

# 市人大常委会坚持立法创新与监督实效并重 夯实高质量发展法治保障



## 创新立法机制 快速响应与精准发力并举

法治的生命力在于与时俱进，其权威性则源于精准回应时代与人民的需求。一年来，市人大常委会将创新贯穿于立法全过程，着力疏通立法中的“堵点”，前瞻性布局制度供给，通过机制创新实现立法效能的系统性提升，使立法工作真正成为驱动治理变革、护航高质量发展的有力引擎。

创新首先彰显于快速响应能力。在基孔肯热疫情防控的关键时期，市人大常委会迅速启动立法应急机制，从调研论证到审议通过，不到一个月时间就出台了《江门市人民代表大会常务委员会关于加强病媒生物预防控制的决定》（以下简称《决定》），成为江门依法防控、科学防控的关键举措。《决定》的出台将疫情防控中行之有效的应急举措转化为长效机制安排，实现了从临时性防控到常态化治理的转变，清晰界定了政府、部门、单位与个人“四方”在防控工作中的权利、义务与责任，将过去主要依靠行政动员和倡导的“软要求”，转化为具有普遍约束力的“硬制度”，为今后应对类似公共卫生事件提供了可复制的立法经验。

病媒生物防控是一项复杂的系统工程，其触角延伸至社会的每个角落。《决定》是地方人大回应公共卫生治理需求的重要实践。”广东省法学会地方立法研究会会长、广东外语外贸大学地方立法研究基地主任朱最新认为，《决定》构建“四方责任”体系，划分部门职责，创新衔接法律责任与基层治理，增强了病媒生物预防控制在基层的渗透力和执行力。

创新亦见于区域协同的突破。随着珠海、中山、江门三市经济社会快速发展，固体废物产生量逐年攀升，跨区域流动与污染扩散问题日益凸显，对区域生态安全构成较大威胁。然而，以往各市防治工作多局限于本地，缺乏区域统筹，难以从根本上解决污染扩散问题。为从根本上解决区域固体废物污染扩散和防治问题，市人大常委会探索与珠海市、中山市协同立法，制定

法治是城市治理体系和治理能力现代化的重要依托，也是推动经济社会高质量发展的坚实保障。

一年来，市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦市委中心工作和全市发展大局，以立法创新为牵引，充分发挥人大在立法中的主导作用，积极探索“小切口”立法、应急立法、区域协同立法等新机制，推动多项法规迅速出台、精准落地。

从强化公共卫生防控到应对气象灾害挑战，从保障出租屋安全到推动养老服务升级，从固体废物区域协同治理到加强社会治理网格化服务管理……一系列体现江门特色、符合时代需求的法治供给持续强化，勾勒出法治江门建设的清晰脉络，也为这座城市在新时代新征程上经济社会发展行稳致远注入了强劲的法治动能。

江门日报记者 毕松杰 通讯员 区志宏

固体废物污染防治区域协同规定，开创了江门跨市立法协作的先河。2025年12月18日，三市人大常委会联合召开新闻发布会，共同发布经省人大常委会批准的固体废物污染防治区域协同规定。

“通过区域协同立法，珠中江三市可以打破行政区域界线，建立相对统一的区域污染防治目标、标准和行动方案，实现区域环境治理资源共享与优化配置，推动固体废物污染防治区域协作，一体化推进区域生态改善，为珠西都市圈及珠江口西岸一体化发展营造有利的生态环境。”市人大常委会法工委副主任何中林说。

创新还延伸至立法过程的精细化与民主化。2025年8月28日，市人大常委会法工委在全国人大常委会法工委江海基层立法联系点，就《江门市出租屋治安和消防安全管理条例（草案修改稿）》中的行政处罚设置召开专题论证会，对相关条款的合法性、必要性与可行性进行深入研究。此举在我市地方立法中尚属首次，标志着立法论证机制向前迈出了重要一步，旨在为构建安全有序的出租屋管理秩序提供更加坚实的法治支撑。

## 紧扣民生关切 以“小切口”立法提升法治温度

“小切口”立法是市人大常委会立足民生关切、坚持立法为民的生动实践。一年来，一批聚焦群众身边具体问题的地方性法规相继出台实施和加快制定，以法治方式破解治理难题，展现新时代人大立法紧贴民生、回应时代的力度与温度。

2025年10月1日，《江门市居家社区养老服务条例》正式施行，直面全市超百万老年人居家养老的现实需求。该条例从服务供给、设施建设、政策支持到质量监管作出系统安排，着力构建“政府主导、社会协同、市场运作”的服务体系，并引入智慧养老技术，推动服务从“兜底保障”向“精准普惠”升级。该条例的出台引起社会广泛关注，受邀在江门市首届“金秋银市”银发经济消费节暨中医康养集市上作解读。不少祖籍江门的港澳居民返乡养老，他们坦言：

“回到故乡，倍感亲切与安心。”

围绕社会治理与公共安全领域的突出问题，市人大常委会同步推进多项关键立法。其中，《江门市社会治理网格化服务管理条例》在深入调研、凝聚共识的基础上顺利通过二审，致力于巩固本地网格化治理的特色与亮点；《江门市出租屋治安和消防安全管理条例》则坚持管理服务并重、安全幸福兼顾，为规范租赁市场、维护治安秩序、促进租赁经济发展提供了明确的法治依据。

与此同时，面对气象灾害频发重发的新挑战，市人大常委会积极推进《江门市气象灾害防御条例》立法进程，通过立法进一步完善我市气象服务保障机制，健全气象灾害防御体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，为我市经济社会高质量发展创造安全稳定的环境，保障人民群众生命财产安全。

市人大常委会还根据形势需要，开展相关法规修订工作，如《江门市文明行为促进条例》《江门市市区山体保护条例》等，持续推动法规体系与上位法衔接、与实际需求适应，不断提升立法质量与实效，助力打造更高水平法治江门。

立法过程中，市人大常委会始终坚持提前介入调研起草，对关键条款反复论证，对争议问题加强协调，并探索成立专班开展“政关立法”，力求每项法规都契合民意、具备可操作性。一系列“小切口”立法的扎实推进，正是江门以法治思维和法治方式响应民生诉求、提升治理效能的有力体现，真切诠释了立法为民、护法民生的根本宗旨。

## 强化监督实施 推动法律法规从“纸上”落地生根

法律的生命力与权威皆在于实施。一年来，市人大常委会持续加强对法律法规执行情况的监督检查，不断创新监督方式、增强监督实效，切实推动“纸面上的法”转化为“行动中的法”。

作为珠三角海岸线最长的城市，江门海（河）岸线保护利用关系海洋经济可持续

发展。2025年7月至8月，市人大常委会与省联动开展执法检查，组织人大代表、专家学者和部门负责人组成检查组，行程超1000公里，深入台山、恩平、新会等沿海县（市、区），对岸线保护利用情况开展了一次全面“法律大体检”。

“我们通过执法检查切实摸清了我市海（河）岸线总体情况，深入分析岸线保护与利用管理现状、实施法律法规过程中存在的困难和问题，研究进一步加强海（河）岸线保护与利用管理的政策措施，以及修改完善有关法律法规的意见和建议，推动我市岸线实现高水平保护和高质量利用管理，为全省美丽岸线建设作出江门贡献。”市人大常委会相关负责人说。

监督工作贵在坚持，难在落实。市人大常委会不仅善用执法检查这把“利剑”，更着力做好督促整改的“后半篇文章”。针对检查中发现的问题，建立跟踪督办机制，通过听取审议整改报告、组织代表视察和开展“回头看”等方式，持续推动问题解决。

与此同时，市人大常委会积极回应人民群众对更高水平法治江门、平安江门的期待，找准司法监督着力点，听取审议市政府法治政府建设报告、市中级人民法院执行工作报告，开展大数据赋能刑事执行检察调研，不断加强和改进信访工作，努力实现正确监督、有效监督、依法监督。

在规范性文件备案审查方面，市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，对“一府一委两院”及各县（市、区）报送的11件规范性文件进行了主动审查，未发现与法律法规相抵触的情形，并向常委会会议报告了年度备案审查工作情况。

法律不仅要被遵守，更应成为可感可知的日常。市人大常委会高度重视宪法法律的学习宣传，持续开展宪法宣传周活动。2025年1月29日，市人大常委会在新会会堂前广场举行以“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”为主题的江门市2025年度“国家宪法日”暨调解、工会劳动法律专题普法活动。一个社会广泛参与、人民群众为主体的“大普法”格局日益巩固，全民法治素养持续提升。

# 市场监管总局价监竞争局 到我市开展专题调研 聚焦集成电路 护航商业秘密

江门日报讯（记者/陈敏锐 通讯员/曾文静）为深入贯彻党中央、国务院关于反不正当竞争和商业秘密保护的决策部署，掌握江门市开展全国商业秘密保护创新试点工作及集成电路行业发展情况，1月28日，市场监管总局价监竞争局到我市开展集成电路领域商业秘密保护专题调研。

调研组深入江门荣信电路板有限公司、得实打印机（江门）有限公司，实地查看企业生产线和产品展厅，并详细了解企业商业秘密保护实践，重点询问核心密点管理、人防物防技防落实及风险防控等情况。

随后，调研组召开专题座谈会，听取江门市开展全国商业秘密保护创新试点工作进展情况汇报，两家企业详

细介绍了商业秘密保护的具体举措。调研组与市、县两级政府、市场监管部门及企业代表进行了深入研讨，凝聚工作共识。

调研组充分肯定江门试点工作成效，认为江门政企联动到位、部门服务创新、企业防护扎实，构建起具有江门特色的商业秘密保护体系，为相关工作推进奠定坚实基础。调研组强调，要从保障国家经济安全、助力新质生产力发展的高度推进商业秘密保护。江门要发挥标杆企业引领辐射作用，带动产业链完善保护体系，提炼可复制推广的“江门经验”；要总结试点经验，推动商业秘密保护融入知识产权保护提档升级，聚焦企业需求创新举措，优化营商环境，以商业秘密价值赋能企业筑牢竞争优势，助力经济高质量发展。

# “江门干部大讲堂”2026年第一课开讲 学习合肥经验 赋能招商专业能力

江门日报讯（记者/凌雪敏）1月29日，2026年第一期“江门干部大讲堂”在江门市委党校开讲。本期讲堂以“合肥市产业招商与政府投资基金运作”为主题，旨在通过专题培训提升全市干部招商专业能力，全力打好招商引资硬仗，为经济高质量发展赋能助力。

本次大讲堂邀请中共合肥市委党校原副校长、二级巡视员汪秀坤担任主讲。他是合肥市专业技术拔尖人才，深度参与合肥发展实践，对合肥近年来以创新引领、资本助力、服务保障实现产业跨越式发展的招商引资路径有着深刻洞察和丰富实践经验。讲座中，他系统剖析了合肥市在招商引资领域的经典案例，总结提炼了其成功模式与实践启示，为江门各级领导干部带

来了前沿的理念和可借鉴的实战方法。

参加学习的人员包括市投资促进局全体干部，以及各产业集群（产业链）牵头部门、招商协同单位、有关市属国有企业干部代表等。本期大讲堂内容针对性强、导向鲜明，是江门深化招商培训、锻造专业化招商队伍的重要举措。通过学习先进地区经验，进一步拓宽了全市干部招商引资的视野与思路，提升了研判专业、对接项目、优化服务的专业能力，为全力打赢招商引资攻坚战，推动江门经济社会发展迈上新台阶凝聚智慧与力量。

此次培训在市委党校设主会场，各县（市、区）、各镇（街）设分会场，通过“江门市党员干部远程教育平台”进行同步视频直播，确保了培训覆盖的广度与实效。

# 粤桂同心促振兴 农品迎春进湾区

广西崇左市大新县青梅产销对接活动暨粤桂消费帮扶江门市新春惠民活动举办



活动现场汇聚了大新县的特色风物，不仅带来地道的“边境风味”，更承载着协作帮扶的温暖故事。

江门日报讯（文/图 记者/毕松杰）1月30日上午，以“粤桂同心 农品迎春 消费助农 好物共享”为主题的广西崇左市大新县青梅产销对接活动暨粤桂消费帮扶江门市新春惠民活动，在江海广场正式启动。现场汇聚了大新县的特色风物，以新春消费为纽带，生动展现粤桂西部协作的深厚情谊与共赢成果。

启动仪式上，大新县特色产业宣传片向观众展开了一幅物产丰饶的边陲画卷。据介绍，江门与崇左结对协作以来，聚焦产业、劳务、消费帮扶等重点领域持续发力，2025年累计助销崇左农副产品及手工艺品超4亿元，为“佳品入湾”打通了稳定的销售渠道。

活动现场，脆爽的青梅、清甜回甘的青梅酒、鲜嫩多汁

的乳鸽、温润营养的甘蔗红糖等产品吸引众多市民驻足品鉴。这些来自大新山水之间的“乡土好物”，不仅带来地道的“边境风味”，更承载着协作帮扶的温暖故事。产销对接专区气氛活跃，多家采购商与当地企业进行洽谈，为大新县农产品“出山入湾”搭建起高效对接桥梁。

本次活动依托粤桂协作平台，重点推动青梅、龙须菜等“土特产”产业提质发展。目前大新县青梅种植面积达5.6万亩，依托粤桂协作引进的龙头企业，当地正延伸青梅精深加工产业链。活动通过品鉴、展销、签约等多元形式，进一步激发了消费帮扶的市场活力，推动两地协作向可持续、互利共赢的方向纵深发展。

## 2025年市政协重点提案办结

# 部门协同助推“八镇联动”区域一体化发展



## 高位统筹推进，压实督办责任

市委、市政府高度重视我市“八镇联动”区域一体化发展工作。吴晓晖领衔督办该提案，多次作出重要批示，更在全国两会、省两会期间主动向外界推介这一创新举措，持续扩大江门“八镇联动”发展的影响力。刘志刚同步跟进落实，就八镇月度通报、提案办理工作方案作出批示，要求聚焦既定目标，推动重点工作落地见效。

与此同时，市政协强化督导赋能，副主席任安良要求市政协农业农村委主动对接承办单位，围绕提案内容开展实地调研，召开提案办理现场调研协调会，了解八镇工作推进情况，督导提案办理工作。

作为主办单位，市工业和信息化局发挥牵头抓总作用，认真制定提案办理工作方案，组织提案人和各会办单位开展交流座谈并搭建联系渠道，认真研究办理。“其间，我们多次与提案人沟通汇报进展情况，认真做好提案答复工作。”市工业和信息化局副局长、二级调研员关凯宁说，市委组织部、市委编办等各会办单位立足职能，按照重点任务和职责分工密切联动、积极配合，实事求是撰写会办意见，共同推动提案如期办结。

市政协委员、民建江门市委会参政议政专委会副主任冯旭初表示，民建江门市委会对提案承办单位的办理情况及答复表

示满意和认同，并真切感受到市委、市政府推进“八镇联动”的坚定决心，以及各部门高效务实、真抓实干的工作作风。

## 聚焦产业协同，强化精准施策

自2024年以来，我市大力推动中部八镇交通互联、产业互融、设施互用，打造城镇区域一体化发展新模式。针对推进过程中存在的行政壁垒、规划衔接不足、产业协同薄弱等问题，该提案提出要加强顶层设计、创新发展机制、推动产业联动等建议。

围绕这些建议，我市成立江门大型产业集聚区及主平台规划建设指挥部，组建“八镇联动”工作专项小组，各有关单位积极落实，推动“八镇联动”发展迈上新台阶。当前，江门“八镇联动”发展工作已纳入广东省镇域经济高质量发展专项改革试点（全省仅4个）。

在规划引领上，我市编制八镇镇级国土空间规划方案，水口镇、共和镇规划已获批复；印发“八镇联动”发展“1+3”方案（2024—2026年），细化三年发展目标和工作任务；制定发展重点产业、交通设施、基础设施以及人居环境和“工改工”4张项目作战图，对重点项目实行挂图作战。

产业协同上，我市构建“新兴产业培育+传统产业升级”双轮驱动体系，推动八镇重点壮大新能源、新一代电子信息、先进装备制造等新兴产业，同步优化提升金属

制品、纺织服装、现代农业与食品等传统优势产业。深入实施“链长制”，依托市、县两级产业链专班及产业链党委、行业协会，推动八镇产业链跨区域联动，充分发挥中创新航、隆基绿能等规划产值超百亿元的龙头项目带动效应，推动产业链上下游项目落地。

招商格局持续优化，我市将“八镇联动”板块嵌入“江门产业招商地图”，成立联动招商领导小组，构建区域一体化招商新格局，重点招引制造业龙头、独角兽、专精特新及产业链关键配套企业，形成跨镇域产业集群，实现“1+1>2”效果。截至目前，“八镇联动”招商引资成效显著，已汇聚一批新能源、新材料等新兴制造业项目，引进亿元以上项目180多个，为产业发展注入强劲动力。

## 厚植民生福祉，推动城乡融合

“八镇联动”需以完善的基础设施和优质的人才资源为支撑。该提案提出，要强化国资赋能提升公共服务水平，推进人才良性互动协同发展。对此，我市统筹推进基础设施建设、公共服务提质与人才引进工作，切实把提案建议转化为民生实效。

交通网络持续加密——推动银洲湖高速、江鹤高速改扩建项目通车，加快推进南新高速等重大交通项目建设，提升八镇连接港澳大桥、深中通道、黄茅海通道等重要通道的便利度；强化国资赋能，开通16条

联通八镇的定制公交线路，便捷群众出行与企业通勤。

基础设施不断完善——统筹规划八镇区域内供水管网、污水处理、电力、油气等基础设施，优化区域资源配置，建成一批产业载体及工业邻里中心，补齐生产生活配套短板。

公共服务持续提质——推动八镇义务教育跨县合作与结对帮扶，全面提升师资队伍水平，目前八镇均通过省教育强镇评估，公办学校全部通过省标准化学校验收；加强医疗卫生人才引进，持续改善医疗软硬件条件，提升区域医疗卫生服务水平。此外，我市创新推出“镇村视频通办”服务，可办理44项高频政务事项，实现“跨区域事项就近办”。

人才是区域发展的核心动能，我市精准发力推进人才引进留用。一方面通过各大招聘平台发布岗位信息，积极开展直播带岗活动；另一方面组建江门市职业教育联合会，深化产教融合。目前，新会技师学院聚焦八镇产业链需求输出技能人才，鹤山职校与企业共建实训基地，开平机电职校联合水暖卫浴企业推进“订单班”培养，为八镇发展提供坚实人才支撑。

关凯宁表示，该提案通过对“八镇联动”发展的现状分析，提出了建设性的意见建议，对我市促进城乡区域协调发展、打造全省城镇区域一体化发展样板具有很强的指导意义。