

民生提质与产业升级的双向奔赴

——各地全方位扩大内需一线观察

新华社北京4月13日电 今年政府工作报告在谋划“十五五”开局之年工作任务时，将“着力建设强大国内市场”放在首位，明确提出统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间。

新华社记者近日分赴多地调研看到，“十五五”开局首季，各地坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推动民生向暖与产业向新双向奔赴，让扩大内需既有力度，更有温度。

消费是最终需求，也是人们对美好生活向往的直接体现。

穿一身曹县汉服遨游花间，品一杯花茶茶沁润心脾，尝一块牡丹酥花香浓郁，在历史街区沉浸式触摸千年曹州的文化肌理……四月的山东菏泽，牡丹倾城绽放，游客慕名而来。

“这是第二次来，感觉场景更丰富了，配套设施也更齐全了。”带着家人前来赏花的湖北市民赵女士说。

“风景”变“产值”，牡丹“常开不败”。近年来，菏泽深耕牡丹全产业链，积极拓展精深加工、文旅康养、直播电商等多元业态。菏泽牡丹产品已远销30多个国家和地区，年综合产值突破130亿元，带动50多万群众增收，实现了“一朵花”成就“大产业”。

大江南北，文旅消费持续升温，体育赛事竞相呈现，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点……

今年前2个月，我国服务零售额同比增长5.6%，明显快于商品零售增速。其中，旅游租赁和租赁服务类、文体休闲服务类零售额均保持10%以上较快增长。

从“有没有”到“好不好”、从“买商品”到“买体验”、从“性价比”到“心价比”，消费需求正牵引千行百业创新发展，加强优质供给，进一步激发新的消费需求。

受户外消费旺盛需求拉动，位于浙江省丽水市青田县樟埠镇的浙江非玛户外用品有限公司内，休闲椅生产线满产运转。公司董事长王磊介绍，目前公司内销占比已经达到65%左右，预计夏季内销量将增长3至5倍。

AI眼镜可即时列出菜谱、全程指导烹饪；智能保姆机器人、扫地机器人、擦窗机器人各司其职……近日在北京举行的2026中关村论坛年会上，契合民生所需的智能家居产品引来众多观众围观，纷纷追问“何时上市”。

无论服务消费，还是商品消费，人们追求体验至上、品质为王，“情绪价值”“智能便捷”“健康绿色”等成为热销产品的共同标签。

近日，北京市民张先生在苏宁易购购置了一台AI新风空调。“听说这款空调搭载了AI智能净化功能，对花粉过敏者非常友好，申领了‘国补’就赶紧来换新的。”今年第二批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金已于日前下达。新一轮以旧换新政策以更大力度支持绿色智能商品消费，为新产品、新技术提供更广阔的市场，换出新赛道、新产业。

这个春天，文旅行业倾力打造沉浸式互动式春日产品；餐饮企业推陈出新满足人们舌尖上的幸福感；制造企业以智能科技点亮日常生活的新意与绿意……消费活力涌动，推动惠民生、促消费、兴产业同频共振，为广阔的内需市场注入新的动能。

从工厂园区到沿江一线，一批投资项目正加快落地，物为载体，人为导向。

“十五五”规划纲要明确，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现供需高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性。

产业兴，则就业稳，后劲足。

春日暖阳下，广西贵港经济技术开发区内，贵港理文纸业林浆纸一体化全产业链项目建设正酣，现场热火朝天。

“项目计划总投资275亿元，分两期建设，生产高档卫生用纸及制品、可降解高端新材料等。项目一期预计明年上半年竣工投产，年产值约百亿元，带动项目及产业链下游企业就业人数超3000人。”公司总经理周永丽说。

放眼全国，上海加快建设低空经济先进制造业集群；江西大族安聚（吉安）半导体器件专用设备制造项目建设进度全面提速；在广西南沙举行的首届中国“AI+新材料”大会上，现场达成项目投入10亿元，吸引资本参与20亿元……

当前，有效投资正推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业崛起，一幅动能转换、结构优化的高质量发展图景正加速绘就，一头拉动就业增收和区域发展，一头开辟蓝海市场，孕育新的增长点。

投资于企，暖的是民心，兴的是产业，强的是根基。

眼下，海南三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目二标段，作为承载着群众“安居梦”的民生工程，正在全力建设。“我们多抢一天工期，回迁村民就能早一天住进新房。”一名施工班组长的话里，满是对“家”的承诺。

在天津，公共场所母婴室、一刻钟便民生活圈等建设提速扩容；在上海，社区食堂让老人花十几块钱就能吃上热乎饭；在重庆，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务培训……

人是消费者，也是生产者。各地坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强人力资源开发和人的全面发展投资，

夯实人们的消费底气，激发人们的消费意愿，释放创新创造的内生动力。

民生暖与产业兴，这场双向奔赴需以改革勇气和精准施策打通卡点堵点。

不久前，全国首个跨省域高新技术产业开发区——“长三角青黄嘉高新技术开发区”正式定名，包含上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三个园区。一个生态筑底、创新集聚、区域共赢的新平台正拔节生长，为破除区域行政壁垒、促进要素自由流动、构建统一开放的市场体系探路。

“企业在这里投资兴业，可享受长三角一体化制度创新带来的更高效便利的营商环境，科技创新券多地通用，专业技术人员职业资格互认、职业教育、医保结算、金融服务等也无需‘折返跑’。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会营商产业部高级主管郎泽军说。

广东突出抓好粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点任务的落地；浙江持续优化民营企业法治环境，迭代升级“民营经济32条”；北京、上海、深圳等地通过设立未来产业基金、建设概念验证中心、开放应用场景等方式，以“耐心资本”打通从实验室到生产线再到市场的创新路径……

当前，随着全国统一大市场建设的深入推进，各地着力优化营商环境，为人才、技术等资源要素在更大范围内畅通流动破除堵点卡点、涵养阳光雨露。

民生提质，提在幸福感；产业升级，升在创造力。

这场双向奔赴，本质是供需良性互动。让消费更好满足人的需求，让投资更好服务人的发展，让各项改革更好回应人的期盼，中国经济庞大的内需市场，便有了更坚实的底座、更持久的动能、更温暖的力量。

加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

新华社北京4月13日电 《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系？如何加快建设？4月13日，国新办举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系，简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度，合理地引导患者有序就医，让常见病、多发病到基层解决，相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医，又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍，在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上，综合考虑我国国情和发展阶段，文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿，占比52.6%，基层诊疗人次和占比持续提升，分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长，2025年比2020年更加超过了50%，群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍，下一步，国家卫生健康委将与相关部门加强协作，优化各级医疗卫生机构功能定位和服务结构，进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用；还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化，促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张，为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅萍介绍，下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的

慢性病，加强基层特色科室建设；加强基层药品的配备和衔接，特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者，大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务；探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。“我们将完善各级医疗机构转诊规则，推进紧密型医联体内住院一体化管理，地市级及以上医院与医联体建立协作关系，让更多群众转诊院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时，如何实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”？国家卫生健康委行政司副司长李大川介绍，一是增强转诊便利性，重点通过在医疗机构设立转诊中心，为患者提供高效顺畅的转诊服务；二是增强转诊精准性，重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况，按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案，发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，国家医保局将促进医保基金流向基层，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平，在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革，实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面，所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理，只要各地区达到调价启动条件，并符合医保基金安全的基本条件，国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格，不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。



喜迎“三月三”

4月13日，广西南宁市滨湖路小学教育集团滨湖校区举行“情系‘三月三’ 同心向未来”主题活动，全校师生欢聚一堂，载歌载舞，喜迎传统节日“三月三”。

新华社发



中央网信办加强网络直播打赏规范管理

新华社北京4月13日电 记者13日获悉，中央网信办秘书局近日发布《关于加强网络直播打赏规范管理的通知》，着眼压实网站平台主体责任，对直播打赏的规则制定、功能设置、权限开通、账号管理、举报受理等作出明确规定。通知明确，网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

打赏是网络直播的主要营利方式之一。中央网信办网络综合治理局有关负责人表示，近年来，随着网络直播行业发展，一些直播账号运营主体通过低俗“擦边”、虚假人设等方式诱导甚至诱骗打赏等问题突出。同时，部分平台打赏功能和玩法设置不规范，管理标准和尺度不一，打赏乱象难以有效遏制。因此，有必要及时出台管理政策，对直播打赏进行系统规范，明确监管要求，统一标准尺度，推动行业健康发展。

通知的主要内容包括：明示打赏规则、规范打赏营利权限开通、提供打赏限额功能、提供打赏提醒功能、规范打赏金额排名、规范打赏互动、完善未成年人保护机制、建立打赏营利行为负面清单、加强异常打赏识别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中，完善未成年人保护机制方面，通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出，对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的，应进行必要的核验，管理标准和尺度不一，打赏乱象难以有效遏制。因此，有必要及时采取处置措施。

国际观察

一边封锁一边扫雷 特朗普政府究竟想干嘛

新华社北京4月13日电 特朗普政府又出“奇招”了。美国总统特朗普12日称将“立即着手封锁”霍尔木兹海峡，并将开始“摧毁”伊朗在海峡布设的水雷。

作为伊朗局势的“风暴眼”，霍尔木兹海峡是伊朗对抗美国的杀手锏之一。美国现在突然打出“封锁牌”，从要求伊朗“开门”转向由美国“关门”，有何目的？为何是此时打出？一边封锁一边扫雷，又有怎样的意图？

专家认为，在美国手中为数不多的剩余选项中，“封锁牌”或被特朗普政府视为解决霍尔木兹海峡困境的一剂“速效解药”，但此剂药方的毒性极大，而且难言“药到病除”。

“封锁牌”背后的两重目的

“我在想不通，美国把海峡封起来，怎么能让伊朗把海峡打开？”对于特朗普的说法，美国联邦参议员马克·华纳发出“灵魂拷问”。

分析人士认为，特朗普政府希望通过打“封锁牌”达到两重目的。

其一，抢夺霍尔木兹海峡主导权。英国《卫报》文章指出，美国封锁海峡的目的，就是试图从伊朗手中夺取战略水道的控制权。

特朗普说，将“在国际水域拦截所有向伊朗缴纳通行费的船只”，“任何支付非法通行费者，都不得在公海上安全通行”。这被解读为用范围更大、力度更强的封锁，压制伊朗对海峡的实际影响，从其手中夺走海峡主导权，压缩伊朗借海峡抬高谈判要价的空间。

特朗普同时还称将扫清伊朗在海峡布设的水雷，不过伊朗一直否认布雷。

美国媒体分析，作为美国争夺海峡控制权的重要动作，封锁海峡和扫清水雷行动相互配合：封锁海峡能压制伊朗海上活动，为美国扫雷和军事部署提供条件；而扫雷可以降低伊朗军事威胁，破坏其对航道的掌控，为美国未来实施更可控的封锁、护航和通行管理创造条件。

其二，对伊朗实施经济封锁。分析人士指出，打“封锁牌”的更深层目的，在于掐住伊朗石油出口命脉。

特朗普称“对所有试图‘进出’霍尔木兹海峡的船只实施封锁”，而美国军方则声称，将于美东时间13日10时（北京时间13日22时）起对“所有进出伊朗港口的海上交通实施封锁”。

霍尔木兹海峡航运受限，但伊朗本国石油仍在通过海峡出口。美国政府3月决定对海上购买伊朗石油豁免制裁30天，以遏制国际油价。市场研究机构克普勒公司数据显示，截至3月底，伊朗日均原油出口量为185万桶，较此前3个月增加约10万桶。多家美国媒体指出，美国一旦封锁海峡，意味着伊朗石油出口将被全面切断，将沉重打击伊朗经济。

实际上，海上封锁是美国惯用的施压手段。今年初，美国在强行控制委内瑞拉总统马杜罗之前，就通过海上封锁切断委石油收入，加重委经济困境。

除切断伊朗石油出口外，海上封锁还可以打击伊朗物资的海上补给渠道，进一步加大伊朗经济压力。美国海军军事学院教授詹姆斯·克拉斯卡认为，封锁海峡将切断伊朗的关键物资来源，削弱伊方长期作战能力。

为何此时打出“封锁牌”

既然“封锁牌”如此好用，为何特朗普政府此时才动用这一招？分析人士认为，这主要是出于三方面考虑。

一是与此前相比，现阶段打“封锁牌”的军事风险更小。

特朗普此前称，伊朗海军已被彻底摧毁。有分析说，经过40余天的战事，伊朗军事力量特别是海上能力已被削弱，美国封锁海峡遇到的伊朗抗击力度降低。在美伊伊斯兰堡谈判期间，数艘美国舰船被曝尝试“硬闯”海峡，也被认为是为对伊朗军事能力的一次试探。

二是与其他手段相比，性价比更高且国内压力更小。

美国专家分析，相较于发动地面行动、更大规模轰炸等进一步升级战事的选项，封锁海峡作为美方剩余手段中更具操作性的一项。美国国内对战争成本及政策方向有着巨大分歧和强烈不满，尤其是如若发起地面行动，或面临“战争泥潭”风险。美国前外交官丹尼斯·罗斯说，对美国而言，比起夺取伊朗关键石油出口枢纽哈尔克岛等军事行动，封锁霍尔木兹海峡的风险更小，成本更低，政治上更明智。

三是美国此前担心“封锁牌”严重冲击能源市场，但现在或有另外算盘。

美国媒体指出，封锁海峡将导致全球能源价格飙升并反噬美国，高昂经济代价让特朗普政府此前难下决心，但现在油价只有“很高”和“更高”的区别。在此背景下，美国可能有借机卖油、“发战争财”的算计。

特朗普12日对媒体说，很多船正驶向美国“装满石油然后运走”，美国石油“比俄罗斯和沙特加起来都要多”。

特朗普多次利用当前战事“推销”美

国石油。克普勒公司估计，美国4月原油出口量将从3月的每日390万桶激增增至每日520万桶。不过，专家也警告，美国原油出口增加让能源企业赚了钱，但会推高美国国内油价，进一步加剧美国通胀风险。

海上封锁未必能如愿

北约前最高军事长官詹姆斯·斯塔夫里迪斯认为，封锁霍尔木兹海峡对美国来说，“既是一项艰巨的任务，也是一场危险的豪赌”。专家认为，美国的“封锁牌”未必能达到其预期效果。

其一，在经济上，“封锁牌”不一定能打垮伊朗。美国莱斯大学学者吉姆·克雷恩等专家称，封锁海峡以打击伊朗石油收入，需要相当一段时间才能显现效果，短期看反而更可能让本已紧张的国际能源市场进一步承压。

同时，中东军事专家分析，伊朗的运输渠道并不只限于海上，其陆地边境远长于其海岸线，海上封锁难以彻底切断伊朗物资流动，未必足以形成“致命一击”。

其二，在军事上，美国也将面临不小的阻力。多名美方官员说，尽管美国拥有实施此类封锁所需的资源和“经验”，但长期控制海峡仍有不小难度。斯塔夫里迪斯估计，封锁霍尔木兹海峡可能需要两个航母打击群，以及10余艘驱逐舰和护卫舰，美国需做好持续作战的准备。

同时，伊朗的海上反制力量未必像特朗普政府所说的那样虚弱。美国情报评估，目前伊朗伊斯兰革命卫队海军仍保有相当分量的实力，包括数百乃至上千艘小型舰艇、无人艇等。美国想要长期控制海峡，压力不小。

日本在野党向政府呼吁 强化武器出口审查

新华社东京4月13日电 据日本共同社报道，日本三个在野党代表13日在日本国会与内阁官房长官木原稔会面，并向后者提交建议，呼吁强化武器出口审查。

报道说，这一建议由“中道改革联合”、立宪民主党、公明党的政务调查会长提交。建议提出，对高杀伤性武器的出口，应通过内阁会议决定，由政府全体承担责任；对于超过一定金额的出口项目，应接受严格审查，例如事先通知国会。

木原表示，若当前的政府方案存在不足，会对上述建议进行探讨。

据日本媒体披露，日本政府计划于本月内修改“防卫装备转移三原则”及其运用指南，进一步放宽武器出口限制。这一动向在日本国内持续引发抗议，有观点指出此举破坏和平宪法。

俄乌相互指责对方 违反复活节停火安排

新华社莫斯科/基辅4月13日电 俄罗斯国防部和乌克兰武装部队总参谋部13日相互指责对方在复活节期间违反停火安排。

复活节期间乌方发布战报说，根据俄武装力量最高统帅普京的命令，俄军自11日16时至12日24时，严格遵守东正教复活节停火安排。停火期间，俄方共记录到乌方6558次违反停火安排的行为。

俄方说，乌军使用火炮和无人机对俄军阵地以及俄部分边境地区的民用设施进行打击。复活节停火结束后，俄军继续开展特别军事行动。

乌武装部队总参谋部同一天在社交媒体发文称，停火期间，俄军违反停火10721次。俄军对乌军阵地发动炮击和地面进攻，并使用多款小型攻击无人机发动袭击。乌军在前线所有区域“实施了有效反击”。

俄罗斯9日宣布，鉴于东正教复活节即将到来，俄方宣布从莫斯科时间11日16时至12日24时停火，希望乌克兰跟进。乌总统泽连斯基10日凌晨在社交媒体发文表示，乌方将采取对等停火。