争当广东县域高质量发展排头兵

——鹤山市政府工作报告摘要

在鹤山市第十六届人民代表大会第六次会议上，鹤山市政府工作报告总结回顾“十四五”发展成就和2025年主要工作，明确“十五五”发展目标、重点任务和2026年工作安排。大道至简、实干为要。报告提出，要坚定信心、团结奋斗，努力推动2026年经济社会发展实现最好成果，确保“十五五”开好局、起好步，为江门建设广东高质量发展新的方面军作出鹤山新的更大贡献。

整理/谌磊

回顾“十四五”

五年来，鹤山市政府锚定高质量发展首要任务，全力建设省“百千万工程”典型县，奋力冲刺全国工业百强县，经济社会发展呈现向上向好态势，“十四五”规划主要目标任务基本完成。2024年，在全省“百千万工程”2023年度考核评价中位居15个创先类县（市）第一。2025年，成为全省首批通过实地督查的推进“百千万工程”三年初见成效表现较好的县（市、区）之一。

●**经济实力稳步跃升。**2025年GDP达538.08亿元，“十四五”规划期间年均增长5.3%（江门第二）；规上工业总产值破千亿，增加值年均增长9.1%（江门第一）；一般公共预算收入增至50.14亿元。

●**项目动能持续增强。**省承接产业转移主平台连续两年江门考核第一；累计引进亿元以上项目352个，总投资1299.17亿元；规上工业企业从441家增至790家，“四上”企业超千家。

●**改革开放激发活力。**高新技术企业增至344家，省级专精特新企业129家；成为全省首个拥有3家“AA+”级国资运营公司的县（市）；新设外商投资企业超157家。

●**城乡融合成效显著。**获评全国文明城市；三镇入选全国千强镇；常住人口城镇化率居全省县域前列，流动人口占比25%（全省县域第一）；实现千余个自然村污水、垃圾、路灯全覆盖；获评“四好农村路”省级示范县。

●**民生福祉持续增进。**民生财政支出201.38亿元（占比79.85%）；新增公办学位16980个，高考特控率、本科率居全省县域第一；医共体建设入选国家典型案例，新增医疗床位512张；城镇新增就业3.7万人，建成保障性租赁住房1548套。

●**治理能力持续提升。**获评全国信访工作示范县；成为全省首个实现行政执法“三个全覆盖”的县级市；刑事治安警情、立案数较“十三五”分别下降34.4%、25.5%。

展望“十五五”

发展目标

鹤山地区生产总值迈入广东县域第一方阵，争当广东县域高质量发展排头兵取得标志性成果。

重点任务

●**在壮大县域经济上全面发力。**因地制宜发展新质生产力，推动鹤山产业链快速向中上游攀升，带动整体生产力向上跃升，把制造新城打造成鹤山现代化的鲜明标识。

●**在深化改革开放上全面发力。**坚持用好改革开放关键一招，大胆采用与过去不一样的工作方式方法和手段解决过去解决不了的问题，以改革促发展、以开放增动能，在服务和融入国内国际双循环中实现自身更好发展。

●**在实施“百千万工程”上全面发力。**加力提速建设省“百千万工程”典型县，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡要素双向流动更加活跃，加快实现“五年显著变化、十年根本改变”目标。

●**在增进民生福祉上全面发力。**坚持群众在哪里就把项目建在哪里，加快补齐公共服务短板，将更多资金资源转化为群众的发展机会和生活质量提升，让鹤山更能吸引人、留住人。

●**在构建新安全格局上全面发力。**坚定不移贯彻总体国家安全观，营造更加安全的政治环境、更加稳定的社会环境、更加公正的法治环境，全力建设更高水平法治鹤山、平安鹤山。

2025年成绩

2025年，鹤山市攻坚克难、坚韧前行，全面落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，聚焦经济建设这一中心和高质量发展这一首要任务，推动经济社会发展取得新成效。全年实现地区生产总值增长2.8%，规上工业增加值增长4%，社会消费品零售总额增长1.1%，一般公共预算收入增长4%，进出口总额增长5.1%，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

1. 担当作为奋力干，工业经济行稳致远

●新引进大冶摩托等项目103个，计划投资额287亿元，其中制造业项目个数占比92%，排名江门第一。

●84个省、市重点项目完成投资148.6亿元，投资完成率124.6%，排名江门第一，开工率96.7%。

●推动200个项目新动工，104个项目新投产，数量均居江门首位。

●新增规上工业企业超100家，总数达790家。

●新一代电子信息、先进材料、装备制造三大主导产业实现工业总产值695.28亿元。

●硅能源、汽车零部件等新兴产业产值分别达14.96亿元和25.05亿元，分别增长336.3%和39.5%。

●投入资金超27亿元完善主平台配套设施，承接产业有序转移项目35个，总投资超106亿元。

●硅能源产业园区（首期）项目成为江门市首个、全省最大单体标准厂房奖励个案，获奖励资金3.1亿元。

●全社会用电量突破60亿千瓦时，增速排江门第一，其中工业用电占比超70%。

2. 撸起袖子加油干，动能活力加速释放

●全市高新技术企业、科技型中小企业分别为344家和235家，规上高企占比80%。

●连续三年入选全国创新百强县，省级高新区在全省32个园区中排第九。

●雅图高新、欣龙隧道入选国家专精特新重点“小巨人”企业，1家企业被认定为国家专精特新“小巨人”企业。

●推动104家工业企业开展技术改造、101家工业企业开展数字化转型，新增3家企业入选省2025年度绿色制造名单。

●与华南理工大学、省科学院共建科技创新平台3个，新增3家省级、5家市级工程技术研究中心，9人入选省级人才工程。

●新增博士后人才17人、高层次人才189人、各类专业人才6588人。

●“高效办成一件事”改革实现审批时限压缩88%，199项省市职权精准下放。

●开行中欧班列12列，完成海铁联运3.82万标箱，鹤山港与蛇口港“组合港”业务正式运行。

●整合147项执法事项为57项综合监管事项，全面推行“综合查一次”。

3. 凝心聚力扎实干，“百千万工程”初见成效

●成为江门唯一省级国土空间总体规划年度体检与正向优化试点市。

●启动城市更新专项规划编制，开展城建项目57项、总投资30.25亿元。

●龙口、桃源、宅梧三镇入选省“百千万工程”第三批典型镇培育名单；培育76条省级“百千万工程”典型村。

●累计完成62个美丽圩镇“七个一”建设项目。

●举办全省县域“光伏+建筑”应用试点现场会。

●新建电化学储能电站15个、公共充电站29座，新增充电枪295支，入选2025年县域充换电设施补短板试点县。

●南沙港铁路江门北站客运站完成建设。

●省道S270龙口至古劳段、共和段全线通车，江鹤高速改扩建工程贯通。

●珠肇高铁江机段（鹤山段）、国道G325鹤山段、南新高速等6个重大项目扎实推进，全年完成投资24亿元。

●连续两年安排2000万元进行典型村擂台比武。

●鹤城镇入选全国“五好两宜”和美乡村试点。

●农村生活污水治理工程纳入农业农村部“集成式”改革试点。

●完成林分优化提升840公顷，植树158万株。

●建设大雁山、沙坪河郊野公园2个绿美点，建成城西村等18个绿美乡村示范村。

●入选全国16个县级市垃圾分类试点城市。

●获评省首批美丽县城先行示范建设县。

●接待游客472.23万人次，实现旅游总收入26.18亿元。

4. 不忘初心务实干，民生福祉不断增进

●全年财政民生类支出41.9亿元，占一般公共预算支出比重75%，高质量完成人大代表票决的民生实事。

●成功创建全省首个全国义务教育优质均衡发展县。

●建成零工市场、就业驿站等服务站点9个，全年实现城镇新增就业8795人。

●建成县、镇、村三级医保服务网络，基层服务点增至279个，推动29项高频医保服务“网上办”。

●筹集保障性租赁住房546套，发放租赁补贴87户。

●鹤山工业城养老服务中心、沙坪康养服务中心及人民医院沙坪分院正式启用。

●新增社区长者饭堂10家，老年助餐服务点达59家，沙坪街道桂林社区获评全国“敬老文明号”。

2026年蓝图

今年鹤山市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%以上，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长3%，进出口总额增长5%，地方一般公共预算收入增长4%，居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

1. 着力壮大实体经济根基，在构建现代化产业体系上求突破、上台阶

●坚持发展壮大产业集群。推动新一代电子信息、先进材料、高端装备制造三大集群向千亿级迈进，培育若干百亿级集群，全年新增规上工业企业100家以上。依托隆基绿能、创维光电等链主企业，推动硅能源及储能产业产值突破30亿元。推进传统产业升级，全年完成技改投资40亿元以上，推动100家工业企业技改、100家工业企业数字化转型；助力摩托车及零部件产业产值突破60亿元。

●坚持建优建强产业园区。江门鹤山产业园（共和片区）规上工业增加值增长10%以上，落地配套项目10个以上，新建道路5.5公里、污水管网10公里，推动圣宝园区、绿能产业园区入驻率达75%以上。江门鹤山高新技术产业开发区聚焦高附加值项目招商，推动珠西物流园桃源河畔生活配套项目、鹤山国际陆港二期下半年竣工，实现与盐田港、南沙港班列常态化运营。江门（鹤山）精细化工产业园完成扩园三期、四期基建及污水处理配套，新引进高新技术项目4个，打造特色化工产业集群。

●坚持夯实园区发展硬支撑。全年投入不少于20亿元完善三大省级平台配套，承接产业转移项目超33个。储备连片工业熟地超126公顷，供应工业用地133.33公顷以上。统筹12亿元资金投入园区基建，推动新增AA级以上平台1家；建成220kV鹤能变电站，推广“光伏+园区”模式；开展园区专场招聘10场以上。

●坚持提升招商引资实效。强化“一把手”招商、全员招商，确保全年引进亿元以上项目100个以上、力争120个，总投资超320亿元，制造业项目占比不低于90%。创新全要素、资本、链主、场景等招商模式，对接重点区域，推动亿元以上增资扩产项目30个以上；健全调度通报考核机制，将招商实绩纳入核心考核。

2. 着力促进投资消费外贸协同发展，在扩大有效需求上求突破、上台阶

●积极扩大有效投资。推进96个省市重点项目，固定资产投资达220.3亿元以上；推动60个亿元以上工业项目动工、50个投产，完成工业投资超154亿元，增长10%。落实“同意马上办、不同意上报一级”审批机制；加快江肇第二高速等交通项目前期及建设，推动房地产投资增速由负转正。推动建筑业总产值60亿元，增长10%，新增资质入统企业3家。

●不断拓展消费空间。推动万嘉广场10月投入运营，新增限上商贸企业35家。加快西江美岸文创园建设，打造3-5个镇村特色文旅项目；依托核心文旅载体开展特色活动，力争旅游收入增长10%。

●推动外贸量稳质升。组织企业参加广交会等展会，开拓中东、东盟等市场，推动出口产品转内销；加快跨境电商发展，推广“组合港”模式。落实出口信用保险政策，支持企业建设海外仓、培育自主品牌，优化外贸结构。

3. 着力抓好“百千万工程”，在推进城乡区域协调发展上求突破、上台阶

●提升镇村发展能级。力争新增全国千强镇1个，推动龙口、桃源、宅梧通过第三批省级典型镇评定。实施县城基建提升行动，新建改造城镇污水管网26公里以上；加快“南北双城”建设，推进鹤城镇和美乡村试点、“湾区渔乡”典型村项目。完成5.82公里农村公路建设和1座危桥改造，实现镇（街）专业化养老服务全覆盖。

●推动乡村全面振兴。守住粮食安全底线，粮食播种面积稳定在11833.33公顷（17.75万亩）、产量6.32万吨；推动特色农业提质扩面，争取龙口肉牛产业强镇第二期中央奖补700万元。推进鹤城镇腐竹预制菜省级“补改投”试点，完成新型农业经营主体培育试点县建设，促进农文旅深度融合。

●强化重点领域要素保障。力争AA级及以上国企增至5家，争取专项债及政策性资金不少于2亿元、项目贷款批复不少于5亿元；推进全域土地综合整治，深化农村“三块地”改革。

4. 着力深化重点领域改革，在打造一流营商环境上求突破、上台阶

●深化财税体制改革。推进镇级财政、零基预算改革，健全“税地联动”机制；压减一般性支出，兜牢“三保”底线，全面清理拖欠企业账款。

●推进人工智能应用。制定人工智能赋能产业行动计划，每年开放不少于10个应用场景，培育AI应用示范企业5家以上；推动公共服务智慧化，开展AI素养培训。

●深化政务服务增值化改革。力争95%以上涉企事项“全程网办、全域通办”，升级“鹤心意”智慧政务平台，探索“信用+审批”“AI+预审”模式。

5. 着力加快绿美鹤山建设，在推动绿色低碳转型上求突破、上台阶

●提升绿美生态品质。实施林分优化提升666.67公顷，全域植树约100万株，建设绿美古树、红色乡村各1条，重点打造宅梧镇绿美示范项目。

●深化污染防治攻坚。推进VOCs和氮氧化物协同减排，整治重点流域水环境，消除城乡黑臭水体；加强农业农村污染治理，开展鱼塘尾水治理。

●加快绿色低碳转型。深化“光伏+建筑”试点，新增装机8万千瓦以上；推进500kV古劳换流站等电网工程，建设鹤山站、彩虹站储能电站。投入2500万元新增10个公共充电站点，推动重点用能单位绿电消费占比提升至27%以上。

6. 着力强化科技教育人才支撑，在激发高质量发展活力上求突破、上台阶

●推动科技创新与产业创新深度融合。力争高新技术企业总量稳定在260家，全社会研发经费投入强度向3%迈进；推动落地产学研合作项目10项以上，省科研项目立项不少于3项。

●建强建好高素质人才队伍。全年新增博士、博士后人才不少于7人、高层次人才不少于120人，培育产业工程师140人以上；举办重点企业招才引智活动不少于3场，建设港澳台侨青年创新创业基地。

●高质量办好人民满意教育。巩固全国义务教育优质均衡成果，创建全国学前教育普及普惠市；推动鹤山一中跻身全省县域高中前列，推进鹤华中学宿舍楼等项目建设。

7. 着力推动发展成果普惠共享，在保障和改善民生上求突破、上台阶

●加大社会保障力度。实现城镇新增就业7000人、失业人员再就业3600人；优化“一老一小”服务，建成全市首家五星级社区康园中心，保障不少于15家长者饭堂运营。

●加快建设健康鹤山。深化与省人民医院合作，加快鹤山中医院升级改造，推动基层分院与江门市级医院建立帮扶机制。

●提升安全保障水平。深化“1+6+N”社会治安体系，打击各类违法犯罪；防范化解重点领域风险，推进安全生产治本攻坚，遏制重特大事故。

●办好民生实事。安排民生类支出43.85亿元，占一般公共预算支出76.21%，重点覆盖饮水保障、教育、医疗、交通、养老等领域，切实办好办实民生实事。

8. 着力提升政府自身建设，在打造高效廉洁有为政府上求突破、上台阶

●建设忠诚担当政府，强化政治建设，提升执行效能。

●建设法治清明政府，健全依法决策机制。

●建设高效廉洁政府，推进党风廉政建设，压减基层负担，强化关键环节监督。