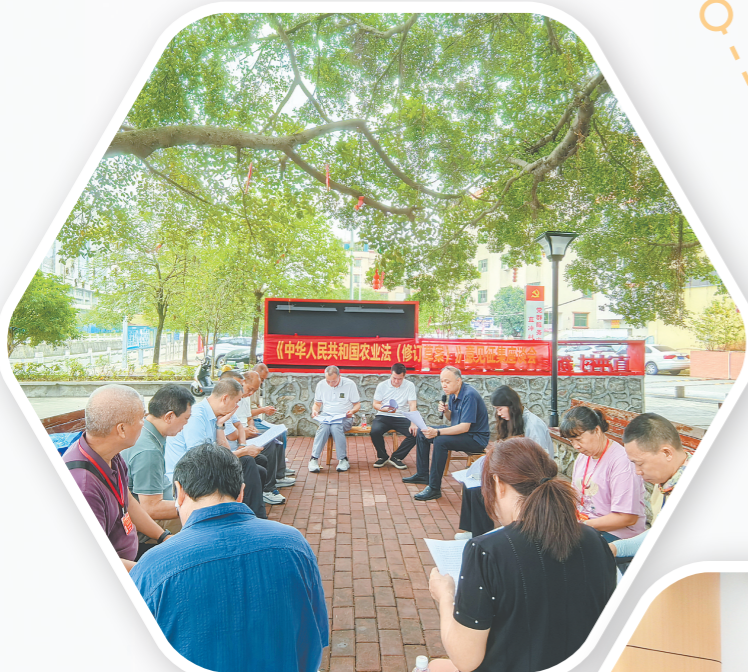


市人大常委会深耕基层单元建设 打造全过程人民民主市域样板

基层单元是践行全过程人民民主的前沿阵地、神经末梢和实践载体，是人大制度扎根基层、联系群众、凝聚民心、赋能治理的重要依托。

近年来，江门市人大常委会以打造全过程人民民主市域样板为目标，系统谋划、全域推进、提质增效，统筹推进好用好用人大代表联络站、基层立法联系点、基层外事联络点、预算工作基层联系点、社会建设工作基层联系点、数字人大、特色议事品牌阵地等多元基层民主单元，打通群众参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全链条，推动群众声音常态可闻、民生事项落地见效，以基层单元建设实效彰显新时代侨都人大担当作为。

文/图 毕松杰 张浩洋 区志宏



↑江海基层立法联系点联合立法联系单位外海街道人大工委召开“榕树下议事会”，就《中华人民共和国农业法(修订草案)》征集意见。



→太平洋岛国的议员和官员参访江海基层立法联系点。



人大代表在联络站接待群众，倾听意见建议。



人大代表实地察看蓬江区荷塘镇南村村路灯安装情况。

A

党建领航强根基 筑牢民主建设压舱石

党的领导是发展全过程人民民主、推进基层单元建设的根本保证。江门市始终将党的政治建设贯穿基层单元建设全过程各方面，坚持党委统一领导、人大牵头主抓、各方协同联动、基层全面参与，自觉把基层单元工作融入市委中心大局、融入粤港澳大湾区建设、融入现代化新侨都建设全局，做到党委工作部署到哪里，人大基层单元履职就跟进到哪里、服务保障就保障到哪里。

健全领导架构，压实层级责任。市人大常委会牵头出台打造全过程人民民主市域样板实施方案，明确总体目标、建设标准、重点任务和考评机制，形成市级统筹谋划、县级组织实施、镇街主责主抓、村居落地见效的四级联动工作体系。各级人大常委会党组切实扛起主体责任，将基层单元建设列入年度重点工作，定期专题调研、现场督导、会商研判，及时解决阵地建设、人员配备、经费保障、活动开展等突出问题。严格落实重大事项请示报告制度，主动向同级党委汇报基层单元建设进展、特色亮点和成效经验，把党的领导转化为基层单元建设的制度优势和治理效能。

完善制度规范，推动常态运行。坚持标准化建设、制度化完善、规范化履职，先后修订完善人大代表联络站运行规则、基层立法联系点管理办法、人大代表进站人格履职细则、民生实事票决制工作规程、民生“微实事”代表建议工作办法等一系列配套制度。对阵地建设标准、人员组成配置、活动频次要求、民意收集办理、“微实事”征集交办、建议督办反馈、结果评价运用等作出全流程刚性规范。持续加强对县乡人大工作和建设的支持、指导，每年安排财政经费支持全市73个镇(街)人大工作规范化建设。

B

畅通立法直通车 汇聚基层民智民意

基层立法联系点是全过程人民民主在立法领域的重要实践，是吸纳基层智慧、汇聚群众意见、助力科学立法民主立法的关键平台。市人大常委会依法委托全国人大常委会法工委江海基层立法联系点(以下简称“江海基层立法联系点”)，构建层级清晰、覆盖城乡、侨味浓郁的基层立法联系网络，让基层声音、侨乡民意直达立法机关。

今年年初，江海基层立法联系点举行港澳立法联系点专家聘任仪式，现场为29位来自香港、澳门、台湾地区的代表颁发聘书，聘任的专家专业覆盖面广、行业代表性强，涵盖法律服务、人工智能、高等教育、医疗卫生等多个领域。作为本次专家团队的引荐人，粤港澳大湾区创新智库常务副主席、大湾区青年艺术与科技促进会会长陈承宇表示，港澳台专家不仅是建言者，更是连接内地与港澳、大陆与台湾的桥梁。“我们要把真实、鲜活的诉求传递上去，让立法更贴合实际、更贴近人心。”

此次聘任，标志着江海基层立法联系点的“开放度”不断提升，对外交流的大门越开越实。对侨乡而言，这扇越开越大的立法开放之门，不仅让民主更具体、法治更暖心，也为大湾区融合发展与基层法治建设积累了可触摸、可感知的鲜活经验。

2020年7月被确定为广东首个国家级基层立法联系点，2021年建成法治广场和基层立法联系点活动中心，2023年建成江海区人大代表联络中心，2024年设立专门工作机构“江门市江海区基层立法联系点和人大代表联络服务中心”，2025年被确立为全国妇联“巾帼建言”法律意见征集点……一系列重要节点，勾勒出江海基层立法联系点不断成长的轨迹。截至2026年5月底，江海基层立法联系点共完成148项立法意见征集任务，上报5812条意见建议，被采纳611条，成为基层开门立法、民主立法的鲜活样板。

市人大常委会以江海基层立法联系点为牵引，布局市级基层立法联系点、村(社区)立法信息收集点，把立法征询延伸到园区企业、侨乡村落、行业协会、侨界社团，实现立法民意征集无盲区、无死角。同时坚持线上线下融合、集中分散结合、定点流动并举，线下深入开展立法进机关、进企业、进社区、进乡村、进校园、进侨乡“六进”活动，召开专题座谈会、入户走访调研、现场征询意见；线上依托微信平台、民意征集小程序、线上议事群，推送法规解读、发布征集公告、开放建言通道，让群众足不出户就能参与立法讨论、表达意见建议，实现指尖上参与民主、家门口建言立法。

在夯实立法联系点阵地的基础上，市人大常委会积极推动“数字人大”建设，指导江海区承担全省试点任务，按照“四级人大全贯通、五级代表全覆盖、智慧履职全方位”的要求，将数字技术与人大履职深度融合，为代表联系群众、群众找到代表开辟了更便捷的路径。

数字平台的效能，在为群众办实事中得到了生动检验。居住在江海一路4号的群众反映了楼道扶手老旧、出行不便的困扰。人大代表了解到这一诉求后，第一时间通过“数字人大”平台将其转化为针对性强、可操作的“代表建议”，快速进入办理流程。接下来，人大代表从实地勘察、多方协调到推动立项、全程监督，推动该楼道在2026年春节前夕完成了不锈钢扶手的加装改造。随后，一封饱含真情的感谢信寄到了人大机关，居民在信中写道：“人大代表是真的把我们的小事放在了心上！”如今，这处不起眼的扶手不仅守护着居民出行安全，更成了代表与群众的“连心桥”。

C

打造多元基层联络点 延伸人大履职触角

近年来，市人大常委会主动作为、系统布局，积极打造省人大预算工作基层联系点、社会建设工作基层联系点、外事联络点等一批多元基层联络点，将人大履职触角延伸至经济监督、民生保障、对外交往等多个关键领域。

在对外交往方面，市人大常委会依法委托江海基层立法联系点创建省人大外事联络点，立足侨都资源禀赋，精心设计“外事+外宣+外经”参访线路，用真实案例、鲜活场景、直观成效，讲好江门践行全过程人民民主、发展新质生产力、建设现代化产业体系、优化国际化营商环境、增进民生福祉的精彩故事，向海内外全面展现中国民主、中国立法、中国治理的侨都实践，不断提升江门的知名度、美誉度和影响力。

2025年11月，来自萨摩亚、库克群岛等8个太平洋岛国的议员和官员参访我市立法联系点和龙头企业。萨摩亚国会议长奥阿帕乌·莫利波拉表示，中国强调社区建言、地方议事、透明协商的机制，与萨摩亚的议会传统和发展理念高度契合，“这里的实践经验为萨摩亚提供了有益参照”。

打造对外交流窗口的同时，市人大常委会主动将监督触角延伸至经济领域。作为省人大预算工作基层联系点，开平市人大常委会以“人大代表进企业”机制为抓手，深度融合“穿透式监督”理念，构建起“调研—问政—清单—跟踪—问效”五步闭环监督新模式。

2025年11月，开平市人大常委会以“强化政府专项债管理，促进经济高质量发展”为主题，重点聚焦专项债券项目建设进展、资金使用管理、债务风险防范化解等，组织开展代表约见市长、进企业、进园区、进社区、进学校、进企业“六进”活动，先后到水口镇、翠山湖管委会等实地察看专项债项目资金使用及整改情况，听取发改、财政部门关于专项债全生命周期管理、风险分级预警等汇报。

我市预算基层联系点的机制创新，有效推动了开平市专项债管理的规范化和精细化。目前，开平市59个专项债项目全部建立资产明细台账；2026年提前批债券资金投向产业园区基础设施领域占比达49%，支出进度为97.76%；27个项目已实现运营收益超1.19亿元。开元工业园新区建设、龙胜汽配宿舍楼等一批项目已完成整改或取得阶段性成效。

在夯实经济监督阵地的同时，市人大常委会将进一步将履职触角下沉至民生保障一线。依托蓬江区幸福四季家园养老中心、新会区会城街道人大代表中心联络站两个省人大社会建设工作基层联系点，聚焦劳动就业、养老服务等领域深研细究，为社会建设与民生工作赋能增效。

从外事窗口到预算监督，从社会建设到民生改善，多元基层联络站正将制度优势转化为治理效能，为江门高质量发展汇聚起广泛的民意基础与履职合力。

D

建强代表履职主阵地 架起便民亲民连心桥

人大代表联络站是闭会期间代表履职、听取民声、服务群众的主阵地，也是征集、转交民生实事建议的关键平台。近年来，江门市人大常委会按照“六有”标准，全域推进联络站标准化建设，全市建成621个覆盖镇街、村居、产业园、行业的联络站，实现布局合理、便民亲民。

“我们积极优化人大代表联络站选址布局，推动全部镇街中心联络站迁出机关大院，设在临街便民、人口集中、群众易达的区域。如今，联络站真正建在了群众身边，融入了市井烟火，成为群众愿意来、找得到、能说事的民主议事平台，也为代表收集民情提供了前沿阵地。”市人大常委会相关负责人说。

正是依托这样的布局优化，我市多个人大代表中心联络站密切联系群众的工作特色接连获得省推介。比如，恩平市良西镇人大代表中心联络站打造“站办合一”平台，实行联络站与镇人大办公室合署办公，全工作日接待群众；建设“数字人大”平台，拓展“指尖履职”模式；创新“今天我在岗”“代表走访月”“集中履职季”等活动。又如，新会区会城街道人大代表中心联络站坚持“以点带面”，推动代表履职“进站入网格”全覆盖，将110名驻站代表编入51个村居大网格、360个小网格，构建“联络站+人大代表+网格”基层治理模式，让代表身影活跃在群众身边，去年该联络站被确定为省人大社会建设工作基层联系点。

站点迁到了群众身边，代表更要走到群众中去。为此，市人大常委会全面推行全国、省、市、县、镇五级人大代表全员进站、全员入网格，将各级人大代表就近编入所在镇街、村居联络站，对应融入基层治理网格，明确履职频次、履职清单和联系责任。代表定期进站接待、定期走访选民、定期参与议事，常态化走进田间地头、社区楼栋、企业园区，面对面倾听群众心声，将群众日常烦心事、揪心事及时转化为民生实事建议，实现群众有事就近找代表、诉求直达办理端。通过这些基层单元，代表们广泛听取民意民情、征集民生项目、监督办理全过程，让联络站真正成为民情民意的汇聚点和民生实事的推动器。

比如，台山市四九镇人大依托5个联络站19个联络点，通过问卷调查、实地走访等形式，广泛征求群众意见建议，确保民生实事候选项目都来自群众、体现民意。民生实事项目之一的台山市四九镇环山路二期道路改造项目，就是群众反映强烈、关注度高的项目。项目实施后，大大方便了群众出行。又如，新会区罗坑镇罗坑村依托联络站听取群众心声，成功推动解决西岐里鱼塘增设护栏、福庆里新建公厕、罗坑小组至跃龙小组增设不锈钢护栏等一批群众急难愁盼的民生“微实事”，生动践行全过程人民民主，极大激发了群众参与基层治理的积极性。

市人大常委会潘爱娟和镇人大代表张苑、何彩燕在联络站接待群众时了解到“蓬江区荷塘镇南村村委会市联小组至高速公路路段路灯缺失”的群众诉求，立即实地查看，统计照明盲区，形成加装路灯建议提交给市人大。该项目被列入市人大民生“微实事”项目，不到1个月，22盏太阳能路灯安装完成，惠及120余户村民。“以前没有路灯的时候，晚上出门不方便。现在路上有堂堂的，夜间出门散步、清晨下田劳作也不怕了，驾驶员的视线更好了，我们出行也安全多了！”说起家门口新安装的路灯，村民话里都是踏实和满意。

面向群众的联络站如此，面向企业的联络站同样受欢迎。台城街道人大代表企业联络站建于2021年3月，去年6月被列入全省产业联络站名单。五年多来，该站走进农业、工业、旅游等各类企业，不仅收集了诉求，更收获了信任。正如市人大代表尤圆圆所说，走访带来的是与企业共同发展的信心。联络站精准把握企业发展痛点，围绕“百千万工程”、现代食品产业、文旅融合等重点领域，联合多部门开展“人大代表进企业”活动，通过座谈、普法、宣讲助企纾困。

如果说台城企业联络站是区域性的产业服务平台，那么鹤山雅图仕公司设立的绿茵社区人大代表联络站，则是扎根一家大型企业内部、服务数千名产业工人的鲜活样本。该站定期主动收集园区工人群众生产生活中的意见建议，曾在1个月内完成厂区周边主要道路路灯加装和检修，3个月内优化调整厂车接送排班时间，真正做到快速响应，极大提升了群众满意度。联络站服务超7000名企业职工及家属、职业技术学校师生及周边居民，8名驻站代表涵盖企业高管、人力资源骨干、一线工人、社区工作者等。联络站全面落实“三联双到通网格”工作模式，通过“职工意见箱”“车间微座谈”等方式主动下沉，并加强与工会组织联系，聚焦薪酬福利、劳动安全、子女教育、居住环境等急难愁盼问题，让履职更接地气。

除了站点布局和进站入网格机制，各地还在履职载体上因地制宜，形成各具特色的品牌。蓬江区打造“蓬江民声”线上直播间，线上线下同步征集民生诉求；江海区创新“榕树下议事会”，在侨乡村落现场收集、商议“小微民生事项”；新会区推行“民事民议、代表参与”协商模式，将村级小微工程、便民设施纳入议事范畴；台山、开平、鹤山、恩平也各有特色。一站一品牌、一镇一特色，让基层民主更接地气，民生实事办理更贴心。