界的关系,善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度,准确把握发展大势,深入分析国内外形势,对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划,我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业、善于前瞻性把握战略问题,更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程,我国制定和实施了14个五年规划(计划),从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进,何其艰难、何其勇毅!“十四五”时期,中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元,实现“四连跳”,以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,为向新的目标迈进提供了坚实基础。

在重要历史节点上,“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划,我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义,真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史,从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系,到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破,从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目,到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性解决了绝对贫困问题,建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划,分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程,调动各方面资源和力量按期完成,有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划,我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事,制定和实施五年规

划使这一优势得到更为充分的发挥,更加坚定了我们的制度自信,增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基,还是加强原始创新和关键核心技术攻关,加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大,把党中央重大决策部署贯彻落实好,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程,今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪,我们更加笃定从容:在习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,把政治优势转化为治理效能,发展势能,就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在,也是历史规律所示。(新华社北京1月20日电)

## 两部门联合推出城市更新行动“新政”

新华社北京1月20日电 为进一步支持城市更新行动,自然资源部与住房和城乡建设部联合发布一系列新政策,破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会,联合住房和城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》,推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措,进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,通知明确在国土空间规划“一张图”基础上,开展城市更新区域详细规划的评估优化路径,既依法给予规划许可,又灵活适应市场,为实施城市更新行动提供规划依据;鼓励各地制定土地混合开发和空

间复合利用正面清单和管控要求;对改善社区公共服务设施、提升社区公共空间服务功能等微更新项目,制定规划许可豁免清单。

通知优化了过渡期支持政策,明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的,将原5年不改变土地主体和规划条件的固定过渡期政策,调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。在过渡期届满办理土地有偿使用手续时,新增租赁出让方式予以支持。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说,将坚持体检先行。城市体检找出来的问题,就是城市更新工作的重点。今年将把城市体检拓展到全国设市城市,一体化推进城市体检和城市更新工作,深入查找群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

## 六部门延续实施养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策

财政部、税务总局等六部门1月20日对外发布公告称,延续实施养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策至2027年底。

公告称,为社区提供养老、托育、家政等服务的机构,按照以下规定享受税费优惠政策。一是提供社区养老、托育、家政服务取得的收入,免征增值税。二是提供社区养老、托育、家政服务取得的收入,在计算应纳税所得额时,减按90%计入收入总额。三是承受房屋、土地用于提供社区养老、托育、家政服务的,免征契税。四是用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地,免征不动产登记费、

耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费;用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目,免征城市基础设施配套费;确因地质条件等原因无法修建防空地下室,免征防空地下室易地建设费。

同时,公告称,为社区提供养老、托育、家政等服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地,免征房产税、城镇土地使用税。符合相关条件的家政服务企业提供家政服务取得的收入,免征增值税。

(新华社)

# 推动“十五五”开好局起好步

## ——国家发展改革委谈2026年经济工作

新华社北京1月20日电 全年经济总量迈上140万亿元新台阶,制造业增加值连续16年位居全球第一,年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年,我国交出这份高质量的发展答卷。

新的一年,如何落实中央经济工作会议精神,推动“十五五”实现良好开局?国务院新闻办公室20日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

### 充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成,经济运行稳中有进,发展韧性进一步彰显,民生政策更有温度,交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时,国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年,我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看,新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示,我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看,创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍,我国有完整的产业体系和超大规模市场,也有全球规模最大、门类最齐全的人才资源,具备了将创新成果从“书架”上推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看,动力源地区创新引领作用持续增强。当前,我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举,充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

### 针对性化解供需强弱矛盾

2025年中央经济工作会议指出,国内供需矛盾弱矛盾突出。王昌林指出,推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环,重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体

经济上。王昌林表示,要坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动重点产业提质升级,大力培育壮大新兴产业和未来产业,深入开展“人工智能+”行动,加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示,要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界,加强重点行业价格监管,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求,推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破,出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示,要让企业和群众对全国统一大市场建设更加有感可得。

聚焦“两新”政策,国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示,在设备更新方面,将进一步降低申报项目的投资门槛,细化完善各领域项目条件和审核标准;在消费品以旧换新方面,将着力优化资金分配、统一补贴标准,均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入,是扩内需的重要手段。周陈介绍,有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合,提高投资效益,促进物质资本和

### 推动物价合理回升

促进物价合理回升,是宏观调控的重要目标。一段时间以来,我国全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)出现双双回升趋势。

“在这个过程中,我们坚持结构性调控思路,高度重视重要民生商品保供稳价,着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措,王昌林表示,在总量政策方面,要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量,发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,优化实施“两新”政策,扎实推进“两重”建设,推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面,要进一步理顺价格关系,促进资源高效配置,确保安全稳定供应。

“与此同时,要持续做好重要民生商品保供稳价,毫不松懈抓好重要民生商品保供稳价,毫不松懈抓好重要民生商品保供稳价,毫不松懈抓好重要民生商品保供稳价。”王昌林说。

## 绚丽极光“光临”黑龙江



1月20日,中国最北省份黑龙江省多地观测到绚丽极光。  
右图为当日凌晨在黑龙江省漠河市北极村拍摄的绚丽极光。

上图为当日在黑龙江省齐齐哈尔市,摄影爱好者正在拍摄绚丽极光。  
新华社发



## 特朗普:若无格陵兰岛问题协议,必对欧加征关税

新华社华盛顿1月19日电 美国总统特朗普19日称,若未就美国得到格陵兰岛问题达成协议,他将“百分之百”对部分欧洲国家加征关税。

特朗普当天接受美国全国广播公司采访,在被问及是否会自动武力夺取格陵兰岛时,他表示“无可奉告”。他声称,欧洲应专注于俄乌冲突,“那是欧洲应该关注的,而不是格陵兰岛”。

当被问及若无法就格陵兰岛问题达成协议,他是否会按照计划对欧洲国家加征关税。特朗普说:“我会的,百分之百。”

特朗普再次抱怨挪威没有给他颁发诺贝尔和平奖。“不管他们怎么说,挪威

完全操控诺贝尔和平奖。”“他们喜欢说与此无关,但实际上他们与此事完全有关。”

### 冯德莱恩:丹麦及格陵兰岛领土主权和完整不容谈判

欧盟委员会主席冯德莱恩20日说,美国因格陵兰岛问题征收惩罚性关税打击欧洲联盟是一个“错误”。

冯德莱恩当天在瑞士达沃斯论坛发表演讲时说,欧盟正在制订一揽子计划以支持北极安全。其首要原则是与格陵兰岛和丹麦团结一致,其领土主权和完整不容谈判。其次,欧盟正

在努力推动对格陵兰岛的大规模投资,并与格陵兰岛和丹麦携手合作,探讨如何进一步支持当地经济和基础设施建设。

### 冯德莱恩:丹麦及格陵兰岛领土主权和完整不容谈判

冯德莱恩说,欧盟将与美国及所有伙伴合作,在更广泛的领域开展合作。她强调,欧盟需要与所有区域伙伴合作,加强共同安全。因此,欧盟将

探讨如何加强与英国、加拿大、挪威、冰岛等伙伴的安全伙伴关系。

冯德莱恩表示,欧盟正在制定自身安全战略,并计划在明年晚些时候发布。其中北极战略将升级,而这一战略的核心原则是主权国家有权决定自己的未来。

(新华社)

## 乌克兰多地遭空袭 基辅等地停暖停电

新华社基辅1月20日电 乌克兰空军20日在社交媒体发文说,俄军19日晚至20日凌晨对乌克兰发动新一轮空袭。据悉,袭击导致基辅市超过5600栋建筑停暖,基辅市、基辅州、敖德萨州和苏梅州等多地停电。

乌克兰空军说,俄军使用包括“锆石”高超音速导弹在内的34枚导弹和339架无人机发动空袭。其中5枚导弹和24架无人机击中乌境内11处地点,27枚导弹和315架无人机遭拦截,还有2枚导弹的情况在核实中。

乌总统泽连斯基20日在社交媒体发文说,基辅市、基辅州、文尼察州、第聂伯彼得罗夫斯克州、敖德萨州、扎波罗热州、波尔塔瓦州、苏梅州等多地遭到袭击。基辅市能源形势最为严峻,大量居民楼供暖中断。

基辅市市长克利奇科同日证实,空袭造成基辅市5635栋建筑供暖中断,其中80%以上是9日遭空袭后刚恢复供暖,基辅市左岸地区还出现大范围供水中断。

乌国家电力公司20日说,俄军对乌能源系统的袭击导致基辅市、基辅州、敖德萨州、第聂伯彼得罗夫斯克州、罗夫诺州、哈尔科夫州和苏梅州停电。

基辅州州长卡拉什尼克当天说,空袭导致该州1名男子死亡,2座加油站受损。

□相关新闻

## 国际原子能机构:切尔诺贝利核电站失去外部供电

国际原子能机构总干事格罗西20日在社交媒体上说,受军事活动影响,切尔诺贝利核电站所有外部电力供应已中断。

格罗西说,当天上午,乌克兰多个对核安全至关重要的变电站受到大规模军事活动影响。除切尔诺贝利核电站外,其他核电站的输电线路

也受到影响。格罗西说,国际原子能机构正密切关注事态发展,以评估其对核安全的影响。切尔诺贝利核电站位于乌克兰北部靠近白俄罗斯边境。1986年4月26日,该核电站4号机组反应堆发生爆炸,造成严重事故。(新华社)