



6月18日,美国总统特朗普在法国凡尔赛宫签署了美国与伊朗达成的谅解备忘录副本。伊朗总统佩泽希齐扬也签署了伊美谅解备忘录。

早些时候,美国和伊朗方面17日公布谅解备忘录正式文本,双方文本内容基本一致。根据这份文件,美伊承诺在60天内进行谈判并达成最终协议。美伊在备忘录中作出哪些承诺?落实有哪些难点?各方怎么看?

文/图 新华社

# 美伊签署14项条款谅解备忘录 是和平序章 还是博弈缓兵之计?

相关链接

## 美以伊战事 时间线

6月18日,美国和伊朗宣布远程签署谅解备忘录。斡旋方巴基斯坦总理夏巴兹在社交媒体上发文说,谅解备忘录立即生效。作为第一步,伊朗将立即重新开放霍尔木兹海峡,美国将立即解除海上封锁。

以下是2月28日以来美以伊战事时间线:

**2月28日** 美国和以色列对伊朗发动军事打击,伊朗最高领袖阿里·哈梅内伊在社交媒体上发文说,伊朗国防委员会秘书、伊斯兰革命卫队总司令、国防部长、武装部队总参谋长也在袭击中身亡。

伊朗伊斯兰革命卫队发起代号为“真实承诺-4”行动,向中东地区美军基地和以色列目标发射导弹和无人机。

**3月2日** 黎巴嫩真主党宣布,为报复美国和以色列杀害哈梅内伊并回应以色列对黎巴嫩的持续侵略,真主党使用火箭弹和无人机打击了以军一处导弹防御基地。以色列国防军随后宣布在黎全境打击真主党目标。

**3月8日晚** 伊朗专家会议发表声明,宣布推举已故最高领袖阿里·哈梅内伊之子穆杰塔巴·哈梅内伊为伊朗伊斯兰共和国新任最高领袖。

**3月12日** 穆杰塔巴·哈梅内伊发表就任最高领袖后首份声明,表示伊朗不会放弃复仇,将继续使用封锁霍尔木兹海峡这一手段。他还呼吁地区邻国尽快关闭美军基地。

**3月21日** 以色列和美国空袭了伊朗纳坦兹铀浓缩设施。作为回应,伊朗对以色列南部城市迪莫纳和阿拉德实施打击。

特朗普在社交媒体发文,要求伊朗在48小时内开放霍尔木兹海峡,否则美方将打击并摧毁伊朗“各类发电厂”。

**3月23日** 特朗普称美国与伊朗在过去两天进行了“非常好且富有成效”的对话,美国决定“推迟5天”打击伊朗发电站。伊朗外交部则表示,伊朗和美国之间不存在任何对话。

巴基斯坦外交部长达尔说,美伊间接谈判正通过巴基斯坦传递信息的方式进行。

**4月7日** 特朗普在社交媒体上发文称,与巴基斯坦方面通话后,他同意暂停对伊朗的轰炸和袭击两周,前提是伊朗同意“全面、立即且安全地”开放霍尔木兹海峡。

**4月8日** 以色列总理办公室发表声明称,以色列支持特朗普对伊朗停火两周的决定,但停火不包括黎巴嫩。以色列当天对黎巴嫩首都贝鲁特及周边地区发动大规模空袭,造成357人死亡,1223人受伤。

**4月11日** 美国和伊朗谈判在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行,先是巴方分别与双方代表团谈判,随后,美国副总统万斯率领的美方代表团和伊朗伊斯兰会议议长卡利巴夫率领的伊方代表团在巴基斯坦总理夏巴兹的见证下,进行了美伊自1979年以来最高级别的“面对面”谈判。谈判次日结束,双方未达成任何协议。

**4月13日** 特朗普证实,美国已对所有进出伊朗港口船只实施封锁。伊朗国防部发言人表示,美方任何军事干预霍尔木兹海峡和阿曼湾的企图都将失败。

**4月16日** 特朗普经由社交媒体宣布,以色列和黎巴嫩同意停火10天。

**4月23日** 特朗普称已向美国海军下令,一旦发现任何船只在霍尔木兹海峡布设水雷,可开火将其击沉。伊朗司法总监杰伊伊同称,“美国不敢靠近霍尔木兹海峡”,伊朗伊斯兰革命卫队的攻击艇“蜂群”正严阵以待,随时可发起“饱和式”攻击。

**5月3日** 特朗普在社交媒体发文称,美国将于中东当地时间4日上午在霍尔木兹海峡开始“自由计划”,“引导”被困船只驶离海峡。启动不足48小时后,特朗普宣布“自由计划”短期暂停。

**5月15日** 黎巴嫩代表团表示,黎美以三方在华盛顿举行的会谈取得进展,各方同意将黎以停火期限再延长45天。

**5月23日** 特朗普称与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议,正待美伊双方及相关国家最终确定。伊朗外交部发言人巴加埃说,美伊正在努力敲定谅解备忘录。

**5月31日** 以色列总理内塔尼亚胡称,以军已攻占位于黎巴嫩南部的博福特岭据点。这是以方政策的“重大转变”,以方将在叙利亚、加沙地带和黎巴嫩等多个方向继续采取行动。

**6月3日** 黎巴嫩、以色列、美国发表联合声明称,以色列和黎巴嫩同意实施停火,前提是黎巴嫩真主党彻底停止攻击。

美国国会众议院当日通过一项限制总统战争权力的决议,要求总统特朗普结束对伊朗的军事行动。

**6月7日** 伊朗对以色列北部发动“警告性”导弹打击,以回应以方扩大在黎巴嫩军事行动。以军称拦截所有来袭导弹,随后宣布将加大对黎真主党打击力度,并关闭加沙地带重要口岸。

**6月11日** 美军通过巡航导弹、战机空袭等方式对伊朗境内多个目标实施打击。伊朗方面随后对美军在科威特、巴林等国的军事基地和目标予以回击。

特朗普晚些时候在社交媒体发文说,鉴于与伊朗的磋商结果已提交至伊朗最高领导层并获得批准,他已取消原定于当晚针对伊朗实施的打击与轰炸行动。

**6月15日** 伊朗最高国家安全委员会秘书处凌晨发表声明,正式宣布伊朗与美国已最终敲定关于“结束战争谈判”的谅解备忘录文本,并计划于19日正式签署。

**6月18日** 特朗普在法国凡尔赛宫签署了美国与伊朗达成的谅解备忘录副本。伊朗总统佩泽希齐扬也签署了伊美谅解备忘录。

### 美伊承诺了什么

美伊谅解备忘录包含14项条款,7项为双方共同承诺,2项为伊方承诺,其余5项为美方承诺。

先看伊方承诺。首先,伊朗重申其不会获取或研发核武器。伊朗现有浓缩核材料库存将在国际原子能机构监督下进行现场混合稀释。其次是伊朗重新开放霍尔木兹海峡。

再看美方承诺。其一,美国将立即着手解除对伊朗海上封锁,并在最终协议达成后30天内,将美军撤离伊朗周边区域。其二,与区域伙伴合作,投入至少3000亿美元用于伊朗的重建与经济发展。其三,按照最终协议将要商定的时间表,终止针对伊朗的各类制裁。其四,允许伊朗原油、石油产品及衍生品出口,以及银行交易、保险、运输等全部配套服务。其五,全面放开伊朗被冻结或受限的资金及资产供其使用。

值得注意的是,备忘录提出60天最终协议谈判期限经双方同意可延长,最终协议将通过联合国安理会一份具有约束力的决议予以批准。

### 落实有哪些难点

美伊谅解备忘录写道,确保备忘录相关条款持续执行是美伊开展最终协议谈判的前提。目前看来,落实这份备忘录仍有许多难点。

一方面,黎巴嫩战线停火前景不明。就在美伊谅解备忘录公布前,以色列17日再次对黎巴嫩南部地区发动空袭和炮击。以色列总理内塔尼亚胡和国防部长卡茨近日均表示,以色列不会从其在黎巴嫩、叙利亚和加沙地带占领的所谓“安全区”撤军。伊朗外交部发言人巴加埃18日表示,如果以色列继续袭击黎巴嫩,将被视为违反承诺。巴加埃援引谅解备忘录相关条款,称美国有责任要求以色列尊重美方对伊朗的承诺。

另外,尽管谅解备忘录提及“伊朗将尽最大努力做出安排,确保商船在60天期限内免费安全往返于波斯湾和阿曼湾之间”,但巴加埃18日表示,伊方已与阿曼基本敲定霍尔木兹海峡管理机制,将对在该海峡提供的服务收取费用。伊朗伊斯兰会议议长卡利巴夫17日则表示,霍尔木兹海峡“永远不会回到以前的状态”,伊朗会在霍尔木兹海峡收取“服务费用”。

### 各方怎么看

特朗普18日在社交媒体上发帖,愤怒回应批评美伊谅解备忘录的人。他写道:“这些愚蠢的人,居然认为我对伊朗还不够强硬……他们要么是嫉妒,要么坏,要么蠢。”特朗普曾警告,如果伊朗不遵守在谅解备忘录中所作承诺,美方将继续轰炸伊朗。

卡利巴夫17日说,这份谅解备忘录的签署“是美方的失败记录”。黎巴嫩真主党领导人纳伊姆·卡西姆说,备忘录是“巨大胜利”,黎巴嫩应抓住机会驱逐以色列军队。

国际原子能机构总干事格罗西18日对美伊签署谅解备忘录表示欢迎。他说,随着备忘录的签署,现在可以进入技术层面的讨论,“开始制定具体步骤”。

巴基斯坦总理夏巴兹18日在社交媒体宣布伊朗和美国远程签署的谅解备忘录立即生效。他表示,希望该谅解备忘录成为增进理解、相互尊重以及持久和平的坚实基础。法国总统马克龙当地时间18日凌晨在社交媒体上分享了特朗普在凡尔赛宫晚宴上签署该文件的视频,并表示该协议“为持久和平铺平了道路”。俄罗斯外交部18日发表声明,对谅解备忘录的签署表示欢迎,同时呼吁各方严格遵守伊美达成的共识,防止包括黎巴嫩在内的中东地区局势再度升级。

在许多国际媒体看来,这份谅解备忘录推动霍尔木兹海峡重新开放,将缓解全球经济压力,不过备忘录“只是一份暂时的安排”,意在为美伊就更复杂议题开展谈判“争取时间”。

### 达成美伊谅解 旨在避免全球经济衰退

特朗普:

美国总统特朗普18日称,他之所以进行谈判达成美国和伊朗谅解备忘录,是为避免战事演变成全球经济衰退。

特朗普在接受美国阿克西奥斯新闻网网站采访时说,美国“在军事上彻底击败了它们”。这场军事行动实际上展现了美国的军事实力。“还有谁能做到那样的封锁?我实施了海上封锁,没有一艘船能够突破。”

特朗普对美国国内一些人质疑他对伊朗不够强硬感到恼火。他说,如果继续轰炸伊朗目标,霍尔木兹海峡将无法通行。“我们几个月都拿不到石油。只要你还任在任,那条海峡就自动关闭了……这种事可能会引发全球经济衰退。”

阿克西奥斯新闻网援引知情人士的话报道说,特朗普私下曾表达过担忧,认为全球石油储备即将枯竭,如果霍尔木兹海峡继续关闭,可能会引发全球石油危机。

### 以色列不能靠杀戮 解决国家安全问题

万斯:

美国副总统万斯在《纽约时报》6月18日刊发的专访中批评不满美伊达成谅解备忘录的以色列内阁成员,称以色列不能靠杀戮解决国家安全问题。

万斯在专访中点名批评以国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔、财政部长斯莫特里赫,说道:“你们(以色列)的具体提案是什么?你们是一个只有900万人口的国家,不可能靠杀戮解决每一个国家安全问题。”

对此,本-格维尔18日在社交媒体上回应称:“这就是提案……对付21世纪的纳粹,就要像美国在20世纪对付纳粹那样做。”

在18日举行的白宫记者会上,万斯被问及如何看待以色列总理内塔尼亚胡对美伊达成谅解备忘录感到愤怒的报道。万斯说,他没有从内塔尼亚胡嘴里听到这种评论,但提醒以国内阁的一些成员。

万斯称,美国总统特朗普是当下全球“唯一对以色列抱有同情的国家元首”,“如果我是以色列内阁成员,我可能不会攻击我在全世界仅存的强大盟友”。

万斯还说,以色列三分之二的防御武器来自美国,“靠美国人的双手制造,花美国纳税人的钱”,美国每年向以色列提供大约40亿美元的军事援助,现在两国正在谈判新的援助协议。

### 伊朗最高领袖:

### 持不同意见 但批准备忘录 相关安排

伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈梅内伊18日在致伊朗人民公开信中说,有关伊美谅解备忘录,自己原则上持不同意见,但在获得伊朗总统及最高国家安全委员会关于维护伊朗人民利益和“抵抗阵线”权益的承诺后,批准了相关安排。

穆杰塔巴确认,伊朗总统佩泽希齐扬与美国总统特朗普已签署这份谅解备忘录。他表示,在达成当前阶段成果的过程中,伊朗有关负责人付出了大量努力。他同时称,美国总统是在“困境和无奈”之下“动用各种手段”推动达成相关安排。

穆杰塔巴指出,佩泽希齐扬明确表示,如果美方提出“过分”要求,伊方不会接受。未来举行的面对面谈判并不意味着接受美方立场,伊朗将继续关注协议相关条件和承诺落实情况。

