中共江门市委关于制定江门市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

紧接A02版

一体化推进城市体检和城市更新。片区化、系统化推进城中村、城镇老旧小区、街区（厂区）等整治改造，高效盘活低效楼宇、闲置传统商业设施等各类存量资源，推动城市业态、功能、品质不断提升。开展未来社区（完整社区）、创新型产业社区、商务社区建设，完善城市社区嵌入式服务设施，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局，加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级。

（28）推动城市治理智慧化精细化。持续推进海绵城市、韧性城市、智慧城市建设，提升城市治理能力水平。完善城乡安全系统和基础设施，加快给水、排水、燃气、供电、通信等城市基础设施建设改造，强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造智慧城市数字化底座和运行管理服务平台，丰富应用场景。推进城市平急两用公共基础设施建设。

九、深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，打造广东区域平衡发展样板

坚持农业农村优先发展，以实施“百县千镇万村高质量发展工程”为关键抓手，深化县镇村联动，一体推进兴业、强县、富民，推动江门城乡融合和区域协调发展向更高水平、更高质量迈进。

（29）做大做强现代农业。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业，建设农业强市。强化耕地保护与质量提升攻坚，加力实施新一轮粮食产能提升行动，强化台山等集中连片耕地保护，加快灌区现代化改造，深入推进高标准农田建设，高质量打造“广东第一田”，守牢粮食安全底线。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。做好“土特产”文章，加强地理标志产品培育和保护，壮大陈皮、大米、鳗鱼、马冈鹅、茶叶、禽蛋等六大特色农业产业，做强“江门优品”品牌。大力发展农产品精深加工，规范发展预制菜，做大现代农业产业集群。深化农产品市场体系建设，大力发展普惠型农村电商，推进供销合作社综合改革，高标准建设国家骨干冷链物流基地、江门农产品集配中心。发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（30）大力发展县域经济。加快构建县域现代化产业体系，推动县域产业协同发展，打造千亿经济强县梯队。立足资源禀赋、聚焦细分领域，推动各县（市、区）重点培育1—2个优势主导产业，建好1—2个主要园区，建设一批省中小企业特色产业集群。加快推进开平—台山农文旅融合发展省级试点建设，打造“侨”“海”特色鲜明、岭南韵味彰显、文旅产业强劲的全国农文旅融合发展样板。围绕激发县镇村发展动力，推进“百县千镇万村高质量发展工程”集成式改革。深化省纵向帮扶、横向协作、市域内东西部对口协作。

（31）持续提升城镇建设水平。统筹扩权强县、强县扩权和县镇管理体制改革，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，建设美丽县城。科学布局生产、居住、商业等功能，办好县城中学和医院，实施县城更新行动，增强县城空间品质和综合承载能力。全域推进省典型镇建设，深化镇域经济高质量发展省级改革试点，建设一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇，培育更多GDP超百亿元、五十亿元镇（街）。推动棠下镇、崖门镇、水口镇、共和镇4个省级试点中心镇建成县域副中心，支持更多中心镇按照小城市标准规划建设。加快推进光伏建材化，打造更多“光伏+建筑”示范场景。推进就地就近城镇化，加快农业转移人口市民化进程，落实好由常住地登记户口提供基本公共服务制度。稳妥推动空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的县镇集约集聚发展。

（32）全面推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验，加力实施乡村建设行动，分类有序、片区化推进乡村振兴，推动农村具备现代化生活条件，建设现代化的侨乡和美乡村。加强村庄规划建设管理，连线成片提升重要通道沿线、重点区域、典型镇村等整体风貌，全域提升乡村风貌。抓好农房风貌管控提升，持续推进农村“三大革命”和“三清理”“四整治”，串珠成链打造美丽乡村走廊，创造乡村优质生产生活空间。大力发展乡村经济，强化乡村运营，完善联农带农机制，带动农民持续增收。稳步开展全域土地综合整治，盘活农村集体资产资源。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业，支持引导青年返乡兴乡。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进文明乡风建设。

十、大力推进海洋强市建设，打造全省现代海洋经济发展新高地

坚持经略海洋、向海图强，向海洋要资源、要空间、要潜力，全面参与全国海洋经济高质量发展示范区创建，加快构建现代海洋产业体系，建设海上新江门，为江门高质量发展注入强劲“蓝色动力”。

（33）构建科学高效的海洋经济发展格局。加强陆海统筹、山海互济，推动资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深远海拓展，建设特色型海洋城市。强化海洋开发利用保护，分类保护利用海岛，分段精细管控岸线，优近拓远开发海域，深化海洋管理体制机制改革，积极推进海域立体分层利用。探索推进无居民海岛开发建设。强化海洋生态环境保护修复，落实海洋资源集约使用、有偿使用。优化涉海产业功能布局，依托“三湾两入海口”大力发展湾区经济，以西江、潭江等水系为天然纽带大力发展流域经济，促进港产城联动。深化与广州、深圳、珠海等对接合作，联合建设海洋经济发展平台，参与打造世界级沿海经济带。突出南海、太平洋岛国等重点方向加强国际合作，拓展对内对外向海开放。

（34）建强现代化海洋牧场。全链条发展种业、装备、养殖、加工、销售，提升海洋牧场组织化、专业化、规模化水平，打造“蓝色粮仓”。培优做强海水种业，以台山为中心建设现代渔业种业产业基地，提升种业安全保障水平。以抗风浪重力式网箱、桁架类网箱等为重点，大力推进深远海养殖基地建设，发展高附加值海水养殖品种，培育区域特色水产品牌。加快发展现代化远洋捕捞。推进台山省级沿海渔港经济区建设，升级改造崖门、横山、广海、沙堤四大渔港，打造广东高水平渔港经济区。做强水产品精深加工、电商贸易、冷链物流等产业，建设珠江口西岸水产品物流集散及加工中心。

（35）培育做大海洋新兴产业。主动参与珠江口世界级造船和海洋工程装备基地建设，在大广海湾规划建设船舶与海工装备修造基地，重点布局高端船舶与海工装备、海洋新能源装备、绿色修船等产业，打造深圳全球海洋中心城市江门基地。谋划建设临港经济区，大力发展海洋新能源、海洋新材料、海洋药物和生物制品等产业，拓展海洋经济新增长点。提升海洋科技水平，支持海洋领域重点实验室、工程技术研究中心等创新平台建设。积极参与全国海洋观测网建设，探索建设海底数据中心。探索开展海洋碳汇核算，创建海洋渔业碳汇试点和示范应用。大力发展海洋金融、航运经纪、海事法律服务等海洋服务业，谋划建设航运服务中心。

（36）发展高品质海洋文旅。推进“海洋—海岛—海岸”立体开发，建设高水平滨海旅游经济带，打造高品质滨海国际旅游城市。提档升级川岛旅游，打造综合性高端海岛度假胜地。发展海上垂钓、潜水观光、海岛休闲等旅游产品，建设全省海洋旅游海钓产业高地。推动粤港澳游艇自由行政策落地，谋划建设游艇码头及服务基地。稳步推进广海湾、镇海湾、银湖湾、川岛等滨海旅游公路建设，提升滨海景观，打造集农文旅功能于一体的“百里赶海长廊”。

十一、坚定推进绿美江门生态建设，打造粤港澳大湾区美丽中国先行区重要支撑城市

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推动降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，让侨乡大地天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美。

（37）一体推进扩绿兴绿护绿。坚持“三绿”并举、“四库”联动，科学规划国土绿化空间，一体推进城乡绿化美化，增厚“绿色家底”。持续推动山上、山下、干线绿化，加快建设绿美点、绿美带，打造一批山地公园、郊野公园、口袋公园、村庄公园，营造宜居宜业宜游绿美空间。深入开展义务植树，多种群众喜闻乐见、富有岭南乡土特色的树种。实施古树名木保护提升行动。

推进林业高质量发展。科学开展森林经营，高质量开展林分优化、森林抚育，加强储备林建设管理和珍贵树种大径材、经济林果培育，增强优质林产品供给能力。充分发挥江门国家良种基地、种质资源库作用，提升林业科技水平。加快林业产业现代化，大力发展花卉苗木、木材加工和家具制造、木本粮油、香料香精等产业，推广林药、林菌、林禽等林下经济模式。深入推进深化集体林权制度改革，拓展林权价值增值途径。提高林地利用率和亩均产出效益，壮大林业产业，实现机制活、产业优、百姓富、生态美。

（38）持续提升生态环境品质。坚持环保为民，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化大气污染差异化精细化管控，深化潭江等重点流域协同整治，全面推进“水美南粤、幸福河湖”及美丽河湖、海湾、岸滩等美丽系列建设，健全陆海联动的治水治海体系，协同防控土壤和地下水污染，强化固体废物和新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。持续深化区域生态环境共保联治。坚持以水兴城，积极打造滨水经济活力带，大力发展水经济。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，健全生态保护修复监管体系。统筹推进自然保护地体系建设，做好中华白海豚、猕猴等珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护，加强小鸟天堂、镇海湾红树林、开平孔雀湖等国家湿地公园保护与管理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

（39）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，着力构建源网荷储协同的新型电力系统，建设能源强市。坚持风光水核等多能并举，科学布局核电、海上风电、抽水蓄能、新型储能等，加快台山核电3–4号机组、珠江中天然气干线管道等项目建设，拓展“光伏+”综合应用场景，促进清洁能源高质量发展，加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级，打造大湾区重要能源保障基地。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，加快智能电网和微电网建设。

（40）构建绿色低碳发展新格局。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、生产方式、生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，持续优化农业、生态、城镇等各类空间布局。稳步推进碳达峰碳中和，实施碳排放总量和强度双控制度，全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。大力发展绿色经济，构建绿色制造体系和服务体系，培育发展清洁能源、节能环保产业，有计划、分步骤推进各类园区低碳化零碳化改造，建设一批零碳工厂、零碳园区。加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。健全绿色发展激励机制，拓展生态产品价值实现路径。全面推进节能、节水、节地、节材、节矿，大力发展循环经济，提高垃圾分类和资源化利用水平，持续推进“无废城市”建设。倡导简约适度、绿色低碳生活方式和消费模式。

十二、高水平推进文化强市建设，打造物质文明和精神文明相协调的现代化综合实践区

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持“两个结合”，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，增强江门城市文化软实力，共建人文湾区。

（41）大力弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，持续加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释，建强“艺术党课”“碉楼下的党课”等基层宣讲品牌。以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，常态长效推进全国文明城市创建，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。巩固壮大主流思想舆论，组建市级融媒体中心，牢牢掌握意识形态工作领导权。培育良好网络文明生态。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（42）完善公共文化服务体系。坚持百花齐放、百家争鸣，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，不断丰富群众精神文化生活。深入实施文艺精品创作扶持计划，创作更多富有本地特色、反映新时代新气象的精品力作。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。健全文化遗产保护传承体系，持续用好世界文化遗产“开平碉楼与村落”和世界记忆遗产“侨批档案”，加强长堤历史文化街区、陈白沙祠、新会学宫等文化遗产有效保护和活态传承，赓续千年城市文脉，创建国家历史文化名城。实施公共文化服务提质增效行动，优化整合城乡公共文化空间，推动优质文化资源直达基层，完善社会力量参与公共文化服务机制，培育共建共享公共文化新生态。

（43）提升文化产业竞争力。健全文化产业体系和市场体系，激发文化创新创造活力，扩大优质文化产品供给，发展人文经济。推动文化与科技融合，发展新型文化业态，大力发展影视短剧、演出演艺、印刷出版、数字创意、电竞直播等文化产业，因地制宜布局建设一批数字文化产业园区，推动各类文化市场主体发展壮大。积极参与环珠江口影视产业带建设，发挥文化底蕴深厚、华侨建筑丰富、自然风光优美、港澳五邑籍明星众多等优势，加快健全影视拍摄服务体系，引进培育优质影视项目、头部影视公司、技术开发企业等，打造国家级优质影视拍摄基地。加强侨乡文化IP系统性开发，打造更多特色文创产品和影视消费新场景。加强未成年人网络保护。

坚持以文塑旅、以文兴城、以文富民，推进文旅深度融合，建设“岭南侨乡风韵、精彩山水文城”的世界级旅游目的地。持续擦亮“江门三点三精彩之旅”品牌，深挖碉楼、温泉、海岛、生态、美食等资源潜力，推出各具特色的侨乡历史、自然生态、民俗传承等主题旅游线路，建设一批旅游度假区、文化街区，推动开平碉楼—赤坎古镇华侨文化旅游区创建世界级旅游景区。完善旅游配套设施，招引一批中高端酒店、精品民宿，提升旅游服务质量。大力发展都市旅游、工业旅游，培育“旅游+”业态，开展“跟着赛事去旅行”“跟着影视去旅行”等活动。

十三、加大保障和改善民生力度，建设安居乐业、富足健康的幸福江门

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续推进民生十大工程，办好年度民生实事，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，扎实推进共同富裕，提高人民生活品质。

（44）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推进新业态就业友好型城市建设。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗。强化择业和用人观念引导，实施大规模职业技能提升培训行动，推动解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，建设“家门口”就业服务圈，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。做优做强“乐业五邑”工作品牌，加大优秀创业项目支持力度。有效落实劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，持续规范人力资源市场秩序。

（45）稳步提高居民收入水平。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准正常调整制度，发挥国有企业薪酬制度改革带动作用。促进和规范公益慈善事业发展。多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。

（46）加快建设教育强市。实施新时代立德树人工程，大力促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。办强办优基础教育，提升学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县覆盖面，加强县域高中、特色高中、综合高中建设，深化集团化办学。办好特殊教育、专门教育。实施高等教育扩学位“迎峰计划”，支持五邑大学建设侨校特色鲜明的高水平应用型大学。建设现代职业教育体系，实施高等职业教育“创新强校工程”，支持江门职业技术学院申办职业本科教育，提升职业学校办学能力。大力发展技工教育。深化教育综合改革，推进中考制度改革。引导规范民办教育发展。深入实施“新强师工程”，健全师德师风建设长效机制，持续提高教师政治地位、社会地位、职业地位，培育新时代“四有”好老师。支持举办高水平中外合作办学机构与项目，推进高水平教育对外开放。落实国家教育数字化战略，深化全民阅读，推进书香江门建设，构建泛在可及的终身教育体系，打造终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

（47）健全多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，配合推进基本医疗保险省级统筹，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。做好社保关系转移接续服务，提高灵活就业人员、农民工、新业态从业人员参保率。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，推进“邑康保”等特色保险。提升社会救助和福利服务体系，加强低收入人群兜底帮扶，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（48）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，系统推进适应人民群众新期待的安全舒适绿色智慧好房子、好小区、好社区、好城区建设，加大高品质住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。建立房屋全生命周期安全管理制度。

（49）全面推进健康江门建设。深入实施健康优先发展战略，全方位、全周期保障人民健康，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，构建社会共治、医防协同融合的高质量公共卫生服务体系，有效防控重大传染病。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，完善分级诊疗体系。加快市新三甲医院（市公共卫生临床中心）项目建设、中心医院新院区建成投用。实施医疗卫生强基工程，因地制宜培育办好基层特色专科，深化城市医疗集团及紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制。推进全民健康数智化建设，打造智慧医院。引导规范民营医院发展。支持创新药械发展。加强多发疾病、慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药强市建设，促进中西医结合。常态化扎实开展爱国卫生运动，形成文明健康生活新风尚。大力发展群众体育，推动竞技体育提质增效，突出发展排球等运动，支持优势体育企业做大做强，多措并举提升体育产业发展能级，加快发展“体育+”“+体育”，促进体育消费，打造大湾区体育经济新高地，建设高水平体育强市。

（50）推动人口高质量发展。把握区域人口增减分化、老龄化、少子化等趋势，完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策体系和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，强化生育保险保障作用，落实生育休假制度，加强普惠育幼服务体系建设，有效降低家庭生育养育教育成本。发展医育结合服务。加强妇女和儿童健康服务，促进青少年健康成长成才，建设生育友好型社会、儿童友好型城市、青年发展型城市。吸引更多本地高校学子留江发展，不断扩大青年人口规模。健全养老事业和产业协同发展政策机制，构建居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养康养相结合的养老服务供给格局，优化城市社区“一刻钟养老服务圈”，加快补齐农村养老服务短板。加强公共设施适老化和无障碍改造，用心用情办好“长者饭堂”。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源。大力发展银发经济，培育康复辅助器具、智慧健康养老、老年用品、抗衰老等潜力产业，丰富养老服务场景，开发旅居养老市场，高水平建设省级以上银发经济产业园。

十四、坚定不移贯彻总体国家安全观，加快建设更高水平的法治江门、平安江门

以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，努力把江门建设成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一，确保侨乡大地生机勃勃又井然有序。

（51）持续推进法治江门建设。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。提高地方立法质量，科学制定立法计划，完善全国人大常委会法工委江海基层立法联系点功能，推进重点领域、新兴领域立法，加强与港澳立法、执法、司法各环节全流程协作。深入推进依法行政，全面落实重大决策、行政规范性文件合法性审查，加强行政复议规范化、专业化建设，创建全国法治政府建设示范地区。强化严格公正司法，全面准确落实司法责任制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。强化检察监督，加强公益诉讼。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全执行工作机制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。大力推进全民守法，健全公共法律服务体系，深化“谁执法谁普法”普法责任制落实，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（52）推进国家安全体系和能力现代化。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加强维护国家安全专门体系、专门力量、专门能力建设，增强维护和塑造国家安全战略主动。强化党委（党组）国家安全责任制落实，加强各领域各要素各层面的协调联动，提高应急应变效能。把捍卫政治安全摆在首位，提升维护政治安全工作协调机制运转效能。强化粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全保障，提高水资源集约安全利用水平。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域国家安全能力建设。防范化解涉众金融、房地产、地方政府债务等重点领域风险，严防系统性风险。全面加强国家安全宣传教育，筑牢人民防线，强化国防动员能力和后备力量建设。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

（53）全面提高公共安全保障能力。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理和本质安全水平。落实维护社会稳定责任，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制。依法惩处违法犯罪，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，提升刑罚执行质效，严防个人极端暴力等案事件。强化未成年人违法犯罪预防治理。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾抗灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、食品药品安全等工作。提升基层应急管理能力，建设区域应急救援中心。强化制度化常态化安全生产监管，落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制，深化重点行业领域和新产业、新业态、新商业模式领域安全整治，从源头上防范化解安全生产风险，严防重特大事故发生。

（54）全方位提升高效能治理水平。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，推进社会治理平台建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实和执行乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强城市社会治理，深化“一网统管”建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进智慧网格建设，优化“信访超市+外送服务”网络化工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进信访工作法治化，把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。深化社会治安综合治理体系，推进综治中心规范化建设。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，擦亮“启超家风”品牌，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，打造江门志愿服务品牌，不断提升志愿服务水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。进一步规范和提升市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

十五、坚定不移加强党的全面领导和党的建设，为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为推进中国式现代化的江门实践凝聚磅礴力量。

（55）坚持和加强党的全面领导。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，完善党中央重大决策部署落实机制。强化政治监督，巩固深化政治巡察，常态化开展政治忠诚教育和党性教育，不断提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面落实“第一议题”制度，完善党委（党组）理论学习中心组学习等制度，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。落实市县镇村“四级联动”培训机制，推动广大党员干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

坚持新时代党的组织路线，牢牢抓住干部这个决定性因素，树立正确用人导向，把政治标准放在首位，注重在经济发展主战场、改革发展最前沿、“百县千镇万村高质量发展工程”第一线等关键吃劲岗位，大力选拔党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部，选优配强各级领导班子，梯次培养年轻干部。深入实施干部现代化建设能力提升计划，强化教育培训和实践锻炼，全面激发干部队伍内生动力和整体活力。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。坚持大抓基层鲜明导向，深入推进抓党建促乡村振兴，拓展深化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，分类加强传统领域党建工作，大力加强侨乡党员队伍建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

坚持正风肃纪反腐相贯通，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推动全面从严治党向基层延伸。强化监督执纪，深化运用“四种形态”，完善监督体系，推进公权力大数据监督，加强对权力配置、运行的规范和监督。强化管党治党责任落实，加强对“一把手”和领导班子监督。深入推进风腐同查同治，把遏制腐败增量摆在更加突出的位置，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，做实以案促改促治，推动完善制度、堵塞漏洞，铲除腐败滋生的土壤和条件。深入开展“廉润五邑·亲清护企”等专项行动，加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

（56）发展社会主义民主政治。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，打造践行全过程人民民主市域样板。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，着力提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更加广泛凝聚人心、凝聚共识。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，加强人大代表联络站、基层立法联系点等阵地建设。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，推动产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，团结民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，扎实做好民族、宗教、侨务和外事工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。

（57）凝聚江门现代化建设的强大合力。发挥规划战略引领作用，推动全市与各县（市、区）“十五五”规划纲要和专项规划衔接联动、同题共答。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，充分调动各方面资源和力量，创新思路举措，主动担当作为，强化协同配合，努力把规划蓝图变为美好现实。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移贯彻落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作部署，坚定信心、苦干实干，团结奋斗、砥砺前行，以时不我待的紧迫感、只争朝夕的责任感，奋力打造社会主义现代化活力新侨都，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出江门新的更大贡献！