

两大焦点 五大原因 美伊谈判为何无果而终

新华社北京/华盛顿4月12日电 美国和伊朗代表团在巴基斯坦首都伊斯兰堡的谈判12日以美方率先宣布退场结束，未达成协议。

伊斯兰堡谈判期间，双方谈了哪些内容？暴露了怎样的核心分歧？分析人士认为，这次谈判为美伊提供了一个沟通立场的平台，但仅凭一次昼夜谈判无法解决双方核心分歧和结构性矛盾。谈判无果而终，伊朗战事面临重启、升级的风险。世界正关注美伊下一步的抉择。

“无突破、无协议，但未崩盘”

这是一场长达20多个小时的“马拉松式”谈判，也是美伊自1979年以来最高级别的“面对面”谈判。自2015年以来的首次直接谈判。有中东国家媒体指出，这次谈判“无突破、无协议，但未崩盘”。

从当地时间11日下午至12日，美伊在巴基斯坦的斡旋下，以不同形式举行多轮谈判及相关技术性磋商，并进行书面文本交换。

直接分析认为，这次谈判让双方直面沟通，“把分歧和底线彻底摊开”。

率领美国代表团的副总统万斯在谈判结束后表示，美方在谈判中非常明确地说明自身“红线”，但伊朗方面“选择不接受美方条件”。而伊朗方面表示，伊美在一些问题上达成了共识，但在两个重要问题上存在分歧，最终未能达成协议。

伊朗外交部发言人巴加埃12日说，伊美就主要谈判议题的多个方面进行了讨论，包括霍尔木兹海峡问题、核问题、战争赔款、解除制裁以及彻底结束针对伊朗及本地区的战争，伊美双方已交换大量信息和文本。

目前，伊美下一轮谈判的时间、地点及计划尚未公布，双方代表团已离开伊斯兰堡。不过，伊朗方面表示，伊朗同巴基斯坦等方的联系和磋商将继续进行。

两大突出矛盾

从这次谈判前后相关方释放的信息看，核项目和霍尔木兹海峡控制权，成为本次谈判中两大最突出的矛盾焦点。



这是在巴基斯坦首都伊斯兰堡拍摄的谈判举行地点塞雷纳酒店外景。新华社发

万斯称，核问题依然是美伊主要分歧所在。美方需要伊朗明确承诺不寻求拥有核武器，也不寻求获得能使其迅速制造核武器的工具，这是美方的核心目标，也是美方试图通过此次谈判实现的目标。

美国《纽约时报》文章分析，谈判主要“卡点”之一是美方要求伊朗“不寻求能够使其迅速获得核武器的工具”，这意味着伊朗要放弃所有浓缩铀活动，并交出所有浓缩铀储备。伊朗此前已反复强调不寻求核武器，但坚持和平利用核能的权利。伊朗最高领袖穆罕默德·哈梅内伊强调，“伊朗绝不放弃自身正当权利”。

万斯的表态并非谈判全貌。多方消息人士披露，霍尔木兹海峡控制权问题是谈判中双方“胶着点”。在谈判过程中，还发生了美军军舰硬闯海峡的场外博弈。知情人士说，伊方在谈判中拒绝接受美方所提“共同管控”霍尔木兹海峡的方案，坚持要求保留对这条关键水道的控制权。

有分析认为，霍尔木兹海峡已成为伊朗军事和战略杠杆，是其不可能轻易

放弃的对美制衡筹码。在伊朗看来，通过控制这一能源要道，其在迄今的冲突中展现出直接对美国施压的能力，不仅顶住美以攻势，还迫使美国重回谈判桌。

谈判无果五大原因

分析人士认为，美伊双方在这次谈判中“无突破、无协议”，至少有五大原因。

其一，双方在核心问题上的立场南辕北辙。无论是伊朗核项目，还是霍尔木兹海峡问题，双方立场完全相左，结构性矛盾难以调和。另外，伊朗在谈判期间提到的重点要求还包括美方支付战争赔偿、无条件解冻伊朗被冻结资产、在“抵抗阵线”所有地理范围内实现停火等，这都是美方难以接受的。

其二，双方对这次谈判的预期大不相同。美国媒体说，美伊代表团显现截然不同策略：美方似乎希望尽快找到解决方案，而伊朗倾向于长期谈判。

伊朗消息人士称，伊方“不急于求成”。专家认为，在德黑兰看来，伊方在冲突中扛住美以打击，维持了政权延续，还通过控制霍尔木兹海峡获得新的重量

级筹码，或希望通过谈判获得永久性安全保障和确定霍尔木兹海峡安排。“伊朗在手里拿着比美国更多牌的情况下，坐上谈判桌。”曾担任美国国务院中东谈判代表的阿伦·戴维·米勒说，伊朗“宁愿冒着再遭美以军事打击的风险，也不愿两手空空离开”。

而特朗普政府方面，旷日持久的战争导致美国国内油价上行、民众不满、支持者基本盘分裂。有美国媒体说，随着美国国会中期选举的临近，特朗普所在的共和党正面临失去国会参众两院控制权的风险。因此，特朗普政府急于通过谈判，达成一个体面退场的协议。

其三，美伊均认为自己的军事手段尚未穷尽。谈判的同时，双方均在为可能的军事对抗做准备。美国持续增兵，美国陆军第82空降师近2000名士兵预计在数天内抵达中东，“布什”号航母、“拳师”号两栖攻击舰等舰群也正向中东行进。特朗普10日威胁称，如谈判不成协议，美军将恢复对伊打击。而伊朗武装部队则表示，仍保持完全戒备，随时准备开火。

其四，以色列的搅局。以色列不希望美伊停火，这缘于目前战事并没有达到其所谓削弱甚至消除周边安全威胁的战略目标，而美伊谈判也给以总理内塔尼亚胡带来巨大的国内政治压力。伊斯兰堡谈判期间，以色列没有停止打击伊朗的地区盟友黎巴嫩真主党，这也触碰到伊朗在谈判中的“红线”。

最后，双方谈判的根本障碍还在于缺乏互信。伊朗外交部发言人巴加埃说，这次谈判“在经过40天的强加战争后进行”，充满“不信任和猜疑的气氛”。“我们从一开始就不期望能在一场谈判中达成协议，也没有人抱有这样的期望。”

分析人士认为，这场谈判可以视为美伊间一次相互试探。但仓促而脆弱的停火只靠外交努力提供了一个不稳定的窗口，美伊结构性分歧和强硬对抗态势并未改变。如谈判破裂，战事可能会进一步升级，甚至失控，给地区和全球带来更大冲击。

以公益性守护人民健康 ——专家共绘医改未来“路线图”

新华社广州4月12日电 “把握好‘强基、稳二、控三’的结构调整方向，让三级医院回归疑难重症诊疗功能，让二级医院和基层机构成为群众健康的‘守门人’。”

4月11日至12日，在广州举行的2026年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，国家卫生健康委体制改革司司长杨建宇这样阐释下一步医改着力点。

国务院办公厅日前公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》提出4个方面13项针对性举措，满足群众就近就医看病就医需求，推动医疗卫生服务资源高效配置。

杨建宇表示，下一步改革将更加注重“投资于人”，加快建设分级诊疗体系。

公立医院是我国医疗服务体系的主体。此前，国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》要求，各地要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，为公立医院高质量发展创造良好环境。

“公立医院改革是医改的‘重头戏’。”杨建宇表示，经过多年发展，我国公立医院运行机制持续健全，全国超过95%的公立医院落实党委领导下的院长负责制。

数据印证成效：全国批次推进70个公立医院改革与高质量发展示范项目，新增支持107个提升项目；地市内医疗机构间检查检验结果互认项目超过200项；村卫生室纳入医保定点的行政村比例达98%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占比达52.6%。

杨建宇表示，下一步将以改革推动实施健康优先发展战略，协同推进公立医院编制、价格、薪酬、投入、综合监管等重点领域改革，更加注重AI赋能推动优质医疗资源扩容下沉，因地

制宜推广三明医改经验，推动公立医院改革不断取得新的更大成效。医改是一项系统工程。“十五五”规划纲要明确，健全医疗医保医药协同发展和治理机制。

数据显示，目前全国已开展11批药品和6批高值耗材集采，2025年全国医保系统追回违规资金342亿元，守护了百姓的“救命钱”。

国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示，从药品耗材集中带量采购“腾空间”，到动态调整医疗服务价格“调结构”，再到深化按病种付费改革“保衔接”，医保支付杠杆作用日益凸显。未来继续推动临床药品、耗材使用更合理，持续支持医药技术创新发展。

国家药监局药品监管司综合处（经营指导处）处长刘晓明表示，药监部门将全链条支持医药产业创新，对集采中选品种实施全覆盖检查抽查，确保“降价不降质”。同时，通过信息化追溯体系，让每一盒药来源可查、去向可追，严打“回流药”，进一步保障患者用药安全。

各地积极探索为医改提供更多地方实践：北京市建立“三医”联动信息化工作机制，打造人工智能示范应用医院，探索数字化赋能医改新路；福建省三明市进一步壮大生物医药产业，支持创新药和医疗器械等产业发展；广东省已有65个县（市、区）县域医共体全部建成紧密型，并实现基层诊疗量占比达67.6%，县域内住院率保持在85%左右……

广东省卫生健康委主任刘利群表示，下一步将继续推出一批便民惠民措施，以转诊会诊中心建设为突破口为患者提供相关服务，形成医疗、预防、治疗、康复闭环管理，优化完善分级诊疗体系。

以公益性为航标，朝着2035年建成健康中国的目标，医改再启新程。

日本自民党重申修宪意愿 引发舆论质疑

新华社东京4月12日电 据日本媒体报道，日本执政党自由民主党12日在东京召开党大会。自民党总裁高市早苗以及大会发布的文件均重申推进修宪的意愿，相关表态在日本国内引发大量质疑。

报道说，高市在大会上谈及修宪问题时表示，“由日本人自主进行修宪是自民党的基本方针，现在时机已经到来”。她还称，希望在明年召开党大会时，能够在提出修宪动议方面取得一定进展。

此外，此次大会还发布了自民党“新愿景”，强调在思考未来国家安全保障问题时，修宪比以往任何时候都更加重要。

上述表态在社交媒体上引发大量质疑。有网友写道：“支持自民党

只会让生活越来越困难。与其推进修宪，不如先拿出措施应对物价上涨问题。”“宪法的作用是保护国民免受高市这种危险人物的伤害，如今自民党却将修宪说成是至关重要的问题，这太过自以为是。”

与此同时，连日来反对修宪的市民运动也在持续扩大。本月8日晚，约3万名日本民众在位于东京的国会议事堂前举行集会，抗议高市和自民党推动的修宪等危险政策。据日本共同社报道，当天日本共有160余个地点举行同主题抗议活动，参与人数总计接近5万人。

据此前日媒报道，自民党提出的修宪方案包括，将自卫队写入宪法以消除其是否违宪的争议，以及在紧急状态下强化政府权限等内容。

俄方称将继续军事行动 直到乌方愿达成和平协议

新华社莫斯科4月12日电 据塔斯社12日报道，俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫说，东正教复活节停火结束后，俄罗斯将继续进行特别军事行动，直到乌克兰总统泽连斯基愿达成和平协议。

塔斯社援引佩斯科夫的话报道说，俄方希望实现持久和平，而这只有在俄罗斯维护自身利益并实现既定目标后才能实现。他说：“这完全

可以‘今天’就做到。但泽连斯基必须做出那些‘众所周知’的决定。在泽连斯基鼓起勇气承担起这一责任之前，特别军事行动将在复活节停火结束后继续进行。”

俄罗斯9日宣布，鉴于东正教复活节即将到来，俄方宣布从莫斯科时间11日16时至12日24时停火，希望乌克兰跟进。泽连斯基10日凌晨在社交媒体发文，表示乌方将采取对等停火。

上接 A01 版

一个关于“最后一米”的故事

当前，中粘科技正积极抢抓市场机遇。这份发展信心，既来自增资扩产项目的顺利投产，也源于对江门优良发展环境的充分信任。

中粘科技与江门结缘，源于一次偶然的牵线。当年核心团队计划创业时，江门并非最初选择，只因公司老板的同学恰好在江门创业，在“以商引商”的牵线搭桥以及江门的真诚欢迎下，创业团队于2017年毅然决定在江门成立公司，从租用厂房起步，开启了扎根江门的发展之路。

随着行业市场的快速扩张，中粘科技原有1万吨的年产能早已无法满足订单需求，增资扩产成为必然选择。企业没想到的是，从他们提出需求到项目落地，政府的服务效率刷新了他们的认知。“我们刚提出增资扩产的想法，政府部门第一时间介入沟通，并全程跟进服务。”金资英回忆道，2023年12月项目正式签约，仅用1个月就完成了土地、规划、施工许可等所有关键审批，2024年2月项目正动工，2025年8月一期厂房顺利投入使用，今年2月一期项目全面竣工

正式投入运营。金资英印象最深刻的是项目临近投产前的一个小插曲，这是一个关于“最后一米”的故事。原来，项目提前3个月完成了燃气工程报装，主体施工顺利，可临近投产时却发现，燃气管道还差1米才能接入厂区。“就差这1米，所有产线都动不了。”说起当时的场景，金资英记忆犹新。

得知企业的困境后，市、区两级相关政府部门，包括属地和园区的有关单位第一时间主动靠前，多方对接燃气供应、施工等相关团队，现场办公协调问题，在政企双方的共同努力下，仅用1周就完成了多方对接与调试，让燃气顺利通入厂区，确保企业的投产计划如期推进。“这1米，打通的不只是企业的产线，更是政企同心的信心。”金资英说，这短短的1米，让企业真切感受到江门“营商温度”。

从签约动工时的“江门速度”，到解决企业投产难题的“江门温度”，中粘科技的发展故事，是江门以优化营商环境与企业双向奔赴谋发展生动缩影。依托江门不断优化的营商环境与完善的产业配套，中粘科技更坚定了与江门携手共成长的决心。

伊朗局势发展有几种可能

新华社北京4月12日电 20多个小时，数轮会谈，但美国和伊朗自1979年以来最高级别“面对面”谈判，12日在巴基斯坦首都伊斯兰堡无果而终。这一结果并不出人意料，那么接下来局势将如何演变？

在矛盾未解决、对立未缓解的背景下，美伊战火会否重燃，甚至升级？专家认为，伊斯兰堡谈判后，伊朗局势发展或有几种可能。

——维持停火和谈判窗口。伊斯兰堡谈判虽未取得突破，但并没有立即“崩盘”。多家国际媒体解读，率领美国代表团的副总统万斯在谈判后的表态暗示，美国方案依然可以成为未来谈判基础，美伊潜在谈判通道仍然敞开。伊朗外交部发言人巴加埃也表示，“外交永远不会结束”，伊朗同巴基斯坦等方的联系和磋商将继续进行。

专家认为，美伊伊斯兰堡谈判能够实现，说明双方在战场消耗和国内压力等因素下，均有外交谈判意愿。双方达成的两周停火共识理论上尚存，这也意味着谈判窗口并未完全关闭。

以色列军事专家罗恩·本-伊沙伊认为，美伊目前都面临不小的内外压

力，难以轻易放弃通过第三方斡旋或直接接触等外交途径继续试探性磋商。上海外国语大学教授王有勇认为，后续美伊可能就局部停火、冻结部分制裁等议题达成临时“小协议”，为后续谈判争取更大空间。

——双方陷入“边打边谈”。伊斯兰堡谈判再次暴露出美伊在众多关键议题上的巨大立场差距。专家指出，美伊难以在短期内谈出结果，但“速战速决”的可能性也不大，更有可能出现边打边谈的局面。王有勇认为，双方也有可能进入“有限升级+断续谈判”的状态，相互“要价”，不排除美方再次使用极限施压等手段。

分析人士指出，美伊之间或呈现一种“高紧张僵局”。对特朗普政府而言，当前冲突成本显著上升，美国国内压力不断增大，加之其对中东地区的增兵尚未到位，美国发动大规模军事行动的决策空间受到限制。

有美国媒体提出了一种介于打与谈之间的可能路径：冲突不再升级，但核问题被搁置。伊朗逐渐与周边国家协调恢复霍尔木兹海峡通行，美国则在非正式承认的情况下逐步减少军

事参与。这种状态短时间内会降低冲突烈度，但无法消除冲突根源，地区将长期处于风险之中。

——伊朗战事大规模升级。有分析认为，这次谈判让美国铩羽而归，也意味着此前军事手段无法达到令特朗普政府满意的目的，不排除美国联手以色列大规模升级冲突的可能。目前，美国正大军向中东地区增兵。

摆在特朗普政府面前的战事升级选项可能有两个。一是大规模轰炸伊朗基础设施。特朗普此前曾威胁摧毁伊朗“每一座”桥梁和发电站。但美国学者早已警告，空袭无法摧毁伊朗政权，而大规模攻击伊朗基础设施势必引发伊朗强硬反击，将导致局势沿着“相互毁灭的阶梯”不断升级。

二是伊朗发动地面战争。有军事专家认为，美军正在为攻占或封锁哈尔克岛、夺取浓缩铀、突袭伊朗沿海地区等有限地面行动做准备。但无论是夺岛还是沿岸突击，美军都将遭到伊朗猛烈打击，大规模地面作战将导致美国“深陷战争泥潭”。

不过，有分析人士指出，在可预见

后果过于严重时，特朗普政府很有可能临时调整政策。

——霍尔木兹海峡困局或持续。在美以军事行动引发的地区战火中，霍尔木兹海峡成为了“风暴眼”，对其的控制权也是伊朗对抗美国的最有力手段之一。

当前，美国仍没有解决海峡通航问题的有效手段。特朗普10日称将“相当快地”让霍尔木兹海峡重新开放，但他未详述具体细节，并承认这并非易事。有分析认为，未来伊朗会牢牢把控海峡控制权，一旦战事大规模升级，该航道或再度成为双方炮火的中心目标。

伊朗局势充满变数。不少专家认为，显现韧性的伊朗正逐渐获得一定程度上度的战略主动，特朗普政府则面临战场难获胜利、国内压力不断增大的窘境。

美国国会中期选举临近，伊朗战事导致特朗普所在共和党选情堪忧。一些美国智库认为，伊朗可能会对美国的“持久博弈”，把中期选举作为对美国“施压点”。而特朗普可能会随时宣布“胜利结束对伊行动”，开启下一场“冒险”。

世界最大冰山崩解“销号”

我国风云气象卫星监测有“绝招”

新华社北京4月12日电 近日，南极冰山A23a完成末次崩解，主体部分仅剩35.2平方公里。从1986年脱离南极菲尔希纳冰架时的4170平方公里，到如今低于国际惯用的面积20平方公里（约68.6平方公里）冰山编号标准，这座曾经的世界最大冰山走完了40年生命历程。

从2022年末A23a加速漂流开始，我国风云气象卫星对其进行了持续监测。监测用了哪些“绝招”？下一座被持续监测的“巨无霸”冰山是谁？新华社记者12日采访了中国气象局相关专家。

记录最大冰山生命晚期

A23a冰山长期搁浅于威德尔海，直到2020年前后因冰层融化才向北缓缓移动，2022年末移动开始加速。

国家卫星气象中心（国家空间天气监测预警中心）国际用户服务中心工程师陈一晖说，从2025年底起，A23a破碎冰区逐步出现“变绿”迹象，绿色羽流区不断发展变化，这与冰山融水导致海洋藻华爆发密不可分，我们正结合多源观测开展深层次的分析研究。

“目前我们正在以A23a为例，开展冰山崩解引发的海表生态变化研究。”国家卫星气象中心（国家空间天气监测预警中心）国际用户服务中心工程师陈一晖说，从2025年底起，A23a破碎冰区逐步出现“变绿”迹象，绿色羽流区不断发展变化，这与冰山融水导致海洋藻华爆发密不可分，我们正结合多源观测开展深层次的分析研究。

“目前我们正在以A23a为例，开展冰山崩解引发的海表生态变化研究。”国家卫星气象中心（国家空间天气监测预警中心）国际用户服务中心工程师陈一晖说，从2025年底起，A23a破碎冰区逐步出现“变绿”迹象，绿色羽流区不断发展变化，这与冰山融水导致海洋藻华爆发密不可分，我们正结合多源观测开展深层次的分析研究。

监测南极冰山有“绝招”

监测南极冰山会遇到哪些难题？郑照军说，首先是可用资料不足问题，夜间、特别是极夜，可见光遥感不可用；云遮挡时，可见光红外遥感也不可。其次

是冰山准确识别问题，薄云或碎云覆盖时，冰山外缘新生海冰、冰山与浮冰挤压在一起，或层层崩解后的碎冰与冰山本体尚未分离时，难以准确提取冰山范围、冰间湖、冰上融池等也会干扰冰山识别。第三是冰山体积计算问题。

不过，堪称冰山监测“侦察兵”的风云气象卫星，监测冰山时有不少“绝招”。“风云气象卫星擅长回答‘冰山在哪里、有多大、往哪走’的宏观问题，也能监测‘冰山表面是否有裂隙、哪里融化、大块裂解还是层层崩解’的中观与形态学问题。”郑照军说。

目前，风云三号D、F、H三颗卫星的250米中分辨率光谱成像仪是冰山监测主力，其多光谱观测能较好地显示云和冰雪，且一天至少有12次过极区观测；风云三号B星在极昼期间可提供辅助观测。风云三号风场测量雷达和微波成像仪，也能全天候、透过云层监测大型冰山。

“风云三号全球海冰、海温、洋面风以及海洋水色监测产品，有助于协同分

析热场、动力场变化对冰山漂移和融化崩解的影响，对冰山产生的生态环境变化也具有监测能力。”郑照军说。

下一个监测目标是A81冰山

谈及风云气象卫星持续监测A23a的科学意义，陈一晖说，风云气象卫星对A23a的连续、自主监测，为极地在全球气候变化研究发挥作用。A23a加速漂移和快速崩解，成为南大洋增温的敏感指示器，其淡水释放与面积变化数据，为全球温盐环流模拟提供关键约束。

“监测数据支撑了极地生态风险评估与航运安全保障，捕捉到冰山崩解引发的藻华现象。”陈一晖说，此次监测验证了我国风云气象卫星极地定量遥感能力，为后续极地卫星载荷设计与国际合作奠定基础。

郑照军表示，下一个监测目标是已处于南极威德尔海北部、面积1400多平方公里的A81冰山，预计今年年底或明年年初这座“巨无霸”冰山会进入南极绕极流，开启深度融化和崩解之旅。