

镇域融资如何“无中生有”？

开平市月山镇的“政策借力”样本观察

日前，月山镇“百千万工程”暨文旅综合提升项目正式通过中国农业发展银行审批，融资金额高达1.6亿元。从抓住“百千万工程”政策窗口，到成立镇属国企，再到专项债与政策性金融工具的精准落子——开平市月山镇完成了一场关乎镇域发展命运的“融资筑基战”。

“我们不是在等政策，而是在追政策。”月山镇相关负责人用这样一句话概括这场“抢跑”的紧迫感。在他看来，省“百千万工程”投融资改革与专项债扩容的窗口期转瞬即逝，对镇一级而言，早一步完成主体搭建，就意味着早一步拿到融资的“入场券”。

文/图 江门日报记者 敖转优

市镇联手破困局 基层现代新国企“从无到有”

镇级财政薄弱、国资平台缺失、资产确权难，是困扰许多乡镇对接政策性资金的共性难题。月山镇给出的解题思路是：借鸡生蛋，实体运作。

今年1月，开平市月海科技发展有限公司（以下简称“月海公司”）、开平市月韵商农文旅发展有限公司完成注册，实缴资本各1000万元。3月，月海公司与开平市公用能源有限公司合资成立恒博能源公司。“产业+文旅+能源”的现代新国企运营格局在月山镇初具雏形。

“基层国企最大的问题是‘空壳化’。”月山镇相关负责人坦言。为解决这一问题，月山镇一方面做实法人治理与资本金，另一方面集中整合镇域闲置厂房、存量土地、文旅资源及特许经营权，按照“能划尽划、能注尽注”原则充实资产盘子。“先把‘壳’做实，再把‘肉’填满。”月海公司相关负责人打了个比方。同时，月山镇坚持按照现代新国企的要求，一开始就把经营队伍拉起来。“我们公司面向社会公开招聘一批专业人才，没想到来了几百人报名，最终能入职的员工，可谓‘百里挑一’。”上述负责人表示。

有了资产和经营人才，新生的基



月山镇金桥超充站是开平市属国企与月山镇属国企协同发展的首个落地项目，补齐区域充电设施短板，促进绿色出行。

层国企如何开局起步？月山镇信心满满。月山镇域国企改革底气，源于开平市县国企近年来的纵深改革和迅速壮大。截至2026年6月，开平市属国企资产总额突破300亿元，同比增长16.3%，成功搭建5家AA+和1家AA信用等级国企，发展成效领跑全省县域。开平市级平台在国企运营、融资授信方面的赋能，为月山新国企的快速起跑提供了重要支撑。

精准卡位谋发展 从政策文本中“读出”项目

读懂政策、匹配项目、设计收益——这是月山镇融资“从0到1”突破的三个关键动作。

“我们实行的是清单式对标。”月山镇分管经济的相关负责人向记者展示了一份内部工作指引，上面密密麻麻标注了农发行投向清单、专项债负面清单的对应条款。“省农发行下派到开平的金融顾问帮助很大，给了我们很多专业的指导。”围绕产业园区、乡村振兴、新型城镇化三大赛道，月山镇将“一园五区”产业项目和“九星伴月”文旅项目进行深度策划。

在项目收益设计上，月山镇充分挖掘本地资源禀赋，精心选择国企具有优势的经营项目，重点投资工业厂房、污水管网、能源配套等现金流充足

的业态。

“今年上半年，全镇招商引资投资额达8.2亿元，同比增长1544%，企业对国资厂房的需求很大，相应污水管网等园区配套需求也很迫切。”月海公司负责人说，“月山镇是开平的东大门，国道G325穿镇而过，每年货车车流量超过900万辆，充电和停车休息的需求也很大，我们要从中挖掘商机，迅速做大。”

“跟银行打交道，你得让人家看到还款来源。光讲情怀不行，得讲现金流逻辑。”该负责人说。

从“规划图”到“实景图” 让机制跑赢时间

融资只是起点，项目落地才是终点。

月山镇推行“一领导一项目，一项目一工期”网格化包干制：按类型、地域划分网格，每个项目明确牵头领导、专班和工期表，责任到人、节点到天。包干领导全程统筹，靠前破解堵点，倒排工期、挂图作战，压缩落地周期。同步建立“收集—反馈—督办—评价”闭环机制：常态化收集问题、第一时间交办、专班跟踪督办、考核挂钩绩效。

此外，整套机制权责清晰、监管到位，形成“推进有抓手、问题有回应、落实有监督、成效有考评”的良性体系，

为项目高效落地提供制度保障。

“项目推进中最怕流程空转。”月山镇相关负责人说。为此，月山镇工作专班对照问题台账跟踪问效，对滞后项目挂牌督办，将项目完成情况纳入考核，“用制度刚性倒逼执行落地”。

复盘月山镇的探索，或许可以提炼出镇域融资的“三本账”：

第一本账是“时间账”——政策窗口期不等人的紧迫感，倒逼月山镇在半年内完成了主体组建、项目策划、债券申报等基础工作，以速度换空间；

第二本账是“资产账”——基层国企缺信用、缺抵押，唯有通过系统性的资源整合与资产注入，才能构建起银行看得懂的“资产负债表”；

第三本账是“机制账”——融资只是手段，项目落地、产业培育、民生改善才是目的。没有高效的项目推进机制，融资就可能变成新的负担。

“我们做的不是‘盆景’，而是‘苗圃’。虽然我们的国企现在规模不大，但机制却是新的，未来可期。”月山镇相关负责人说，下一步，该镇将深化与农发行的战略合作，推进“一园五区”产业平台和“九星伴月”农文旅项目建设，“争取让月山的探索能为广东其他乡镇提供一点借鉴。”

开平“四个万家”暖兵心 多举措做实拥军优属

今年八一建军节前后，开平市紧扣“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”工作要求，整合政务、医疗、企业、慈善、志愿等多方资源，集中落实系列拥军优属实事，把尊崇关爱送到退役军人家中，持续巩固双拥模范城创建成果。

文/张华炽 许惠燕

进万家门 全域摸排建档 找准帮扶靶点

开平市依托县、镇、村三级退役军人服务保障体系，组织工作人员下沉各镇街、村（社区），面向重点优抚对象、低保特困退役军人及功臣模范群体开展全覆盖入户走访。

“每一户我们都走到问透，确保帮扶不落下一名老兵。”参与摸排的工作人员介绍，工作组逐户核实老兵健康状况、居住条件，建立分类分级动态管理台账，梳理形成“微心愿”需求清单。经系统摸排，梳理出三类突出问题：高龄、行动不便老兵就医出行难，部分困难家庭缺少基础生活家电，农村老旧房屋居住配套不足，为后续靶向施策打下坚实基础。

知万家情 倾听老兵心声 宣扬优秀事迹

开平通过集中座谈、入户谈心两种方式，面对面倾听老兵故事、收集意见建议。

开平市召开二等功臣专题座谈会，15名功臣代表参会。据统计，开平本地在册二等功臣以上功臣共28名，年龄最大88岁、最小27岁，既有在战斗中立下战功的老兵，也有在新时代强军征程中成长的青年退役军人。“当年参军报国是本职，没想到退伍几十年，党和政府始终记着我们。”一名参会的老功臣深情回顾军旅岁月，寄语年轻一代传承红色基因。一名青年二等功臣则表示，会把部队优良作风带到岗位上，以实际行动彰显退役军人担当。

会上，开平退役军人事务部门介绍优抚政策落实、就业创业扶持、红色宣讲等工作情况，参会代表围绕荣誉激励、服务保障、事迹宣传等方面建言。与此同时，开平组织服务队上门跟老兵交流，在拉家常中精准把握老兵真实需求。

解万家忧 聚焦三类难题 靶向施策帮扶

围绕前期摸排的诉求，开平精准推出健康、生活、住房三类帮扶举措，解决老兵的急难愁盼问题。

送医上门打通健康服务“最后一米”。开平有关部门联动侨乡医院、广东日兴药品有限公司组建志愿服

务队，走访慰问云、许玉棠等重点优抚对象，免费开展血压测量、问诊查体、慢性病养护科普等服务。针对大病初愈、行动不便的二等功臣许玉棠，开展一对一专项康复评估，定制休养、用药、康复锻炼方案。“你们真好！感谢政府、爱心企业一直记挂着我们退役军人。”许玉棠点赞道。

家电圆梦补齐居家生活短板。当开平有关部门联合广东日兴药品有限公司开展“情暖老兵·圆梦微心愿”专项行动，筹措电视机、电冰箱、洗衣机等物资，惠及水口、大沙等9个镇街的困难退役军人。开平市侨都星火退役军人志愿服务队上门提供配送、安装、调试一站式服务，现场讲解操作方法。“这台冰箱解决了我的生活难题。”一名领到冰箱的退役军人说。

居所改造改善农村居住条件。开平联动江门市慈善会退役军人帮扶救助项目、地方商会及本土企业，为5户困难退役军人家庭实施居家改造。月山镇低保老兵添叔便是受益者，他的家中增设了独立卫生间，项目预算1.3万元，其中0.7万元来自慈善救助资金，其余由当地商会与企业出资。“以前腿脚不利索，起夜十分不便，现在家里有了卫生间，日子舒心多了。”添叔说。

办万家事 汇聚社会合力 健全长效机制

系列拥军举措落地的背后，是开平市社会化拥军体系的持续完善。开平市以“办万家事”为落脚点，持续拓宽社会化拥军平台，引导民营企业、社会组织、慈善机构、志愿服务队等多元力量参与，构建多方协同的双拥工作格局。

本土企业主动扛起拥军担当，广东日兴药品有限公司先后参与义诊服务、家电捐赠等项目，企业负责人劳寿荣获评“江门市最美退役军人”“开平好人”。他表示，退役军人曾为国防建设奉献青春，企业参与拥军帮扶是践行爱国拥军理念、履行社会责任的分内之责，将持续动员行业资源关爱老兵。

开平市退役军人事务局相关负责人表示，下一步，将持续深化“四个万家”工作法，常态化开展走访慰问、健康帮扶、政策宣讲等活动，进一步拓宽社会力量参与渠道，精准落实各项优抚政策，巩固军政军民团结良好局面，推动新时代双拥工作高质量发展。

政企携手送关怀

长沙街道走访慰问抗美援朝老兵

江门日报讯（记者/敖转优）近日，开平市长沙街道、长沙商会相关负责人组成“八一”慰问团，深入辖区，走访慰问抗美援朝老兵代表，为他们送去温暖关怀和节日问候。

慰问团一行先后来到抗美援朝老兵杨开良、谭露云、吴振文的家中，与老兵们促膝长谈，询问他们的身体状况与生活起居，认真聆听他们讲述那段烽火连天的峥嵘岁月。慰问团成员对他们为保家卫国所作出的巨大牺牲和无私奉献致以崇高敬意。

老兵吴振文一家三代从军的故事令慰问团成员无不动容。慰问团详细了解老人的优待政策落实情况。

长沙街道党工委委员、武装部部长郑生和表示，抗美援朝老兵是活着的历史丰碑，将持续落实好各项优抚政策，用心用情用力为老兵排忧解难，让他们尽享幸福晚年。长沙商会有关负责人表示，企业的发展离不开和平稳定的环境，商会将积极履行社会责任，带动更多社会力量参与拥军优属活动。

长沙街道相关负责人表示，将继续深耕退役军人服务保障工作，细化帮扶举措，切实做到政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、精神上关怀，让拥军优属的优良传统在长沙街道蔚然成风。

凤冈镇举办政企交流座谈会 对接发展需求 倾听民生心声

江门日报讯（记者/张华炽）为进一步畅通政企沟通渠道，密切政企联系，凝聚本土商界力量助推“百千万工程”，7月31日，凤冈镇举办政企交流座谈会，凤冈镇领导班子成员，凤冈镇商会会员及乡亲代表20余人参加。

会议重点了解凤冈镇商会建设运营、会员发展等工作情况，面对面向倾听企业家、乡亲及群众的意见建议。现场氛围轻松融洽，与会代表踊

跃发言，结合企业经营、行业发展和家乡建设实际，积极建言献策。

会议对凤冈镇商会团结会员，主动助力家乡发展的工作成效给予肯定。会议明确，凤冈镇党委、政府将持续深化常态化政企沟通机制，主动对接商会、服务企业、联络乡亲，精准对接企业发展需求、倾听民生心声，切实为企业纾困解难。同时，各企业要严守安全生产底线，压实安全生产主体责任，实现稳健经营、规范发展。

长沙街道扎实推进撂荒地整治行动

粮食综合生产能力有效提升



长沙街道积极做好撂荒地复耕复种。

拉网排查摸家底 每一块荒地都有“身份证”

耕地是粮食生产的命根子。长沙街道坚持高位推动，先后多次召开春耕生产、粮食安全生产、耕地“非粮化”及撂荒耕地排查整治专题会议，建立“街道统筹、村级落实、网格巡查”三级工作体系。

底数清、情况明，是整治工作的第一步。长沙街道组织镇村两级干部、网格员对全域耕地开展拉网式排查，对照国土“三调”数据及高标准农田矢量图斑，逐地块实地核验，摸清撂荒地位置、面积、权属、撂荒成因，区分用地性质变更、特殊功能用地、自然生态受限等不同类型，建立“一村一图一册”整治台账，明确责任人、整改措施和完成时限，为精准开展复耕整治提供翔实数据支撑。

政策送到家门口 “不想种”变成“抢着种”

“种粮有效益，政策有保障。”转变农户观念，是推进复耕复种的关键一环。长沙街道坚持常态化政策引导与精准动员相结合，通过村民代表会议、入户走访、田间宣讲等方式，向广大农户深入宣传耕地保护法规政策及惠农种粮政策，累计发放《致广大农户一封信》1240份。

针对辖区民强村、爱民村、新民村等早稻生产任务完成率低于30%的村，长沙街道积极进村入户，“点对点”联系村民和耕户，“面对面”宣讲粮食生产扶持政策，深入了解实际困难，在农资供应、农机调度等方面给予及时指导和服务。一场场接地气的宣讲，逐步扭转了“种粮效益低、不愿种地”的观念，“复耕复种、守好良田”的共识日渐浓厚。

此外，长沙街道针对不同撂荒成因精准施策：因沟渠堵塞导致耕作困难的地块，同步推进农田基础设施修缮和清淤疏浚；缺少劳动力的地块，推广“代耕代种”模式，协调农机服务队提供社会化服务；连片大面积“非粮化”地块，由村委会对接种粮大户，引导土地规范流转，实施规模化种植。

建管并重防返荒 长效机制守红线

整治成果来之不易，巩固管护更为关键。长沙街道坚持整治与管护并重，构建“整治—管护—巩固”闭环管理体系。

在责任落实上，建立村级常态化田间巡查制度，动态监测耕地种植状态，确保撂荒和“非粮化”问题早发现、早制止、早处置。同时，将耕地保护、撂荒地治理纳入村级年度考核并加强监管，压紧压实村组管护责任，从制度层面巩固整治成果，杜绝“反弹回潮”。在硬件保障上，依托高标准农田建后管护体系，完善沟渠、机耕路长效运维机制，定期开展设施检查和维护，持续改善农田生产条件，为粮食生产提供坚实硬件保障。

马蹄清退后种植粮食23.33公顷（350亩），经济作物改种30.1公顷（451.49亩），蔬菜轮作一造粮食103.48公顷（1552.23亩）……一组组数据，记录着这片土地上发生的深刻变化。经过系统整治，长沙街道农田基础设施短板得到有效补齐，“沉睡”的耕地重新焕发生机。

长沙街道相关负责人表示，将持续巩固撂荒地整治成果，紧盯重点地块常态化巡查监管，持续完善农田基础设施配套，不断优化耕地管护长效机制，坚决防止耕地“非粮化”和季节性撂荒反弹，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，为全面推进乡村振兴提供坚实的土地资源保障。