

340户获415万余元帮扶金

江门工会织密困难职工民生保障网



连日来，一笔总计415.48万元的困难职工专项帮扶金，陆续汇入江门市340户困难职工家庭的银行账户。从每周往返医院透析的肾病患者，到术后与病魔抗争的重病职工；从支撑两名子女求学的普通父亲，到背负家庭重担的一线劳动者，这笔带着温度的资金，精准匹配每个家庭的困境痛点，化作治病的药费、求学的

学费和直面生活的底气。近年来，江门市总工会锚定民生兜底核心职责，以制度建设筑牢帮扶根基，以精准施策回应职工急难愁盼，持续构建梯度化、全方位的困难职工帮扶体系，用实打实的举措当好职工群众最可信赖的“娘家人”。

文/张浩洋 吴淑兵

制度筑基 精准识别守住帮扶公平底线

帮扶工作贵在精准，也难在精准。确保每一分帮扶资金都用到刀刃上，前提是建立一套科学规范、公开透明的认定与管理机制。江门市总工会始终把制度建设摆在帮扶工作首位，持续迭代优化政策标准，不断夯实困难职工帮扶的工作基础。

2024年，结合江门本地职工家庭实际情况，在前三年连续修订的基础上，市总工会第四次修订《江门市困难职工家庭认定和档案管理办法》，进一步细化认定标准、审核流程，从源头严把准入关、核査关，为帮扶资金精准高效使用提供坚实的制度保障。

“我们的目标是应帮尽帮、不漏一

户，同时也要严格标准、守住公平底线。”市总工会相关负责人表示。每年帮扶工作启动后，全市工会系统构建市、区、基层工会三级联动宣传体系：市级印发工作通知，通过公众号解读政策、定向短信推送、组织开展政策宣讲活动；基层工会在厂区宣传栏、职工食堂、员工宿舍等阵地张贴通知、宣传海报，多渠道、全方位宣传困难职工帮扶政策，进一步畅通申报渠道，全面摸排困难职工底数，确保政策直达企业职工，实现政策家喻户晓、困难职工应帮尽帮。

今年，我市进一步深化政社协同、部门联动，强化数据赋能增效。在做好自主申报、基层一线摸排等常规工作的基

础上，工会主动延伸帮扶触角，与民政部门建立跨部门数据对接共享机制，从民政提供的困难人员名单中，甄别筛选符合工会建档帮扶条件的对象，开展帮扶救助。通过跨部门数据互通，有效打破信息壁垒，补齐职工自主申报短板，实现困难职工摸底排查不落一户、不漏一人。为从源头杜绝错保、漏保现象，工会建立了跨部门信息比对核查机制，联动民政、公安、自然资源、人社、金融机构等部门，对申请家庭的车辆、房产、收入、银行存款等信息开展大数据交叉核查，用数字化手段为帮扶精准度保驾护航。每一户最终纳入帮扶的家庭，都要经过个人申报、基层入户核实、多级部门联审、公示监督

等规范程序，确保帮扶结果经得起检验。

过硬的帮扶工作，离不开专业的队伍和充足的资金保障。近三年来，全市工会积极向上对接政策、争取上级帮扶专项资金1089.1万元，为全市帮扶工作开展提供坚实经费保障。因资金争取工作成效显著，江门市总工会连续两年获得市财政局通报表扬，并获得20万元工作经费。同时，牵头举办10场业务专题培训班，覆盖各市（区）总工会、镇街工会、基层工会帮扶工作人员及社会化工会工作者近千人次，围绕政策解读、入户调查、审核认定、档案管理、资金规范使用等内容开展实操培训，全面提升基层干部业务能力和风险防控水平。

分类赋能 多维帮扶兜牢职工民生底线

致困原因千差万别，帮扶需求各不相同。市总工会聚焦大病医疗、子女就学、生活特困等主要致困原因，坚持“一户一策、精准帮扶、动态管理”，综合实施医疗救助、金秋助学、生活救助、节日慰问、赠送互助保障计划、参保“吕康保”、两癌筛查、就业技能培训、一对一就业帮扶等多元化举措，构建常态化长效化帮扶机制，针对不同痛点精准发力，既解燃眉之急，也谋长远之计。

例如，今年再次获得帮扶金的发行员黄先生，已经和肾病抗争了近10年。2017年接受左肾铸型结石手术后，他的病情逐渐发展为肾病末期。如今他每周要往返医院4次进行血液透析，无法承担高强度的一线工作，收入明显下降。妻子留在家中照料两名读书的孩子，没有固定收入，儿子读中专、女儿上小学，上有老人要赡养、下有子女要抚养，长期的治疗费用让这个家庭负重前行。自2020年纳入建档困难职工以来，工会已

连续7年对他开展跟踪帮扶，累计发放帮扶金11万元，涵盖医疗救助、生活补助、金秋助学等多个项目。纳入困难职工帮扶后，工会为他落实了医疗专项救助，同时叠加职工互助保障政策，有效缓解了长期透析的经济压力。“每周的治疗费是固定开销，工会的帮扶金实实在在地帮我们家减轻了负担。”黄先生说。

同样被困境笼罩的还有郑先生。2025年7月，47岁的他被确诊为右额叶胶质母细胞瘤，在江门中心医院接受脑部手术后，又经历了多轮化疗、放疗和靶向药治疗，目前行动不便，只能在家病休。一双儿女正在清远读大学，每年学杂费超1.5万元，家中还有年迈母亲需要赡养。妻子因要全程照料他无法稳定工作，高额的治疗费与家庭开支让这个家庭举步维艰。针对他家的情况，工会同步落实了医疗救助与金秋助学帮扶，既分担了治疗费用压力，也为两名学子的学业保驾护航。

数据显示，2023年至2025年，全市

工会累计帮扶困难职工4564人次，发放各类帮扶救助金1577万元，有效缓解了困难职工家庭生活压力。除专项帮扶外，工会还为困难职工赠送“爱心互助保障计划”、参保“吕康保”，免费开展“两癌筛查”，从医疗兜底到健康预防，全方位降低职工家庭的返贫风险。

困难职工帮扶不能只靠工会“单打独斗”，也不能停留在“发钱发物”的输血式救助上。江门市总工会深化工会牵头、多方联动的帮扶模式，积极撬动社会资源，联动慈善、医疗、住建、人社等多方力量，构建多元帮扶格局：联合五邑慈善会开展“爱心300”助困公益活动；联合市中心医院实施“仁济”慈善医疗帮扶，已累计为44名因病致困职工发放医疗救助金53万余元；联动江门市住房和城乡建设局落实住房保障政策，为23户符合条件的困难职工优先配租公租房；联合江门市人力资源和社会保障局开展技能培训和就业推荐，为有劳动能力的困

难职工及家属提供岗位对接，实现从“输血救助”向“造血帮扶”转变。

除此之外，全市工会还持续做实常态化走访慰问，把暖心关怀送到职工身边。每年元旦、春节期间，高质量完成各级领导走访慰问任务，统筹市县镇三级工会干部开展慰问活动。近3年累计慰问困难职工、劳动模范、新就业形态劳动者、一线职工、因公牺牲公安民警家属等群体1273人次，发放慰问款物205万元，切实把党和政府、工会组织的温暖送到职工群众心坎上。

“困难职工帮扶是工会履行维权服务基本职责的核心内容，也是兜牢民生底线的重要一环。”市总工会相关负责人表示，下一步全市工会系统将进一步完善梯度帮扶体系，在精准识别、精准帮扶、精准管理上持续发力，既要解职工燃眉之急，也要谋长远脱困之路，真正把工会的温暖送到职工心坎上，为江门高质量发展筑牢坚实的民生保障根基。



江门市菜篮子报价
(8月27日)

品名	单位	市区	台山	开平	鹤山	恩平
丝苗米	元/05kg	3.59	3.70	3.75	3.40	3.63
金龙鱼调和油(5L装)	元/桶	69.58	73.00	70.00	69.00	67.25
鲜排骨	元/05kg	26.85	33.00	30.00	28.00	24.00
精瘦肉	元/05kg	15.83	19.00	17.50	15.00	13.50
鲜牛肉	元/05kg	49.55	46.50	45.50	48.50	46.50
白条鸡	元/05kg	21.20	24.00	21.50	19.50	21.00
白条鸭	元/05kg	16.10	15.00	13.50	14.00	14.00
咸鸭蛋	元/05kg	8.67	9.00	9.50	7.25	8.50
鲫鱼	元/05kg	13.79	15.00	15.50	14.00	11.00
鳊鱼	元/05kg	11.29	11.50	10.00	10.50	12.00
青皮冬瓜	元/05kg	2.34	3.00	2.75	2.00	2.15
南瓜	元/05kg	2.62	2.75	2.75	2.90	3.00
青瓜	元/05kg	3.22	4.50	4.50	3.50	4.00
茄子	元/05kg	3.79	3.75	4.75	3.00	5.25
土豆	元/05kg	2.78	3.00	3.00	2.75	2.75
红萝卜	元/05kg	2.77	3.00	3.25	2.50	3.50
白萝卜	元/05kg	2.20	2.25	2.50	1.75	2.50
莲藕	元/05kg	5.33	5.50	5.00	5.25	4.50
生菜	元/05kg	4.28	4.75	5.00	4.90	4.50
苹果	元/05kg	8.17	8.75	8.65	7.75	7.50

新闻编辑中心主编 责编/林哲 美编/黄武圣

政务

激活水权价值 赋能高质量发展

——江门市用水权改革工作综述

8月21日，粤港澳大湾区内地9市用水权市场化配置工作视频会议召开。江门市就深化农业用水权改革工作作经验交流，向大湾区各市推介台山试点的探索路径与实践成果。

作为广东省首个、也是目前唯一的深化农业用水权改革地区，近年来，我市立足南方丰水地区实际，锚定破解“丰水低效”核心目标，以台山市为改革主阵地，系统推进用水权初始分配、交易规则搭建、市场主体培育、金融模式创新等全链条改革，累计落地6宗水权交易、2宗“取水贷”、1宗“节水贷”，推动水资源从“无偿使用”向“有价流转”转变，蹚出一条可复制、可推广的水资源要素市场化配置新路径。相关做法入选广东省“百千万工程”集成式改革基层典型案例。

张浩洋 宋金铃

夯基垒台 筑牢改革制度与权属根基

江门年均水资源总量约120亿立方米，是典型的南方丰水地区，但长期存在农业用水占比近三分之二、人均综合用水量持续高于全省平均水平”的“丰水低效”问题。用水权改革涉及权属调整和利益重构，必须先筑牢制度根基、厘清权责边界。2025年4月，台山市成功入选水利部深化农业用水权改革试点，此后我市坚持高位统筹、制度先行、确权赋能、计量支撑，全方位搭建起改革的“四梁八柱”。

高位推动的三级联动体系，是改革落地的核心保障。省级层面，台山深化农业用水权改革被纳入粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点，省水利厅全过程监管调度、跟踪指导；市、县两级同步发力，江门市将改革纳入《新征程创造型改革任务清单》，台山

市成立由分管市领导任组长的工作专班，发改、财政、自然资源、农业农村等多部门协同攻坚，凝聚起跨部门、跨层级的改革合力。

制度先行的规则体系，是交易规范的前提基础。改革伊始，江门市便坚持“先立规矩后办事”原则，围绕用水权交易全流程建章立制。台山市先后出台水权交易管理、收储管理、实施细则、资金管理4项配套制度，同步制定11条用水权交易负面清单，从转让方资质、受让方准入、公共利益保障等维度划定交易红线，构建起覆盖交易全流程的制度闭环。尤为关键的是，江门在全省率先建立用水权交易基准定价机制，综合考量节水投入、水资源稀缺性及供需双方利益，确定0.185元/立方米·年的交易基准价，彻底破解了长期以来用水权交易定价无标准、无依据

的难题。同时，全省首个县级用水权收储管理制度出台，为零散用水权“化零为整、盘活利用”提供了制度支撑。

确权赋能的权属体系，是水权交易的核心前提。江门市按照“区域—取水户—用水户”三个层级分层分类推进确权，全面摸清水资源“家底”。在区域层面，明确台山市2030年用水权总量控制目标为6.95亿立方米，建立区域用水权初始分配台账；在取水户层面，依托广东省智慧水利平台强化取水许可刚性约束，对连续三年实际取水量不足许可水量80%的取水户开展水量核减，截至2025年底累计核减闲置水量478万立方米，全部纳入市级用水权储备库；在灌区用水户层面，针对南方灌区种植主体小而散的特点，以桂南水库灌区为试点，创新“行政村集体+种植大户”

并行确权模式，将2825万立方米节水改造节余水量精准分配至16个行政村集体经济组织和110个连片种植大户，并核发统一的水资源使用权证，为田间水权流转奠定了权属基础。

精准智能的计量体系，是改革落地的技术支撑。针对南方丰水地区降雨多、排洪干扰灌溉计量的难题，我市一方面强化硬件建设，在桂南水库灌区配套建成65处监测计量设施，实现行政村取水计量全覆盖、分水自动控制、过水自动计量，同步完成4宗典型小型灌区渠首取水在线计量设施建设，数据全部接入省智慧水利平台；另一方面部署县级水权交易大厅，对接全国水权交易系统，推广水权交易移动App，让农户足不出户即可办理水权交易，打通了水权流转“最后一公里”。

多元破局 打通资源资产资本转化通道

确权是基础，激活是关键。我市坚持“放活市场与守住底线并重”，一方面持续培育用水权交易市场，推动跨行业、跨主体、多类型交易落地；另一方面创新水金融产品体系，拓展“取水贷”“节水贷”等融资模式，推动水利资产经营权市场化运作，全方位打通水资源价值转化通道。

水权交易多点突破，创下多项全省首创。截至目前，台山市已完成6宗不同类型的用水权交易，交易总水量267.2万立方米、交易总金额39.849万元，覆盖跨行业取水权交易、用水权有偿出让、灌溉用水户水权交易三

大类型。其中，4宗跨行业取水权交易将灌区节水改造节约的农业水量，通过市场化方式流转至工业企业，交易收益专项用于灌区水利设施运维升级，形成“农业节水—工业用水—反哺水利”的良性循环；全省首宗用水权有偿出让落地，以“长期意向+短期协议”模式出让9万立方米地下水指标，推动水资源配置从行政无偿分配向市场有偿获取转变；全省首宗灌溉用水户水权交易通过移动端App完成，桂南灌区两村集体流转10万立方米水量保障特色农业种植，让村集体真切感受到“节水就能增收”。

水金融创新持续扩面，构建“两贷一转”格局。作为广东省两个全域水经济试点城市之一，我市积极践行“两山”理念，联合金融机构激活水资源金融属性。在工业节水领域，中国工商银行、中国银行江门分行向亚森博(广东)纸业有限公司发放3500万元“节水贷”贷款，专项支持1.2万立方米/日中水回用项目建设，项目建成后预计年减少取水量350万立方米，为工业节水技改融资树立了标杆。

民生与绿色改造领域，“取水贷”实现场景多元覆盖。全市已落地2宗取水贷业务：2025年1月首笔670万元取水贷落地台山，

以水电站取水权为质押支持绿色改造，年利率较普通工业贷款低1.5个百分点；2026年新会罗坑镇牛湾水厂迁建项目获批2950万元取水贷，以长坑水库取水许可证为抵押、20年长期贷款匹配民生项目周期，有效破解了公益性水利项目抵押物不足、融资周期长的难题。此外，江门还推动14座市管水利工程30年经营权公开竞价转让，引入社会资本3.55亿元；竟得方依托工程取水权及综合收益向金融机构质押再获2.84亿元贷款，形成“水权变资产—资产获融资—融资促改造—改造增收益”的完整闭环。

向深而行

探索丰水地区治水兴水新路径

从制度搭建到交易落地，从确权赋能到金融创新，江门市用水权改革的持续深化，不仅提升了水资源利用效率，更推动了治水理念、投融资模式、资源配置方式的深层次变革，为南方丰水地区破解“丰水低效”难题提供了可借鉴、可推广的“江门方案”。

节水理念实现从“政府推动”到“市场驱动”的根本转变。过去农业节水更多依赖行政要求，灌区和农户内生动力不足；如今节余水权可交易变现，节水直接对应经济收益，“节水有回报、用水要付费”的观念逐步深入人心。数据显示，2025年台山市农田灌溉水有效利用系数提升至0.551，万元GDP用水量、农业用水量持续下降，水资源节约集约利用水平稳步提升。

投融资格局实现从“财政依赖”到“多元共治”的重塑升级。长期以来，水利工程建设运维主要依靠财政投入，资金来源单一、压力较大。用水权改革与水金融创新打开了水资源资产化的大门，取水权质押、节水贷贴息、经营权市场化转让等模式，让社会资本和金融资本有了参与水利建设的合规路径与收益预期。仅台山一地，就通过水利资产市场化运作引入超6亿元资金，逐步构建起“财政引导、社会参与、金融支持”的多元投融资格局。

发展支撑能力实现从“要素保障”到“价值赋能”的进阶提升。通过市场化配置，水资源向利用效率更高、经济效益更好的产业和项目流动，既保障了重大工业项目、民生供水工程的合理用水需求，又倒逼高耗水行业转型升级，助力产业结构优化。当前江门正深入实施制造业立市战略、全面推进“百千万工程”，用水权改革带来的配置效率提升，将为产业发展、乡村振兴提供更可持续的水安全保障。

改革只有进行时，没有完成时。江门市水利局相关负责人表示，下一步，江门将以此次大湾区视频会议为契机，稳步扩大改革覆盖面，推动台山试点经验向全市推广；完善用水权收储与有偿取得机制，培育更活跃的水权交易市场；持续拓展水金融应用场景，探索更多水生态产品价值实现路径；强化数字赋能与全链条监管，持续健全水资源要素市场化配置体系，为江门高质量发展注入源源不断的“水动力”，也为大湾区水资源要素市场化改革贡献更多江门智慧。