

# 江门市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年2月5日在江门市第十六届人民代表大会第六次会议上

◇江门市人大常委会党组书记、副主任 凌传茂

各位代表：

受市十六届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出宝贵意见。

## 过去一年主要工作

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，在市委正确领导下，紧紧围绕省委“1310”具体部署和市委工作安排，坚持人民至上、守正创新，依法履职、担当作为，围绕打造全过程人民民主样板，着力提高立法质量和效率，切实增强监督刚性和实效，制定修改地方性法规5件，出台重大事项决定1项，听取审议报告18个，开展专题询问2次、专题调研16项、执法检查1项，备案审查规范性文件12件，顺利完成年度各项目标任务，为我市经济社会高质量发展作出积极贡献。

### 一、坚持加强党的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

牢记人大政治机关第一属性，不断提高政治能力，强化政治担当，切实把党的领导全面、系统、整体落实到人大工作中，确保沿着正确政治方向前进。

理论武装走深走实。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。认真落实“第一议题”制度，全年召开常委会党组会议23次，组织理论学习中心组学习7次、集体学习16次，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。依托江门大讲堂和人大代表中心联络站，采取履职培训、集中研讨、代表自学等方式，组织代表深入学习《习近平谈治国理政》第五卷和新修订的代表法，推动各级人大代表理论学习全覆盖，教育引导代表准确把握新时代人大工作的新要求新方向，坚定不移听党话、跟党走。

政治建设持续加强。坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，严格执行政治要件闭环落实机制，紧扣党中央重大决策部署及省委、市委工作安排指示批示精神，全面落实中央和省、市委重点工作任务，确保件件有落实、事事见行动。坚持重大事项、重要工作请示报告制度，主动向市委请示报告31件，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。坚持党管干部原则，正确使用选举任免权，依法选举任免地方国家机关工作人员56

人次，确保省委和市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。全省高质量发展综合考核“全面加强党对人大工作的领导”一项，江门得分排名第一。

党建引领有力有效。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，紧紧围绕市委工作部署，制定实施常委会工作要点和立法、监督、代表、讨论决定重大事项等工作计划。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进为基层减负工作，落实“三会一课”、主题党日等活动，组织开展专题宣讲会、警示教育会，持续强化正风肃纪。督促机关党组认真做好十四届市委第六轮巡察反馈整改工作，高标准严要求制定整改清单，按时完成全部问题整改工作。坚持党管意识形态，认真落实意识形态工作责任制，牢牢把握意识形态工作主导权，确保了人大领域意识形态安全稳定。

### 二、坚持围绕中心服务大局，以法治护航经济社会高质量发展

紧紧围绕高质量发展首要任务，充分发挥立法、监督、决定等职能作用，在经济社会领域聚焦发力，持续提升服务地方发展的主动性、有效性，确保在贯彻市委决策部署中凝聚社会共识、在服务发展大局中履行人大职能，全力推进人大各项工作与时俱进。

助力经济平稳运行。护航经济大盘，审议国民经济和社会发展计划，召开经济运行监督工作会议，听取“十四五”规划完成情况和审查“十五五”规划纲要草案，推动人大“监督效能”转化为全市“发展动能”。聚焦财政运行监督，听取审议预算执行、决算、审计和审计整改等情况的报告，审查批准预算调整方案3次，连续9年开展财政专项资金使用绩效情况专题询问，推动财政资源配置更加科学合理。加强政府债务常态化监督，听取审议地方政府债务管理情况的报告，坚持每半年听取财政部门关于政府债务管理情况汇报，推动提升政府债务治理能力和水平。强化国资监督，听取审议2024年国有资产管理情况综合报告和市属国有企业国有资产监管专项报告，更好发挥国资在经济发展中“压舱石”作用。开展安全生产专题调研，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，为全市高质量发展筑牢坚实的安全屏障。

助力现代化产业体系建设。将推进现代化产业体系建设作为监督工作的重

中之重，通过调研视察、执法检查、会议研讨、跟踪问效等多种形式，凝聚各方智慧，强化监督实效。牵头建立联席会议制度，聚焦科技创新驱动、国土空间规划与生态文明建设、就业创业空间拓展、新质生产力培育、侨智侨力发挥、生活性服务业发展、分布式光伏发电项目安全生产、陈皮全产业链发展等8个重点领域开展专题调研，组织人大代表、专家学者、行业协会负责人、企业代表召开专题会议，为全市现代化产业体系建设建言献策。与省人大联动开展内涵式高质量发展专题调研，年中组织开展生活性服务业发展专题调研并开展专题询问，年末组织开展以大型赛事助推体育经济发展专题视察。认真落实链长制工作要求，着力为企业纾困解难。

助力“百千万工程”深入推进。与珠海、中山协同立法，制定江门市固体废物污染防治区域协同规定，推进珠江口西岸生态环境一体化发展。加快推进气象灾害防御立法工作，助力建立健全我市灾害防御体系。与省人大联动开展岸线保护与利用管理地方性法规执法检查，推动我市岸线高水平保护和高质量发展。持续跟踪我市“百千万工程”实施情况，积极参与市委实施“百千万工程”相关情况的报告，扎实做好专题询问“后半篇文章”。组织全市各级人大代表开展“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”主题活动，集中履职月期间共计5499名代表参加活动，线上线下联络站接待群众9735人，收集群众意见建议1247条，推动解决问题938件，形成代表建议309件，以高质量监督赋能“三年初见成效”目标实现。

助力打造一流营商环境。加强宪法法律法规宣传普及，持续开展宪法宣传周活动，严格执行宪法宣誓制度，对“一府一委两院”和各县(市、区)人大常委会报送的12件规章、规范性文件进行备案审查，保障宪法法律实施。加强司法监督，听取审议2024年度法治政府建设工作情况的报告、市中级法院执行工作情况报告，开展大数据监督赋能刑事执行检察情况专题调研，推进法治江门建设。听取审议市监委整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，推动正风肃纪向基层延伸、向群众身边延伸。修改江门市文明行为促进条例，以“打造一流营商环境，增强企业发展信心”为主题，连续第32年开展省、市人大代表约

见市长活动，集思广益推动我市营商环境持续优化。连续3年派员参加市工业200强企业服务专班，为联系的10家重点企业协调解决问题，助力其加快发展。

助力保障和改善民生。出台关于加强病媒生物预防控制的决定，为打赢疫情防控阻击战提供坚实的法治支撑。听取审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，推动我市人居环境改善。修改江门市市区山体保护条例，彰显山水城市特色，促进生态文明建设。制定江门市居家社区养老服务条例，推动养老服务从兜底保障向精准普惠升级，守护幸福“夕阳红”。制定江门市出租屋治安和消防安全管理条例，健全房屋租赁安全管理体系，助力平安江门建设。坚持实施民生实事项目人大代表票决制，组织市人大代表对票决产生的2025年江门市十件民生实事落实情况开展监督，听取审议市政府民生实事项目落实情况的报告，并进行满意度测评，推动民生实事办实办好。做深做细“代表提、政府办、人大督”民生“微实事”工作，共办理民生“微实事”36件，推动解决一批群众身边的难点堵点问题。聚焦群众“急难愁盼”，围绕我市营造良好就业创业环境、老年助餐服务发展、停车管理、“无废城市”建设、普通高中高质量发展、“洋留守”学生就读升学和成长、渡口渡船安全管理等专题开展调研，回应群众关切，提升民生温度。

### 三、坚持发挥代表主体作用，打造全过程人民民主样板

认真落实习近平总书记对人大提出“充分发挥4个方面作用”的重要指示精神，以“两个联系”为抓手，深化拓展代表工作，不断在建机制、改方式、优服务上下功夫。

力促代表建议“两个高质量”。统筹做好代表建议“提、办、督、激”工作，不断提升代表建议办理工作质效，真正做到民有所呼、我有所应。优化代表专业小组设置，将全市300多名市人大代表划分为18个专业小组，更好发挥代表履职专业优势。2025年市人代会期间，首次创新开展人大代表建议“提办对接”现场活动，进一步提升代表建议的针对性可行性。围绕市委市政府中心工作及群众关切，确定10件重点建议交“一府两院”办理。建立完善承办单位向人大代表反馈、人大代表向工作机构反馈等工作机制，落实动态跟踪、办理工作“回头看”制度，努力达到问题解决和代表满意“双提

升”目标。开展优秀代表建议及“金点子”建议、代表建议办理工作优秀案例征集活动，形成良好的示范引领效应，进一步激发代表履职热情。

健全民意智汇汇集机制。召开全市人大代表工作座谈会，开展常委会组成人员走访代表月活动，持续邀请人大代表列席人大常委会会议，参与市人大常委会组织的调研视察、执法检查、立法咨询等活动，全面畅通代表知情知政渠道，支持和保障人大代表更好依法履职。安排全市五级人大代表依托联络站进入2200多个网络接待、走访群众，尤其是在基层肯耐热疫情期期间，全市各级人大代表下沉村(社区)网格，在疫情防控一线亮明身份、担当作为，全方位参与防控工作，守护群众健康防线。省人大代表梁灼灼和蓬江区人大代表林嘉超的履职案例入选2025年度全省12个人大代表履职优秀案例。

建好用好全过程人民民主基层单元。注重发挥代表联络站、基层立法联系点作用，探索开展联组工作基层联系点建设，努力形成有事进站找代表的氛围。修改基层立法联系点工作规定，举办专题培训班，在全市开展基层立法联系点“创先争优、各具特色”的工作态势。提档升级全国人大常委会法工委江海基层立法联系点建设，支持和指导江海基层立法联系点被确立为全国妇联“巾帼建言”法律意见征集点。2025年，江海基层立法联系点完成30项立法意见征集任务，共117条意见建议被采纳，让基层群众声音直通国家最高立法机关，相关工作经验被全国人大推介。

### 四、坚持固本强基守正创新，全面加强人大自身建设

围绕“四个机关”建设要求，坚持能力和作风一体推进，工作和制度一体优化，市级人大和基层人大一体联动，着力打造更专更精、善作善成的人人大方阵，以自身建设成效提升履职成效。

加强履职能力建设。不断完善党组集体学习、人大代表履职学习、机关干部日常工作联动机制，引导党员干部和人大代表在对标对表中提高政治判断力，在融会贯通中提高政治领悟力，在知行合一中提高政治执行力。压茬推进代表履职培训，落实“小切口深调研”“回头看抓落实”等工作机制，以学习之变、作风之变促思想之变、能力之变。修订完善市人大常委会党组工作规则和理论学习

中心组学习制度等，提高人大工作制度规范化水平。以“四强”党支部创建为抓手，全面提升机关党组织政治功能和组织功能。

密切上下协同联动。坚持全市“一盘棋”、拧成“一股绳”，加强交流互鉴，形成联动格局。上下联动优化代表阵地建设，全市中心联络站基本实现临街便民。指导各县(市、区)人大常委会采取多种方式，有计划地组织直接选举的代表向原选举单位报告履职情况。我市选送的“蓬江区匠心打造‘一案两督三进’履职模式”人选第八届广东省县乡人大工作十大创新案例，已连续八届共九个创新案例入选；新会区会城街道人大代表中心联络站入选2025年度全省十大特色代表联络站。

讲好人民民主故事。继续邀请华侨和荣誉市民列席市人民代表大会，推动海内外华侨华人讲好江门故事。发挥江海基层立法联系点作为对外宣传展示的重要窗口作用，积极参与太平洋岛国议员研讨班等来江门参访交流活动，获全国人大、省人大充分肯定。协助省人大拍摄“侨系南粤 同心筑梦”“外眼看人大”等专题片，向海内外展示我市人大履职情况。《中国人大》等多家主流媒体对我市基层立法联系点建设、代表履职等工作进行报道，有力提升我市人大工作的社会效果和影响力。

各位代表，市人大常委会过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在市委正确领导、省人大有力指导下，全市人大代表和机关工作人员勠力同心、团结奋斗的结果，是“一府一委两院”及各县(市、区)人大常委会主动担当、密切合作的结果，也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

凡是过往，皆为序章。我们清醒认识到，对照高质量发展目标要求，对照代表和群众的殷殷期盼，常委会工作还存在一些不足，主要是：立法引领地方经济社会高质量发展的作用有待进一步加强；监督能力和履职成效有待进一步加强；“四个机关”建设还需持续深化等。对这些问题，我们将高度重视，拿出硬实举措，努力加以改进。

## 新一年主要工作安排

2026年是“十五五”规划的开局之年，做好今年工作事关长远、事关重要。市人大常委会将高学习习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实中央和省、市委全会精神，在市委的正确领导下，厉行法治，发扬民主，围绕“拼经济、抓招商、上项目、优环境、转作风”，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，全力推动人大工作高质量发展，为我市实现“十五五”良好开局提供有力法治保障。

### 一、持续强化理论武装，在坚持党的领导下更加坚定坚决

始终将学习贯彻新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者。认真落实“第一议题”制度，坚定理想信念，加强党性锤炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作的正确政治方向。始终坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，落实向市委请示报告制度，自觉将人大工作放在全市工作大局中谋划

推进。聚焦“十五五”时期我市经济社会发展面临的新课题，立足人大职能定位，找准履职切入点和着力点，以改革创新精神在法治供给上提供坚实保障。认真落实省委、市委工作要求，聚焦打好做大经济总量、招商引资、优化营商环境三场硬仗，持续助力加快我市现代化产业体系建设。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，不断完善任免制度，规范任免程序，保证省委及市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。

### 二、持续提升立法质效，在坚持法治建设上更加务实管用

坚持质效统一，科学编制2026年度立法计划。健全立法工作机制，发挥人大及其常委会在确定立法项目、组织起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用。全面落实代表参与立法工作机制，支持推动江海“国字号”基层立法联系点构建更高层次、更大范围的立法联系网络，不断加强和改进我市基层立法联系点工作。加强重点领域立法，审议和修改江门市气象灾害防御条例、江门市旅游产业促进条例、江门市历史文化名城保护条例、江门市潭江流域

水质保护条例等，以高质量立法保障高质量发展。聚焦市委部署、发展所需、群众所盼，推动开门立法，强化立法协商，提前介入绿美江门、中小学校园餐管理、商事调解、电动自行车管理、电动汽车充电设施消防安全等方面法规草案调研起草工作，确保法规立得住、行得通、真管用。坚持和完善常委会听取审议规范性文件备案审查工作情况报告制度，继续做好全省统一的备案审查信息平台和省法规规章规范性文件数据库的升级和使用，不断提高备案审查工作效能。

### 三、持续增强监督刚性，在坚持促进发展上更加精准高效

紧扣部署和融入新发展格局，更好发挥人大监督作用，助力“一府一委两院”不断完善和改进工作。围绕财政经济工作，召开经济运行监督工作会议、政情通报会，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，做好计划、预算、审计等法定监督工作。围绕推动粤港澳大湾区建设，听取审议产业版营商环境建设情况报告，并开展专题询问；专题调研华侨华人新生代引资引智情况。围绕激活“三驾马车”，开展

招商引资、项目落地情况专题调研。围绕打造广东发展新质生产力重要阵地，听取审议落实江门市人大常委会关于加强工业发展监督的决定工作情况的报告，并开展专题询问；专题调研工业园区消防体系建设情况。围绕促进城乡区域协调发展，检查江门市新会陈皮保护条例、江门市侨乡广府菜传承发展条例实施情况；听取审议我市2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、创建国家历史文化名城工作情况的报告、市中级法院环境资源审判工作情况的报告、市人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况报告；专题调研城市供水、幸福河湖建设情况。围绕打造生活更加加美的幸福侨乡，选准选好民生实事和民生“微实事”，并强化跟踪督办，听取审议2026年市十件民生实事项目落实情况的报告，并开展满意度测评，推动解决人民群众最关心最直接影响现实的利益问题。围绕建设更高水平法治江门平安江门，听取审议2025年度法治政府建设情况的报告、“八五”普法决议执行情况的报告；专题调研公共卫生防控体系建设情况。

### 四、持续密切代表联系，在坚持保障

记录小鸟天堂的美丽景色。11日上午，阿迪昂总统来到位于开平市塘口镇的自力村碉楼群参观。这里作为“开平碉楼与村落”世界文化遗产的核心组成部分，现存15座风格各异、结构精巧的碉楼，凝聚了近代华侨艰苦奋斗、融汇中西的历史记忆。阿迪昂总统细致聆听讲解，了解碉楼的建筑特色及其背后华侨出海谋生、心系乡梓的故事，对江门深厚的华侨文化及保存完好的历史建筑表示由衷赞叹。阿迪昂总统还现场体验了江门市非物质文化遗产——镇濠泥鸡，为非物质文化遗产的独特魅力点赞。随后，阿迪昂总统重返赤坎镇中股村忠心里。村落中张灯结彩，洋溢着浓厚的节日气氛。族亲与村民们热情相

迎，醒狮欢腾，鞭炮声声，大家为总统一同拜村祠堂前，阿迪昂总统与族亲一同拜谒先祖。正值小年，阿迪昂总统还一同为族亲谭惠霞家贴上春联“侨乡春早家国情梦圆”，与谭惠霞共话家常，共叙亲情。阿迪昂总统亲笔写下“福”字送给江门，吴晓晖代表江门回赠开平本地画家创作的忠心里山水画。阿迪昂总统还亲手制作家糍等家乡美食，给族亲派发利是，亲切询问乡亲们生活近况，场面温馨融洽。吴晓晖向总统介绍了当地推进乡村振兴、实施“百县千镇万村高质量发展工程”、打造“江门优品”带来的乡村新面貌，阿迪昂总统为家乡日新月异的展感到高兴，并祝愿乡亲们生活幸福美满。

### 五、持续加强自身建设，在坚持效能提升上更加担当实干

坚持把“四个机关”联系贯通起来，整体把握、一体建设。落实全面从严治党要求，以党建引领促进人大各项工作全面进步。以换届选举为契机，进一步

优化常委会组成人员知识结构、年龄结构；加强人大干部能力建设，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。深化制度建设和制度落实，不断提高常委会及其机关工作效能。强化人大宣传和人大制度理论研究，讲好江门人大故事。做好“数字人大”平台在江门的推广应用，提升我市人大工作数字化和智能化水平。抓好党风廉政建设，落实中央八项规定及其实施细则精神，让忠诚干净担当和奋斗进取、奋勇争先、奋发有为成为人大干部队伍的自觉行动和不解追求。坚持上下联动，密切工作协同，推动县乡人大工作不断出新出彩。

各位代表，历史从不辜负实干者，历史从来属于奋进者。市委全会号召，人人争当行动派、实干家。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的正确领导下，着力焕发“南粤儿女向党走，改革开放走在前”的精神风貌，以昂扬斗志、冲天干劲奋力推动“十五五”开好局、起好步，为江门勇担广东高质量发展新的方面军作出人大的更大贡献！

### 上接 A01 版

隆基绿能生产的硅片和光伏组件出货量排名全球前列，其鹤山项目规划总投资达100亿元，建成后将成为全省乃至全国排名前列的光伏组件等产品生产和出口基地。阿迪昂总统一行走进鹤山光伏建筑一体化展示区、光伏小屋体验馆、屋顶电站等地，详细了解光伏建材产品应用推广情况。他充分肯定了项目的创新性，认为对太阳能的利用使能源实现可再生化，并相信类似项目或技术能够推广到其他国家。“目前瓏鲁的可再生能源占比达到50%，主要依靠小型太阳能发电设施，但相信通过两国之间的合作，可以在很短的时间内将这一比例提升至

100%，并成为其他国家在中方支持下取得成果的榜样。”阿迪昂总统说。

阿麦斯(广东)食品科技有限公司是世界糖果百强企业，由金多多食品集团出资建立，是一座集生产、研发、供应链管理于一体的大型综合生产和研发基地。阿迪昂总统一行走进甜蜜科普馆、创意糖果区、节庆糖果区、营养健康糖果区以及糖果现代生产区，听取企业产业发展历程、制作工艺和市场布局等情况介绍，并品尝音乐糖果、营养功能糖果。当了解到企业通过文化和科技赋能糖果传统产业取得的成果后，他连连赞叹“unique!”，表示为家乡有这样新奇创意的糖果感到欣喜与自豪，并希望家乡企业能够把这份甜蜜也带给瓏鲁人

民，企业负责人对此予以积极回应。

新会小鸟天堂是集湿地保护、科普教育、生态观光、历史传承于一体的综合型生态湿地公园，占地4120亩，是华南地区鸟类重要的栖息场所之一，也是中国人与自然和谐共生的生态典范。1933年，文学大师巴金先生为这一奇观所陶醉，写下了优美散文《鸟的天堂》，“小鸟天堂”从此得名。在这里，阿迪昂总统一行乘船穿行其间，听取侨乡人民保护小鸟天堂的动人故事，感受“独木成林、万鸟齐翔、绿树相依”的奇特景致，实地领略人与自然和谐共生的美丽生态画卷，感叹江门工业发展与生态保护相得益彰，既实现了产业繁荣，又守护了秀美风光。阿迪昂总统不时举起手机拍照，

记录小鸟天堂的美丽景色。

随后，阿迪昂总统与族亲们围坐一堂，共进团年饭。席间，家乡风味菜肴热气腾腾，总统与族亲举杯互致祝福，畅叙桑梓情深，其乐融融。

访问期间，阿迪昂总统多次动情表示，回到祖辈生长的地方，与亲人团聚过节，具有非同寻常的意义。他感谢江门对寻根工作的大力支持与周到安排，强调这份浓厚的亲情与文化的共鸣，将进一步增进瓏两国人民之间的友好关系。总统表示，今后将常带家人回到江门，看望家人、共叙合作，推动双方在各领域的交流不断深化。

外交部、省侨办有关领导及市领导蔡德威、梁红武、郑晓毅、刘志刚参加有关活动。

